

中国国际减灾十年实录

范宝俊 主编

中国国际减灾十年委员会办公室编

当代中国出版社

中国 国际 减灾 十年 实 录

范宝俊 主编

中国国际减灾十年委员会办公室编
当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国国际减灾十年实录/范宝俊主编. —北京:当代中国出版社,2000.10
ISBN 7-80092-948-5

I. 中… II. 范… III. 自然灾害—防治—历史—中国—1990~2000
IV. X43-092

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 71865 号

当代中国出版社 出版发行

社址:北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码:100009

北京市后沙峪印刷厂印刷 新华书店经销

787×1092 毫米 16 开本 印张 34.5 字数 786 千字

2000 年 10 月第 1 版 2004 年 12 月第 2 次印刷

印数:1—3000 册

定价:58.00 元

中国国际减灾十年实录

编委会

主 编:范宝俊

副主编:李本公 王振耀 宋志强

编 委:李吉顺 高建国 杨勤业

方志勇 郑远长 张 忻

序 言

我国是世界上自然灾害最严重的国家之一,灾害种类多,发生频率高,造成损失大。我国政府历来十分重视减灾工作,把它作为实现国家经济和社会可持续发展整体目标的重要保障。制订了减灾工作的方针政策,采取了一系列重大措施,全面推动减灾工作的发展。1989年4月,我国政府为加强减灾工作,响应联合国的倡议,成立了中国国际减灾十年委员会,作为国务院领导下的部际减灾协调机构,负责制定国家重大的减灾政策和规划,组织协调开展全国重大减灾活动和指导地方减灾工作。中国国际减灾十年委员会成立十年来,我国的减灾工作取得了很大的进展,通过研究和制定国家减灾的方针政策,及时部署减灾工作安排和重大减灾行动,发挥各部门、各行业在减灾工作中的作用,确立了减灾在国家经济建设和社会发展中的重要地位,初步形成了减灾的运行机制和工作体系,有力地促进了国家综合减灾能力的提高。

十年来,我国颁布和实施了一系列与减灾有关的法律法规,特别是1998年4月国务院批准的《中华人民共和国减灾规划》,在总结我国减灾工作经验的基础上,明确了减灾工作的目标、方针、任务和措施,提出了今后减灾工作的重要行动,为我国今后一个时期的减灾工作提供了基本依据。

为进一步提高我国的减灾能力,特别是提高大江大河大湖沿线的减灾能力,本着除害与兴利并举的原则,国家增加了对减灾工程建设的投入,建立和完善了灾害监测预警系统。面对90年代发生的多次重大自然灾害,我国政府采取了一系列综合性的减灾行动,组织和动员了大量人力、物力和财力投入到抗灾救灾工作中。在党中央和国务院的正确领导下,通过全国军民的努力拼搏和社会的大力支持,最大限度地减少了灾害造成的生命和财产损失。与此同时,国家全面实施可持续发展战略,进一步加大了生态环境保护建设的力度,开展江河湖泊综合整治,从根本上减轻灾害的危害。减灾工程建设与非工程建设的协调发展,促进了国家综合减灾能力的提高。

在国际减灾十年活动期间,我国十分重视提高全民的减灾意识。中国国际减灾十年委员会及其成员单位和有关行业、社会团体举办了形式多样的活动,利用电视、广播、报刊等多种媒体和各种形式的座谈会,加强了减灾的宣传和知识普及。组织开展了减灾的专业教育和培训,培养了一大批专门人才,提高了各级灾害管理人员的素质。通过这些工作,明显提高了全民减灾意识和社会的参与程度,减灾工作越来越受到全社会的关注和支持。

减灾是一项复杂的系统工程,做好减灾工作必须十分重视科学研究和技术应用。我们在进一步加强对灾害的形成机理、灾害发生和发展规律和监测预报技术等基础性研究的同时,加强了实用技术在减灾中的开发和应用,并特别重视遥感卫星、地理信息系统、全球定位系统、计算机网络技术等高新技术在减灾中的应用前景。

国际减灾十年期间,我国积极参与国际减灾领域有关活动,重视减灾国际交流与合作。组织和参加了大量的全球性和区域性的国际减灾会议和各类培训,了解国际减灾活动的新进展,学习先进减灾经验,宣传我国的减灾工作和成就。我们还与有关国家和地区广泛开展了减灾科研和工程项目的合作。

总结我国的减灾工作,充分体现了“统一决策、分工协作,严密组织、全民参与,科技先导、预防为主,除害兴利、保障发展”的减灾指导思想和运行机制。其核心是政府强有力的领导和全民的广泛参与;方法是利用现代科学技术,以防为主、防抗救相结合;目的是除害兴利并举,保障国民经济和社会的可持续发展。

根据我国制定的跨世纪发展战略,今后十年,是实现国家经济和社会发展总体目标的关键时期,国民经济将继续保持持续稳定发展。为实现我国跨世纪的战略目标,经济和社会发展必须走可持续发展的道路。减灾工作是可持续发展的重要组成部分,是保障国家经济建设和社会发展的有效措施。做好减灾工作,把灾害造成的损失降到最低程度,对于促进国家经济和社会发展,维护社会稳定具有十分重要的意义。

我国的减灾工作已取得了很大成就,为未来减灾事业发展奠定了良好的基础。随着我国社会和经济的进一步发展,科学技术水平的提高和人们减灾意识

的增强,还将会给减灾工作创造更加有利的条件。但我们必须看到,形势的发展对减灾工作提出了更高的要求,我们将面临更加繁重的任务。随着经济社会的发展、社会财富的积累,灾害造成的经济损失会进一步上升;随着我国城市化进程的加快,城市人口的大量增加,灾害防御的难度也会增大。21 世纪中国仍将面临各种灾害威胁,灾害发生和发展也会出现许多新的特点,产生新的情况,需要进一步加强对减灾对策的深入研究。我国地广人多,地区发展不平衡,经济基础比较薄弱,尽管我们的减灾能力有了一定的提高,但我国的减灾总体水平不高,减灾工作将是一项长期而艰巨的任务。因此,我们要继续广泛深入地开展减灾活动,加大减灾工作的力度,共同把我国的减灾事业推向 21 世纪。

《中国国际减灾十年实录》如实记载了我国减灾十年活动的进程。总结了我国减灾工作的成绩和经验,是指导我国 21 世纪减灾工作的一本重要工具书。希望它的出版能推动我国减灾工作向更深层次发展。

国务委员

中国国际减灾十年委员会主任

司马义艾买提

二〇〇〇年九月二十八日

前言

在 21 世纪即到来之际,国际减灾十年活动胜利结束了。联合国于 1999 年 7 月在日内瓦召开的国际减灾十年活动论坛,系统总结了国际减灾十年的成绩和经验,提出了后续行动的建议。同年 11 月,第 54 届联合国大会通过了国际减灾十年后续行动的决议,决定在“国际减灾十年”(IDNDR)的基础上,开展一项全球性的“国际减灾战略”(ISDR)活动,将减灾工作更加深入持久地开展下去,以确保全世界社会经济的可持续发展和人类有一个更加安全的 21 世纪。

国际减灾十年活动,是国际社会面对自然灾害威胁所采取的一致行动。1987 年第 42 届联合国大会通过 169 号决议,确定 1990—2000 年为“国际减灾十年”。我国政府一贯重视减灾工作,积极响应联合国号召,于 1989 年 4 月成立了中国国际减灾十年委员会,针对我国灾害频繁、损失严重的现实,确立了减灾在国家经济建设和社会发展中的重要地位,进一步加强了综合减灾的协调工作,制定了国家减灾规划和一系列减灾法律法规,重视科学技术在减灾中的应用,提高全民减灾意识,创立了全民减灾的运行机制。在 90 年代多次重大自然灾害的减灾工作中,有效减轻了灾害造成的损失,取得了举世瞩目的成绩,为国际减灾十年作出了我们应有的贡献,受到了国际社会的广泛好评。

目前,我国正处于社会和经济全面发展阶段,在 21 世纪,仍将面临各种灾害的威胁,特别是随着社会和经济的发展,财富的积累,灾害造成的经济损失将进一步加大,灾害产生的社会影响更加广泛。为了客观反映我国国际减灾十年活动的全貌,更好地开展今后的减灾工作,我们组织编写了这本“中国国际减灾十年实录”。全书共三篇 150 篇材料和 7 个附录,第一篇为我国党和国家领导人对减灾工作的论述;第二篇为联合国国际减灾十年活动,包括初期阶段的重要文件、1994 年世界减灾大会、1999 年国际减灾十年活动论坛和国际减灾十年的后续安排;第三篇是中国国际减灾十年活动,内容包括中国国际减灾十年重要文件,中国国际减灾十年委员会主要活动,部门和团体减灾、地方减灾、中国国际减灾十年活动的国际交流。附录包括中国国际减灾十年活动纪实、中国的减灾

法律、历年国际减灾日主题、1990—1999 年灾情表、中国部分减灾工程概况、中国主要减灾图书目录等。本书全方位、多侧面地反映中国的国际减灾十年活动，为广大灾害管理和科技工作者提供了丰富的基础资料，是减灾工作的集权威性、工具性于一体的一本书。

由于收集资料和其他方面的原因，以及编者水平所限，遗漏和错误之处在所难免，希望广大读者批评指正。

中国国际减灾十年委员会副主任兼秘书长 范宝俊
中华人民共和国民政部副部长

2000 年 9 月

序 言	司马义·艾买提
前 言	范宝俊

第一篇 党和国家领导人重视减灾工作

中华人民共和国主席江泽民给中国灾害管理国际会议的贺信	(3)
中华人民共和国主席江泽民给“自然灾害管理国际研讨会”的贺信	(4)
中华人民共和国主席江泽民在全国抗洪抢险总结表彰大会上的讲话(摘要)	(5)
国务院总理李鹏对小浪底工程及治黄工作的重要指示	(8)
国务院总理李鹏在第十次全国民政会议代表座谈会上的讲话摘录	(10)
国务院副总理朱镕基会见中国灾害管理国际会议主要外宾 就减灾问题发表重要讲话	(11)
国务院总理朱镕基在九届全国人大二次会议上的政府工作报告(摘要)	(12)
中共中央政治局常委李瑞环同志接见参加减灾扶贫义演的香港演艺界人士时的谈话摘要	(13)
国务院副总理 中国国际减灾十年委员会主任田纪云电视讲话 行动起来 积极开展中国减灾十年活动	(14)
国务院副总理姜春云在亚洲防治荒漠化部长级会议开幕式上的致辞	(16)
国务院副总理温家宝关于当前全国抗洪抢险情况的报告(摘要)	(18)
国务委员 中国国际减灾十年委员会主任罗干在中国灾害管理国际会议上的讲话	(21)
国务委员 中国国际减灾十年委员会主任李贵鲜所作《中国灾害研究丛书》总序	(23)
国务委员 中国国际减灾十年委员会主任司马义·艾买提在'99 国际减灾日座谈会上的讲话	(24)
国务委员宋健视察防震减灾工作	(28)

第二篇 联合国国际减灾十年活动

第一章 初期阶段的重要文件

第 42 届联合国大会第 169 号决议	(32)
“国际减轻自然灾害十年”研讨会纪要	(33)

联合国秘书长佩雷斯·德奎利亚尔在“国际减灾十年特设国际专家组”首次会议上的演说	(36)
特设国际专家组主席 美国科学院院长弗兰克·普雷斯博士在“国际减灾十年特设国际专家组”会议开幕式上的讲话	(38)
第 43 届联合国大会关于“国际减轻自然灾害十年”的第 43/918 号决议	(41)
第 44 届联合国大会经济及社会理事会关于国际减轻自然灾害十年决议案	(42)
第 44 届联合国大会《国际减轻自然灾害十年国际行动纲领》	(44)

第二章 1994 年世界减灾大会

关于出席世界减灾大会情况的报告(摘要)	中国出席世界减灾大会代表团(48)
联合国秘书长加利给“世界减灾大会”的电视致辞	(51)
日本首相 日本政府减灾十年总部主席羽田孜在“世界减灾大会”开幕式上的讲话	(52)
美国副总统戈尔给“世界减灾大会”的电视致辞	(53)
推动减灾科学技术的进展	弗兰克·普雷斯(54)
在世界减灾大会上的发言	范宝俊(55)
在世界减灾大会上的发言	姜 力(57)
横滨声明	(59)
为了一个更安全的世界 横滨战略和行动计划	(60)

第三章 1999 年国际减灾十年活动论坛

联合国国际减灾十年科技委召开第八次会议	(68)
国际减灾十年活动论坛情况报告	中国出席国际减灾十年活动论坛代表团(70)
联合国秘书长安南在国际减灾十年活动论坛上的讲话	(75)
在国际减灾十年活动论坛上的发言	范宝俊(77)
日内瓦减灾宣言	(78)
21 世纪减灾战略	(80)
国际减灾十年活动论坛的基本结论	(82)
WMO/UNESCO 支持减灾的科学技术亚论坛宣言	(84)

第四章 国际减灾十年的后续安排

联合国经社理事会关于国际减灾十年后续安排的 1999/63 号决议	(90)
联合国秘书长在第 54 届联合国大会上关于国际减灾十年后续安排的报告 (A54/497 报告)	(91)
联合国大会关于国际减灾十年活动后续安排的 A/C.2/54/L.44 号决议	(97)
联合国减灾委秘书处关于国际减灾十年后续行动和机构安排的通知	(99)

第三篇 中国国际减灾十年活动

第一章 中国国际减灾十年重要文件

- 国务院关于成立中国“国际减灾十年”委员会的批复..... (104)
- 关于成立中国“国际减灾十年”委员会的通知..... (104)
- 中国“国际减灾十年”委员会组成人员名单..... (105)
- 1993年国务院办公厅关于调整中国国际减灾十年委员会组成人员的通知..... (106)
- 1998年国务院办公厅关于调整中国国际减灾十年委员会组成人员的通知..... (107)
- 《中国21世纪议程》—中国21世纪人口 环境与发展白皮书(防灾减灾部分)..... (108)
- 国务院关于批转《中华人民共和国减灾规划(1998~2010年)》的通知..... (114)
- 中华人民共和国减灾规划(1998~2010年)..... (115)
- 中华人民共和国减轻自然灾害报告..... (122)
- 中国国际减灾十年报告..... (140)

第二章 中国国际减灾十年委员会主要活动

- 国务院副总理 中国国际减灾十年委员会主任田纪云在中国“国际减灾十年”委员会成立会议上的讲话..... (152)
- 在中国“国际减灾十年”委员会成立会议上的讲话..... 崔乃夫(154)
- 《人民日报》评论员 切实加强对减灾工作的领导..... (157)
- 就“国际减灾十年”答中央电视台记者问..... 张德江(158)
- 国务院副总理 中国国际减灾十年委员会主任田纪云在中国国际减灾十年委员会第二次全体会议上的讲话..... (160)
- 关于我国开展国际减灾十年活动的情况和今后意见..... 张德江(162)
- 关于要求国际社会向安徽 江苏两省灾区提供救灾援助的紧急呼吁..... 陈 虹(168)
- 中国国际减灾十年委员会 民政部关于救灾捐赠工作的总结..... (170)
- 关于1991年防汛抗洪情况的汇报..... 杨振怀(174)
- 关于1991年的灾情和救灾工作..... 崔乃夫(179)
- 国务院副总理 中国国际减灾十年委员会主任田纪云在中国国际减灾十年委员会第三次全委会暨“国际减灾日”纪念会上的讲话..... (185)
- “减灾扶贫义演”活动简介..... 中国国际减灾十年委员会办公室(188)
- 国务委员 中国国际减灾十年委员会主任李贵鲜在中国国际减灾十年委员会第四次全体会议上的讲话..... (190)

关于一年来减灾工作情况的简要汇报	范宝俊(193)
中国国际减灾十年委员会第四次全体会议纪要	(195)
国务委员 中国国际减灾十年委员会主任李贵鲜在中国国际减灾十年委员会第五次全体会议上的讲话	(196)
在中国国际减灾十年委员会第五次全体会议上的报告(摘要)	范宝俊(198)
在中国国际减灾十年委员会第五次全体会议上的讲话要点	余健明(203)
国务委员 中国国际减灾十年委员会主任李贵鲜在中国国际减灾十年委员会第六次全体委员会会议上的讲话(摘要)	(204)
在中国国际减灾十年委员会第六次全体委员会会议上的讲话	范宝俊(207)
国务委员 中国国际减灾十年委员会主任李贵鲜在中国国际减灾十年委员会第七次全体委员会会议上的讲话(摘要)	(210)
对《中华人民共和国减灾规划》(送审稿)有关问题的说明	范宝俊(212)
中国国际减灾十年委员会第七次全体委员会会议纪要	(214)
国务委员 中国国际减灾十年委员会主任司马义·艾买提在中国国际减灾十年委员会第八次全体委员会上的讲话	(216)
中国国际减灾十年委员会工作报告和今后工作建议	范宝俊(219)
在减灾委专家组成立大会上的讲话	多吉才让(223)
中国国际减灾十年委员会专家组名单	(224)

第三章 部门和团体减灾

加强气象灾害预警服务能力 保障社会经济可持续发展	中国气象局(228)
中国海洋灾害与减灾	国家海洋局(231)
中国防震减灾十年行动	中国地震局(236)
我国抗震防灾工作的成绩与经验	建设部(239)
中国农业减灾十年简述	农业部种植业管理司(240)
中国森林灾害减灾成就	国家林业局科技司(243)
卫生部十年减灾工作情况	卫生部救灾防病领导小组办公室(246)
适应形势 深化改革 努力开创救灾救济工作新局面(摘要)	李本公(251)
立足防御全面减轻我国建设领域的自然灾害	林汉雄(256)
加强防洪抗旱 减轻水旱灾害	杨振怀(257)
继续为减轻农业自然灾害而努力奋斗	何 康(259)
林业减灾必须抓紧	高德占(261)
我国的气象灾害及其防御	骆继宾(262)
中国人民解放军参加减灾活动的基本经验	范巨通(265)
积极响应“国际减灾十年”活动号召 推进我国防震减灾工作的发展(摘要)	
	方樟顺(267)

把农业减灾工作提高到一个新水平(摘要)·····	张延喜(270)
加强防洪抗旱 减轻水旱灾害(摘要)·····	杨振怀(272)
依靠科技进步 减轻自然灾害 促进持续发展 ·····	邓 楠(275)
减轻气象灾害 保证国民经济持续发展(摘要)·····	邹竞蒙(277)
搞好地质灾害防治工作 为“国际减灾十年”作贡献(摘要)·····	宋瑞祥(279)
发挥科技群团优势 为我国减灾事业贡献力量·····	刘 恕(281)
黄河下游防洪减灾对策建议·····	中国科协黄河下游防洪减灾专家考察团(284)
关于减轻我国自然灾害的建议·····	中国科学院地学部(287)
关于全国减灾科技工作的建议书(摘要) ·····	····· 第二届全国减轻自然灾害学术研讨会(290)
防灾减灾工作中的基础性科学研究(摘要)·····	孙 枢(293)
对铁路抗灾减灾工作的认识·····	张于心 李悦海(298)
城市减灾发展战略建议书·····	中国城市发展与减灾研讨会(301)
在中国灾害防御协会第二届代表大会上的讲话·····	李贵鲜(303)
中国灾害防御协会第二届代表大会纪要(摘要)·····	(304)
全国社会减灾团体减灾十年总结会议纪要·····	(306)

第四章 地方减灾

综合减灾是北京跨世纪可持续发展的重要战略·····	段 强(310)
河北省十年减灾综述·····	河北省国际减灾十年委员会(313)
山东省减灾十年成就·····	山东省民政厅(315)
吉林省 1996~2000 年减灾救灾工作纲要(摘要) ·····	吉林省抗灾救灾办公室(319)
江西省(1999~2010 年)防灾减灾规划(摘要) ·····	江西省减灾协会(324)
加强综合协调 强化抗灾救灾·····	四川人民政府救灾办公室(329)
青海省人民政府颁布《各级地方人民政府行政首长防汛职责》实施办法 ·····	····· 韩永荣 薛永生(333)
辽宁省农业“3655”节水灌溉工程·····	辽宁省农村工作办公室(335)

第五章 中国减灾活动的国际交流

中国政府的减灾对策·····	多吉才让(338)
中国减轻地震灾害管理·····	方樟顺(341)
中国减轻农业生物灾害现状及对策·····	吴亦侠(344)
我国的水旱灾害与减灾对策·····	何 璟(346)
1991 年安徽省执行国际援助概况和主要经验 ·····	张润霞(349)
中国工程建设抗震减灾对策·····	李振东(352)
大力发展和保护森林 努力减轻自然灾害(摘要)·····	林业部(356)

加速气象现代化建设 不断增强减灾能力	马鹤年(359)
中国地质灾害防治管理工作	张宏仁(361)
中国海洋灾害预警服务 减灾计划与优先受援领域(摘要)	国家海洋局(363)
中国减灾防灾科技工作	国家科学技术委员会(366)
关于建立国家重大自然灾害监测评价和管理信息系统的建议(摘要)	
..... 中国科学院自然灾害研究委员会(369)	
国家教委直属高校减灾研究和教育现状与展望(摘要)	国家教委科技司(372)
国际减灾十年的进展情况(摘要)	O. 艾 罗(375)
联合国在中国灾害管理方面的作用	A. N. 贺尔康(379)
在《中国减灾规划》和《中国减灾规划第一批优先项目》国际研讨会上的讲话	
..... 姜 力(381)	
在“世界防治荒漠化和干旱日”纪念大会上的讲话摘要	徐有芳(384)
亚洲实施防治荒漠化公约区域合作部长级会议北京宣言	(387)
在《中国自然灾害评估及综合减灾对策系统》国际研讨会上的发言	周建国(388)
在亚洲减灾大会上的讲话	多吉才让(390)
联合国“灾害科学与公共管理相结合”减轻灾害国际研讨会纪要	(392)
在中美减轻自然灾害研讨会上的欢迎辞	宋 健(396)
在中美减轻自然灾害研讨会上的讲话	邓 楠(397)
在中美减轻自然灾害研讨会上的讲话	詹姆斯·贝克(400)
中美减轻自然灾害研讨会中美会议主席联合报告	(403)
中国国际减灾十年委员会办公室在京召开国际研讨会推动《中华人民共和国减灾规划》颁布实施	中国国际减灾十年委员会办公室(404)
我国减灾工作成绩斐然 得到国际社会充分肯定	
..... 中国国际减灾十年委员会办公室(406)	
在“自然灾害管理国际研讨会”上的讲话	多吉才让(407)
在“自然灾害管理国际研讨会”上的开幕词	德梅罗(409)
将灾后重建与人类可持续发展结合起来	克斯汀·雷纳(411)
中国'98大洪水和灾后江河治理	邓 坚(415)
1998年水灾中国政府的应急反应和灾害援助	王振耀(420)
1998年洪水反思与未来战略	刘燕华(425)

附 录

1 中国国际减灾十年活动纪实

中国国际减灾十年活动大事记	(433)
1991年抗洪减灾大事记	(464)

1998 年抗洪减灾大事记	(467)
2 中国的减灾法律	
中华人民共和国水法	(478)
中华人民共和国水土保持法	(484)
中华人民共和国红十字会法	(489)
中华人民共和国防洪法	(492)
中华人民共和国防震减灾法	(502)
中华人民共和国消防法	(508)
中华人民共和国气象法	(515)
中华人民共和国公益事业捐赠法	(521)
3 历年国际减灾日主题	(525)
4 1990~1999 年中国灾情表	(526)
5 中国部分减灾工程概况	(527)
6 中国主要减灾图书目录	(529)

第一篇

党和国家领导人 重视减灾工作