

广东省地方税务局

WTO

# 税务干部读本

吴升文 主编

暨南大学出版社

广东省地方税务局

WTO

# 税务干部读本

吴升文 主编

暨南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO 税务干部读本 / 吴升文主编. — 广州: 暨南大学出版社, 2002.7

ISBN 7-81079-147-8

I. W… II. 吴… III. 世界贸易组织—税收管理—基本知识—干部教育—学习参考资料 IV. F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 048908 号

出版发行:暨南大学出版社

地 址:中国广州暨南大学

电 话:编辑部(8620)85225262 85220289 85225277

营销部(8620)85226712 85228291 85220602(邮购)

传 真:(8620)85221583(办公室) 85223774(营销部)

邮 编:510630

网 址:<http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版:暨南大学出版社照排中心

印 刷:惠州市先达电脑票据有限公司

开 本:850×1168 1/32

印 张:6.625

字 数:160 千

版 次:2002 年 7 月第 1 版

印 次:2002 年 7 月第 1 次

定 价:16.80 元

(暨大版图书如有印装质量问题,请与出版社营销部联系调换)

## 编委会名单

主 编:吴升文

副主编:陈家记 黄炎光 杨楚潮 鲁兰桂  
罗惠全 黎宇同

编委(按姓氏笔画排序):

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 王中高 | 王 毅 | 伍绍焕 | 许振嘉 |
| 宋爱勤 | 苏振钿 | 杨荣华 | 杨朝峰 |
| 陈伏衡 | 陆耀炳 | 欧 斌 | 胡泽民 |
| 骆贵全 | 姚小健 | 黄和平 | 梁友平 |
| 彭锦泉 | 曾佛胜 | 舒平平 |     |

编写人员:胡泽民 李荣德 巫肖芬 詹锦松

版式设计:吴凌云

# 与 WTO 同进 与时代同行

(代序言)

吴升文

江泽民总书记最近指出：“要向大型企业，要向各行各业解释清楚什么是世贸组织，入世到底有什么利弊，以便在全国上下对这样一个重大外交政治问题统一认识。”根据江泽民总书记的指示精神，全省地税系统从上到下都要提高对入世理论学习重要性的认识，紧密联系地税工作实际，加强入世知识学习；大兴入世学习调研之风，切实提高税务工作服务社会发展和经济建设的水平。

我们是在改革开放和社会主义现代化进程中加 WTO 的，因此，我们面临一系列新的形势和新的发展环境，要适应这些新形势和新环境关键在于学习。在当前时期，学习是最积极的应对。因为惟有学习，我们才能对 WTO 有更全面的了解，税务工作才能更好地发挥杠杆作用，更好地为改革开放为经济建设中心服务，才能真正熟悉并正确利用 WTO 一整套规则，为我们的竞争与发展所利用。惟有学习，我们才能提高对加入 WTO 的认识，才能不失时机、更加主动地参与到国际经济体系中来，才能更好地利用两种资源、两个市场卓有成效地发展自己。惟有学习，我们才能真正统一思想、团结一致、万众一心

地把我们的事业推向前进。因此,当前应对 WTO 重要的是“抓紧学习,加强研究”,这是具有十分重要的理论意义和现实意义的。

(1)提高认识,统一思想。这是学习的首要目的。为什么在加入 WTO 以后,还提出这一问题?原因在于,在现实生活中还存在着对中国加入 WTO 认识不够或认识模糊、思想不尽统一的问题。所以我们强调通过学习提高认识,统一思想。入世对中国的影响是深远的。其意义:一是中国经济融入世界经济,成为世界经济有机组成部分;二是中国能够参与世界组织规则的制定,而不是被动地受制于人;三是能使国内企业获得自由贸易的好处,扩大国际市场份额,扩大就业;四是能使国内消费者获得更加价廉物美的消费和服务;五是能吸引更多外国资本,促进我国经济的发展;六是能加快技术和管理经验的引进,以及通过国际竞争的磨练,提高国内弱质产业的素质。因此,要通过学习进一步统一思想,把我们的思想真正统一到中央作出的基本判断和重大决策上来,这一点是十分重要的。没有思想的统一,就没有行动上的一致,尤其是在加入 WTO 这样一个前所未有的大事上,如果没有民众的普遍共识,就难以形成合力,就失去了我们加入 WTO 的真正意义。

(2)开阔视野,增长知识。WTO 对我们是一个全新的、有着很多未知的领域,它给我们提出的学习任务要远远多于实践的任务。这首先是因为 WTO 的运行特点决定了我们必须抓紧学习。WTO 是一整套规则的集合,并以这些规则来组织运用的。WTO 的这些规则和原则就是我们需要认真学习和熟悉的基本知识之一。只有认真学习好这些基本知识,我们才能谈到应对,否则我们就会在 WTO 中处于十分被动的地位。当前加入世贸的学习如同 20 多年前的改革开放初期,必须从国内税收学习扩展到学习国际税收领域的新概念、新知识、新理论,学

习内容不仅涉及国际贸易及其运行规则、市场经济理论及其新发展,还涉及对马克思主义政治经济学某些理论的重新认识,应从以生产力发展为动力的角度来认识社会经济发展的客观规律。WTO 研究内容包括经济领域各层面,更涉及成员国国内法的协调和接轨以及我国政治和经济体制层面各项改革的推进。加入 WTO 将使我们从双边经贸体制框架转变为多边经贸体制框架;权力导向的运作,将过渡为规则导向的运作方式。我们不但要懂得原有的双边经贸常识,更要懂得 WTO 体系下的多边规则;不但要懂得规则的基本内容,还要知道哪些是可以被我们利用的,哪些是可能被别人利用的。学习 WTO 必须建立在观念知识更新的基础上:一是更新观念,在改革实践中重新认识和不断深化对改革开放理论和市场经济理论的学习。要认识到我国加入 WTO 经历的 15 年艰苦谈判是和我国经济体制改革必须花相当时间推进和完成市场化历程有直接关系的;加入世贸是机遇与挑战同在。所谓机遇,就是进一步锁定中国市场化改革方向,更好地引进国际资源和利用国际市场加快发展,在全球化发展中占据应有的份额。所谓挑战,就是如果我们不能尽快摆脱旧体制的羁绊,就难以占有市场经济的有利条件。闭关锁国只能落后,对外经济交往须按国际惯例进行,对外贸易对国民经济增长的作用不容忽视,同时经济资源的大规模流动将大力推动经济全球化进程。二是认清形势,抓紧机遇,迎接挑战,努力推进国际税收管理工作迈上新台阶。入世赋予了涉外税收工作新的历史使命。如涉外税收职能的进一步扩大,涉外税收的管理在应对入世的新形势下要进一步加强,涉外税收政策在入世后要与内税政策相统一并作进一步调整完善等。涉外税收面对新机遇和新挑战,出路在于调整职能,强化管理,建立适应经济全球化的国际税收管理新机制。

(3)理清思路,谋划对策。学习的目的在于应用。我们在学

习 WTO 有关知识的同时,要深入分析国际局势出现的新变化,沉着应对,趋利避害,争取主动,努力保持一个有利于我们集中精力进行现代化建设的和平国际环境。还要认真理清发展思路,确立新的、适于国际竞争的对策。广东是我国对外开放的前沿阵地,经济和社会发展受入世影响最直接、最明显。税收作为经济的“晴雨表”,也必然面临许多新的机遇和挑战。认真研究、分析中国加入 WTO 后对广东经济和税收的影响,从而制定应对措施,抢抓机遇,迎接挑战,是摆在广东地税面前的重大课题。

入世对广东经济和税收的影响主要体现在四个方面:一、加入 WTO,一方面有利于广东“四大发展战略”的实施,给经济发展提供了良好的机遇。另一方面又对部分行业带来较大冲击,使广东经济发展面临严峻挑战。但总体来看,机遇大于挑战,入世有利于广东经济的持续、健康、快速发展。二、加入 WTO,丰富了广东地方税源,也使税源结构发生较大变化,而且由于广东地方税源地区分布的差异较大,使得广东地方税源建设和监控难度增大,对地方税收征管提出了新的挑战。三、加入 WTO,税收的职能作用得到进一步强化,但随着经济结构的调整,现有税收制度已不能适应经济发展的要求,分税制的完善和地方税体系的建设迫在眉睫。四、加入 WTO,人才竞争更趋激烈,面对高素质的企业财务人员和日益复杂的税收征管业务,税务干部业务素质面临巨大挑战。经济全球化进程中,市场经济的利益观及西方一些不健康的思想、文化会对税务干部的思想、观念产生冲击,地税队伍建设和党风廉政建设面临新的挑战。

江泽民同志指出:要在激烈的国际竞争中掌握主动,必须坚定不移地把我们自己的事情办好,不断增强我们的综合国力和国际竞争力。任何时代的国际竞争,都是以实力为基础的。我

国加入世贸组织谈判之所以取得成功，就是因为改革开放 20 多年来我国综合国力不断增强，国际地位日益提高。加入 WTO，我们如何积极应对，关键在于政府职能的转变，真正按市场经济的要求转变政府管理经济的方式。现在越来越清楚，人世首先是政府入世，加入 WTO 最大的挑战是对政府的挑战，最积极的应对就是加快政府改革。为此，政府必须按 WTO 规则要求，顺利实现职能转变和政府转型，由高度集权向适度分权转变；由行政命令向市场主导转变；由审批经济向监管服务转变。作为地税是政府的职能部门，应对我国加入 WTO 对税收的影响，必须改革现行税制，完善征管体制，强化税收法治。具体包括降低关税税率、改生产型增值税为消费型增值税、完善出口退税机制、统一内外资企业所得税、改革个人所得税等方面。这些都是中央下一步税改的方向和重点。具体到地方来说，应对我国加入 WTO 对地方税收的影响，主要是进一步完善中央与地方的分税制，加快建立适应社会主义市场经济体制的地方税收体系，充分发挥地方税收的职能作用，并在严格执法的同时，不断强化税收征管。当前，全省地税系统要确立这样的工作思路：以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十五届六中全会精神，认清形势，统一思想，转变作风，扎实工作，按照“二次创业”的总体部署，狠抓人才教育培训、信息化建设和规范化建设“三大工程”，做好依法治税、从严治队、科技加管理“三篇文章”，全面争创广东地税“六个一流”，力争在组织收入、依法治税、规范管理、科技应用和队伍建设等五个方面取得新突破。

学习 WTO 要紧密联系地税当前的工作实际：一、各级地税部门要按照中央和省委、省政府的要求，努力学好关于 WTO 的基本内容，要把 WTO 的一些基本知识掌握好，善于和各地的实际相结合，按照 WTO 的规则办事，推动地税事业

的发展。二、要努力把当前的税费收入抓好。抓收入不能放松，不能掉以轻心，组织收入一定要按照制度办事。今年是中央和地方所得税分享的第一年，决不能出现混库、收过头税以及有税不收的行为；社保费的双重申报要抓好，各市要争取地方党政的支持；检查工作要落实到位，要从内部规范做起，对出现问题的该落实的要落实，该纠正的要纠正。三、要深入开展“三个工程”和争创“六个一流”活动，各市局要有具体的措施动员部署，要把争创活动落实到每个人。“六个一流”做到了，“三大工程”等具体税收工作就会顺利开展。

应对加入 WTO 的关键取决于我们是否真正做到与时俱进，开拓创新，这是全部问题的实质所在。面对国际化的竞争，敢问路在何方，路在脚下。爱拼才会赢，让我们与 WTO 同进，与时代同行，开拓进取，创新发展，在新的竞争中发挥我们的优势。

# 党和国家领导人 谈对外开放和中国“入世”

## 一、邓小平关于对外开放的论述

现在的世界是开放的世界。中国在西方国家产业革命以后变得落后了，一个重要原因就是闭关自守。建国以后，人家封锁我们，在某种程度上我们也还是闭关自守，这给我们带来了一些困难。三十几年的经验教训告诉我们，关起门来搞建设是不行的，发展不起来。关起门有两种，一种是对国外；还有一种是对国内，就是一个地区对另外一个地区，一个部门对另外一个部门。两种关门都不行。我们提出要发展得快一点，太快不切合实际，要尽可能快一点，这就要求对内把经济搞活，对外实行开放政策。

《建设有中国特色的社会主义》（《邓小平文选》第3卷第64—65页）

一个对外经济开放，一个对内经济搞活。改革就是搞活，对内搞活也就是对内开放，实际上都叫开放政策。而对外开放，我们还有一些人没有弄清楚，以为只是对西方开放，其实我们是三个方面的开放。一个是对西方发达国家的开放，我们吸收外

资、引进技术等等主要从那里来。一个是对苏联和东欧国家的开放,这也是一个方面,国家关系即使不能够正常化,但是可以交往,如做生意呀,搞技术合作呀,甚至于合资经营呀,技术改造呀,一百五十六个项目的技术改造,他们可以出力嘛。还有一个是对第三世界发展中国家的开放,这些国家都有自己的特点和长处,这里有很多文章可以做。所以,对外开放是三个方面,不是一个方面。

《军队要服从整个国家建设大局》(《邓小平文选》第3卷98—99页)

## 二、江泽民在省部级主要领导干部“国际形势与世贸组织”专题研究班上的讲话要点

加入世贸组织,是我国改革开放进程中具有历史意义的一件大事。要在激烈的国际竞争中掌握主动,必须坚定不移地把我们自己的事情办好,不断增强我们的综合国力和国际竞争力;必须坚持改革开放,建立和完善社会主义市场经济体制;必须善于从国际国内政治大局出发考虑问题,切实维护我国的国家安全和根本利益。

加入世贸组织,标志着我国对外开放进入了一个新的阶段。我们要在这个新的起点上,进一步深化改革,扩大开放,以更加积极的姿态走向世界,适应经济全球化发展的新形势,继续推进全方位、多层次、宽领域的对外开放,为我国经济发展提供新的强大动力。

对 15 年来我们围绕加入世贸组织开展工作取得的经验，要认真总结，从中汲取有益启示。任何时代的国际竞争，都是以实力为基础的。我国加入世贸组织的谈判之所以能取得成功，说到底，就是因为改革开放 20 多年来我国的综合国力不断增强，国际地位日益提高。坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，艰苦奋斗，埋头苦干，不断增强我国的经济实力、国防实力和民族凝聚力，是做好对外工作的坚强保证。发展是硬道理。这是我们必须始终牢记的重要历史经验。

当今世界是开放的世界。加强国际经济技术交流与合作，对各国经济的发展越来越重要。我们搞现代化建设，必须对外开放。实行对外开放，进行经济技术交流与合作，关键的问题是我们必须形成一个有效的体制和机制，创造一个有利于开放的经济和社会环境。我国社会主义市场经济的发展，全方位对外开放格局的形成，再加上巨大的潜在市场，这是我国加入世贸组织最重要的推动力量。要在经济全球化的条件下坚持实行对外开放，实施好“引进来”与“走出去”相结合的开放战略，不断增强我国经济的国际竞争力和对国外企业的吸引力，必须通过改革建立并不断完善社会主义市场经济体制，不断形成有利于对外开放的体制和环境。

从 21 世纪国际竞争日趋激烈的大环境看，我们搞现代化建设，必须到国际市场的大海中去游泳，并且要奋勇地去游，力争上游，不断提高我们搏风击浪的本领。这对提高我国的国际竞争力、在国际综合国力的较量中掌握主动有利。对加入世贸组织后的利和弊、机遇和挑战，要科学分析和全面认识，对于有利的一面，要抓住机遇，积极加以运用；对不利的一面，要抓紧工作，努力规避风险。

要采取切实有效的措施,推动我国产业和企业不断提高竞争力。要大力加强对产业的结构调整和技术改造,提高科技创新能力和市场竞争力,使它们能够在国内外市场的激烈竞争中站住脚跟,并发展壮大。要使我们的弱势产业变强、优势产业更强。企业要进一步深化改革,尽快建立适应发展社会化大生产和市场经济要求的现代企业制度,增强市场竞争能力、技术创新能力和抵御风险的能力。从长远看,要更有力地开展国际竞争,我们必须形成一批有国际竞争能力的大型企业和跨国公司。要在加入世贸组织后的新形势下抓住一切机遇,努力形成和发展壮大一批中国式的跨国公司。这是我们扩大对外开放,增强经济实力和国际竞争力,经受住经济全球化的各种挑战和考验,使我国真正成为经济强国的迫切需要。同时,我们要发展一批技术水平高、有市场竞争能力的中小企业,特别是要发展“专、精、特、新”的科技型企业,同大企业建立密切的协作关系,提高生产的社会化水平。要大力支持和推动连锁经营、集中配送等现代流通方式,推动经济发展,提高竞争力。

加入世贸组织,要求我们各级政府管理经济的方式和方法有一个大的改进。要按市场经济的一般规律,进一步调整和完善合乎社会主义市场经济要求的行为规范和法律体系。要进一步转变政府职能,推进政企分开、政事分开,减少对微观经济活动的直接干预,充分发挥市场配置资源的基础性作用,强化企业的市场主体地位。要把按照世贸组织规则要求规范市场经济秩序,正确引导社会主义市场经济发展,培育和壮大我国经济的国际竞争力,作为政府调控和管理经济的主要任务。要整顿和规范市场经济秩序,建立和健全法制、诚信和公平竞争的市场环境。总之,要通过深化改革,进一步消除影响生产力发展

的体制性障碍。这样才能有力地推动我国的经济的发展,而且这也是我们应对加入世贸组织后各种挑战的一个根本途径。

做好加入世贸组织后的各项应对工作,人才是关键。要进一步落实科教兴国战略,大力培养各方面的高素质人才。在普遍提高国民教育文化水平的同时,加强专业人才的培养,特别是要抓紧培养精通世贸组织规则的专业人才。培养专门人才的工作,一定要紧迫地抓起来。

加入世贸组织后,我国将在更大范围和更深程度上参与国际经济竞争与合作,对外开放必须进一步扩大。同时,我国将在国际经贸规则下参与国际经济竞争与合作,对外开放的要求更高了。我们各项工作面临着新的环境,最重要的变化就是国际市场的竞争将更加深入地与国内市场的竞争结合在一起,国际市场竞争的一些重要因素将成为国内市场竞争的组成部分。我们要尽快适应新形势新要求,更加积极地拓展对外贸易增长空间,参与国际区域经济合作,合理有效地利用外资,引进先进技术和管理经验,更好地利用经济全球化带来的有利于生产力发展的因素,发挥我们的比较优势,加快我国经济的发展。在对外开放的全过程中,我们要始终注意正确处理好对外开放、发展国际经济合作与维护国家利益和安全的关系,十分注意并切实维护国家的利益和安全。

在新的条件下扩大对外开放,必须更好地实施“引进来”和“走出去”同时并举、相互促进的开放战略,努力在“走出去”方面取得明显进展。实施“走出去”战略,是把对外开放推向新阶段的重大举措,是更好地利用国内外两个市场、两种资源的必然选择。

在加入世贸组织的新形势下继续推进改革开放和社会主义现代化建设,对我们全党来说,是一次新的学习,也是一场新的考试。这是对我们的学习能力、应对能力、竞争能力、决策能力、创新能力很实际很具体的检验。全党都要加紧学习,加强研究。领导干部要努力掌握在开放条件下管理和驾驭经济发展全局的本领,在工作中要全面考虑国内和国外两种因素,善于利用好国内外两个市场、两种资源,善于把国际市场可能给我们带来的风险降低到最小的程度,更好地促进我国现代化建设。只要全党同志共同努力,就一定能够运用好加入世贸组织带来的各种机遇,把改革开放和现代化建设更好地推向前进。

(《人民日报》2002年2月26日)

### 三、朱镕基关于做好入世应对工作的讲话

#### (节选)

面对国际经济严峻形势和我国加入世贸组织的新情况,我们要知难而进,认真做好各项工作,努力把对外开放提高到新水平。

千方百计促进出口。立足于扩大内需,但绝不能放松出口工作。明年必须争取出口有所增长。一要力保现有市场,开拓新的市场。美国、日本的市场份额要力争保住,寸步不让,不要出现负增长;对欧盟出口还有一定的市场潜力,争取有所增长。大力开拓俄罗斯、中东、拉美等富有潜力、前景广阔的新兴市场。要把发展对俄罗斯的贸易提高到战略高度来认识,组织我国大

中型企业和质量好、价格低的产品进入俄罗斯市场。实行市场多元化战略已经提出多年,要下大功夫真正抓落实。至关重要的,是调整和优化出口商品结构,提高商品质量和附加值,增强国际竞争力。二要认真落实鼓励外贸出口的政策措施。优先保证出口创汇多、信誉好的重点企业及时足额退税。扩大出口信贷和信用保险,加大政策性金融对出口的支持力度。进一步放宽进出口经营权,促进外贸经营主体的多元化。抓紧改革和完善出口退税机制,对出口生产企业全面实行“免、抵、退”办法。要加强相关部门的配合和协调。外贸、海关、质检、税务、银行、外汇管理和运输等部门都要全力支持出口。实行“大通关”制度,提高通关效率。四要推进国有外贸企业改制和重组,加快转变经营机制。鼓励有条件的企业到国外特别是周边国家,投资办厂和承包工程,带动国内技术、设备、材料的出口。

加强商品进口调控和管理。加入世贸组织后将面临商品进口增加的压力,要充分运用世贸组织规则、例外条款和过渡期安排,采取法律、技术和必要的行政手段,防止进口过快增长,特别要防止农产品和部分工业品过量进口。抓紧清理设备进口减免税政策,扩大以产顶进的生产能力。进口总额必须与出口创汇相适应,不能出现外贸逆差。同时,要继续做好国内急需的先进技术、关键设备和短缺原材料的进口。

进一步合理有效利用外资。正确引导外资投向,优化外资投资结构。支持外商投资现代农业、高新技术产业、基础设施建设、西部开发和参与国有企业改造、重组;鼓励外商在我国境内建立研究开发基地、生产制造基地和区域性营运管理基地。积极引进商贸、旅游、会计等方面国外有信誉大型企业和中介组织,以带动我国流通和服务业水平的提高与发展。加快引进国外先进技术、现代化管理和专门人才。积极创造条件,吸引国外中小企业来华投资和参与中西部地区开发。要着力改善投资软