



黑龙江省软科学攻关项目 (GC06D222)

# 资源型城市旅游业 可持续发展研究

---

周琳 董濮著

---

黑龙江人民出版社

黑龙江省软科学攻关项目(GC06D222)

# 资源型城市旅游业 可持续发展研究

周  
玲



黑龙江人民出版社

---

**图书在版编目(CIP)数据**

资源型城市旅游业可持续发展研究/周琳,董濮著.  
—哈尔滨:黑龙江人民出版社,2008.7  
ISBN 978 - 7 - 207 - 07901 - 5

I. 资… II. ①周… ②董… III. 城市—  
旅游业—可持续发展—研究—中国 IV. F592.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 119655 号

---

**责任编辑：吴英杰**

**封面设计：王 魏**

---

**资源型城市旅游业可持续发展研究**

Ziyuanxing Chengshi Lüyouye Kechixu Fazhan Yanjiu

**周 琳 董 濮 著**

---

**出版发行** 黑龙江人民出版社

**通讯地址** 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

**邮 编** 150008

**网 址** www.longpress.com

**电子邮箱** hljrmcbs@yeah.net

**印 刷** 黑龙江神龙联合制版印务有限责任公司

**开 本** 880×1230 毫米 1/32

**字 数** 300 千

**印 张** 11.75

**版 次** 2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

**书 号** ISBN 978 - 7 - 207 - 07901 - 5/F · 1315

**定 价** 28.00 元

---

(如发现本书有印制质量问题, 印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问: 北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

# 序

由黑龙江省社会科学院周琳同志和鸡西市旅游局局长董濮同志撰著的《资源型城市旅游业可持续发展研究》一书在加快发展旅游业的市场环境下,奉献给了广大读者,对作者多年辛勤耕耘的收获我表示衷心的祝贺。

资源型城市转型已经成为一个世界性的难题,从单一的资源型产业转向多元化产业发展,是资源型城市可持续又好又快发展的基础。作者以旅游业为切入点,并将此作为资源型城市实现可持续发展的重要战略措施和选择,是一个很有意义的探索。在资源型城市转型的背景下,将可持续发展理论引入旅游业发展,用科学发展观指导资源型城市旅游业可持续发展,对资源型城市实现转型以及旅游业的可持续发展都有重要的理论意义和实践价值。

多年来,作者一直从事资源型城市转型过程中旅游业发展问题的研究,积累了大量的理论素材和实际数据,取得了一些重要的阶段性研究成果,正是在这些研究工作的基础上,为读者们献上了本书,综观全书有以下特征:

第一,构建了有创新意义的理论分析框架。作者在充分吸收国内外已有研究成果基础上,针对当前资源型城市旅游业可持续发展的现实问题,进行综合性的全面研究,形成了一整套系统的研究框架。

第二,从理论和实践结合上回答了资源型城市的转型需求。从理论和实践结合上回答了资源型城市转型问题。在转型时期,旅游业的全面拉动作用会越来越重要。这就要求我们必须在历史、文化、

地理、经济等综合要素的视角下,进行全面的理论研究。本书正是针对这些实际问题进行理论探究,从而使研究成果有一定的针对性、前瞻性和可行性。

第三,拓展了中国旅游学的研究领域。资源型城市旅游业的可持续发展研究,是构建中国特色旅游学理论体系的重要方面。本书不但借鉴世界各国相关的先进经验与理念,而且积极探索我国尤其我省资源型城市旅游业可持续发展的基本规律,为拓深中国旅游学的理论研究尽到一定力量。

第四,提出了具有指导意义的对策。作者从实证研究和比较研究的维度对国内外典型案例进行比较总结和深入分析,从而确立分析支点和理论支柱,并在此基础上提出实现资源型城市旅游业可持续发展的现实路径。

理论源于实践,又高于和指导实践。本书是作者多年研究成果的阶段性总结,既是对资源型城市旅游业可持续发展的全面阐述,又在此基础上进行了有针对性的探索和研究,必将为资源型城市旅游业可持续发展提供理论上的支撑,同时为政府部门的相关决策提供参考依据。当然,人类的认识是无穷尽的,本书中的一些理论创新还有待于实践的检验,并在实践的检验中得到进一步丰富和发展。

希望本书的出版,能够引起广大读者和同行的兴趣和关注,并提出意见,促进对这一问题的深入探讨,为我省资源型城市又好又快转型和旅游业可持续发展做出共同的努力!



2008年6月28日于哈尔滨

# 目 录

<b>第一章 绪论 .....</b>	(1)
第一节 问题的提出 .....	(1)
第二节 概念的界定 .....	(4)
第三节 研究的现状 .....	(37)
第四节 研究的方法 .....	(41)
第五节 内容的安排 .....	(43)
<b>第二章 资源型城市旅游业可持续发展概述 .....</b>	(45)
第一节 旅游业可持续发展的内涵、特征与功能 .....	(45)
第二节 资源型城市旅游业可持续发展基本内涵 .....	(63)
第三节 资源型城市旅游业可持续发展根本特征 .....	(64)
第四节 旅游业可持续发展对资源型城市的作用 .....	(69)
<b>第三章 资源型城市旅游业可持续发展的理论基础 .....</b>	(73)
第一节 科学发展观 .....	(73)
第二节 可持续发展理论 .....	(80)
第三节 资源型城市转型理论 .....	(83)
第四节 循循环经济理论 .....	(93)
<b>第四章 资源型城市旅游业可持续发展的现实基础 .....</b>	(97)
第一节 资源型城市旅游业可持续发展客观必要性 .....	(97)
第二节 资源型城市旅游业可持续发展现实可能性 .....	(100)

<b>第五章 国内资源型城市旅游业典型案例</b>	.....	(103)
第一节 河南焦作	.....	(103)
第二节 辽宁阜新	.....	(111)
<b>第六章 国外资源型城市旅游业经验借鉴</b>	.....	(117)
第一节 德国鲁尔	.....	(117)
第二节 英国莱斯特郡、南约克郡、伯明翰	.....	(131)
<b>第七章 资源型城市旅游业调查与分析</b>		
——黑龙江省煤城旅游业发展研究	.....	(142)
第一节 黑龙江省煤城发展总体状况和共性问题	.....	(142)
第二节 鸡西	.....	(151)
第三节 七台河	.....	(187)
第四节 双鸭山	.....	(221)
第五节 鹤岗	.....	(234)
第六节 煤城发展特色旅游措施	.....	(259)
<b>第八章 资源型城市旅游业调查与分析</b>		
——黑龙江省林城旅游业发展研究	.....	(262)
第一节 伊春	.....	(262)
第二节 大兴安岭	.....	(302)
<b>第九章 资源型城市旅游业调查与分析</b>		
——黑龙江省油城旅游业发展研究	.....	(319)
第一节 大庆	.....	(319)
<b>第十章 资源型城市旅游业可持续发展的现实思考</b>	.....	(335)
第一节 资源型城市旅游业可持续发展面临重大问题	.....	(335)
第二节 资源型城市旅游业可持续发展主要制约因素	.....	(338)

第三节 资源型城市旅游业可持续发展的趋势与走向	.....	(341)
第四节 资源型城市旅游业可持续发展应坚持的原则	.....	(342)
第五节 资源型城市旅游业可持续发展的对策与出路	.....	(347)
参考文献	.....	(354)
后记	.....	(367)

# 第一章 絮 论

## 第一节 问题的提出

### 一、选题的背景

党的十七大报告提出：2020年要全面建成惠及十几亿人民的小康社会目标，其中生态文明是五大目标之一，要把我国建成资源节约型、环境友好型、生态环境质量明显改善的社会。报告还提出：经济的发展要由第二产业带动转变为第一、二、三产业协调带动，加快发展现代服务业。而旅游业正是现代服务业的一个重要支撑点。

本课题力图在十七大精神的指导下，以资源型城市转型为整体研究对象，探讨积极推进资源型城市旅游业可持续发展问题，在具有巨大潜在价值的生态环境资源和传统意义上已经枯竭或失去开发价值的矿山资源的新生功能充分利用的层面上，把二者统一起来，使其产生良好的产业效应和社会效果，增强资源型城市的生命力、带动力和创新力，摆脱贫源依赖，把资源型城市建设成为资源节约型、环境友好型、协调可持续发展型城市。

依据区域经济学、可持续发展理论和循环经济的基本思想，在研究资源型城市合理布局时，不但要对煤、电、化产业布局本身进行研究，还应该跳出煤、电、化来探究资源型城市的发展思路和发展前景，这样可以有一个更全面、更协调、更可持续的资源整合和产业匹配。

现在党中央把“支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业”作为一项重要的工作来抓，这为资源型城市发展旅游业提供了难得的机遇。紧紧抓住这一契机，资源型城市要着力调整优化经济结构，从实际出发，淘汰技术落后、污染严重的产业，改变产业结构单一、层次偏低的状况，合理调整产业布局，加快发展第三产业，尤其是发展工业旅游潜力充分、前景广阔、作用重大。本书考虑解决问题的出发点是：不但要使资源型城市生存下去，发展起来，重新充满活力，还要增强资源型的辐射带动能力，提高区域性中心城市的作用，特别是要以市场为导向，增强城镇创新功能。从这一角度出发，实现旅游业可持续发展对于增强资源型城市的生命力、带动力、创新力和生长力都至关重要。

## 二、选题的价值

对资源型城市旅游业可持续发展进行系统研究，具有多方面、多层次、多角度的重要意义。（1）可以为资源型的城市转型和替代产业发展拓展一个新的产业，形成一个新的有延伸力和关联度的产业链。资源型城市的最终出路是摆脱资源依赖，而旅游业可持续发展既利用了潜在价值巨大的生态环境资源，又挖掘了在传统意义上已经枯竭或失去开发价值的资源的新生功能，二者的结合具有良好的产业效应和社会效果。（2）发展循环经济、建立生态工业园区、合理布局煤、电、化产业，需要可持续发展意识的导引和良好生态环境的支撑。而旅游业可持续发展改变了传统的产业发展路线，有利于资源节约环境保护和可持续发展，有利于培育生态环境，有利于修复被破坏了的环境生态。所以，旅游业可持续发展的方向和传统产业改造的长远需要是紧密一致的，对于资源型城市演进发展成为资源节约型、环境友好型、协调持续型城市具有长久的推动作用。（3）为化解资源型城市转型、持续发展和社会安全运行的就业再就业难

题提供一个有力的支撑点。旅游业发展创造大量的就业机会,如导游、保卫、环卫人员、食宿服务人员、手工艺人员和售货员等。那些不适应煤炭生产一线的人员很多可以从事这些工作,这就为产业调整和社会稳定提供了有利条件。(4)旅游业可持续发展将充分提高一些煤城作为区域性中心城市的功能。区域性中心城市是在经济区域中具有特殊经济文化地位及优越的区位交通环境,对一定区域影响较大的城市。这类城市在地域上将带动和影响周边中小城镇形成区域性城镇群。旅游业的可持续发展会促进资源型城市形成更好的产业带和产业布局,增强产业集群效应,强化区域性中心城市的集聚、辐射和带动功能。

### 三、重点、难点和创新之处

研究的重点:(1)根据资源型城市发展与产业调整的关联与互动,深刻分析资源型城市旅游业可持续发展存在的深层问题及其根源;(2)根据典型个案的实证分析和国际国内经验的比较研究,进行资源型城市发展旅游业的经验教训总结;(3)提出资源型城市实现旅游业可持续发展的对策建议。

研究的难点:(1)从理论上挖掘资源型城市旅游业可持续发展存在的深层问题的根源,并进行深入的要素分析;(2)确立正确的“大旅游”观念;(3)提出资源型城市实现旅游业可持续发展的切实有效、有针对性和操作性的对策措施。

研究的创新之处:(1)在充分吸收国内外已有研究成果基础上,针对当前资源型城市旅游业发展的现实问题,进行综合性的系统研究,形成有一定创新成分的理论框架,如对资源型城市旅游业可持续发展的要素研究等等;(2)对资源型城市旅游业可持续发展的一些新理论问题进行深入的研究;(3)在较充分的社会调查基础上,提出一些具有一定前瞻性与可操作性的战略对策。

## 第二节 概念的界定

### 一、资源

#### (一) 资源的概述

一般来说，资源是指在一定社会历史条件下存在的、能够为人类开发利用或在社会经济活动中经由人类劳动创造出来的财富或资产的各种要素的总称。资源是一个具有丰富内涵的概念，自然科学、社会科学领域的许多学科都在使用这一概念。资源通常又有广义、狭义之分。一般意义上的或狭义的资源概念就是指自然资源，最早被人类利用并为人类带来财富的是土地、森林、矿产等自然资源。广义的资源，是指人类生存、发展和享受所需要的一切物质的和非物质的要素，环绕人类的自然界并非都是自然资源，只有在一定的科学技术水平下，有可能被利用来增进人类福利的自然物才构成自然资源，如阳光、空气、水、土地、森林、草原、动物、矿藏等。随着社会的发展和技术的进步，人类的作用范围越来越广，资源的外延也在不断拓展。

现在，在广义上，资源不仅包括各种自然资源，而且还包括经济资源、人力资源、智力资源、信息资源、文化资源、旅游资源等社会人文资源。根据有关理论，我们这里所说的资源，即自然资源，是指在一定的技术条件下，自然界中对人类有用的一切物质的和非物质的要素。它们主要包括：农用土地、森林及其产品和森林为人类提供的服务；江、河、湖、海等水资源及其为人类提供的服务；金属或非金属矿藏；具有科学价值的自然环境；大气层等等。在现代生产发展水平下，为满足人类的生活和生产需要而被利用的自然资源要素，称之为“资源”。

#### (二) 资源的种类

##### 1. 恒定的资源

恒定的资源指在地球的形成和运动中产生,其数量丰富、稳定,几乎不受人类活动的影响,也不会因人的利用而枯竭。主要包括大气、水资源、太阳能、风能、核能、气候和潮汐能等。但是,其中有些资源如水、大气、气候等会因人类不适当利用而使其质量受到损害。

### 2. 有限的资源

有限的资源指在地球演化过程的不同阶段形成,其中有的经过长期消耗最终会枯竭,如矿物燃料,而有的只在不适当使用时会枯竭,如果适当地加以利用则可不断更新而得到再生,如生物资源。因此,这类资源可分为可再生资源和不可再生资源两类。一是可再生资源,主要指能够不断繁衍生长的生物资源和循环利用的自然资源。这类资源借助于自然循环或生物的生长、繁殖不断地自我更新,维持一定的储量。如森林、草原、土壤、野生动植物、水体和人力。对这些资源若进行科学的管理和合理的利用,它们将会取之不尽,用之不竭。反之,若使用不当就会损害这些资源,甚至会完全枯竭。二是不可再生资源,是指储量有限,形成速度极其缓慢,一般需要几万年甚至几亿年时间方能形成的自然资源。这类资源又可分为两种:一种是可回收不可再生资源。如金属矿物和除矿物燃料外的非金属矿物,这些资源没有再生能力,但被人类利用后仍可回收重新使用。另一种是不可回收不可再生资源。如煤、石油、天然气等。这些资源经过燃烧,一部分转化为其他形式的能量,另一部分散逸到宇宙空间,既不能再生,也不能回收。

### (三) 资源的特性

#### 1. 循环性

资源具有循环利用的特性。资源是循环往复地进行运动的,静止不动的资源是不存在的。各类资源之间的相互联系,并按照各自所固有的规律运动,保持一定平衡关系的特性。如海洋中的水,在太阳辐射下经过蒸发成为水汽进入大气圈,随着空气的运动,在适当的

气候条件下,以降雨的形式回到地面,汇入海洋,并部分地渗入地下,这就构成了水循环。只要保持水循环系统及其平衡不受破坏,水是不会枯竭的。

## 2. 竞争性

竞争也是资源的基本特性之一。资源是以竞争的方式存在的。其表现在:一方面,在众多资源构成中,人类社会努力选择在其应用上最为合适的,在经济上最为合算的,在时间上最为适当的那一类资源。这种经济选择本身就体现了竞争。另一方面在众多需求者中,均不同程度地需要同一类资源。由于资源的优劣和稀缺特征,必然会引起人们对资源的选择及占用等一系列复杂的竞争。

## 3. 稀缺性

从资源的有限性而言,资源永远是稀缺的。就整个地球而言,资源是稀缺的。作为供体的资源总是被消耗的,只要是被消耗的,就是稀缺的。即使是可再生资源,当社会需求的增长速度超过资源再生增殖能力,同样也会表现出稀缺的特征。目前的多数资源已相当稀缺,如果不解决资源的价值问题,而任人随意取用,那将造成资源严重短缺,乃至枯竭。

## 4. 不均衡性

资源总是表现出其自然品质上的差异性和地理分布的差异性。资源的分布是不平衡的,各个地区的资源占有量是不平衡的,资源相对集中于某些区域。在资源集聚的区域里,或者是资源的密度大,数量多,或者是质量好,易于开发利用。

按照一般的认识,资源型城市是工业化的产物,因而,资源型城市的资源,主要应该是指工业化时期对城市和区域发展起主导作用的水、林和矿产资源。矿产资源包括煤炭、石油、天然气、油页岩等能源矿产资源,铜、铁、锡、镍等金属矿产资源,以及盐类等非金属矿产资源。这样,我们可以将资源型城市中的资源概念概括为:它是指在

工业化时期对城市的形成和发展起主导作用的森林和矿产资源,这些资源基本上都是可耗竭或近似可耗竭的自然资源。

## 二、资源型城市

### (一) 资源型城市的界定

资源型城市,也称“资源性城市”、“资源城市”、“资源指向型城市”。资源型城市是在自然资源的开发过程中兴起或发展壮大,资源型产业在工业中占有较大份额或以自然资源开采和加工(统称资源型产业)为支柱产业的工业城市。由上面关于资源型城市中资源概念的分析可知,资源型城市所依托的自然资源是可耗竭或近似可耗竭的矿产资源和森林资源。

不同的研究目的和角度,形成不同的对于资源型城市的称谓,如矿业城市、专业性工矿城市、单一产业性城市、能源城市等,但普遍使用的是资源型城市和矿业城市概念。二者的区别是资源型城市的外延包含了矿业城市和林业城市。林业城市是一个极其特殊的类型,由于森林采选作业比较分散,事实上形成大规模固定居民点的例证少之又少。特别是在薪炭能源时代之后的近代城市类型中,更是如此。多数国家而言,资源型城市和矿业城市的范畴完全可以相互替代。但是在中国情况则有所不同,伴随着工业化进程,林业资源的开发却形成了较大规模的林业城市,其运行规律和发展趋向与矿业城市具有很强的相似性,所以,林业城市应包括在资源型城市当中。矿业城市是一个比资源型城市应用更加普遍的概念,部分原因是因为矿业城市直接体现在城市的职能分类体系中,有着科学而明确的界定;而资源型城市则是一个比较含糊的用语,作为一个类型的概念,它并未体现在任何正式的城市分类体系当中。

资源型城市作为“城市”而言,首先必须具有城市所共有的规模、性质和职能,即同样是一定数量人群聚居而从事生产、经营(交

换)和生活的地域,具有为人们提供并尽可能满足各项社会活动需求服务的基本职能,具有对一定区域的经济社会发展起带动、辐射和中心作用的一般城市特征。资源型城市之所以冠之以“资源型”,是因为资源开采和加工业在该城市产业构成中居支柱性或主导性地位,资源型城市的主要功能或重要功能是向社会提供林矿产品及其初级加工产品,资源型产业的发展状况对城市的兴衰有着决定性影响。也就是说,它是在资源开发的基础上形成发展起来的一种城市类型,这类城市对资源有强烈的依赖性,资源指向性明显,而且往往产业结构比较单一,城市经济容易因资源枯竭而发生逆转。资源型城市的定义给出了资源型城市的定性描述,这里有两点应特别强调:一是当地资源的开采,也就是说该城市必须有采掘业,否则,资源加工规模再大,比重再高,也不能称其为资源型城市;二是资源型产业发展的状况对所在城市的发展具有决定性意义,如果只是一般性影响,也不能称其为资源型城市。

## (二) 资源型城市的特点

### 1. 资源的依赖性

资源型城市的发展依赖于资源。资源型城市一般是在矿产资源为主的采掘业的基础上发展起来的,因而经济发展具有依赖自然资源的明显特征,城市中的其他产业也都依附和服务于资源产业。到开采后期,如果不实施转型,则会“矿竭城衰”,因此,资源型城市的发展主要依赖于对自然资源的开发和利用。

### 2. 发展的阶段性

资源型城市的发展表现出明显的阶段性。从资源型城市的形成和发展进程来看,资源型城市表现出比较鲜明的阶段性特征,即经历勘探、开发、建设、兴盛、停滞直至衰落的过程,这是与产业发展的生命周期相适应的。因此,资源型城市如一般城市一样表现出较强的发展的阶段性。美国地质学家胡贝特(M. K. Hubbert)将一般矿业城

市生命周期分成四个阶段：第一阶段—预备期，资源开发前准备阶段；第二阶段—成长期，全面投产到达到设计规模阶段；第三阶段—成熟期，生产达到设计规模阶段后继续发展，利用主导产业的前向后向和旁侧联系发展相关联的产业，矿产综合区域发展程度逐步提高，规模逐步扩大；第四阶段—转型期，以矿业为主体的产业地位下降，如果有新的产业兴起，矿产区域的性质功能转变，一般演变为综合性工商业中心城市。如果没有新的产业兴起，城市开始衰退、消失。<sup>①</sup>

### 3. 环境的破坏性

资源型城市的生存和发展过度依赖对自然资源的开采。资源型城市的发展多数都带来了对环境的破坏，对自然资源的过度开采，加速了自然资源的枯竭，破坏了生态环境。把握资源型城市发生、发展、变化的特点与近阶段新特征，对于正确制定转型规划和政策，实现资源型城市产业结构调整和优化目标，尽快建成新型工业城市至关重要。

### 4. 经济的趋同性

资源型城市的经济结构普遍比较单一和趋同。绝大部分资源型城市都片面地强调自己的资源优势，并以开采、出售资源作为加快地区经济发展的主要动力，由此导致产业结构单一；资源型企业生产的产品一般为某一种矿物产品，因而表现为产品单一；由于低档产品的趋同，形成低水平、低附加值、低技术含量的重复建设和降低质量、压低价格的恶性竞争。

## （三）资源型城市的分类

### 1. 按行政建制划分

资源型城市可分为地、县、镇三级。全国 426 座资源型城市（区盟县镇）中，地（盟）市级资源型城市有 86 座，占 20.2%；县级资源型

<sup>①</sup> 鲍寿柏. 专业性工矿城市发展模式 [M]. 北京：科学出版社，2000.