

2007 农村小康蓝皮书

中国农村全面建设小康监测报告

国家统计局农村社会经济调查司 编
Department of Rural Surveys, National Bureau of Statistics

中国统计出版社
China Statistics Press



2007 农村小康蓝皮书

中国农村全面建设小康监测报告

国家统计局农村社会经济调查司 编

Department of Rural Surveys, National Bureau of Statistics

中国统计出版社
China Statistics Press



(京)新登字 041 号

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 中国农村全面建设小康监测报告 / 国家统计局农村社会
经济调查司编. — 北京: 中国统计出版社, 2007.10

ISBN 978-7-5037-5275-9

I .2···

II .国···

III .农村—小康—建设—调查报告—中国—2007

IV .F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 151248 号

中国农村全面建设小康监测报告—2007

作 者 / 国家统计局农村社会经济调查司

责任编辑 / 赵淑焕 许立舫

装帧设计 / 智道工作室 / 黄俊杰

出版发行 / 中国统计出版社

通信地址 / 北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码 / 100826

办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话 / 邮购 (010) 63376907 书店 68783172

印 刷 / 科伦克三莱印务 (北京) 有限公司

经 销 / 新华书店

开 本 / 880 × 1230mm 1/16

字 数 / 500 千字

印 张 / 19.25

印 数 / 1~3600 册

版 别 / 2007 年 12 月第 1 版

版 次 / 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5037-5275-9 / F · 2567

定 价 / 148.00 元

中国统计版图书: 版权所有, 侵权必究

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

序 言

农村全面建设小康社会进入新阶段

党的十六大以来，党中央从统筹城乡发展出发，基于两个趋向的重大判断，提出了全面建设小康社会的宏伟目标以及建设社会主义新农村的重大历史任务。中国农业与农村经济进入了历史上前所未有的发展阶段。促进农村经济社会发展的长效机制已开始建立，粮食连续三年增产，粮食单产创历史最高水平，主要农产品质量全面提高，农民收入快速增长，农民生活水平不断提高，农村社会事业加快发展，农村全面建设小康社会进入新阶段。监测结果显示，2006年农村全面建设小康社会实现程度达到34.9%，走完了农村全面建设小康社会1/3的进程。农村全面建设小康社会取得显著成就，为党的十七大继续推进全国全面建设小康社会的伟大事业打下了良好的基础。

一、农村全面建设小康社会进入新阶段

（一）农业农村发展的理论和政策进一步完善

党的十六大以来，中央解决“三农”问题的思路更加清晰，理论上更加系统科学。党中央、国务院确立了统筹城乡发展的基本思路，作出了“工业反哺农业，城市支持农村”的重大论断，提出了建设社会主义新农村的历史任务。新思路、新任务的提出，标志着中国农业与农村经济发展进入新的发展阶段。党中央、国务院将“三农”工作从“基础地位”提升到全党工作“重中之重”的位置，2004～2007年连续下发四个关于“三农”问题的1号文件，这些重要文件构架起以城乡统筹为核心解决“三农”问题的全新政策体系。农村多项改革取得重大突破。农村税费改革取消了在我国实行了长达2600年的农业税赋。农村义务教育体制改革全面免除了农村义务教育阶段学生学杂费，推行了粮食直补和综合补贴等新政策，这些“新政”的实施，使农民得到了前所未有的实惠，有力地推进了农村全面建设小康社会进程。2003～2006年农村全面建设小康实现程度增幅分别为4.4%、4.7%、6.6%和6.7%，呈现不断加速发展的趋势。

（二）农村经济发展取得显著成就，为农村全面建设小康社会奠定了坚实的物质基础

党的十六大以来，党中央、国务院更加注重发展现代农业，提高农业生产质量，粮食等主要农产品生产稳步发展，农业综合生产能力进一步提高。2004～2006年，粮食产量实现了1985年以来的首次连续3年增产，三年粮食共计增产1269亿斤。2006年粮食产量达到9949亿斤，粮食综合生产能力接近历史最高水平。粮食单产连续三年超过300公斤，2006年粮食单产达到314公斤，创历史最好水平。种植业结构也得到不断优化，棉、油、糖、果、蔬等经济作物生产获得较快发展，主要农产品向优势区域集中的步伐加快。2006年棉花、油料、糖料单产均创历史最高纪录。2006年农民人均纯收入为3587元，比2002年增加1111元，年均增加278元。农村居民人均纯收入增速由2002年的4.8%，提高到2005年的6.2%和2006年的7.4%，2004～2006年农民增收连续三年超过300元，历史上未曾有过，农民收入进入新的较快增长期。农村经济较快发展有力地推进了农村全面建设小康进程，2006年农村经济发展方面的全面建设小康实现程度为29.5%，2002年以来年均提高5.9个百分点。

（三）农村社会事业发展加快，为农村全面建设小康社会提供了有力的保障

十六大以来，党中央、国务院加大了对农村社会事业的投入力度，农村经济社会统筹发展的局面加速形成。2006年末，全国开展新型合作医疗试点的县（市、区）达到1451个，占全国县（市、区）总数的

50.7%。农村参加新型合作医疗的人数达到4.1亿人，惠及全国近一半的农业人口。2006年西部地区农村义务教育阶段中小学生全部免除学杂费，西部地区和中部试点地区约5200万名中小学生免除了学杂费，这对于提高农村教育水平和降低农民负担都将产生积极而深远的影响。农村扶贫事业取得新发展，2006年农村贫困人口为2148万人，比2002年减少672万人。农村享受最低生活保障的人数达到1593万人，比2002年增加1185万人，增长2.9倍。农村社会事业发展加快，有力地推动了农村全面建设小康社会进程，2006年农村社会发展全面建设小康实现程度为43.5%，2002年以来年均提高4.9个百分点。

（四）农民生活质量不断改善，是农村全面建设小康社会成效的直接体现

收入的不断增长为农村居民生活改善提供了坚实基础。2002～2006年，农村居民人均生活消费支出由1834元提高到2829元，年均增加249元。农村居民消费结构不断升级，生活水平向全面建设小康社会目标迈进。主要表现在：一是恩格尔系数从2002年的46.2%下降到2006年的43.0%，下降了3.2个百分点。二是发展和享受性消费支出快速增长。2006年农村居民文教娱乐、医疗保健、交通通讯的支出水平分别达到305元、192元和289元，比2002年分别增长45.2%、84.6%和124.0%。三是农村居民现金消费比重提高较快，市场化程度不断提高。全国农村居民生活消费现金支出额由2002年的1468元提高到2006年的2416元，增长了64.6%；现金消费占总消费的比重由2002年的80.0%提高到85.4%，提高了5.4个百分点。四是信息化设备加速进入农村居民家庭。电话机、移动电话和计算机等信息化设备在农村普及的速度加快。2006年农村居民生活质量全面建设小康实现程度为46.5%，2002年以来年均提高8.0个百分点。

二、农村全面建设小康社会的四大难点和重点

党的十六大以来，农业与农村经济社会发展取得了显著成就，但是，农村全面建设小康社会仍然存在四大难点和重点。

（一）城乡、区域收入差距继续扩大的趋势尚未根本扭转

十六大以来，党中央、国务院出台了一系列统筹城乡发展的政策措施，2006年，农民人均纯收入为3578元，实际增长7.4%，是近10年来增长最快的一年。但这并没有扭转城乡居民收入差距进一步扩大的趋势。2006年城乡居民收入差距比上年继续扩大，由2002年的3.11:1扩大为3.28:1。分地区看，东部与中部农村居民收入差距为1.5:1，东部与西部农村居民的收入差距为2:1，中、西部农村居民收入差距也达到1.3:1。分省看，农村居民人均纯收入最高省与最低省的收入比由2005年的4.4:1提高到4.6:1。城乡、地区居民收入差距面临进一步扩大的压力。

（二）农民继续增收难度加大

2006年是1997年以来农民收入增长最快的一年，但从收入的结构分析，农民收入保持快速增长的难度加大。一是农民工资性收入增长可能放缓。这主要在于农民外出务工人员增势趋缓，2006年农民外出务工人员达到1.3亿，比上年增加634万人，农民外出务工人数的增量比上年减少了100多万。二是农业增收空间受到制约。近几年来，农民来自农业的收入比重不断下降，但2006年农业收入仍占农民家庭经营收入的60%。由于农业收入增幅下降，2005～2006年家庭经营收入增速已经连续两年回落。受耕地资源和气候条件的制约，粮食继续增产的难度越来越大，这必然会给农民家庭经营收入带来不利影响。

（三）农村医疗卫生、养老保险等社会保障事业仍然落后

值得注意的是，2006年农村合作医疗覆盖率的大幅提升并没有从根本上改变农村医疗保障水平较低的状况。2006年扶贫重点县农民人均医疗保健支出101元，比上年大幅增长16%，但在参加了新型合作医疗的农民中，人均报销医药费只有2.4元，仅相当于他们当年医疗支出的2.2%。截至2006年底，扶贫重点

县尚有1/4的行政村没有医疗室、乡村医生或卫生员。2006年农村最低生活保障平均标准不升反降，与城镇最低生活保障平均标准的差距从2005年的2.05:1扩大到2006年的2.45:1。从现实情况看，90年代初开始的农村社会养老保险制度建设基本处于停顿状态；从长远看，随着全社会老年人口比例的增加，养老资金的筹集将会越来越难。农村社会保障事业是农村全面建设小康社会最大的难点之一。

（四）西部地区农村全面建设小康社会进程滞后

主要表现为两方面：一是从农村全面建设小康实现程度来看，西部农村全面建设小康实现程度与东部地区的差距不断拉大。西部与东部地区农村全面建设小康实现程度的差距从2002年的44.9%扩大到2006年的46.9%，发展差距在10年以上。二是2006年西部地区小康实现程度仅为7.8%，全面建设小康进程刚刚起步，其中，西部全面建设小康实现程度最高的省份也只有22.8%，比中部省份平均水平还要低7.2个百分点；西部尚有三个省份实现程度为负值，说明部分西部省份还没有实现总体小康目标。西部地区是农村全面建设小康社会的最大难点。不难看出，按照目前的发展进程，到2020年西部地区可能走不完农村全面建设小康的进程，将直接影响全面建设小康社会宏伟目标的顺利实现。

三、加快农村全面建设小康社会步伐，实现农业和农村新的跨越式发展

党的十六大以来，农业和农村发展的思想理论和政策取得新突破，农业和农村经济社会发展取得了显著成就。但是，与全面建设小康社会的目标相比，农业与农村发展取得的成就还是阶段性的。采取更有力的措施，逐步解决制约农业和农村发展的深层次矛盾和问题，仍然是全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务。

（一）推动社会主义新农村建设，加快农村全面建设小康步伐

建设社会主义新农村，是以胡锦涛同志为总书记的党中央，在深刻分析当前国际国内形势、在全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上、从党和国家事业发展的全局出发而确定的一项重大历史任务。目的就是要通过建设社会主义新农村，从根本上解决城乡差别、区域差别、资源环境等深层次矛盾。从这个意义上说，新农村建设关系到我国2020年全面建设小康社会的成败。因此，要加强对新农村建设的领导，从人、财、物各方面全力支持“三农”，逐步改变农村公共产品缺乏的现状，不断推进农村全面建设小康社会进程。

（二）发展现代农业，促进农业、农村可持续化发展

虽然2004～2006年粮食连续三年增产，但这是在较低水平基础上的恢复性增产，2006年粮食总产量和人均产量离历史较高水平都有一定差距。目前，影响粮食安全的多种因素尚未消除，决不能放松粮食生产。要通过发展现代农业，加快农田基本建设，不断提高粮食综合生产能力，在农业增产的同时，更加注重发展节水、节地农业，通过良种、测土配方等技术的推广，减少单位面积化肥使用量，减少对土地的污染。确保农业、农村可持续发展。

（三）促进农村劳动力流动和转移

实践证明，农村劳动力流动推动了中国经济的大发展和促进了传统的农村经济向以城市化和工业化为主导的现代社会的转变。统筹城乡发展的根本出路还是在于促进农村劳动力转移和城镇化进程。要坚定不移地推动农民外出务工，大力发展农村二三产业，逐步实现农民工与其他产业工人相同的待遇，确保农民来自工资性收入继续增长。

（四）推动小城镇建设，壮大县域经济

目前，全国小城镇镇区人口占县（市）总人口的比重已经超过20%，“十五”期间小城镇人口比重提高了4个百分点，小城镇建设面临加速发展的机遇。做好村镇发展规划，提升小城镇发展产业、聚集人口、

提供公共产品的功能；加大农村居民住宅规划的力度，从2亿多农户住宅集约用地中节约土地资源；加快户籍制度改革，鼓励有技能、有条件的农民向小城镇聚集，加快有中国特色的城镇化道路。

（五）促进西部地区农村经济社会加速发展

农业与农村发展的地区差距直接影响全面建设小康社会和构建和谐社会目标的顺利实现。要加大对西部开发的政策扶持和财政转移支付力度，尤其是继续加大对西部基础设施建设以及教育、卫生、社会保障的投入，在提供公共产品方面不能让东部与西部形成新的差距。加快培育西部优势产业，支持发展先进制造业、高技术产业及其他有优势的产业，防止高污染产业从东部发达地区向西部转移。巩固和发展退耕还林等生态建设成果。



Contents



第一部分：2006 年农村全面建设小康社会进程

一、全国农村全面建设小康社会进程	001
二、分地区农村全面建设小康社会进程	002
三、分省（区、市）农村全面建设小康社会进程	003

第二部分：专题报告

一、农村经济与农村社会发展	006
二、农村居民收入	011
三、农村居民生活	016
四、农村劳动力转移	021
五、农村贫困情况	022
六、农村贫困地区教育情况	025
七、贫困地区医疗情况	026
八、农村区域经济发展	027



九、农村产业结构与就业结构	032
---------------------	-----

第三部分：地区报告

一、北京市农村全面建设小康监测报告	041
二、天津市农村全面建设小康监测报告	045
三、河北省农村全面建设小康监测报告	050
四、山西省农村全面建设小康监测报告	055
五、内蒙古自治区农村全面建设小康监测报告	063
六、辽宁省农村全面建设小康监测报告	068
七、吉林省农村全面建设小康监测报告	075
八、黑龙江省农村全面建设小康监测报告	079
九、上海市农村全面建设小康监测报告	084
十、江苏省农村全面建设小康监测报告	088
十一、浙江省农村全面建设小康监测报告	093
十二、安徽省农村全面建设小康监测报告	099

十三、福建省农村全面建设小康监测报告	104
十四、江西省农村全面建设小康监测报告	110
十五、山东省农村全面建设小康监测报告	115
十六、河南省农村全面建设小康监测报告	121
十七、湖北省农村全面建设小康监测报告	126
十八、湖南省农村全面建设小康监测报告	131
十九、广东省农村全面建设小康监测报告	136
二十、广西壮族自治区农村全面建设小康监测报告	142
二十一、海南省农村全面建设小康监测报告	146
二十二、重庆市农村全面建设小康监测报告	151
二十三、四川省农村全面建设小康监测报告	155
二十四、贵州省农村全面建设小康监测报告	159
二十五、云南省农村全面建设小康监测报告	164
二十六、陕西省农村全面建设小康监测报告	172
二十七、甘肃省农村全面建设小康监测报告	176

二十八、青海省农村全面建设小康监测报告	180
二十九、宁夏回族自治区农村全面建设小康监测报告	184
三十、新疆维吾尔自治区农村全面建设小康监测报告	189

第四部分：社会主义新农村建设与案例

东部地区新农村建设与案例	195
中部地区新农村建设与案例	207
西部地区新农村建设与案例	214
东北三省新农村建设与案例	237

第五部分：统计资料

1. 全国统计资料	246
1-1 农村经济在国民经济中的地位	246
1-2 农村人口与就业情况	247
1-3 农业生产条件	248

1-4 农村电力和农田水利建设情况	249
1-5 农业经济核算	250
1-6 主要农作物播种面积	251
1-7 主要农产品产量	252
1-8 营林面积和主要林产品产量及增减情况	253
1-9 林业重点工程历年完成造林面积	254
1-10 农村物价指数	255
1-11 农村居民家庭基本情况	256
1-12 农村居民纯收入	257
1-13 城乡居民家庭人均收入对比	259
1-14 农村居民生活消费	260
1-15 农村居民主要食品消费量	261
1-16 农村居民家庭年末主要耐用消费品拥有量	262
1-17 农村居民家庭新建房屋和居住情况	262
1-18 农村居民贫困状况	263
1-19 农村乡(镇)卫生院、床位和卫生人员	264

1-20 村卫生室及人员数	264
1-21 农村文化机构	265
1-22 农村集体办老年收养性福利机构情况	265
1-23 农村社会救济费和自然灾害救济费	265
2. 各地区统计资料	266
2-1 2005 年各地农村基本情况	266
2-2 2005 年各地区农业生产条件	267
2-3 2006 年各地区水利设施和除涝、治水、治碱面积	268
2-4 2006 年各地区农林牧渔业总产值、增加值和中间消耗	269
2-5 2006 年各地区农作物播种面积	270
2-6 2006 年各地区农产品生产量	271
2-7 2006 年各地区造林面积	272
2-8 2006 各地区林业重点工程建设情况	273
2-9 2006 年各地区农村价格指数	274
2-10 2006 年各地区农村居民纯收入	275

2-11 2006 年各地区农村居民生活消费支出	276
2-12 2006 年各地区主要指标排序	277
2-13 按地区分组的农村基本情况	279
2-14 按地区分组的农村居民家庭基本情况	280
2-15 2006 年各地区农村卫生基本情况	281
2-16 2006 年各地区农村老年人供养情况	282
2-17 2006 年各地区农村社会救济费和自然灾害救济费	283
附录：农村全面建设小康监测方法与指标解释	284

专 栏

一、广东推进农民工医保的五个原则	004
二、力改善民生 推进青海大通县新农村建设	007
三、青海乐都县以加快生产力发展促进新农村建设	012
四、清洁能源推进青海门源县新农村新牧区建设	017
五、山东省牡丹区新型“三农”助推新农村建设	022

六、山东泰安市扎实推进农村沼气建设	024
七、山东新型农村合作医疗试点全面推开	026
八、西安实施新农村流通服务网络工程	028
九、涪陵区新型农村合作医疗步入健康发展轨道	039

第一部分 2006 年农村全面建设小康社会进程

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村。为了科学地反映农村全面建设小康社会的现状，为党和政府制定政策提供依据，国家统计局每年对农村全面建设小康社会进程进行监测和评价。

一、全国农村全面建设小康社会进程

监测结果显示，2006 年各地认真贯彻落实中央一号文件精神，稳步推进新农村建设，粮食继续增产，农民纯收入保持较快增长，农村社会事业加快发展。2006 年全国农村全面建设小康实现程度达到 34.9%，比上年提高 6.7 个百分点，是 2000 年以来提高最快的一年。

（一）在农村经济发展方面，全面建设小康实现程度为 29.5%，比上年提升 8.7 个百分点。在反映农村经济发展的三项指标中，2006 年农民人均纯收入为 3587 元，比上年实际增长 7.4%，是近十年以来增长最快的一年。农民可支配收入为 3454 元，扣除价格因素后为 3115 元（2000 年不变价）。根据全面建设小康收入标准，农民可支配收入全面建设小康实现程度为 24.1%，比上年增加 6.6 个百分点。2006 年第一产业劳动力比重为 42.6%，全面建设小康实现程度为 49.3%，比上年有较大幅度提高。农村小城镇人口比重为 22%，全面建设小康实现程度为 31.6%，比上年提高 10 个百分点。

（二）在农村社会发展方面，全面建设小康实现程度为 43.5%，比上年提升 9.6 个百分点。从社会发展的四项指标看：农村新型合作医疗发展相对较快，2006 年末农村参加新型合作医疗的人数达到 4.1 亿人，农村合作医疗覆盖率为 43.2%，全面建设小康实现程度为 41.5%，比上年提高 24 个百分点。农村养老保险事业发展相对滞后，覆盖率为 8.3%，全面建设小康实现程度为 11.2%，只比上年微增 0.2 个百分点。2006 年每万个农村居民拥有的农业科研人员数为 1.7 人，全面建设小康实现程度为 23.3%，与上年持平。农村居民收入分配的公平程度仍处在 0.3~0.4 的合理区间内，农村居民基尼系数为 0.37，该指标的全面建设小康实现程度为 100%。

(三) 在农民生活质量方面, 全面建设小康实现程度为 46.5%, 比上年提升 8.0 个百分点。农村消费结构持续优化, 居住环境不断改善, 信息化程度稳步提高, 促进了农民生活质量的提高。从反映生活质量的四个方面看, 2006 年农村居民居住质量指数为 39.5%, 全面建设小康实现程度为 37.7%, 比上年提高 3.5 个百分点。农村居民文化娱乐消费支出比重为 4.1%, 全面建设小康实现程度为 35.6%, 比上年提高 2.2 个百分点。食品支出在消费结构中所占比重持续下降, 农村居民恩格尔系数为 43.0%, 全面建设小康实现程度为 66.7%, 比上年提高 27.8 个百分点。农村信息化建设取得新进展, 2006 年农村居民的信息化程度为 46%, 全面建设小康实现程度为 56.3%, 比上年提高 5.6 个百分点。

(四) 在农村人口素质方面, 全面建设小康实现程度为 15%, 与上年持平。提高我国农村人均受教育水平是一个长期而艰巨的任务, 2006 年全国农村劳动力文盲率为 6.7%, 小学和初中文化程度的农村从业人员占 79.2%, 高中以上文化程度所占比重仅为 14.2%。从反映人口素质的监测指标看, 农村人口平均受教育年限为 7.7 年, 仅相当于初中二年级的水平, 平均受教育年限指标的全面建设小康实现程度为 18.8%。

(五) 在农村民主法制方面, 全面建设小康实现程度为 74.3%, 比上年提升 1.6 个百分点。从反映民主法制的两项指标看, 由于各地进一步健全村务公开和村民自治制度, 提高了农民对村务公开的满意度。2006 年农民对村政务公开的满意度为 78%, 全面建设小康实现程度为 77%, 比上年提高 3.7 个百分点。农民对社会安全的满意度为 78%, 全面建设小康实现程度为 72%, 与上年持平。

(六) 在资源环境方面, 全面建设小康的实现程度为 4.1%, 比上年有所改善。从反映资源环境的三项指标来看, 2006 年森林覆盖率为 18.2%, 全面建设小康实现程度为 26.2%。万元农业 GDP 用水量为 1920 立方米, 全面建设小康实现程度为 61.8%, 比上年提高 15.4 个百分点。2006 年耕地面积净减少 459 万亩, 耕地面积减少幅度比上年下降, 但常用耕地面积变动幅度全面建设小康实现程度仍为负值。

综上所述, 2006 年农村全面建设小康社会的总体特点是: 农村社会方面的全面建设小康进程提升加快; 农村经济、农民生活质量方面的全面建设小康进程保持较快增速; 农村人口素质和资源环境等方面全面建设小康进程相对缓慢; 从农村全面建设小康的 18 项指标来看, 农村养老覆盖率等指标的全面建设小康实现程度较低。

二、分地区农村全面建设小康社会进程

(一) 总体上看, 东部地区全面建设小康进程快于中、西部地区, 西部地区略快于中部地区。2006 年东、中、西部地区农村全面建设小康实现程度分别为 54.7%、31.0% 和 7.8%, 分别比上年提升 7.1、6.4 和 6.5 个百分点, 中、西部地区农村全面建设小康提升速度分别比东部地区低 0.7 个百分点和 0.6 个百分点, 西部地区农村全面建设小康提升速度略快于中部 0.1 个百分点。东部与中、西部地区农村全面建设小康实现程度差距进一步拉大, 其中, 中部与东部地区农村全