



《建立健全教育、制度、监督并重的 惩治和预防腐败体系实施纲要》

辅导读本

《实施纲要》起草组/编写

中国方正出版社

《建立健全教育、制度、监督并重的 惩治和预防腐败体系 实施纲要》辅导读本

《实施纲要》起草组 编写

D610.9/3

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》辅导读本/《实施纲要》起草组编写. —北京: 中国方正出版社, 2004. 12
ISBN 7—80107—930—2

I. 建… II. 实… III. 中国共产党—廉政建设—文件—学习参考资料 IV
. D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 109765 号

《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系 实施纲要》辅导读本

《实施纲要》起草组 编写

责任编辑: 胡驰 康弘

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560938 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 83085204 出版部: (010) 66510958

网址: www.fzpress.com.cn

责编 E-mail: kanghong@mos.gov.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京乾沣印刷有限公司

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 11.75

字 数: 270 千字

版 次: 2005 年 2 月第 1 版 2005 年 2 月北京第 1 次印刷*

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7—80107—930—2

定价: 18.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

深入开展反腐倡廉工作的 重大战略决策

《人民日报》社论

最近，中共中央颁布了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，强调坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，采取有力措施建立健全惩治和预防腐败体系。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央在总结历史经验、科学判断形势基础上作出的重大战略决策，是反腐倡廉工作向纵深发展的必然要求，是在发展社会主义市场经济条件下更好地防治腐败的必由之路，对于提高党的执政能力、巩固党的执政地位，具有极其重要的意义。

中国共产党是马克思主义科学理论武装起来的、以全心全意为人民服务为宗旨的先进政党，是与腐败根本不相容的。在革命、建设和改革的不同历史时期，以毛泽东、邓小平和江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体始终高度重视党风廉政建设和反腐败工作。改革开放特别是党的十三届四中全会以后，党中央作出了一系列重大决策和部署，加大反腐倡廉工作力度，取得了明显成效。在新的形势下，党中央认真分析腐败现象产生的原因，强调在严厉惩治腐败分子的同时，从源头上有效预防腐败。在刚刚

闭幕的中央纪委第五次全会上，胡锦涛同志从加强党的执政能力建设的战略高度，深刻阐述了做好反腐倡廉工作的极端重要性，要求按照中央精神和《实施纲要》的部署，加大预防腐败工作力度，继续坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败工作。

《实施纲要》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，科学总结了我们党反腐倡廉工作的基本经验，根据社会主义市场经济条件下反腐倡廉工作的特点和规律，明确了惩治和预防腐败体系建设的指导思想、主要目标和工作原则，提出了有效反对和防止腐败的一系列措施和办法。《实施纲要》强调教育、制度、监督并重，统一于惩治和预防腐败体系之中，发挥整体效能；强调坚持与完善社会主义市场经济体制、发展社会主义民主政治、建设社会主义先进文化、构建社会主义和谐社会相适应；强调用发展的思路和改革的办法治理腐败，注重反腐倡廉体制机制制度创新。

《实施纲要》体现了标本兼治、注重治本，加大预防腐败工作力度的精神，反映了新形势下做好反腐倡廉工作的客观要求。进一步加大预防腐败的工作力度，必须继续在加强教育上下功夫，使领导干部自觉拒腐防变，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，切实做到勤政为民、廉洁从政；继续在完善制度上下功夫，推进反腐倡廉工作的制度化、法制化，发挥法规制度的规范和保障作用；继续在强化监督上下功夫，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益。必须以改革统揽预防腐败的各项工作，通过深化改革、创新体制，从源头上预防和解决腐败问题。

惩治和预防是反腐倡廉工作相辅相成、相互促进的两个方面。《实施纲要》提出，要在惩治和预防腐败体系中充分发挥惩治的重要作用。加大预防腐败的工作力度，绝不是要放松惩治腐败的工作。不仅不能放松，而且要继续抓得紧而又紧。进行有效预防本身就要求实行严肃惩治，而实行严肃惩治本身又有利于进行有效

预防。要通过坚决查办违纪违法案件、惩处腐败分子，严肃党的纪律，使广大党员、干部受到教育。要针对案件中暴露出来的苗头性问题和薄弱环节，及时制定规范，堵塞漏洞，发挥办案在治本方面的建设性作用，着力减少腐败现象滋生蔓延的土壤和条件，增强干部群众对惩治腐败的信心，更好地形成惩治和预防腐败的合力。

反腐倡廉工作，全党高度重视，社会普遍关注，是一项重要的政治任务。各级党委和政府要从政治的高度，充分认识学习贯彻《实施纲要》的重要意义，切实加强学习贯彻工作的领导，要认真组织学习，广泛开展宣传，帮助广大党员干部全面了解、把握基本精神和主要内容。要结合实际，尽快制定贯彻落实《实施纲要》的具体办法，把任务分解到单位，分解到部门，分解到人，落实责任，落实措施，落实要求。要建立责任机制，明确具体责任；建立督查机制，保证工作的进度和质量；建立考评机制，确保各项任务落到实处。要及时总结建立健全惩治和预防腐败体系过程中形成的好经验、好做法，推动惩治和预防腐败体系更好地建立健全起来。

我国改革和发展正处于关键时期，反腐倡廉工作任务繁重而艰巨。我们要按照中央的部署和要求，既增强工作的紧迫感，又树立长期作战的思想；既发扬优良传统，又坚持改革创新；既严厉惩治腐败，又有效预防腐败，使党风廉政建设和反腐败工作整体推进、健康发展。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，与时俱进，求真务实，努力开创党风廉政建设和反腐败工作的新局面。

（《人民日报》2005年1月17日）

目 录

第一部分

中央文件与领导同志讲话

- 中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督并重的
惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知…………… (3)
- 《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系
实施纲要》…………… (5)
- 中共中央办公厅转发《中央纪委、中央组织部、中央宣传部
关于学习宣传贯彻〈建立健全教育、制度、监督并重的惩治
和预防腐败体系实施纲要〉的意见》的通知…………… (20)
- 中央纪委、中央组织部、中央宣传部关于学习宣传贯彻
《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败
体系实施纲要》的意见…………… (21)
- 胡锦涛在中央纪委第五次全会上发表重要讲话强调
从提高党的执政能力的战略高度 标本兼治加大
预防腐败工作力度…………… (24)
- 中共中央政治局召开会议 研究部署党风廉政建设和
反腐败工作…………… (28)
- 严肃党的纪律 加大预防力度 深入开展党风廉政
建设和反腐败斗争
——吴官正同志在中国共产党中央纪律检查委员会
第五次全体会议上的工作报告(节选)…………… (30)

加大预防腐败力度需要正确把握和处理的几个关系

- 吴官正同志在《建立健全惩治和预防腐败体系
实施纲要(征求意见稿)》座谈会上的讲话摘要…………… (34)

标本兼治 注重预防 从源头上防治腐败

- 吴官正同志在中央纪委召开的学习贯彻《建立健全
教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》
座谈会上的讲话要点…………… (41)

认真贯彻落实反腐倡廉战略性方针 进一步加强
行政监察工作

- 吴官正同志在全国行政监察工作座谈会上的讲话…………… (46)

何勇同志在建立健全惩治和预防腐败体系研讨活动任务
部署会上的讲话…………… (51)

何勇同志在建立健全惩治和预防腐败体系理论研讨会
上的讲话…………… (59)

何勇同志在学习贯彻《建立健全教育、制度、监督并重
的惩治和预防腐败体系实施纲要》座谈会结束时的
讲话…………… (71)

刘峰岩同志关于学习贯彻《实施纲要》的辅导报告…………… (75)

第二部分 学习辅导问答

一、综合部分

1. 《实施纲要》的颁布有什么重大意义?…………… (97)
2. 为什么说建立健全惩治和预防腐败体系是党中央
在新形势下对反腐倡廉工作作出的重大战略决策?…………… (100)

3. 为什么说建立健全惩治和预防腐败体系是我们党对执政规律和反腐倡廉工作规律认识的进一步深化? (104)
4. 为什么说建立健全惩治和预防腐败体系是从源头上防治腐败的根本举措? (107)
5. 如何理解建立健全惩治和预防腐败体系是一项长期而紧迫的任务? (109)
6. 为什么说建立健全惩治和预防腐败体系对于提高党的执政能力、巩固党的执政地位,具有十分重要的意义? (111)
7. 如何理解反腐败斗争的长期性、艰巨性和复杂性? (113)
8. 如何理解《实施纲要》总结的党反腐倡廉六条基本经验? (115)
9. 江泽民党风廉政建设重要思想的主要内容有哪些? (119)
10. 怎样理解“用发展的思路和改革的办法防治腐败”? (122)
11. 为什么深入开展党风廉政建设和反腐败斗争必须坚持中国共产党的领导,保证反对和防止腐败的正确方向? (124)
12. 为什么深入开展党风廉政建设和反腐败斗争必须坚持指导思想上的与时俱进、用发展着的马克思主义指导新的实践? (126)
13. 为什么深入开展党风廉政建设和反腐败斗争必须紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务? (128)
14. 为什么深入开展党风廉政建设和反腐败斗争必须坚持立党为公、执政为民,切实纠正损害群众利益的不正之风? (131)
15. 如何理解坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针? (133)

16. 为什么深入开展党风廉政建设和反腐败斗争必须坚持反腐败的领导体制和工作机制,形成反腐败斗争的整体合力? (135)
17. 为什么深入开展党风廉政建设和反腐败斗争必须贯彻党风廉政建设责任制? (137)
18. 怎么理解建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想? (140)
19. 如何理解建立健全惩治和预防腐败体系的主要目标? (142)
20. 如何理解建立健全惩治和预防腐败体系的工作原则? (144)
21. 如何理解建立健全惩治和预防腐败体系要坚持与完善社会主义市场经济体制相适应? (147)
22. 如何理解建立健全惩治和预防腐败体系要坚持与发展社会主义民主政治相适应? (150)
23. 如何理解建立健全惩治和预防腐败体系要坚持与建设社会主义先进文化相适应? (152)
24. 如何理解建立健全惩治和预防腐败体系要坚持与构建社会主义和谐社会相适应? (153)
25. 如何理解建立健全惩治和预防腐败体系要坚持教育、制度、监督并重和惩防并举、注重预防? (155)
26. 各级党委在建立健全惩治和预防腐败体系中应如何发挥作用? (157)
27. 各级纪委在建立健全惩治和预防腐败体系中应如何发挥作用? (159)
28. 各职能部门在建立健全惩治和预防腐败体系中应如何发挥作用? (161)

二、教育部分

29. 为什么说开展反腐倡廉教育是反对和防止腐败的
基础性工作? (164)
30. 反腐倡廉教育的主要内容是什么? (166)
31. 在全党如何进一步加强反腐倡廉教育? (169)
32. 如何将反腐倡廉教育纳入保持共产党员先进性教育
活动之中? (172)
33. 反腐倡廉教育为什么要以领导干部为重点? (174)
34. 如何加强对领导干部的反腐倡廉教育? (175)
35. 如何开展反腐倡廉主题教育活动? (177)
36. 如何改进和加强示范教育? (180)
37. 如何深化警示教育? (182)
38. 如何改进教育方式方法,增强反腐倡廉教育的针对性和
有效性? (184)
39. 反腐倡廉教育为何要面向全社会? (186)
40. 反腐倡廉教育如何与社会公德、职业道德、家庭美德
教育和法制教育相结合? (188)
41. 怎样理解廉政文化的含义? (190)
42. 为什么要开展廉政文化建设? (193)
43. 反腐倡廉教育如何进入国民教育? (195)
44. 反腐倡廉宣传的主要内容是什么? (199)
45. 如何坚持党管媒体的原则,掌握反腐倡廉舆论
工作的主动权? (201)
46. 电台、电视台、党报党刊开设廉政专栏或专题节目应当
把握哪些要点? (204)
47. 为什么要加强反腐倡廉网络宣传教育? (206)
48. 怎样进一步加强反腐倡廉网络宣传教育? (208)

49. 如何理解反腐倡廉“大宣教”工作格局? (211)
50. 如何进一步完善反腐倡廉“大宣教”工作格局? (213)

三、制度建设部分

51. 为什么说惩治和预防腐败,制度是保证? (217)
52. 为什么要坚持和健全民主集中制? (220)
53. 如何完善领导干部民主生活会制度? (222)
54. 制定落实党内监督条例配套规定的指导思想和所应遵循的原则是什么? (226)
55. 为什么要制定反腐败方面的专门法律? (228)
56. 如何探索制定公务员从政道德等方面的法律法规? (232)
57. 为什么要完善领导干部重大事项报告制度? (233)
58. 为什么要完善领导干部收入申报制度? (235)
59. 制定和完善《中国共产党纪律处分条例》的配套规定时要注意哪些问题? (236)
60. 为什么要探索和完善辞职、免职、降职、降薪、任职限制等有关制度规定? (237)
61. 为什么要制定完善违纪违法财物没收追缴、责令退赔相关规定? (238)
62. 在建立反腐败的国际合作方面应建立哪些机制? (239)
63. 制定纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定应注意把握哪些问题? (241)
64. 为什么要制定《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的实施办法? (242)
65. 为什么要推进从源头上防治腐败的制度改革和创新? (243)

66. 如何深化干部人事制度改革,防止和克服用人上的不正之风? (246)
67. 如何深化行政审批制度改革,完善规范政府共同行为的有关制度? (250)
68. 什么是政务公开、厂务公开、村务公开制度,怎样进一步健全这三项制度? (254)
69. 深化财政体制改革,重点应当建立哪些制度? (258)
70. 深化金融体制改革,重点应当建立哪些制度? (263)
71. 深化投资体制改革,应从哪些方面着手? (269)
72. 怎样进一步规范和完善产权交易制度? (272)
73. 怎样进一步规范和完善政府采购制度? (274)
74. 《实施纲要》对推进司法体制改革、保证司法公正有哪些要求? (277)
75. 如何提高反腐倡廉制度质量? (279)
76. 反腐倡廉制度建设应坚持哪些原则? (281)
77. 如何保证党的反腐败制度得到贯彻执行? (282)

四、监督惩治部分

78. 为什么说加强对权力的制约和监督是惩治和预防腐败的关键? (285)
79. 为什么把各级领导机关和领导干部,特别是各级领导班子主要负责人作为监督的重点对象? (287)
80. 权力监督的重点环节和重点部位是什么? (288)
81. 权力监督的主要原则是什么? (291)
82. 如何加强和改进对干部选拔任用工作的监督? (292)
83. 如何加强对行政审批行为的监督? (295)
84. 如何加强对财政资金运行的监管? (297)

85. 如何加强对国有资产和金融的监管? (300)
86. 如何加强对党政领导干部特别是领导班子主要负责人的监督? (303)
87. 如何加强领导班子内部监督? (305)
88. 党内民主与党内监督的关系是什么? 如何加强党内监督? (308)
89. 如何发挥纪委在党内监督中的作用? (310)
90. 如何充分发挥巡视工作的监督作用? (312)
91. 人大监督的形式有哪些? 如何加强和改进人大监督? (315)
92. 政协民主监督的形式有哪些? 如何加强和改进政协的民主监督? (317)
93. 司法监督的形式有哪些? 如何加强和改进司法监督? (320)
94. 行政监督的形式有哪些? 如何加强和改进行政监督? (322)
95. 群众监督的形式有哪些? 如何加强和改进群众监督? (325)
96. 如何充分发挥舆论监督在惩治和预防腐败体系中的作用? (328)
97. 惩治在惩治和预防腐败体系中的地位和作用是什么? 如何处理好惩治和预防的关系? (331)
98. 如何运用纪律处分、组织处理、法律制裁等手段, 提高查办案件的综合效果? (333)
99. 如何加强和改进执纪执法机关的协调配合, 形成突破案件的整体合力? (334)
100. 如何发挥查办案件的治本功能? (336)

附录

反腐倡廉的重大战略决策

——中央电视台《焦点访谈》实录····· (338)

学习贯彻和宣传好《实施纲要》 推动反腐倡廉工作的

深入开展····· 中宣部常务副部长 吉炳轩(344)

认真学习贯彻《实施纲要》 不断提高惩治和预防

腐败的能力····· 四川省委书记 张学忠(347)

认真学习贯彻《实施纲要》 探索建立具有教育系统特点的

惩防体系····· 教育部党组书记、部长 周济(350)

抓好贯彻落实 加快构建惩治和预防腐败体系

····· 广东省委副书记、纪委书记 王华元(352)

反腐倡廉理论的与时俱进

····· 公安部纪委书记 祝春林(354)

贯彻《实施纲要》 推进反腐倡廉 确保率先全面建成

高水平小康社会

····· 江苏省委常委、苏州市委书记 王荣(356)

求真务实 确保《实施纲要》各项目标任务在基层得到

全面贯彻落实

····· 河北省保定市清苑县委书记 李国英(358)

后记····· (360)

第一部分

中央文件与领导同志讲话

