

Nong Cun San Shi Nian

农村三十年



盖国强 (著)

山东人民出版社

Shandong People's Publishing House

Nong Cun San Shi Nian

农村三十年

盖国强 著

山东人民出版社

Shandong People's Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

农村三十年/盖国强著. —济南: 山东人民出版社,
2009. 3

ISBN 978-7-209-04803-3

I. 农… II. 盖… III. 农村—工作—中国—文集 IV.
F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 031908 号

责任编辑:周云龙

封面设计:武 斌

农村三十年

盖国强 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开(170mm×240mm)

印 张 34.25

字 数 460 千字 插 页 8

版 次 2009 年 3 月第 1 版

印 次 2009 年 3 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04803-3

定 价 52.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0532)88194567

自序

人是社会的人,社会是人的社会。人的命运无一不是和经历的社会联系在一起的,往往是社会决定人的命运。人生的价值不在于它经历了什么样的社会和在社会中有过什么样的经历,更不在于他在社会得到了什么和得到了多少,而在于他为社会做了什么,是否做了应该做的事情。

我的老家是东营,位于“油洲加绿洲”的黄河三角洲,中华民族的母亲河——黄河在这里入海。那里有最年轻最广阔的土地,人们都说,不到东营不知道山东之大。那里有物种丰富、生态优美的大面积湿地,据说美国和南美洲的转基因大豆的基因资源就是来自东营的野生大豆。东营是一个当前最有生机、最有活力,未来也必将是最有魅力的新兴城市,更是一个人们干事创业、大有作为的地方。我们那个村叫辛店,过去人们叫辛店街,人民公社时叫辛店大队,改革开放之初又叫辛店村,现在称作辛店居委会。

我老家更让我引为自豪的是它是一个革命老区,在新民主主义革命时期,在抗日战争和解放战争中为中国革命做出过重大的贡献。我的父母分别在抗日战争和解放战争时期参加了革命,离开了老家,因此我从未在老家生活过,但我多年来一直想家,也经常回家看看。

我儿时记忆中印象最深的有两件事:一是1958年的大跃进,当时大街小巷的墙上到处是“放卫星”和“坐火箭”的宣传漫画,县委县府的大院矗立着大炼钢铁的土炼钢炉,我还在收来待炼的废铁中拣了一个铁环,每天滚着玩。二是三年自然灾害,家中老人天天为吃饭发愁,尽管每天吃的都是代食品和野菜,但能吃顿饱饭已经是最大的心愿了。我之所以

长得像个“山东大汉”，多亏了我奶奶每天都把自己的干粮偷偷地省给我，而她自己光饿着肚子吃野菜。当时的机关都这样，农村就更可想而知了。

我是1958年在6岁的时候开始上小学，因学习成绩好，直接从三年级跳到五年级，1963年11岁时考上了初中，是全年级年龄最小的，那时的同学中有的已结了婚，有的还有了孩子。1966年我初中毕业，那年碰上了史无前例的“文化大革命”，文革初期还属于“红五类”，当了“红卫兵”戴上了红袖章，参加过破“四旧”，给老师写过大字报，还步行大串联去了北京，见到了伟大领袖毛主席。后来父母挨了批斗，自己既失了学也失去了“组织”，成了真正的游民，每天自己打篮球，从此和篮球结下了不解之缘。后来我因篮球当了工人，因篮球当了兵，我当了县长后还成立了县长篮球队和农民打篮球。我在大学当书记时专门组建了大学生篮球队，招收高水平运动员，投资1.2亿修建了大学体育设施，专门建造了两个体育馆，承办了几届CUBA的比赛，山东男篮在山东农业大学打过CBA的主场，我自己后来也当了全国大学生篮球协会(CUBA)的副主席。

我1969年17岁时参加工作当了工人，在工厂做过锻工打过铁，干过电气焊，1972年底应征入伍去了大西北，在部队打了两年的篮球，当了一年的文书，又碰上1974年大裁军，1975年因所在部队撤销，我便退伍回了家，随即在惠民地区建委做了办事员。

1976年毛主席逝世后，全国继续开展着“大学大批促大干”的“农业学大寨”运动，那年秋天我有幸参加了地区“农业学大寨”工作队，在驻博兴县乔庄公社薛坊大队当了一名工作组的副组长。这是我人生中的一个重大转折，因为工作干得好，1977年留在乔庄公社当了公社副书记。

当了公社副书记的第一次讲话,面对的是第一年恢复高考的乔庄考点上的40名考生,令我终生遗憾的是没有念过高中,没有上过大学,因此心情既羡慕又紧张,讲的什么现在一句也想不起来了。1981年我有机会考上山东农业大学的干部专修科,上了两年学。1984年机构改革没想到当了常务副县长,当年我只有32岁。更没想到的是,1987年我又去阳信县当了县长,1991年当了县委书记,1995年当了地委副书记,1997年又回到山东农业大学接受“知识分子再教育”,当了11年的党委书记。在大学经历的11年是在科学和民主的环境氛围中工作学习的11年,虽然11年期间我既没有混文凭也没有要职称,但就像认认真真地读了四年本科、三年硕士、三年博士、还做了一年博士后一样,只有收获没有遗憾。直到2008年初,组织上让转岗,我从“教书”改为“育人”,当了山东省计生委的主任。

十一届三中全会以来的30年,是中国全面推进改革开放和现代化建设的30年,是中国发生日新月异、翻天覆地的巨大变化的30年,也是人们思想观念和社会体制发生深刻变革的30年。自己有幸目睹和经历了这30年,且这30年的经历从来没有离开过“农”字,一直和农业、农村、农民打交道。因此对农村的改革与发展,有些粗浅的体会和感性的认识。

通过30年在最穷的公社,最穷的县,最穷的地区的工作经历,我看到了长期贫困落后的现实,看透了长期贫困落后的原因,深深懂得了什么是革命?什么是改革?为什么要革命?为什么要改革?改革也是一场革命,是一场深刻的革命,革命不是为了革命而革命,改革也不是为了改革而改革。改革和革命的目的都是解放生产力,改变贫穷落后,目的都是国家的强大、民族的振兴和人民的幸福。

中国的国情决定了新民主主义革命必须走农村包围城市的道路，也决定了改革开放和现代化建设更要重视农村问题。30年来，农村为中国的改革开放和现代化建设作出了重大贡献。30年前的中国改革是从农村的“大包干”开始的，冲破计划经济体制是从打破“统购统销”和“一大二公”的人民公社起步的，实现第一步奋斗目标解决温饱问题主要靠了农业的快速发展。中国的工业化和城市化靠了什么？靠的是廉价的农产品作为生活资料和生产资料的保障供给，靠的是廉价农村劳动力的进城打工，靠的是廉价农村土地的“农转非”，靠的是乡镇企业和民营经济的异军突起，靠的是小城镇的快速发展和巨大变化，还有最广阔的农村市场拉动了内需，否则……为什么30年的发展过程中，只要出现经济过热，就必然出现农业过冷呢？为什么农业冷了，经济就要出问题，社会就要出问题呢？

要正确认识新时期的农民，正确认识新时期的农业，正确认识新时期的农村，要从中国的国情看“三农”，要从经济社会发展的客观规律看“三农”，要带着对“三农”的感情去研究和解决“三农”问题，“三农”问题是中国最大的政治。只讲中国的农民真穷，中国的农村真苦还不行，还必须看到中国的农民真好，中国的农民真伟大！离开了中国的农民，中国的任何事情都办不好！和农民没感情，研究不了中国的“三农”问题，解决不了中国的“三农”问题。解决“三农”问题需要的不仅是认识的提高和财政的投入，而且需要感情的投入。

改革是一个复杂的系统工程，“三农”问题更是个复杂的社会问题。但解决最复杂的问题往往都是最简单的办法，甚至于说，就像捅破窗户纸一样地简单。这些简单的办法，不是理论家的大思路，也不是领导者的大手笔，而往往是群众的愿望和群众的创造。30年没有解决吃饭问

题时,老百姓就讲“像种自留地一样就解决了”,结果有了大包干。20世纪80年代,当大面积的国企亏损而陷于困境时,企业工人、企业厂长经理们心里都明白,“让我们自己说了算给我们点自主权就行了”。随着农村生产力的发展,随着工业化、城市化进程的加快,“三农”又成了“老大难”,其实农民心里很明白,只要“把土地当成自己的”、“把林地当成自己的”、“把草场当成自己的”就解决了。道理其实很简单,新民主主义革命成功在于“斗地主分田地,打土豪分田地”,调动了亿万人民的革命热情,实现了农民拥有自己的土地。建国后,近30年没有解决吃饭问题,原因在于搞“一大二公”又把农民和土地分离了,农民不再把土地当成自己的了。“大包干”之所以成功,是实现了农民和土地的结合,但“大包干”只实现了承包经营环节的结合,农民还没有真正把土地当成自己的。这个问题已经成为“三农”的焦点,在党的十七届三中全会已经被提到了议程,但它和实行“大包干”一样,也需要一个过程。中国农业、农村、农民问题的根本解决,在于积极探索土地集体所有制的实现形式,真正让“农民把土地当成自己的”。

改革是一场深刻的社会大变革,从某种意义上讲,是社会权力和利益的大调整。改革的出发点和落脚点,是让最广大人民得到实惠,是调动亿万人民群众的积极性、主动性、创造性,是增强社会的生机活力和自我发展的能力。对领导者来讲,改革是权力和利益的自我剥夺,把权力还给市场,把权力还给法律,把权力还给制度,把权力还给基层,把权力还给人民,把权力还给农民,把利益给社会,把利益给人民。反之,只顾领导权力和利益的改革,只顾部门权力和利益的改革,只顾个人权力和利益的改革,都是不可能成功的,因为改革的出发点和落脚点错了。

30年来,改革开放的政策调动了亿万农民的生产积极性,促进了农

业的持续发展。同时也多次出现了卖粮难、卖棉难、卖肉难、卖菜难等等问题，严重挫伤了农民的生产积极性，影响了农业生产；相继也多次出现过农产品供不应求，影响了生产和生活。政府必须转变职能，改进领导方式方法。在计划经济时代，政府重生产、轻流通、轻消费，重点解决农产品少了怎么办；而在市场经济条件下，政府职能主要是解决农产品多了怎么办。农产品少了靠市场调剂、靠价格刺激调动农民生产的积极性，而在农产品多了时，不仅靠市场调剂，更重要的是政府要加大投入，对农产品实施政策保护。

政府加大对农村的投入，主要是解决农民一家一户办不了、办不好、办起来不合算的事情，如：农田水利建设，农村基础设定建设，农村教育卫生文化事业的发展，农村社会保障体系建设，农产品的保护价收购等。

改革开放的 30 年，是机构改革的 30 年，也是机构越改越多，吃皇粮的人越来越多的 30 年。机构改革的本质是转变职能，而不仅仅是管理体制的调整，区划的变动，机构名称的变化，数量的加加减减。转变职能是最难最难的，因为转变的是部门的职能，而失去的是部门和个人的权利，丢掉的是部门和个人的利益。因此，部门之间争权夺利的机构改革是根本不可能成功的！必然导致“食之者众，生之者寡”，社会不堪重负，必然导致“没事找事”，“跑部钱进”的不正之风。

“总结推广典型”和“群众路线”的领导方法是多年来的重要经验。但是，总结推广典型的意义，一是树立学习榜样，二是为了研究探索事物的普遍规律。而不能人为的制造典型，更不能盲目的推广典型，因为推动工作需要的不是事物的偶然性和特殊性，而是事物的必然性和规律性。不仅要重视典型，更要注重研究事物性质、特点和规律，切忌搞形式主义，人为制造典型。夺取新民主主义革命的成功要靠群众路线，搞改

改革开放和经济建设也要靠群众路线。群众路线的领导方法包括：一切为了群众，从群众中来，到群众中去，相信依靠群众，放手发动群众，正确与否靠群众检验。没有广大人民群众的积极性、主动性和创造性，没有亿万人民的广泛参与，什么事情也干不好。但是，走群众路线不是搞群众运动，过去“以阶级斗争为纲”搞政治运动不行，今天以经济建设为中心搞经济运动也不行。

30年来说得最多的一个词就是“解放思想”，30年改革开放和经济社会发展最根本的经验得益于解放思想。什么是解放思想？解放思想就是实事求是，实事求是解放思想的最高境界。解放思想的过程就是认识事物本质，研究事物特点，探索事物规律的过程，就是实事求是的过程。任何主观意愿的“敢想”，任何脱离实际的“敢干”都不是解放思想。解放思想就是尊重规律，尊重自然规律，尊重市场规律，尊重民心民意。一句话，就是坚持实事求是，一切从自己的实际出发，不唯书，不唯上，只唯实，努力把上级的指示精神和外地的经验，同自己的实际做好结合文章。

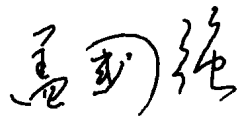
农村改革的目标框架是：培育市场主体，健全商品市场体系、要素市场体系和社会保障体系，完善法制建设，政府转变职能，充分发挥市场机制调节生产和配置资源的基础作用。统筹城乡经济社会发展，关键是尽快统筹商品、要素和社会保障三个体系建设。

改革和任何事物一样，是一个过程，是一个不断深化、完善配套的发展过程，改革不可能一蹴而就。改革和革命一样都要有代价和牺牲，没有牺牲的革命是不会成功的，没有代价的改革也是不可能的。但是，一定要做到以最少的牺牲去夺取革命的胜利，以最小的代价去赢得改革的成功。要正确的处理改革、发展和稳定的关系，要科学的把握解放思想的程度、改革的力度、发展的速度和社会承受度的“度”。

新的历史时期，中央提出科学发展观的战略思想，提出以人为本的治国理念，制定了经济社会全面协调可持续发展和构建和谐社会的发展方向，这对指导“而立之年”的改革开放具有十分重要的意义。面对经济社会发展中遇到的新情况、新问题，面对国际风云变化的严峻挑战，必需牢牢记住两句话：解决中国诸多问题的关键是发展，发展是硬道理；经济社会发展的根本出路在于改革，不改革没希望。

我既没有资格写自传，也没有水平撰专著。但是，在 30 年的改革与发展中，我经历了很多，体会很深，对农民、农村、农业产生了很深厚的感情。值十一届三中全会召开 30 周年之际，我把我的经历和感受整理成书，一是为了纪念改革开放 30 周年，二是想为研究“三农”问题的专家们提供点素材，三是为那些和我一起共事多年的朋友留个纪念。

全书分为上、下两篇。上篇包括三章，第一章从公社到县，第二章从县到地区，第三章从地方到大学。上篇是自己对 30 年农村工作所作所为、所见所闻的记录，同时也从另一个侧面反映了我国农村社会的历史性变化；下篇是自己所读、所讲、所思、所想的感性认识和理性思考，同时也从另一个角度阐述了对农村改革与发展的一些认识和见解。从公社到县、从县到地区、从地方到大学，到了大学还是农业大学，因为 30 年始终没有离开一个“农”字，所以本书定名还是叫《农村三十年》吧。



2008 年 12 月 18 日

目 录

自 序.....	(001)
上篇 经历.....	(001)
第一章 从公社到县.....	(003)
第一节 贫穷落后的乔庄.....	(004)
一、区划多变的灌区渠首	(004)
二、做出巨大牺牲的农民	(005)
三、空壳的农村集体经济	(007)
四、人均现金分配“三块二”	(010)
五、20 年的“三靠”单位	(011)
第二节 “大学大批促大干”的乔庄	(016)
一、“大学”的乔庄	(016)
二、“大批”的乔庄	(023)
三、“大干”的乔庄	(027)
第三节 计划经济体制下的乔庄	(037)
一、生产运动老一套	(037)
二、以粮为纲没有解决吃饭问题	(039)
三、统购统销和集市贸易	(040)
四、根本出路在自留地	(044)

第四节 “大包干”中的乔庄	(046)
一、“大包干”的学名	(046)
二、乔庄的“大包干”	(050)
三、困惑与顾虑	(052)
四、拍卖集体资产	(055)
五、调整土地	(056)
第五节 “大包干”后的乔庄	(058)
一、经济发展	(058)
二、思索	(059)
三、再访乔庄	(063)
第二章 从县到地区	(067)
第一节 阳信县情	(068)
一、综合改革的阳信县	(068)
二、综合改革的脉络和概要	(074)
三、阳信人民与梨乡精神	(076)
第二节 阳信县企业改革	(078)
一、企业改革的起因	(078)
二、企业改革的思路	(079)
三、以“包”为主的企业改革	(080)
四、以“卖”为主的企业改革	(085)
五、完善企业经营机制	(101)
第三节 阳信县机构和干部人事制度改革	(112)
一、转、改、并、放、控	(114)
二、搬掉“铁交椅”，实行“双向选聘”	(130)
三、阳信乡镇机构改革	(136)
四、机构和干部人事制度改革的历史成效	(149)

第四节 阳信县教育改革·····	(153)
一、1988 年中小学教师“双向选聘”·····	(154)
二、1993 年阳信教育事业的全面改革·····	(157)
三、靠投入发展教育·····	(163)
四、值得推广的阳信教育改革经验·····	(164)
第五节 阳信县深化农村改革·····	(169)
一、20 世纪 80 年代的“大包干”和 90 年代的农村改革·····	(170)
二、完善家庭联产承包责任制·····	(177)
三、农村市场建设·····	(185)
四、土地使用制度改革·····	(191)
第六节 阳信县综合改革中的其他探索·····	(201)
一、住房制度改革·····	(201)
二、公费医疗与卫生管理体制改·····	(203)
三、产权交易所·····	(205)
第七节 阳信县综合改革的考量·····	(207)
一、总书记谈机构改革·····	(207)
二、各级领导关注阳信改革·····	(210)
三、专家阐释阳信改革·····	(213)
第八节 短暂的地委工作·····	(219)
第三章 从地方到大学·····	(221)
第一节 办学理念、特色和工作思路·····	(222)
一、办学灵魂和理念·····	(222)
二、办学特色和经验·····	(223)
三、办学原则和工作思路·····	(225)
第二节 农大十年的发展变化·····	(230)
一、办学条件和规模的变化·····	(230)

二、办学结构和水平的变化	(231)
第三节 面向三农的教学和科技创新	(233)
一、服务于经济社会发展的教学体系	(233)
二、面向农村经济社会发展的科技创新	(238)
第四节 以农业经济学科为重点打造有特色的社会科学研究平台	(244)
一、农业经济管理学科及相关学科群的发展壮大	(244)
二、中德国际合作办学	(245)
三、社会科学研究平台建设	(245)
第五节 考察、调研和学术会议	(250)
一、从地方到高校的第一次理论座谈会	(250)
二、海峡两岸的文化和学术会议	(251)
三、农村税费改革试点调查及研讨会	(255)
四、加入 WTO 与中国农产品国际竞争力研讨会	(256)
五、农村土地制度改革研讨会	(257)
六、社会主义新农村建设研讨会	(259)
七、考察、调研和学术会议记录	(261)
八、对国外高等教育的考察和学习	(264)
下篇 思考	(267)
对 30 年中国改革三个阶段的分析与判断	(269)
新农村建设中的土地制度创新研究	(279)
关于社会主义新农村建设的几个问题	(288)
对当前经济社会发展若干问题的认识	(297)
透视“经济过热、农业过冷”	(305)
新阶段农村土地制度改革目标是建立现代土地制度	(318)
新阶段农村改革的基本思路 and 重点探讨	(329)

全面建设农村小康社会的战略思考	(334)
走入小康社会的中国农村改革	(344)
提高中国农产品国际竞争力的关键在于加快农村土地市场化	(349)
我国农村土地配置方式研究	(355)
农村土地使用权流转研究——以山东省为例	(377)
农业现代化进程中的土地制度创新	(391)
积极稳妥地搞好农村税费改革促进农村改革、发展和稳定	(400)
一场新的土地使用制度变革——滨州地区土地使用制度改革的调查	(411)
在阳信、无棣、沾化三县土地使用制度改革座谈会上的讲话	(418)
围绕实现两个根本性转变 加快农村经济改革与发展	(423)
坚持围绕两个根本性转变 加快企业改革与发展	(447)
改革是一场新的革命	(454)
90年代农村改革与发展	(462)
坚持越穷越要抓教育	(470)
改到深处是产权	(480)
坚持市场取向 综合配套改革 努力加快全县经济发展步伐	(498)
坚持越穷越要搞改革	(519)
后 记	(533)

上 篇

SHANG PIAN

经 历

人生大多是平凡的，但平凡的人生中总有许多记忆
犹新的往事和难以忘怀的经历……

