



派出所工作

2009. 2

POLICE STATION WORK

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编 阎新瑞

周永康谈继续抓好
“三基”工程建设

孟建柱部长谈
2009年中心工作

我看改革开放30年的
公安派出所

岱宗坊派出所的
“人口地图”

话说爱民月

杨队长因何中弹受伤

美国的社区“治保积极分子”

调解李幼斌和娱记
纠纷全过程

“离间计”化解家庭纠纷

派出所的它



中国人民公安大学出版社



派出所工作

2009.2

POLICE STATION WORK

主编·阎新瑞



中国人民公安大学出版社

POLICE STATION WORK

派出所工作

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编：阎新瑞

副主编：李意清

执行主编：王建武

执行副主编：陈玲

执行主编助理：杨磊

编辑：刘璐 任海蕾

版式设计：周雪征 吴牡丹

责任校对：谢宝树 戴成

编辑部联系方式

电话：010-83903930

传真：010-83903239

地址：北京西城区木樨地南里

中国人民公安大学出版社

《派出所工作》编辑部

邮编：100038

Email: pcs3990@163.com

pcs3990@sohu.com

事业部副主任：周振东 贾大伟

电话：010-83903990

发行热线：010-83903990

邮发代号：80-708

出版发行：中国人民公安大学出版社

地址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

印刷：天津市宏瑞印刷有限公司

版次：2009年2月第1版

印次：2009年2月第1次

印张：4.5

开本：787毫米×1092毫米1/20

字数：135千字

ISBN 978-7-81139-321-7/D·274

定价：10.00元(全年12册120元)

营销中心电话(批销)：(010)83903254

警官读者俱乐部电话(邮购)：(010)83903253

读者服务部电话(书店)：(010)83903257

教材分社电话：(010)83903259

公安图书分社电话：(010)83905672

法律图书分社电话：(010)83905637

公安文艺分社电话：(010)83903973

杂志分社电话：(010)83903239

电子音像分社电话：(010)83905727

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.cppsups.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

派出所工作. 2009. 2 / 阎新瑞主编. —北京:

中国人民公安大学出版社, 2009. 2

ISBN 978-7-81139-321-7

I. 派… II. 阎… III. 派出所—工作—中国

IV. D631.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第188493号

卷首语

盘点我的2008

文·牛爱菊

2008年是我从警以来最值得纪念的一年。

这一年，是心痛的一年。先是南方雪灾，继而四川地震。看到电视上那些无家可归的孤儿，我和先生商量，决定领养一个孩子。于是，我一遍遍地给市民政局打电话，终于报上了名。人家一听我是个警察，还跟我说：“以你的条件，肯定能给孩子一个积极向上的成长环境，言传身教也能给孩子正面积极的示范作用。但我们接到的想领养孤儿的电话太多了，恐怕你不一定能够达成心愿。”令人遗憾的是，最终我们真的未能如愿，只好与同事一起走上街头，融入为灾区献血的人群中。

这一年，又是幸福的一年。国家改革开放三十周年，我也正值而立。与先生奋斗多年，我们终于在北京拥有了属于自己的房子。搬进新居，看着窗外流淌的绿色，听着隔壁中关村中学里孩子们朗朗的读书声，别提多幸福了。有了自己的小窝，我们俩的干劲更足了，每天早晨沐浴着阳光，兴冲冲地去上班，好像永远有使不完的劲儿。

这一年，还是自豪的一年。奥运会在北京举办，圆了中国人的百年梦想。闭幕式那天晚上，我在天安门广场执勤。我和同事直到凌晨三点多钟所有的观众都走完才撤勤。回到所里，刚洗个澡躺下没三个钟头，又被领导喊起来上警卫，整个人走路都是飘的。奥运会期间，我和所有的同事基本就是这样过来的，从7月26日开始停休到残奥会结束，两个来月没有几天回过家，没有睡过几个囫囵觉。每天从早到晚，巡逻、上警卫、接处警，人就像陀螺一样，没有一刻能闲下来。然而，我没有一点抱怨，因为这是我从警生涯里一笔宝贵的财富：想一想，全国180多万警察，有多少人能亲历奥运？我能参加奥运安保，见证北京奥运成功举办，保卫它的安全，是多么幸运！

这就是我——一个派出所女警察的2008年，令我终生难忘的2008年。

（作者系北京市西城区西长安街派出所民警）

- 卷 首 语 03 盘点我的2008/牛爱菊
- 决 策 者 说 07 周永康谈继续抓好“三基”工程建设/芊基
08 孟建柱部长谈2009年中心工作/芊基
- 光 荣 榜 11 全国公安机关“三基”工程建设派出所先进个人
- 领 导 访 谈 12 我看改革开放30年的公安派出所/李其仲
- 局 长 发 言 席 16 “四个环节”打牢规范执法的基础/陈红卫
17 浅谈如何提高派出所战斗力/李力建



热点话题 派出所的它



19 “军功章”也有它们的一份/毛豆

26 杨瑞和他的“刀锋”战士/杨波

27 我和我的无言战友/周建丰 吕太明

29 又见“狼卡”/张永艳

30 有只警犬叫“阿兵”/马业贵

31 朋友/莫建阁



P23
封面故事

编委会主任：武冬立 副主任：黄双全 葛余敏

《派出所工作》编委会委员名单(按行政区划排序)

公安部治安局派出所工作指导处处长 吴笑颜
公安部边防管理局边境管理处处长 李 刚
民航总局公安局三处处长 陈世祥
北京市公安局人口管理处处长 田运胜
天津市公安局户政管理处处长 李其仲
河北省公安厅治安总队副队长 籍群争
山西省公安厅治安总队副队长 刘元平
内蒙古自治区公安厅基层基础工作处副处长 胡 峰

辽宁省公安厅治安总队副队长 马 伟
吉林省公安厅派出所工作指导处副处长 李 奇
黑龙江省公安厅治安总队副队长 郭大庆
上海市公安局治安总队副队长 何 明
江苏省公安厅治安总队副队长 黄志平
浙江省公安厅治安总队副队长 阮文广
安徽省公安厅治安警察总队政委 徐少华
福建省公安厅治安巡警总队政委 杜清森

警所链接



欢迎订阅

《派出所工作》2008年珍藏本，定价96元。

另有2007年和2006年的《派出所工作》珍藏本，定价均为96元，欢迎收藏。

- 派出所月览** 32 守护在“鸡鸣三省”之地的派出所/魏皓
35 紫金山上的黄金卫士/范德宝
37 岱宗坊派出所的“人口地图”/李英
- 所长主页** 40 重庆十位所领导谈“数据打假”/陈燕
- 警所人物** 45 追记浙江临海市白水洋派出所原教导员王光勇/艾璞
- 社区警务** 47 吴奔：“三大法宝”点亮社区警务/陈宇 桂媛媛
49 一位乡村片警的百姓情缘/洪歌
- 他山之石** 51 天津市大港区太平派出所：
建立“班车会议”制度等13则
- 警务聊天室** 54 话说爱民月
- 一吐为快** 58 会“关人”不如会化解矛盾/董刚
- 有感而发** 59 别觉得对抗民警就是反抗强权/毛豆
60 也谈警察权威的“衰落”/谭伟明

你说我说

江西省公安厅治安警察总队副总队长 何军威
山东省公安厅治安警察总队副总队长 赵海
河南省公安厅治安总队副总队长 祁国明
湖北省公安厅治安总队副总队长 夏孝勤
湖南省公安厅治安总队总队长 谭和平
广东省公安厅治安管理局局长 何桂复
广西壮族自治区公安厅治安警察总队副政委 齐志生
海南省公安厅治安管理处处长 杜汉平
重庆市公安局治安总队总队长 卢中常
四川省公安厅治安总队副总队长 王冰

贵州省公安厅治安总队户政管理和派出所工作 陈启荣
指导处处长
云南省公安厅治安管理局总队副总队长 经苏南
西藏自治区公安厅治安总队总队长 宋鲁山
陕西省公安厅治安管理局总工程师 何燕
甘肃省公安厅治安警察总队副总队长 李明
青海省公安厅治安警察总队总队长 苏剑荣
宁夏回族自治区公安厅治安管理局总队副总队长 张侠
新疆维吾尔自治区公安厅治安总队副总队长 戴光辉
新疆生产建设兵团公安局治安总队总队长 东依民

目 录



柳警官信箱	61 什么是其他掩饰、隐瞒方法
	61 如何计算赌资? 如何认定参与赌博赌资较大
警 务 课 堂	62 杨队长因何中弹受伤
	64 缉捕三十六计/刘延武
	65 什么是中国的姓名文化/关奎华
外 警 一 瞥	67 美国的社区“治保积极分子”/石子坚
警 情 通 报	68 警惕加油卡上的手脚/魏炜
	68 招聘司机当防引“狼”入室/崔德强
	68 警惕“任意显号”诈骗

我 办 一 案	69 宋瑞宏讲抓贼——动力篇/宋瑞宏
	70 调解李幼斌和娱记纠纷全过程/张看 刘顺利
	72 一头小牛的“官司”/程里
	74 抽烟辨盗/林云坤

我 当 新 警	76 “离间计”化解家庭纠纷/彭贤渭
---------	--------------------

案 例 卷 宗	78 证据: 九个指头偷来的撬棍/钟飞 古贞珍
---------	-------------------------

警 所 万 象	79 夜查/吴燕秋 王盼阳 杨永福
	80 让警察帮忙找小姐/高明
	81 多亏那场“双扣”/颜宗国

往 事 回 忆	83 车, 在警察胯下三十年/高克芬
---------	--------------------

文 学 故 事	85 两次选择/露锋
---------	------------

家 庭 写 真	86 爱妻如书/肖樟树
---------	-------------

健 康 驿 站	87 突发性心跳停止的急救/汪莹
---------	------------------

开 心 警 事	88 重点保护/董刚
	88 大片看多了/夏天

另 类 警 情	89 都是喝酒惹的祸/万霜降 李志宏
	89 小偷在派出所“内讧”
	89 打劫的和被劫的都报了案/李旭东 覃柳生
	90 本册上榜派出所名录



封面摄影/王振东

封二 真实再现——彭涛社区警务室/郭永安 孙伟 龚铖

封三 作品欣赏——落叶/卢宣新

新疆阿勒泰怪石林/潘兴强



周永康谈

继续抓好“三基”工程建设

中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康在日前召开的全国公安机关“三基”工程建设总结表彰大会上强调，全国公安机关开展“三基”工程建设，符合科学发展观要求、符合公安工作实际、符合人民群众愿望，必须坚持不懈、锲而不舍地抓紧抓好，为促进经济平稳较快发展、保障社会公平正义、维护社会和谐稳定作出新贡献。

周永康说，2008年是我们党和国家历史上极不平凡的一年，也是公安工作历史上极不平凡的一年。全国广大公安民警团结奋战，顽强拼搏，打赢了一场又一场硬仗，经受了一次又一次考验，公安工作和队伍建设取得了新的成绩。实践证明，公安队伍是一支服从命令、听从指挥、英勇善战的队伍，是党和人民完全可以信赖的队伍。

周永康指出，2008年的重大考验，既是对公安机关实战能力、执法水平、纪律作风的全面检验，也是对公安机关“三基”工程建设成果的全面检验。公安机关认真贯彻落实党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，着眼于公安事业的科学发展，全力推动“三基”工程建设，实现了“基层民警满意、人民群众满意、党委政府满意”的建设目标。

周永康强调，2009年，是我国经济

社会发展面临严峻挑战的一年。面对新形势新任务，全国公安机关和广大公安民警要继续发扬不怕疲劳、连续作战的优良作风，要以更大的决心、更强的力度、更好的效果，完成好党和人民赋予的光荣任务。公安机关越是在工作任务繁重艰巨的时候，越要重视和加强基层基础建设，不断激发基层活力，增强基层实力，提高基层战斗力，打牢维护稳定的坚实基础，巩固维护稳定的坚固防线，要始终把公安队伍建设置于重要地位，加强教育管理，加强监督制约，努力建设一支严格、公正、文明、廉洁执法的队伍。

周永康要求，各级党委、政府要高度重视“三基”工程建设，下大力气解决公安机关在基础设施、经费保障、人员编制、民警待遇等方面存在的困难，为公安机关依法充分履行职责创造必要的条件。各级公安机关要切实加强对“三基”工程建设的组织领导，抓住重点，突破难点，丰富内涵，健全机制，着力提高公安机关领导指挥水平、执法办案水平、群众工作水平，着力提高公安机关促进经济社会发展的能力、维护国家安全和社会稳定的能力、驾驭社会治安大局的能力和处置突发事件的能力。（芊基） ■



孟建柱部长谈

2009年中心工作

国务委员、公安部部长孟建柱在日前召开的全国公安厅局长会议上强调，全国公安机关要深入学习实践科学发展观，紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”的总要求，围绕中心、服务大局，立足当前、着眼长远，充分借鉴奥运安保工作创造积累的宝贵经验，广泛动员全社会力量，有效整合各方面资源，全力维护国家和社会稳定，以优异成绩迎接新中国成立60周年。

孟建柱强调，当前，我国社会大局是稳定的，总的形势是好的。但是，随着全球性金融危机对我国经济社会影响和冲击不断加深，我国经济运行困难急剧增加，经济生活中出现的问题必然会反映和折射到社会稳定领域中来，种种情况表明，2009年维护国家安全和社会稳定工作面临的任务繁重艰巨。各级公安机关特别是领导同志一定要切实增强大局意识、忧患意识和责任意识，增强政治敏锐性和政治鉴别力，积极做好应对严峻挑战的思想准备和工作准备，把公安工作的基点放在随时应对各种复杂情况、驾驭各种复杂局势上。

孟建柱强调，要继承和发扬依靠群众、专群结合，小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，少抓人、治安好的“枫桥经验”，坚持预防为主、调解为先，深入开展经常性的矛盾纠纷排查调处工作，

把工作着力点更多地放在准确把握社情民意上。要密切关注企业破产倒闭、职工下岗失业、群众生活困难等方面出现的新情况，密切关注农民工返乡在生产、生活中遇到的新问题，及时了解掌握群众的意见、诉求并报告党委、政府，通报有关部门，推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，从源头上化解社会矛盾。要认真总结近年来处理各种人民内部矛盾的经验教训，深刻把握新形势下群体性事件发生、演化的规律特点，不断提高预防和处置群体性事件能力和水平，切实做到发现要早、化解要快、处置妥当、防止蔓延，力争取得最佳处置效果。

孟建柱指出，人民群众的安全感和满意度是检验和衡量社会治安工作的根本标准。各级公安机关要深入研究经济困难加剧可能给社会治安带来的新情况，统筹城乡社会治安工作，积极创新防范、打击犯罪工作机制。要建立健全预警灵敏、精确打击、责任明确、整体作战的经常性严打工作机制，始终把打击的锋芒对准黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和毒品犯罪。要密切关注经济领域违法犯罪的新动向，严厉打击非法吸存、集资诈骗、金融诈骗等严重经济犯罪活动，维护国家经济安全和市场经济秩序。要正确处理破大案与破小案、追

赃与追逃的关系，严密防范、严厉打击群众反映强烈的盗窃、抢劫、抢夺等多发性侵财犯罪，真正做到老百姓最痛恨什么，我们就重点打击什么；老百姓反映什么问题最突出，我们就集中整治什么问题。要坚持专群结合、打防结合，着力构建点线面结合、人防物防技防措施完善的社会治安防控网络，最大限度地减少防范管理盲区，最大限度地挤压违法犯罪活动空间。要深入实施社区和农村警务战略，坚持把密切警民关系和治安防范作为社区和驻村民警的基本职责，推动广大民警扎根基层、融入群众，筑牢维护社会和谐稳定的第一道防线。当前，要紧紧依靠基层党政组织，加强对返乡农民工的教育管理，关心他们的生产生活，积极为农民工返乡创业提供支持和便利。要积极探索新形势下发动群众、依靠群众做好社会治安工作的新办法，广泛组织发动联防队、护村队、护厂队、治安志愿者等多种形式的群防群治力量，依靠群众搞好社会治安。

孟建柱强调，要按照公安部“南京会议”的要求，切实把加强“三项建设”作为深入学习实践科学发展观、推动公安工作又好又快发展的重要切入点，作为进一步深化“三基”工程建设、夯实公安工作根基的重要载体，置于更加突出的位置，持之以恒、坚持不懈地抓紧抓好。在社会信息化程度日新月异、形势瞬息万变的今天，公安机关要真正做到耳聪目明，就必须牢固树立情报信息主导警务理念，以“金盾工程”二期建设为契机，以平台建设、机制建设和专业队伍建设

为重点，大力推进公安信息化建设。

孟建柱要求，各级公安机关要按照公安部《关于公安机关执法规范化建设的指导意见》的要求，紧密结合本地实际，针对执法突出问题，创新执法理念、改进执法方式，完善执法规范、加强执法管理，坚持理性、平和、文明、规范执法，自觉地把打击犯罪与保护人权、追求效率与实现公正、执法形式与执法目的结合起来，努力实现法律效果和社会效果的有机统一。要维护社会公平正义，着力解决执法不公的问题，加强执法监督信息系统建设，完善警务公开制度，推行执法告知制度，提高执法工作透明度，大力推行执法责任制；要坚持宽严相济的刑事政策，着力解决执法宽严失度的问题，依法严厉打击各种严重刑事犯罪活动，及时整治群众反映强烈的突出治安问题，同时，对犯罪情节轻微、社会危害不大的，要依法从轻或减轻处理，最大限度地减少社会对抗、化消极因素为积极因素；要健全执法程序，着力解决随意执法的问题，紧紧抓住执法执勤活动中容易发生问题的重点岗位和关键环节，进一步完善相关的程序规定和操作性强的标准规范，最大限度地减少和杜绝执法不作为、乱作为问题的发生；要改进执法方式，着力解决简单执法、粗放执法的问题，在执法工作特别是行政执法工作中，要充分考虑执法的社会效果，真正融法、理、情于一体，做到以法为据、以理服人、以情感人，让群众通过案件的办理、事情的处理，切身感受到公安机关的关爱、温暖。

孟建柱强调，公安部党委决定，从

2008年年末到2009年3月要在全中国公安机关组织开展“全国公安民警大走访”爱民实践活动。开展爱民实践活动，是公安机关深入开展学习实践科学发展观活动的重要举措，是积极构建和谐警民关系的重要载体，是公安机关有效应对当前复杂形势的客观要求。各级公安机关要把这次爱民实践活动作为贯穿2009年年初公安工作的一条主线，切实加强组织领导，精心安排部署，从人民群众最紧迫、最急需的小事入手，实实在在地为群众解决困难和问题，进一步构建和谐警民关系，进一步展示公安机关的良好形象，进一步唱响人民公安为人民的主旋律，在全社会营造警爱民、民拥警的浓厚氛围。要组织广大民警走进社区村屯，走进千家万户，深入群众家庭，了解掌握他们思想动态和生活情况，积极舒缓他们的思想情绪，实实在在地为群众解决困难和问题，千方百计地为他们排忧解难，以实际行动向他们传递党和政府的温暖。要从老百姓最关心的小事做起，通过一件件好事的办理、一件件难事的解决，累积人民群众对我们的信任，赢得人民群众对我们的支持，增进人民群众同我们的感情，真正把工作做到老百姓的心坎上。

孟建柱要求，各级公安机关领导干部要深刻认识新形势、新任务给公安工作带来的新要求、新挑战，着力改变不适应、不符合的突出问题，切实提高驾驭复杂局势的能力，切实提高科学管理带好队伍的能力，切实提高秉公用权拒腐防变的能力，切实提高解放思想改革创新的能力。要如履薄冰、谨慎从事，增强责任意识，把工作当成事业来追

求、当成学问来研究；要谦虚好学、戒骄戒躁，增强进取意识，努力学习新知识、掌握新情况；要求真务实、埋头苦干，增强实效意识，坚决克服弄虚作假和形式主义；要锲而不舍、精益求精，增强韧劲意识，尽力把细节做到极致；要情系百姓、真心为民，增强服务意识，始终保持与群众的血肉联系；要艰苦奋斗、淡泊名利，增强清廉意识，做到严于律己、奋发有为，带领广大公安民警在新的历史起点上不断开创公安工作新局面。

孟建柱要求，各级公安机关领导干部要积极借鉴现代管理经验，创新管理机制，不断提高公安队伍的正规化、职业化建设水平，不断提高队伍的整体素质和战斗力。要合理设置民警职务级别，着力解决基层民警压职压级问题，拓宽民警职业发展空间。要增强科学用警意识，改进勤务模式，精简不必要的会议、文件，减少不必要的考核评比，合理安排民警的工作和休息时间，减轻民警的负担和压力。要从政治上关心民警，从精神上激励民警，切实为民警营造公平公正的成长环境、和谐舒心的人文环境和幸福快乐的生活环境，使民警能够专心干事、用心干事。要积极推动从优待警各项措施的落实，完善民警因公负伤医疗待遇政策和重大疾病医疗救助办法，提高牺牲、病故民警抚恤标准，千方百计帮助民警解除后顾之忧。要更加注重人文关怀，健全民警心理危机预防与干预机制，落实定期休假、体检制度，依法严肃查处暴力袭警行为，进一步增强民警的职业认同感。要设身处地体谅基层民警的难处，尽心竭力帮助基层解决问题。（芊基） ■

全国公安机关“三基”工程建设派出所先进个人

2008年12月18日公安部部长孟建柱签发命令，对公安部“三基”工程建设先进单位和先进个人进行表彰，以下派出所民警荣获“全国公安机关‘三基’工程建设先进个人”荣誉称号。

吴玉柱	北京市公安局宣武分局广内派出所警长
李明月	天津市公安局大港分局海滨派出所民警
陈国梁	上海市公安局黄浦分局豫园派出所民警
王海伟	河北省青龙满族自治县公安局土门子乡派出所民警
何玉平	黑龙江省鸡西市公安局滴道分局东兴派出所所长
迟雪峰	黑龙江省伊春市公安局西林分局西林派出所所长
赵冬健	黑龙江省嫩江县公安局新华派出所所长
吴学亮	江苏省扬州市公安局维扬分局梅岭派出所所长
郇恒涛	江苏省连云港市公安局新浦分局新海派出所民警
钱 波	浙江省衢州市公安局衢江分局上方派出所民警
刘永昌	福建省光泽县公安局城关派出所副所长
刘金阳	江西省萍乡市公安局湘东分局湘东派出所所长
吴国梁	江西省宜丰县公安局石市派出所民警
李 征	河南省杞县公安局湖岗派出所所长
秦德彬	河南省浚县公安局黎阳派出所民警
陈 强	湖北省黄石市公安局西塞山分局澄月派出所所长
张 艳(女)	湖南省常德市公安局武陵分局城东派出所民警
赖元强	广东省佛山市公安局禅城分局永安派出所民警
王维瑜	广东省罗定市公安局围底派出所所长
何志革	广西壮族自治区田阳县公安局头塘派出所教导员
任红旗	广西壮族自治区柳州市公安局西环派出所民警
杜代聪	海南省定安县公安局龙湖派出所指导员
王花莉(女)	海南省公安边防总队海口市支队东营边防派出所民警
李进红	贵州省凯里市公安局城西派出所所长
张维平	云南省泸水县公安局六库派出所民警
张胜军	云南省公安边防总队红河支队南溪边防派出所副所长
李思敏	云南省普洱市公安局思茅分局振兴路派出所社区中队中队长
陈 明	云南省永善县公安局溪洛渡派出所民警
桑科吉(女)	青海省共和县公安局河东派出所民警
阿伊仙姆·阿不都热依木(女)	新疆维吾尔自治区库尔勒市公安局恰尔巴格派出所民警
裴 卓	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天山分局西河坝派出所民警
穆春万	新疆维吾尔自治区哈密市公安局二堡派出所所长
詹其军	新疆生产建设兵团农二师焉耆垦区公安局乌都尼查干派出所所长
譙家荣	西安铁路公安局安康铁路公安处西火车站派出所民警
魏建彬	北京铁路公安局石家庄铁路公安处元氏火车站派出所民警
周向东	昆明铁路公安局开远铁路公安处宜良北火车站派出所民警
王长征	沈阳铁路公安局沈阳铁路公安处沈阳东火车站派出所民警
梁凯东	烟台港公安局客运派出所民警

我看改革开放30年的 公安派出所

文·李其仲



改革开放30年来，作为关系着城乡百姓安居乐业的公安派出所，随着我国经济社会生活的发展变化，从职能任务到工作内容，从勤务方式到警务保障，都发生了深刻变化。光阴荏苒，笔者有幸几乎经历了30年公安派出所各个发展阶段，抚今追昔，心潮起伏。如果要我用一句话概括总结公安派出所这30年历程，那就是：改革使公安派出所工作蓬勃发展，成就辉煌。

改革是贯穿公安派出所30年发展的主线

拨乱反正。1978年时，10年浩劫刚结束不久，在“砸烂公检法”的邪恶冲击下，公安派出所也未逃脱被“砸烂”的厄运，战斗力大大削弱，耳目不灵，防范不严。1978年底，党的十一届三中全会召开，我国从此进入新的历史发展时期，派出所也在拨乱反正中得以整顿、恢复和重建。天津市公安局采取了一系列措施加强户口管理工作，恢复户口调查业务，充实警力解决空白户勤区问题，恢复人口卡片管理制度。1980年公安部在杭州召开了全国城市公安派出所基础工作座谈会，对户口调查工作提出了“四知”要求：一知基本情况，包括姓名、性别、年龄、职业、住址，是否有违法犯罪前科；二知经济状况；三知

现实表现；四知经常交往人员和主要社会关系。开展户口调查、密切联系群众、帮助教育违法犯罪青少年成为当时派出所的三项重点工作，各项业务迅速步入正轨。

调整职能。进入20世纪80年代，改革开放不断深入，社会治安形势也日趋严峻，党中央提出对社会治安实行综合治理，并从1983年开始，在全国范围组织进行了声势浩大的“严打”斗争，派出所的工作重心随之逐步转移。特别是1988年公安部提出了“以治安管理为中心，以户口管理为基础”新的派出所工作指导方针，标志着派出所工作职能由以户口管理为主转向以治安工作为主，派出所被定位为“公安机关综合性、多功能的一线作战实

体”，推动了派出所工作改革如火如荼地展开。废除对成年人口普遍“四知”，实行人口管理分层次，派出所成为侦查破案、打击刑事犯罪的主力军，推行民警岗位责任目标管理和考核，是这一时期改革的主要特征。派出所承担了70%左右的刑事案件侦破和60%左右的打击处理违法犯罪嫌疑人的任务；派出所大力扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，组织开展多种形式的群防群治，在社会治安综合治理中担当了主力军的作用；派出所充分发挥自身优势，广泛搜集情报信息，及时预警，釜底抽薪，化解矛盾，为维护社会政治稳定和保障改革开放顺利发挥了不可替代的作用。

深化改革。进入20世纪90年代，特别是以1992年邓小平著名的南巡讲话为标志，中国新一轮改革开放迅猛发展，建设社会主义市场经济进程加快，整个社会出现了前所未有的人、财、物大流动，娱乐服务、典当寄卖、出租房屋、电脑网络、传呼机、手机等新事物、新业态、新科技和新生活方式如雨后春笋，但同时社会的控制力降低，滋生治安问题和诱发犯罪的因素增多，刑事犯罪重化、多样化趋势明显，派出所面临新的挑战，改革派出所运行机制已成为

时代的客观要求，加强流动人口管理，治安巡逻勤务化，派出所承担110出警，派出所内部警务模式由战斗小组转变为警区制和警长制，一项项改革举措陆续诞生。1997年公安部在苏州召开全国派出所工作会议，提出从战略和全局的高度改革派出所工作机制，确定派出所“以防范和管理为主要职能和工作重点”，以“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”为目标。由此，派出所工作改革继续向纵深发展。

实施社区警务。跨进21世纪，以实施社区警务战略为载体，派出所工作改革又迈入一个崭新阶段。2002年，公安部号召全国大中城市用三年左右的时间普遍推行社区警务，2006年公安部又颁布了《关于实施社区和农村警务战略的决定》，将社区警务由城市引入更广阔的农村地区，世界范围内的第四次警务革命在我国方兴未艾，天津市公安机关仅用了不足三年就在全市城乡建立警务室两千余个，配齐配强社区和驻村民警，建立健全社区和农村警务工作制度，广大基层民警以警务室为平台，积极实行警务工作由传统的被动反应型向主动先发型转变，警力下沉，警务前移，依靠群众，共创平安。

改革让公安派出所工作发生质的升华

服务阶级专政转向服务国家经济社会发展。改革开放前的派出所主要任务是服务无产阶级专政，工作重心是通过

户口管理和人口调查，查明管界内人口的阶级成分、历史和现实的政治表现，严格管理专政对象；改革开放后，随着党和国

家工作重心的历史性转移，派出所工作实现了彻底的转轨变型，全力服务国家经济社会发展，依法管理社会治安、保护公民合法权益、同刑事犯罪作斗争和维护社会稳定成为派出所的主要任务，面向社会，服务大众，更加注重依法性、维权性、服务性和管理性，警察真正的社会价值和社会意义得以回归。

单纯管理转向寓管理于服务。30年前派出所的警务理念多是单纯强调管理和专政，民警以管人者面目体现于社会，改革开放使派出所民警的警务理念发生重大变化，从改革开放初期的“保护人民，打击敌人，惩治犯罪，服务四化”，逐步升华为“立警为公，执法为民”，把社会公正和正义作为警察追求的目标，寓管理于服务之中，为群众提供多种行之有效的治安服务，从派出所到警务室都实行了多项便民服务制度，设立了多种便民设施，对犯罪嫌疑人也注意尊重和保护他们的合法权益，派出所工作逐步回归“亲民化”和“人性化”。

静态管理转向以动态管理为主。由于改革开放前我国社会基本处于封闭和相对静止的状态，派出所工作以静态管理为主，而改革开放带来了人、财、物大流动，开放动态的社会格局已经形成，派出所从警务理念到工作内容、勤务方式都转向以动态管理为主，例如，常住人口管理转型为实有人口管理；民警执行巡逻、巡查、巡视的动态勤务；拓展特种行业管理

内涵和外延；提高快速反应能力，等等，均彰显派出所应对动态社会环境的工作机制。

职能相对单一转向发挥复合型职能作用。改革开放30年来，派出所工作无论是内容、数量、对象都发生了巨变，职能任务明显增多，集“打、防、管、建、控、维稳”于一体，110出警、侦破刑事案件、居民身份证等均是新增业务，原有的工作内容也都历经拓展和更新而今非昔比，派出所已经名副其实地成为公安机关任务最繁重、发挥作用最大的综合性多功能一线作战实体，承担着保一方平安的综合职能。

经验型管理转向法制化、规范化建设。过去，派出所的业务管理和内部管理多是凭经验办事、凭经验决策，进入改革开放的新时期，法制化、规范化成为派出所建设的主导。30年来有关治安管理、户口管理、安全防范等多项法律法规和部门规章相继出台，各项工作有法可依、有章可循，广大民警经过法律培训、业务培训和执法资格考试，执法素质和执法水平进一步提升。派出所全面实行了目标责任和管理考核制度，建立了工作责任倒查追究制度，集体点名、工作日志、定期讲评、资料管理等各项内部管理制度建立健全，贯彻公安机关内务条令，开展派出所等级评定，创建人民满意派出所，规范内部设施设置，落实从优待警，使派出所的所容所貌和广大民警的精神风貌有了崭新变化。

改革使公安派出所建设实现历史性跨越

做实做强派出所成为共识。历经30年的发展，派出所规模由小到大，天津市公安局派出所的警力比改革开放前增加了近3倍，占全局总警力的50%左右，城区派出所警力多者达百人，五六十人居多，在农村已经没有5人以下的派出所；绝大多数派出所都改善了办公用房条件，仅近5年就有百余个派出所新建或改扩建了办公用房，城郊派出所办公用房由1982年平均400余平方米提高到1500平方米左右，农村派出所办公用房平均面积也大幅提升，全面统一了派出所外观标识和建筑外观形象，派出所建设有了质的飞跃。

信息化建设突飞猛进。过去派出所每到年终是最紧张的时候，民警们都要在摆满表格和卡片的办公桌前昼夜加班手工统计汇总全年人口变动情况。对此，许多老民警至今记忆犹新，但现在这样的烦琐工作只要内勤民警一人在电脑上几分钟就可以搞定，这就是信息化带来的成果。目前全局户籍派出所配备联网电脑5400多台，派出所百名民警电脑拥有率达68%，全局已经开发应用的派出所信息系统包括：人口信息系统、工作对象信息系统、基层警务信息系统，涵盖了派出所业务工作的各个方面，信息化作业、网上办公完全取代了传统意义的手工操作。更重要的是以信息为先导的警务理念深入人心，对信息的收集整理、分析研判、上报反馈已经融入派出所民警的各项日常工作和执勤活动，势必推动基层警务工作的深化和

创新。

警务保障水平大幅度提高。改革开放前派出所的装备长时间处于低水平徘徊，一部侧三摩托、一部固定电话是当时多数派出所的全部装备。改革开放后的30年派出所的装备水平日新月异，汽车、专用巡逻车、步话机、电台的配备率大幅提高，基层警务活动的机动性和快速反应能力显著增强，民警的单警装备和防护装备逐步普及，执勤活动的安全保护系数提高，全局派出所的单警装备普及率达90%左右，经费保障也有了很大改善，“五小设施”齐全，民警办公、警体训练和集体食宿的条件都有了明显改观，派出所的警务保障水平正逐步与世界接轨。

社会化程度显著提升。改革开放以来，派出所工作社会化摆上了位置，“警力有限，民力无穷”、“警民携手，共创平安”的理念深入人心，派出所通过深入宣传发动、聘请社会监督员、警营开放、警民相约警务室、发放警民联系卡、警情提示、定期向群众报告工作等活动，创新群众工作方法，提高社会公关能力，在原有治保会组织的基础上，治安联防、专职保安、安全员、信息员、志愿者等社会性和群众性的治安防范队伍不断壮大，形式多种多样，群众的安全防范意识增强，维护社会治安秩序有了更加广泛的社会基础。 ■

（作者系《派出所工作》编委、天津市公安局户政处处长）

“四个环节”

打牢规范执法的基础

文·陈红卫



近年来，福州市仓山公安分局紧紧抓住派出所执法中接处警、巡逻、窗口服务、社区警务等四个方面工作，有效解决派出所执法活动中群众反映强烈的不作为、乱作为等问题，派出所规范化建设有了长足的进展。

一、抓住接处警工作中的矛盾问题，打牢规范执法的制度基础

针对派出所接处警工作中暴露出来的矛盾，分局党委经过实地调研，反复酝酿，及时修订和完善了《关于严格规范接处警制度的通知》，结合辖区实际，对派出所接处警工作进行严格规范。一是严格规范派出所接警规程；二是严格规范派出所处警工作；三是严格规范警情现场工作规程；四是严格规范信息掌控规程。

二、抓住窗口服务中的热点问题，打牢规范执法的思想基础

分局针对辖区群从对派出所窗口工作作风、业务水平等方面存在较大意见的问题，从政治思想、工作作风、业务水平等方面入手，狠抓基层窗口服务质量，努力打造窗口服务新形象。一是从强化宗旨教育入手，切实打牢为民服务思想基础；二是从强化业务培训入手，切实提高窗口办事效率；三是从强化内务规范入手，切实落实便民措施；四是从强化监督检查入手，切实落实奖惩措施。

三、抓住巡逻工作中的盲点问题，打牢规范执法的勤务基础

日常工作中，我们针对巡逻车超时、越界等违规行为以及夜间巡逻时的“猫岗”现象，从严格规范落实车长负责制、巡逻车巡线制度、停靠点制度、督察制度四个方面入手，对GPS巡逻车巡逻工作进行严格规范。一是严格规范落实车长负责制；二是严格规范落实巡逻车巡线制度；三是严格规范落实停靠点制度；四是严格规范落实检查督察制度。

四、抓住社区警务工作中的关键问题，打牢规范执法的群众基础

2008年以来，分局从规范社区警务室运行机制入手，积极破解社区和农村警务建设在警力、职责、考核等方面的难题，努力构建规范长效的社区警务机制。一是科学设立警务室，配齐配强社区民警。在认真调研我区人口聚集和治安情况的基础上，针对我区部分社区、农村警务室的设置不够合理的情况，对部分设置不合理的社区、农村警务室进行了调整，做到实用、便民；目前，我区共设立93个警务室，其中社区警务室70个，农村警务室23个；配备社区民警104人。二是强化考核，逐步完善激励机制。为增强社区（警务区）民警防范盗窃犯罪的积极性和主动性，重新修订出台了《仓山分局关于开展