

执政党廉洁新论



马茂贤·齐贵生等编著

东北工学院出版社

执政党廉洁新论

马茂贤 齐贵生
苗春荣 余勋国 编著
张耀 李自明

东北工学院出版社

执 政 党 廉 洁 新 论

马茂贤 齐贵生 等编著

东北工学院出版社出版

(沈阳市·南湖)

东北工学院出版社发行

中共丹东市委党校印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 6-8125 字数: 147千字

1989年 11 月第 1 版

1989年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~10000册

责任编辑: 公 木 君 羊

责任校对: 张德喜

封面设计: 万 琴

ISBN 7-81006-210-7/D·10

定价: 2.40元

必须重视执政党的廉洁建设（代序）

单 志 瀛

加强执政党廉洁建设，是执政党党的建设重要内容之一，关系到人心向背，党的生死存亡和人民事业的兴衰成败，因此越来越引起人们的普遍关注和重视。《执政党廉洁新论》一书，正是从有助于推动廉洁建设的角度，与广大读者见面，希望其能在党的建设宏伟事业中尽一份微薄之力。

《执政党廉洁新论》是党建教育工作者教学实践和理论研究成果的结晶，它力图从理论和实践的结合上，对执政党的廉洁建设加以讨论和探讨。众所周知，正在领导着伟大的中国人民进行社会主义现代化建设的中国共产党，是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民根本利益的忠实代表，从党建立那天起，就是为人民的事业而奋斗。几十年来无论在革命战争年代，还是在社会主义建设时期，这个党都是把人民的利益放在第一位，人民的利益高于一切，为了人民的利益，不惜牺牲个人利益，甚至不惜献出自己的宝贵生命，除了人民的利益，没有共产党人个人的特殊利益，正是共产党人这种克己奉公，无私奉献的精神风貌，赢得了全国人民的拥戴。

今天在改革开放的新形势下，在社会主义现代化建设事

业中，广大党员和党员干部，仍一如既往，自觉做到清正廉洁，不以人民赋予的权力为个人或小集团谋私利。他们为民执政，励精图治，廉洁自律，受到了广大人民的崇敬和敬佩。

但是也应当清醒地看到，我们党成为执政党以后，党内有少数人是没能经受执政和改革开放的考验，忘记了党的宗旨，丢掉了党的优良传统和作风，逐渐产生了某些官僚主义、命令主义、以权谋私、腐化堕落等严重脱离群众的消极腐败现象，少数人经不起拜金主义的影响，自觉不自觉地人民赋予的权力作为权钱交换的砝码，见利忘义，用手中的权力去谋取不义之财，拿人民的利益，拿党的原则作交易，他们弄权勒索，贪污受贿，直接损害了党和人民的利益，这些腐败行为尽管发生在少数人身上，但它玷污了党和国家机关在人民群众中的形象，败坏了党的声誉，破坏干扰了现代化建设的顺利进行，成为国内外敌对势力颠覆我们的借口，对此必须引起足够的重视，并切实采取措施认真加以解决。

《执政党廉洁新论》一书，从无产阶级政党建设的基本原则，执政党性质的本质特征，实现党的历史使命，建设社会主义现代化的重要保证等方面，对执政党的廉洁建设加以论述和探讨。该书内容翔实，通俗易懂，对加强党的廉洁建设，在理论上有一定的指导意义。

对执政党廉洁建设的研究，从总体上说，还是初步的、有限的，有待于在实践中不断地完善、发展。感谢那些关心党的廉洁建设，对党的廉洁建设在理论研究方面具有高度热忱和创作精神的作者。相信在今后的工作实践和廉洁教育以

及科研活动中，会有更多更新的著作奉献给读者。让我们都来关心重视执政党的廉洁建设，并以我们的辛勤工作，推动党的廉洁建设工作的开展。

1989年7月6日于丹东

目 录

必须重视执政党的廉洁建设（代序）

.....单志瀛

第一章 为政廉洁是无产阶级政党建设的基本

原则之一.....（1）

第一节 廉洁奉公是马克思主义领袖人物的一贯思想和作风.....（1）

第二节 无产阶级政党成长壮大的历史就是一部政党廉洁的历史.....（9）

第三节 在新的历史条件下加强党的廉洁作风建设具有更加重大的意义.....（21）

第二章 廉洁是执政党性质的本质特征.....（25）

第一节 只有廉洁才能使执政党保持工人阶级先锋队性质.....（25）

第二节 只有廉洁才能使执政党忠实地代表人民群众的根本利益.....（35）

第三节 只有廉洁才能使执政党成为社会主义事业的领导核心.....（40）

第三章 为政廉洁是实现党的历史使命的基本

要求.....（45）

- 第一节 深刻认识为政廉洁对实现党的历史使命的重大意义…………… (45)
- 第二节 树立正确的廉洁观念, 增强实现党的历史使命的自觉性…………… (52)

第四章 廉洁是执政党进行社会主义现代化建设的根本保证…………… (60)

- 第一节 深刻认识执政党的廉洁在社会主义现代化建设中的重要作用…………… (60)
- 第二节 认真坚持执政党建设社会主义现代化的廉洁方针…………… (68)
- 第三节 实现社会主义现代化的关键在于广大党员和党员干部带头廉洁奉公…………… (81)

第五章 廉洁是执政党建设社会主义商品经济新秩序的重要条件…………… (87)

- 第一节 保持执政党廉洁与建立社会主义商品经济新秩序的关系…………… (87)
- 第二节 保持执政党廉洁是关系到建立社会主义商品经济新秩序成败的大问题…………… (93)
- 第三节 保持执政党廉洁是建立社会主义商品经济新秩序的基本原则…………… (99)
- 第四节 各级党组织要教育党员在建立社会主义商品经济新秩序的过程中争做廉洁奉公的模范…………… (105)

第六章 加强思想教育是保持执政党廉洁的重要环节	(110)
第一节 加强执政党廉洁教育的重大意义	(110)
第二节 加强执政党廉洁教育的主要内容	(118)
第三节 加强执政党廉洁思想教育的指导思想途径和方法	(125)
第七章 建立健全规章制度，从制度上确保执政党的廉洁	(140)
第一节 建立健全廉洁制度的必要性	(141)
第二节 建立健全廉洁制度的基本原则	(148)
第三节 建立健全廉洁制度的主要内容	(155)
第四节 党组织要狠抓廉洁制度的落实	(164)
第八章 为政廉洁必须严格执行党的纪律	(168)
第一节 严格执行党的纪律是马克思主义政党为政廉洁的重要保证	(168)
第二节 向党内违廉违纪行为作坚决斗争必须依靠严格执行党的纪律	(174)
第三节 克服为政廉洁中严格执行党的纪律的模糊观念，自觉接受党的纪律监督	(187)
第九章 执政党成员在反腐败斗争中的艰巨任务	(193)
第一节 执政党反腐败斗争的长期性	(193)

第二节	执政党反腐败斗争的目标和基本途径…	(199)
第三节	执政党成员要做廉洁奉公的带头人……	(202)
后 记		(207)

第一章 为政廉洁是无产阶级 政党建设的基本原则 之一

党的十三届二中全会报告指出，随着商品经济的发展，如何使党政机关干部继续保持全心全意为人民服务的思想和廉洁奉公的作风，是个必须认真解决的新问题。经济要繁荣，党政机关要廉洁。实践证明，为政廉洁是无产阶级政党建设的基本原则之一。一切共产党人，只有对马克思主义这一科学命题给予深刻的认识和理解，才能在实际工作中防腐败，保廉洁，做一个坚定的共产党员。

第一节 廉洁奉公是马克思主义领袖 人物的一贯思想和作风

马克思主义领袖人物一贯重视政党的廉洁建设。早在国际上第一个无产阶级政党组织——共产主义者同盟诞生的时候，马克思、恩格斯就从研究资产阶级政党产生和发展的经验教训中认识到，无产阶级政党能否廉洁为民，关系到党能否代表无产阶级和人民群众的利益，不断得到人民的拥护和支持；关系到党能否保持无产阶级先锋队的性质，不断扩大无产阶级影响；还关系到党能否抵制资本主义腐朽思想的侵袭和腐蚀，将无产阶级革命进行到底。因此，在从事无产阶级政党

建设的全过程中，他们以极大的热情关注着党的廉洁建设。

一、无产阶级的意志和利益是无产阶级政党廉洁的集中表现

马克思和恩格斯认为，无产阶级的特性和自身利益决定了“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立活动”（见《马克思恩格斯选集》第1卷，第262页）。从而要求无产阶级政党在组织和领导无产阶级及广大人民群众进行经济斗争、政治斗争的实践中，必须廉洁为民，不谋私利。一切自愿为共产主义事业奋斗终身的共产党员，必须时刻保持无产阶级大公无私的本性，自觉地为阶级的、人民的利益而奋不顾身地工作，绝对不得借革命以营私。正是由于无产阶级的“解放斗争不是要争取阶级的特权和垄断权，而是要争取平等的权利和义务”（见《马克思恩格斯选集》第2卷，第136页），马克思和恩格斯从政党的廉洁奉公上强调了四个非常重要的思想：

一是，无产阶级政党的广大成员，如果不能自觉地保持廉洁奉公的思想品德，“就不再能使自己从剥削它压迫它的那个阶级（资产阶级）下解放出来”（见《马克思恩格斯选集》第1卷，第232页）。因此，无产阶级政党必须具备以解放全社会为己任的博大胸怀，才能自觉地保持廉洁奉公的思想，始终把党和人民的利益放在第一位，不谋私利，不搞特权。

二是，要建设一个廉洁奉公的党，作为无产阶级政党的广大成员就要“为工人阶级的最近的目的和利益而斗争”，并且牢记这种斗争“同时代表运动的未来”（见《马克思恩格斯选集》第1卷，第284页）。如果忘记了共产主义的理想和目

标，就会失去精神动力和战斗意志，就不能抵制各种腐化因素的侵蚀，就无法保持廉洁奉公的作风，结果必然会迷失方向，甚至走到邪路上去。

三是，无产阶级政党要保持廉洁奉公的优秀品质，就要在“同传统的所有制关系实行最彻底的决裂”的同时，必须“同传统的观念实行最彻底的决裂”（见《马克思恩格斯选集》第1卷，第271～272页）。从理论上讲是因为没有思想斗争的胜利，无产阶级政党保持廉洁就失去了首要条件。从实践上讲是因为无产阶级政党在自己的斗争中不仅受到来自党组织内部各种非无产阶级思想的影响，更在于社会上的资产阶级和小资产阶级通过各种渠道传播他们的思想，腐蚀、毒害无产阶级，削弱党的战斗力，败坏党的声誉。

四是，无产阶级政党的所有成员必须站在维护无产阶级利益的基点上，正确处理权利和义务的关系，才能保持廉洁。马克思指出“没有无义务的权利，也没有无权利的义务”（见《马克思恩格斯选集》第2卷，第137页）。党员的权利和义务是统一的。因此，党员履行义务和行使权利，都应该从党和人民的利益出发，对党对人民负责。如果党员只要权利，不履行义务，单纯从个人利害得失出发，利用自己的权利向党提出一些不合理的要求，甚至利用党员的权利去营私舞弊，贪污受贿，搞不正之风，就会损害党和人民的利益。所以，正确认识和处理权利和义务的关系，是每个共产党员自觉保持廉洁作风的关键。

二、全心全意为人民服务是无产阶级政党廉洁的最高标准

共产党员的廉洁标准就是全心全意为人民服务，这是马克思主义领袖人物始终坚持的思想。只有把全心全意为人民服务作为共产党人廉洁奉公的标准，才能使共产党员始终坚持为绝大多数人谋利益的根本宗旨，永远保持和发扬廉洁作风。要做到全心全意为人民服务，马克思主义领袖人物**突出强调要注意以下三个方面的问题。**

一是共产党员只能是人民的勤务员，而不能当人民的老爷。毛泽东同志指出，我们的一切工作干部，不论职位高低，都是人民的勤务员。党员和党员干部是人民的勤务员，这是党的廉洁性的基本要求。在任何条件下都要牢记，我们的权利是人民授予的，这个权力只能是全心全意为人民服务的工具，而不是为个人谋取私利的手段，坚持为人民掌好权，用好权。

二是共产党员要始终坚持党和人民的利益高于一切的原则。刘少奇同志在《论共产党员的修养》中指出：“党员有个人的利益，”在我们党内是“承认党员的个人利益”的，“党允许党员在不违背党的利益的范围内，去建立他个人的以至家庭的生活，去发展他个人的个性和特长。同时，党在一切可能条件下还要帮助党员根据党的利益的要求，去发展他的个性和特长，给他以适当的工作和条件，以至加以奖励等。党在可能条件下顾全和保护党员个人的不可缺少的利益。……然而，这些都不是为了别的，而是为了党的整个利益”（见《刘少奇选集》上卷，第134～136页）。党从整体利益出发保护党员正当的个人利益是必要的。但是，“在个人利益和党的利益不一致的时候，能够毫不踌躇、毫不勉强地服从党的利益，牺牲个人利益”（见《刘少奇选集》上

卷，第131页），也是完全应该的。只有如此，才能真正做到全心全意为人民服务，才能真正实现廉洁奉公。

三是要对共产党员加强监督，使之完全彻底地为人民服务。马克思主义认为，只有加强对党员个人的监督，才能保持党的廉洁。列宁指出，人民群众是党所领导的革命事业的主体，党只是人民群众在特定历史时期为完成特定历史任务的工具。人民群众的眼睛最亮，对于党的缺点、错误看得最清，因而最有监督权和发言权。毛泽东同志进一步明确了党员接受群众监督的必然性。他说：“因为我们是为人民服务的，所以，我们如果有缺点，就不怕别人批评指出。不管是什么人，谁向我们指出都行。”只要我們认真接受群众监督，“为人民的利益坚持好的，为人民的利益改正错的，我们这个队伍就一定会兴旺起来”（见《毛泽东选集》合订本，第905～906页），我们党的廉洁作风就会在全心全意为人民服务中发扬光大。

三、发挥共产党员的先锋模范作用，是无产阶级政党廉洁的重要内容

马克思主义认为，保持无产阶级政党的廉洁需要很多条件，但最重要的是要靠共产党员自觉保持先锋模范作用。列宁指出，无产阶级“政党所能联合的只是本阶级的少数，因为在任何资本主义社会里，真正觉悟的工人都只占全体工人的少数。所以，我们必须承认，只有这觉悟的少数才能领导广大工人群众，引导他们前进”（见《列宁全集》第31卷，第206页）。也正因为如此，列宁多次强调绝不能“把党和阶级等量齐观”，绝不能“抹杀靠近党的分子和加入党的分

子之间的区别，抹杀自觉的积极分子和帮助党的分子之间的区别”（见《列宁选集》第1卷，第459页）。否则，就一定会丧失无产阶级政党的先进性，失去党员的先锋模范作用。每一个共产党员都应牢记党的先进性要求。不把自己降低到一般群众的水平。如此，才能自觉发挥先锋模范作用，保持廉洁作风。怎样才能通过党员的先锋模范作用使党保持廉洁的优良作风呢？

首先，发挥共产党员廉洁奉公的先锋模范作用必须有一个良好的组织基础。如果党员质量差，党的廉洁就不能保持。马克思和恩格斯在共产主义同盟的《章程》中对盟员规定了严格的条件，要求每个志愿入盟者的生活方式和活动必须符合同盟的目的；具有革命毅力并努力进行宣传工作；承认共产主义，并在实际发展中严格标准，从而大大提高了党的质量。在同盟成立不久的1848年的欧洲大革命中，同盟盟员做了出色的表演。他们“到处都积极地参加了运动，不论在报纸上、街垒中以及战场上，都是站在唯一坚决革命的阶级即无产阶级的最前列”（见《马克思恩格斯选集》第1卷，第381页），为着阶级和民族的利益公而忘私，舍生忘死。马克思和恩格斯高度赞扬他们是“最坚定的共产主义者也是最勇敢的兵士”（见《马克思恩格斯全集》第7卷，第219页）。俄国十月革命胜利后，布尔什维克成了执政党。执政党的地位，对“参加执政党的引诱力很大。”一方面，“连没有一点无产阶级气息的人现在都对布尔什维克的政治成就心向往神往了”，他们认为当党员不仅不会象战争年代那样出生入死冒风险，而且可以捞到好处，千方百计地混进党里来，企图从内部搞垮布尔什维克；一方面，面对工作、生

活和物质条件的变化，有些党员贪图安逸，骄傲自大，停滞不前，甚至走上了蜕化变质的道路，“所有材料都表明现有党员的修养都很差”（见《列宁全集》第33卷，第224～225页）。列宁由此认为党成为执政党后，更要提高党员质量，否则，党就不能使全体党员模范地带领群众完成卫国战争和恢复国民经济的任务。在他患病不能参加党的全国代表大会时，先后给莫洛托夫写了两封信，谈“关于接受新党员的条件”问题。布尔什维克党遵照列宁的指示，采取了一系列加强党员质量的措施，保证了共产党员的先进性和纯洁性，“他们对劳动者的利益”无比“忠诚”，“他们同劳动者的敌人（剥削者，特别是‘私有者’和投机者）作斗争时”非常“坚决”，“他们反击世界帝国主义强盗的时候”“奋不顾身”，“给劳动群众树立了榜样”（见《列宁全集》第30卷，第54页），团结和带领群众夺取了卫国战争和经济恢复工作的胜利。

其次，党员要形成发挥先锋模范作用、廉洁清正的整体优势，必须对党的领袖和党的干部提出更高标准。马克思和恩格斯针对党内由青年作家和大学生等知识分子组成的“青年派”叫嚷要由他们来代替党的老领袖的妄自尊大行为，提出了作为党的领袖和党的干部应该具备的基本条件。指出：

“应该让他们懂得；他们那种本来还需要加以深刻的批判性自我检查的‘学院式教育’，并没有给他们一种军官官衔和在党内取得相应职位的权利；在我们党内，每个人都应该从当兵做起；要在党内担任负责的职务，仅仅有写作才能或理论知识，甚至二者全都具备，都是不够的；要担任领导职务，还需要熟悉党的斗争条件，掌握这种斗争的方式，具备