

努力提高执政水平 和领导能力

党建读物出版社

● 主 编：罗海藩
副主编：宋廷局
周阳生
刘扫尘
王晓生





目 录

执政·领导

- [1] 王茂林 高度重视市场经济条件下党的执政地位问题(代序)
- [9] 杨正午 在湖南省县级以上领导干部提高执政水平和领导能力研讨会上的讲话
- [18] 罗海藩 在湖南省县级以上领导干部提高执政水平和领导能力研讨会上的讲话
- [38] 湖南省县级以上领导干部提高执政水平和领导能力研讨会观点综述

一、掌握科学理论 加强政治建设

- [53] 陈邦柱 把实事求是的思想路线贯穿到领导工作的始终
- [61] 储 波 把握理论的科学体系
- [68] 罗海藩 提高领导能力要实现五个转变
- [79] 易锡兴 坚持政治上的原则性和坚定性 努力提高执政水平

- [85] 肖浩辉 紧紧抓住提高执政水平和领导能力的根本
- [92] 魏源诚 学习邓小平同志的领导观 提高执政水平和领导能力
- [98] 颜永盛 正确处理人民内部矛盾 努力提高执政水平
- [105] 曾恒祥 吴良彬 黄文强 加强机关党的建设 提高党的执政水平
- [113] 郑邦淳 切实加强社会主义民主 不断提高执政水平
- [120] 罗桂求 努力提高实施开放战略的执政水平
- [125] 曾昭薰 学会创造性思维 力求创造性工作
- [132] 匡代科 领导干部要练就“两手抓”的基本功
- [137] 张云英 明确历史责任 提高领导能力
- [144] 刘石佑 增强全局观念 提高执政水平
- [149] 张贤遵 坚持团结干事 提高执政水平

二、坚持科学决策 提高驾驭市场经济能力

- [155] 秦光荣 提高党委驾驭经济全局的决策水平
- [162] 赵培义 领导者必须以依法治国 依法行政
- [171] 詹顺初 立足全局抓大事
- [175] 刘柏青 用理论指导实践 作出正确决策
- [180] 王孝忠 领导者要有驾驭全局的能力
- [186] 戚和平 地县党委要善于经济决策
- [190] 杨光宏 县委如何搞好县域经济决策
- [195] 谢青生 谈县域经济决策科学化
- [199] 刘宗林 试论县委书记在驾驭市场经济中的决策艺术
- [205] 陈运兴 提高总揽经济工作全局的能力
- [211] 范多富 增强地方党政领导驾驭市场的能力
- [217] 陈雄玉 试论市场经济条件下企业领导者应具备的能力

- [223] 曹儒国 浅谈地方党委如何加强对经济工作的领导
- [228] 彭晋镛 县级党委要加强对经济工作的领导
- [234] 陈志强 领导市场经济必须深谋远虑
- [240] 曾谦益 关键在于辩证地识别和把握优势
- [245] 胡宗清 浅谈提高施政的有效性和权威性
- [249] 肖刚强 “崑山效应”的成因与启示
- [255] 刘增科 市场经济与领导者思维方式的变革
- [259] 彭孟芝 论加强和改进党对社会主义市场经济的思想领导

三、坚持民主集中制 加强领导班子建设

- [265] 刘正朝 坚持和完善党的民主集中制
- [271] 王泽国 对坚持民主集中制的几点思考
- [277] 刘光栋 坚持民主集中制 推进高校领导工作
- [281] 尤祥礼 浅谈在企业实行民主集中制和厂长负责制

努力提高执政水平和领导能力

- [288] 陈满生 健全民主集中制 促进领导班子团结和统一
- [292] 梅克保 领导班子建设重在增强凝聚力
- [296] 李貽衡 坚持集体领导 提高执政水平
- [302] 肖业璋 加强领导班子建设 提高领导水平
- [306] 杨重喜 坚持集体领导的几点思考
- [309] 王德炎 副职在坚持民主集中制中要找准自己的最佳位置
- [312] 单保重 加强领导班子思想作风建设要注重解决四个问题
- [315] 苏仁华 正确处理个体与整体的关系 提高领导班子执政水平
- [321] 罗小凡 培养选拔坚持党的基本路线不动摇的领导干部
- [327] 吴定宪 在社会主义市场经济条件下培养优秀的厂长经理
- [332] 王春阳 着力培养德才兼备的跨世纪干部

- [338] 彭诗来 培养选拔少数民族干部应着力抓好“三个环节”

四、坚持群众路线 密切联系群众

- [343] 鹿道沐 关于执政党要密切联系群众的思考
 [350] 宁 生 只有相信和依靠群众才能提高执政水平
 [356] 邹金鹭 坚持党的群众路线是做好领导工作的关键
 [362] 孔令志 坚持群众路线 为人民办实事
 [366] 伍华安 勤政务实守廉 当好人民公仆
 [373] 程谦逊 领导干部要善于把握群众情绪 解决热点问题
 [378] 孙在田 从人民群众喜爱的干部形象看提高领导水平的努力方向
 [381] 易 屏 树立良好形象 提高领导水平
 [385] 谢晓玲 女领导干部要塑造好的形象

五、改进工作方法 提高领导艺术

- | | | |
|-------|-----|--------------------|
| [389] | 程兴汉 | 多些调查研究 少些主观主义 |
| [395] | 李 安 | 兴调查研究 促交通发展 |
| [401] | 谭伟明 | 掌握调查研究之功 提高组织指挥之才 |
| [406] | 封克勤 | 适应市场经济 力戒形式主义 |
| [413] | 魏福贵 | 调查研究是新时期驾驭治安局势的金钥匙 |
| [418] | 龙禹贤 | 适应市场经济发展 做好新时期统战工作 |
| [425] | 游碧竹 | 在对外开放中提高领导水平 |
| [429] | 赵湘珍 | 围绕“四个结合”做好领导工作 |
| [433] | 黄甲喜 | 努力做好领导现代化建设的“落实”文章 |
| [439] | 黄少阳 | 找准自我位置 做好政协工作 |
| [443] | 周孟嘉 | 不断提高领导水平和艺术 |
| [448] | 陈君文 | 浅谈做好新形势下的地方财政领导工作 |

- [454] 屈纯久 在小城镇建设中培养和锻炼领导能力
 [459] 田家贵 少数民族贫困地区县长工作方法初探
 [464] 周再华 试探摆脱工作中忙乱困扰的途径
 [468] 翦冰清 副职领导艺术纵横谈
 [474] 王壬癸 提高经理威信 打开权力运用的通道
 [477] 廖明政 领导干部要善于收集和利用信息
 [479] 陈 信 论高校党委领导工作的特殊性及其方法
 [483] 石昌禄 关于扶贫攻坚与领导行为的辩证思考

六、加强党性锻炼 提高领导干部素质

- [489] 宋廷同 遵循市场经济规律与坚持党性原则
 [496] 魏华政 坚持解放思想实事求是的思想路线 不断提高领导水平
 [502] 张鑫弟 坚持党性原则是领导干部廉洁自律的立足点
 [509] 罗德文 坚持实事求是原则是做好领导工作的根本法宝

- [513] 刘扫尘 批评与自我批评是各级领导干部提高执政水平的重要方法
- [519] 伍时霖 提高领导水平的关键是坚持共产党人价值观
- [525] 夏国佳 正确认识和对待社会主义市场经济条件下的反腐败斗争
- [530] 易希文 领导干部要努力学习现代科技知识
- [536] 后 记

● 王茂林

高度重视市场经济条件下 党的执政地位问题

(代序)

在本世纪末初步建立起新的经济体制，这是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。能不能把这一历史重任担当起来，成功地创造人类历史上没有先例的社会主义市场经济体制，关键在于我们党，在于坚持和改善党的领导。历史经验表明，坚持党的领导，巩固党的执政地位，是改革开放和社会主义现代化建设最重要的政治保证。

特别是在围绕建立新体制的改革进入攻坚阶段的关键时期，我们更要高度重视党的执政地位问题，更要抓好党的思想、组织和作风建设，更要加强和改善党对改革开放和经济工作的领导。

在建立和完善社会主义市场经济体制的过程中， 始终都要防止忽视党的领导的倾向

我们党提出建立社会主义市场经济体制，这就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，它同社会主义基本制度是结合在一起的，坚持党的领导当然是其题中应有之

努力提高执政水平和领导能力

义。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，必将进一步解放和发展社会生产力，进一步巩固我们党的执政地位，进一步巩固社会主义制度的物质基础。因此，那种以为市场经济条件下党的领导作用不重要的糊涂认识本来是不应该产生的。然而，现在确实有少数同志对这个问题产生了误解。有人说：“既然搞市场经济，那么由谁来领导都可以，何必还强调共产党的领导？”之所以会出现这样的错误观念，主要有两个方面的原因。

首先是认识上的误区。有些同志由于没有真正弄清社会主义市场经济的实质和含义，没有真正弄清党的执政地位的作用和意义，因而也就不可能真正懂得社会主义市场经济与坚持党的执政地位的一致性，在思想认识上就不可避免地会陷入某些误区。

市场经济条件下党和政府由直接管理经济变为间接管理经济，这很容易使一些人认为党领导经济的职能将要弱化。市场经济的一个重要特点是各经济主体的自主性。这使一些人产生错觉，认为市场经济就是分散经济和自由经济，就是不要任何领导和干预的经济，因而在经济建设上再强调党的领导就显得多余。尤其是在当前社会主义市场经济刚刚起步的情况下，党在经济工作中如何实施正确有效的领导，还需要一段时间的摸索，经验不很丰富，这就更容易使一些同志产生党领导经济的职能将会削弱的心理。

市场经济条件下追求物质利益将成为各市场主体参与经济活动的主要动力，这很容易使一些人认为党的思想领导功能将要弱化。在有些人看来，市场经济就是通过市场赚钱，就是追求最大的利润，就是用钱来调动人的积极性。所以，党的思想政治工作这一最大的优势就不好继续发挥了，就没有多大作用了，党的思想动员、思想引导、思想教育、思想约束等过去那些行之有效的

方法也就无济于事了。当前有的地方出现的忽视思想政治工作和社会主义精神文明建设的倾向，与这种错误认识有很大关系。

市场经济条件下各经济主体都将成为独立的经济法人，这很容易使一些人认为基层党组织特别是企业党组织的政治核心功能将要弱化。在有些同志看来，现在搞市场经济，各市场主体尤其是国有工商企业，包括国有大中型企业，有权决定自己的干部，有权选用专业人才，有权通过劳动力市场来选择所需要的劳动力，这样党组织的政治核心作用也就无法体现了，就要逐步弱化甚至取消了。有人已经提出：“发展社会主义市场经济，不宜再讲企业党组织的政治核心作用。”这些认识上的误区，正是某些同志忽视党的领导作用的重要思想原因。

其次是国际影响。西方资产阶级政治家、理论家一再宣扬市场经济和私有制、多党制的一致性，宣扬市场经济和社会主义公有制以及共产党执政的不一致。这些错误的舆论，加上原苏联和东欧一些国家解体和演变后在推行市场经济过程中实行多党制的事实，也会对一部分同志产生影响。尤其是资产阶级自由化分子或受他们影响较深的人，更是根据西方资本主义的理论和一些原来的社会主义国家剧变的“经验”，荒谬地认为市场经济必然和私有制、资本主义制度相联系，多元的经济成份不可能和一党执政的政治制度长期并存，因此总是企望有那么一天结束共产党的执政地位。国外敌对势力和国内坚持资产阶级自由化的人对我国社会主义市场经济体制的歪曲，也在一部分同志中造成了一定的影响。

通过上面的分析，我们可以感受到两个问题：第一，在发展社会主义市场经济的新形势下，党的执政地位从根本上来讲，面临着不断巩固和加强的有利条件，但同时也面临着一些新的情况

和新的挑战，存在一种忽视党的领导作用的错误倾向。对此，如果我们不引起警觉并切实采取措施加以防止，党的政治领导功能、思想领导功能和组织领导功能确有被削弱的可能。第二，要真正防止和克服在市场经济条件下否定党的领导错误倾向，确实要做大量艰苦细致的工作。这不仅需要理论，即向人们讲清楚社会主义市场经济的准确含义，消除缘于对社会主义市场经济的曲解而产生的许多认识误区，真正把握发展市场经济与坚持党的领导的一致性；而且更需要实践，即真正找到在社会主义市场经济条件下党坚持执政地位，正确实施政治领导、思想领导、组织领导的最佳形式和有效途径。这是加快建立新体制的一个关键。

提出建立社会主义市场经济体制不是减弱了党的领导作用，而是加重了党的领导任务

如何认识社会主义市场经济条件下的党的执政地位问题，实质上是如何认识市场经济条件下党的领导作用问题。发展社会主义市场经济不仅不能削弱党的领导，而且给党的领导提出了更新的任务和要求，需要我们进一步加强和改进党的领导。

那么，推进社会主义市场经济究竟给党的领导提出了哪些新任务和新要求呢？我认为至少有这样几个方面：

第一，发展社会主义市场经济是一个崭新的课题，比以往更需要党在理论上和方针政策上给予科学的指导。如何搞社会主义市场经济，确实没有一个现成的答案。正如江泽民同志所说，我们在建立社会主义市场经济体制中遇到的问题，过去大都未曾遇到过。虽然国外资本主义市场经济的某些作法可以借鉴和参考，但我们建立的毕竟是社会主义市场经济，加上人们对市场经济非

常陌生，这就十分需要在理论上给予科学的指导，十分需要党制定出符合市场经济实际的方针政策去指导人们的实践。建国几十年来的历史已经说明，真正能在理论上和路线方针政策上提供科学指导的，只有中国共产党。

从这个意义上说，推进社会主义市场经济建设离不开中国共产党的领导。事实正是这样，认识到旧的经济体制的弊端并提出社会主义市场经济基本理论和基本政策的，不是别人，正是中国共产党自己。党既然把建立社会主义市场经济体制作为经济体制改革的目标，就完全能够制定正确的方针和政策去指导这场实践。

第二，社会主义市场经济将带来利益的多元化和分散化，这就更需要党去协调处理种种矛盾，维护国家的大局。利益主体多元化、分散化必然会使各种经济交往中的矛盾、冲突和摩擦随之增多。尤其是在社会主义市场经济体制建立的初期，市场规则、市场法规都不健全，必然充满各种矛盾。这里不仅有国家、集体和个人之间的纵向矛盾，还有各市场主体之间、地区与地区之间的横向矛盾。其中有些矛盾可以通过行政的、经济的、法律的手段加以解决，有些则要党去做工作。尤其是涉及全国人民长远利益和根本利益的大事，涉及社会效益明显而经济效益不明显的大事，仅仅依靠行政手段、经济手段和法律手段是难以解决的。这些手段的制定和施行，也必须通过坚决执行这些手段的主体去实现。中国共产党是全国各族人民根本利益的代表，有统一的纲领和纪律，它可以超越于各市场主体的经济利益之上，从国家的大局出发，从全国人民的根本利益和长远利益出发去协调和处理各种矛盾。如果削弱了党的领导地位，必然形成各市场主体之间竞相逐利，国家全局利益遭受损失的局面。所以说，党的领导是解决市场经济发展过程中各种矛盾、摩擦和冲突的重要保证，是维

护国家稳定的重要条件。

第三，对在建立社会主义市场经济体制过程中产生的消极腐败现象，更需要通过党的坚强领导去有效地加以制止和克服。由于市场经济自身的局限性，由于制度和机制的不健全、不完善等原因，在市场经济条件下产生腐败现象的可能性明显增多。对于各种消极腐败现象，可以通过行政的、法律的手段去加以制止和纠正。但这种行政的、法律的手段也有其局限性：它打击的是行为，却不能消除引起行为的思想；它仅仅能做到事后的纠正，却不能做到事先的预防；它能纠正违纪违法的腐败行为，却不能解决“大错不犯，小错不断”的消极现象。中国共产党是把消灭剥削、消灭各种腐败和铲除两极分化作为自己的奋斗目标的，这一阶级特性决定了党将和各种腐败行为进行长期不懈的斗争。党可以对它的成员和全社会进行有效的教育，可以通过各种纪律和制度对它的成员和全社会进行严格的监督，还可以选派最优秀的分子去执纪执法，进行有组织的斗争，这些作用都是其他组织不可替代的。

第四，建立社会主义市场经济体制需要具备多方面的条件，更需要党为之创造这种条件。就思想条件来说，它需要强有力的宣传舆论工作，去普及市场经济知识，转变人们的观念，解决人们在市场经济下的各种认识问题，同时也需要去总结和推广各种成功的经验。就组织条件来说，它需要培养和选配懂经济会管理的各类专门人才，需要建设好团结务实、廉洁奉公的领导班子，需要充分发挥好各民主党派、各人民团体的作用，组织各方面的力量积极投身于市场经济建设的伟大实践。就政治条件来说，它需要发扬人民民主，坚持对敌人的专政，保持国家的政治稳定，需要有一个和平的国际环境。所有这些，只有靠用建设有中国特色的社会

主义理论武装起来的、组织上坚强有力的中国共产党,才能把各种力量团结起来,去胜利推进社会主义市场经济建设的进程。

综上所述,建立社会主义市场经济体制,不是意味着党的执政地位可以削弱、动摇,恰恰相反,它意味着党的领导作用和执政地位必须进一步加强。

适应社会主义市场经济的要求, 不断改进党的领导方式

在社会主义市场经济条件下,党的执政地位不改变,并不意味着党的领导方式不能变。从传统的计划经济转变为社会主义市场经济,是一场意义深远、影响极大的变革,因而党过去领导计划经济工作的一套做法有些就不再适用了,需要寻求适合于发展社会主义市场经济的新的领导方式和方法。

适应社会主义市场经济的需要,改进党的领导方式,关键是要解决好党管什么和不管什么的问题,真正做到该管的一定管好,不该管的一定不管。而且还要做到,不管出现什么新的情况、新的矛盾和新的问题,都要毫不动摇地坚持这个原则。根据邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党章,党的领导的基本职能主要应当体现在政治领导、思想领导和组织领导这三个方面。

党的政治领导,就是政治原则、政治方向、重大决策的领导。就是说,党要根据建设有中国特色社会主义的理论,根据建立社会主义市场经济体制的目标和任务,根据我们的国情制定出符合实际,代表最广大人民群众利益的路线、方针和政策。并在每个不同的发展时期,就国内国际重大问题作出正确的决策,确

努力提高执政水平和领导能力