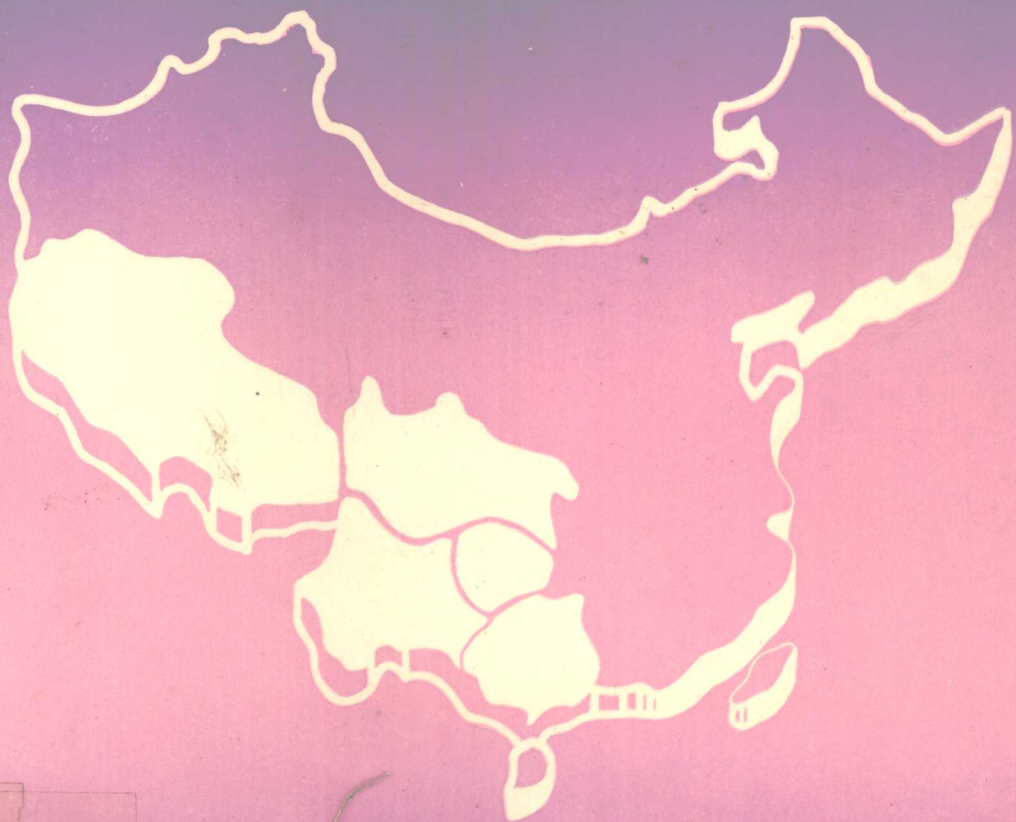


西南开发研究

XILAN KAIFA YANJIU

高等学校西南开发研究协作组

重庆大学出版社



X L K F Y J

西南开发研究

论文汇编

(1)

高等学校西南开发研究协作组

重庆大学出版社

《西南开发研究》编委会

主任委员	任廷枢				
副主任委员	杨德荣				
委员	杜肯堂	姜汉桥	雷亨顺	葛真	姚昌瑞
	何勤功	毛禹功	叶柱光	蔡世英	钟学恒

西南开发研究

高等学校西南开发研究协作组

责任编辑 李长惠 杨大启

重庆大学出版社出版发行

重庆大学出版社印刷厂印刷

开本：787×1092 1/16

印张：15.25 字数：381千

1991年2月第1版

1991年2月第1次印刷

印数 1—5000

标准书号：ISBN 7-5624-0382-1 定价：8.20元

G·29

加速西南开发研究
为四化建设再立新功

何季华



序

在党的十三届七中全会胜利召开，中央提出制定十年规划和“八五”计划方针的重要时候，《西南开发研究》一书正式出版了，这是值得重视与祝贺的。

七中全会指出，今后十年和“八五”时期经济建设的重点是：加强农业；加强基础工业和基础设施，改组改造加工工业；加强教育和科技事业。要按照“统筹规划、合理分工、优势互补、协调发展”的原则，进一步改善我国的地区经济布局。中央这一重要的指示，给西南开发进一步指明了方向。

祖国西南的大部地区处于亚热带，光热充足，雨量丰沛，气候温和，无霜期长，具有发展我国生态农业和立体农业的理想条件。西南地区具有得天独厚的能矿资源，配套程度高，开发潜力大，是我国富有的世界也罕有的综合能源、资源基地。加速西南开发，对于解决我国产业结构失衡，实行优势互补，改善地区经济布局，促进国民经济持续、稳定、协调发展，巩固和发展各民族的团结，进一步巩固国防和对外开放，都具有十分重大的意义。

西南地区高等学校有135所，是一支重要的科技力量。它具有学科门类齐全、人才配套、熟悉区情又与地方密切联系的优势。为了团结协调和组织西南高校的科技力量，在国家教委科技司的倡导、支持和指导下，在中国边缘科学研究会支持协作下，于1987年在重庆大学、四川大学、成都科技大学等一批高校的牵头下，成立了“高等学校西南开发研究协作组”。三年多来，协作组先后在重庆、成都、昆明、贵阳等地召开过四次西南开发研究的学术研讨会和工作会，提出了200余篇研究论文和一批研究成果；1990年5月又完成“加速西南地区开发的若干建议”的综合报告。这些论文和报告，有调查、有数据、有观点、有分析，提出了若干对策和政策的建议，在众多的西南开发研究工作中，有自己的特色。

经过高校西南开发研究协作组对上述论文、报告进行了整理、编

选和审定，现在出版的《西南开发研究》一书，是他们首批研究成果，尽管由于篇幅所限，有些论文仅能以摘要或存目的方式收入文集，但无疑也将是一份为国家、部门和地区决策的重要参考文献。

加强西南开发研究，是一项重大而复杂的基础研究和应用研究。大量的问题尚待深入探索和研究，这是一个良好的开端，可以相信，随着本书的问世，能够引起更多关心我国西部开发的专家、学者以及管理工作者们积极探讨，为合理布局我国的地区经济和提高我国整体经济效益而努力。

何华生

1991年元月

前 言

《西南开发研究》是高等学校西南开发研究协作组从1987年以来,经过4年的分散与集中研究所取得的成果汇编。

高等学校西南开发研究协作组是在国家教委科技司的倡导、支持和指导下,于1987年5月成立的。其基本任务是团结和协调西南高校的科技力量,发挥高校学科齐全、人才配套、以及与地方联系密切的优势,针对西南地区,开展发展战略研究和其他政策咨询工作。目前,参加西南开发研究协作组的高校已达45所,并已先后在重庆、昆明、贵阳、成都召开过4次西南开发战略研讨会,对各省、区及整个西南地区的发展战略进行了研讨,提出研究论文、专题报告等共200余篇,其中有的研究报告已引起地方各级的重视。1990年5月还集体完成了“加速西南地区开发的若干建议”综合研究报告,已送交国家有关部门供决策参考。

为了更好地总结经验,交流成果,并发挥研究成果的积极作用,经协作组会议决定,正式出版了这本《西南开发研究》论文与研究报告汇编(1),以后还将出版续集。由于研究报告和论文涉及面广,其中有些数据尚未公开发表,故只限于内部发行。

本论文集共收集了研究报告、论文和摘要134篇,另外有论文存目索引50条。内容结构如下:

第一部分包括“加速西南地区开发的若干建议”综合研究总报告及其专题支撑研究报告7篇。涉及农业发展、矿产资源优势、能源、交通运输和邮电通信、教育发展、科技进步和生态环境。所有这些研究报告,都是着眼于西南地区的整体立论的,是本论文集的主体部分。

第二部分包括各省、区或本地区内某些部分的重点研究课题的研究成果共9篇。在这些研究报告或论文中,都各自提出了某些方面的独立见解、观点或问题,具有重要的参考价值。

第三部分为大量研究报告或论文的摘要,共计117篇。包括农业、能源、矿产、自然资源、交通、邮电、通信、工业、经济、旅游、灾害、民族、人口、城镇、卫生、科技、教育等。

第四部分为论文存目索引,共50条。因限于篇幅,对这些论文有兴趣的读者,请与作者直接联系。

编 者

目次

加速西南地区开发的若干建议	高等学校西南开发研究课题组 (1)
加速西南地区农业发展的若干建议	高等学校西南开发研究农业课题组 (33)
西南四省区(川、滇、黔、桂)主要矿产资源的优势	李承德 (41)
西南地区的能源	雷亨顺 (49)
西南地区交通运输与邮电通信发展战略构想	高等学校西南开发研究交通、通信课题组 (57)
加速西南地区教育发展的若干建议	高等学校西南开发研究教育课题组 (62)
依靠科技进步 发展西南经济	姚昌瑞 (66)
西南经济区生态环境演变的若干问题	顾恒岳 (74)
西南山区农村经济发展战略研究	王锡桐 (90)
四川省能源开发的资金取向研究	雷亨顺 (102)
乌江、红水河、澜沧江、渝宜段长江、攀西六盘水是开发西南的先锋基地	葛真 (112)
西南对外开放格局与通道建设	舒昉 (121)
西南开发的新契机	杜渐 (125)
夺标领先与诱导辐射——云南省高科技及基础研究发展战略构架设想	毛禹功 (129)
关于广西经济开发的几个问题——兼谈广西在大西南经济开发中的战略地位	杨伟嘉 张桓 (138)
关于环境保护发展战略和对策的几点意见	高等学校西南开发研究环保课题组 (146)
长江上游水土流失与三峡水库泥沙问题研究	顾恒岳 (148)
大西南民族地区农业发展的战略思考	李欣广 (161)
贵州经济发展战略的重点——粮食问题	马贤惠 (161)
关于粮食增产与农业投入的思考	胡兴定 (161)
贵州省山区农村发展战略问题的剖析	秦少伟 (162)
运用技术经济方法寻找开发利用山区自然资源的突破口	毛跃一 (162)
四川水能资源及开发利用现状分析	胡吉权 朱家奇 (163)
试论本世纪内实现四川薄煤层机械化采煤的战略方针与措施	刘培森 徐树清 魏荣森 邱贤德 (163)
云南省水资源开发利用的综合研究	王超男等5人 (163)
云南三大非金属矿产的发展战略研究	宋焕斌 冉崇英 (164)
水能资源在云南省电力工业中的地位及发展对策	余永强 (164)
贵州省矿产资源及其发展战略研究	毛健全 崔淑萍 (165)
川产药材在西南开发中的重要意义	刘继林 张重郃 (165)

云南“南药”资源的开发利用.....	罗天浩 苏 豹 (166)
以竹代木 加速西南地区竹资源开发.....	顾恒岳 万永赖 (166)
贵州黔西南金矿开发及其环境地质研究.....	毛健全 (166)
黔西南锑矿产资源潜力估计及开发对策.....	张启厚 (167)
澜沧江、怒江跨流域调水的水资源初步评价.....	王超男 (167)
西南地区农村能源开发战略.....	张国政 (168)
发挥科技优势, 积极开发西南水能与天然气.....	何勤功 (168)
西南地区水能资源开发新格局构想.....	余永强 (169)
关于开发西南地区水电资源的探讨.....	陈 迅 (169)
云南省太阳能资源研究及其开发利用.....	林文贤 吕恩荣 (169)
西南地区可再生能源开发利用的若干问题的探讨.....	方治华 柯益华 (170)
四川省水能资源的分区与开发时序的研究.....	陆文海 胡吉权 谢焕永 (170)
发展火电发挥贵州优势.....	黄晓齐 叶柱光 姜志宏 (171)
大力发展电力工业 加速把贵州建设成我国重要的能源基地.....	刘迎秀 程建贵 (171)
煤电联营浅议.....	叶柱光 黄晓齐 (171)
川南煤田开发前景及开发资金的筹集.....	肖长富 吴 刚 邱贤德 田宾渝 (172)
川南煤田的合理开发.....	邱贤德 吴 刚 肖长富 田宾渝 李明生 (172)
解决重庆电力严重短缺问题的建议.....	刘新启等 (173)
集资建“两江”梯级电站, 为开发大西南迈出新步.....	蒋子恒 (173)
西南区域间经济与交通运输发展战略研究.....	焦海贤 (174)
西南三省公路交通现状及改善公路交通的设想.....	西南开发公路学科组 (174)
西南水运优势分析.....	西南开发水运学科组 (174)
西南交通、邮电开发战略研究.....	西南开发交通邮电学科组 (175)
西南区公用通信网和专用通信网协调发展的研究.....	金祖棋 (175)
建立我国西部地区传真通信网的总体方案.....	杨济安 (175)
山区通信是开发西南经济的重要条件之一.....	张乘风 (176)
加速修通内昆铁路.....	顾 炎 高旭敏 (176)
公路运输在发展贵州经济中的地位和作用.....	贺正燧 (177)
开挖乐里—平陆运河、营建“松坡水道”刍议.....	罗昭祥 (177)
筑、昆、蓉、渝局邮电通信的现状和初步分析.....	张乘风 (178)
关于西南开发的几点思考.....	林绍轲 (179)
预测云、贵、川三省区进出区货运量的投入产出模型和方法.....	伊亨云 雷 猛 (179)
谈谈西南资源开发与经济发展的结合问题.....	杨伟嘉 张 桓 (180)
发挥军工优势, 促进大西南经济发展.....	陈继东 (180)
发挥经济中心城市的作用.....	蒋子恒 (180)
“生产性占领”是加速贫困地区发展的重要途径.....	李 鸿 (181)
试论贫区经济开发的“逆马太效应”.....	胥留德 (181)

西南水磨石板村生产国内销售市场前景展望.....	蒋永生 (182)
西南军工企业改革的战略对策.....	刘新启 (182)
大西南开发的新转机.....	邓 玲 (182)
经济不发达地区发展模式的选择.....	徐国柱 (183)
综合利用西南自然资源, 大力发展精细化工.....	苟筱辉 (183)
西南贫困山区的困境及出路.....	徐国柱 (184)
关于我国生产力布局的东、西部关系.....	鲜肖成 (184)
用层次分析法综合评价西南的优势产业.....	陈 琳 张泰民 苏 昉 廖鸿志等 (184)
民族区域投资的几个问题.....	阎 革 (185)
广西经济发展的初级阶段特征及其发展战略.....	阎 革 李欣广 杨伟嘉 (185)
林纸联合, 共同促进云南造纸工业的发展.....	李元禄 宫维康 (186)
贵州贫困县经济问题研究.....	卞福光 (186)
云南少数民族的经济差距及发展对策.....	于希谦 (187)
发展云南蔗糖工业的问题及对策.....	许上光 (187)
云南生产力布局原则浅议.....	何明智 (187)
贫困落后地区的困扰与抉择——贵州面临的人口问题.....	刘绍唐 李雅君 (188)
论中国西部地区的开发和建设——兼对扶贫致富政策的异议.....	吴斯清 (188)
试论贵州农村剩余劳动力的转移.....	李北杓 (189)
云南经济发展战略思考.....	杨明声 (189)
西部地区“逆马太效应”的价格策略的.....	邹 平 (190)
中国未来正南大门在哪里?	罗昭祥 (190)
对乌江流域经济发展战略的思考.....	陈永孝 汪境仁 (191)
大朝山电站库周区社会经济发展研究.....	戴正德 陈 琳 (191)
昭通市社会经济综合发展战略研究.....	廖鸿志 徐康民 胡兴仕 (191)
澜沧江中游贫困县云县综合发展战略规划系统工程研究.....	毛禹功 何湘凡 李德贵等 (192)
从百色市兴起、地位和现状看其经济发展战略.....	梁旭辉 (192)
论桂东南建设与大西南开发.....	刘炽云 (193)
滇桂黔三地州民族经济现状及其发展对策.....	刘炽云 李立民 (193)
思茅地区经济社会生态科技综合发展战略规划系统工程研究.....	李德贵 廖鸿志等 (194)
四川广汉南兴乡经济发展的预测与控制.....	朱家才 (194)
一种二元经济向一元经济转化的平原模式 ——四川省广汉县南兴乡技术进步现状与对策分析.....	朱家才 (194)
西江经济走廊城镇发展研究.....	梁植松 (195)
建立右江河谷经济走廊的设想.....	梁旭辉 汪宇明 (195)
一个多民族边疆省的高等教育发展战略研究*	马丽华 张 聪 杨云峰等 (196)
试论义务教育的基础性与实践性.....	陈重穆 (196)
提高我省少数民族劳动者素质的战略方案.....	王炳祥 (196)

重庆市普通教育在改革中前进.....	乐安中 (197)
重庆市1990—2000年基础教育发展战略设想.....	乐安中 聂厚德 (197)
资阳县教育事业发展战略研究	
——西南开发研究教育调查报告之一.....	王维城 刘克兰 (198)
西南地区高师师资队伍调查报告.....	
>——西南开发研究教育调查报告之二.....	唐正康 徐仲林等 (198)
来自社会的信息 深化改革的依据.....	刘福国 (199)
贵州高等教育发展战略.....	张传燧 (199)
发挥西南地区高等学校科技优势, 为西南经济开发研究作出积极努力.....	王端源 (200)
社会主义初级阶段西部民族地区的科学技术发展问题.....	舒 昉 陈 琳 (200)
云南省企业科技现状及发展建议.....	陈天美等 (201)
试论贵州省企业的技术改造及其技术经济计算.....	刘迎秀 林公琳 (201)
重庆市包装工业现状及发展规划研究报告.....	王瑞栋 (201)
西南山地灾害及其演变趋势的研究.....	顾恒岳 王运启 (203)
研究减灾对策 确保西南开发.....	叶燎原 (203)
加强贵州地方病治疗, 促进经济发展.....	魏赞道 (203)
四川水土流失的危害、原因及其防治的探讨.....	梁 奎 (204)
长江上游流域泥沙系统的动态分析.....	顾恒岳 王运启 (204)
控制云南省能源消费、大气污染的投资与环境效益的分析.....	刘应隆 (205)
云南经济开发环境影响与环保研究.....	刘应隆 (205)
长江上游植被整治是开发大西南的重要前提.....	曾宗永 (206)
贵州省碘缺乏病防治研究概况.....	时鍾孚 (206)
红水河龙滩水电工程库区及库周区环境影响系统分析.....	
..... 段虞荣 朱金明 刘思泽 洪贵渝 崔晓军 李毛亲等 (207)	
沱江水生态系统的模糊综合评价.....	黄廷权 (207)
成都市人口环境容量初析.....	周介铭 (207)
贵州省灾害地质及其防治.....	毛健全 (208)
政策投入, 启动西南开发的关键.....	杨德荣 (208)
云南省十一个建制市的综合评价分析.....	廖鸿志 崔 培 (209)
试论贵州民族医药在社会发展中的地位及作用.....	谭学林 张吉庆 (210)
县级综合发展规划系统工社的规范化模式.....	廖鸿志 毛禹功 陈 琳 (210)
川境长江三峡风景名胜区旅游资源的开发与利用.....	夏义民 况 平 (210)
大西南旅游业发展.....	甘巧林 (211)
乌江流域生产布局的系统研究.....	葛 真 (211)
乌江流域国土规划的系统思考.....	葛 真 (212)
用系统方法探讨雅安地区城镇化战略.....	吴云辉 (212)
“西南开发研究”存目索引.....	(213)

加速西南地区开发的若干建议

高等学校西南开发研究课题组

党的十三届七中全会指出，要按照“统筹规划、合理分工、优势互补、协调发展”的原则，进一步改善我国的地区经济格局。加速西部开发的问题将现实地提上日程。我们由衷地感到鼓舞。

中国经济的整体发展战略，应当以中国的基本国情为依据，以国际社会的政治经济环境为条件。既有体现国情的不变主体，又有适应形势变化的可调成份。

我国的基本国情是人多，底子薄，发展很不平衡。这一情况在数十年间不可能有根本性的改变。因而，我国经济的整体发展战略必须立足本国资源，依靠自己的土地、矿产、能源和人力制定基本构架；同时争取和利用有利的国际环境，实行全方位周边对外开放政策，借用外资、侨资、港澳台资与先进技术，为我所用，促我发展。前者是不变的主体部份，后者是时空可调部份。

我国最主要的能矿资源在西部，西部资源的总体优势在西南。为了把中国经济的整体发展战略建立在牢固的基础上，必须加速开发西部，加速开发西南。让西南为全国作出更多、更大的贡献，也让西南在服务全国中加速自我发展。

基于上述认识，我们提出这份加速建设西南地区能源、矿产资源基地，稳步提高整个区域社会发育程度的建议，请批评指正。

一、加速西南地区^①开发的重要性和紧迫性

我国客观上存在着东中西三大经济地带。改革开放以来，国家的产业布局 and 区域政策一改过去均衡配置和投资西移的做法，在承认区域间发展不平衡的基础上，以提高中近期直接经济效益为目标，把发

^①作为经济区划的西南地区，包括四川、云南、贵州、广西、西藏五省区和重庆、成都两个计划单列市，本研究暂未含西藏。

展重点移向东部沿海地区，实施了投资和政策的双重倾斜。这一转变，既取得了积极成果，也出现了一些不容忽视的问题。从全国总格局看，东部发展疾速，西部发展迟缓；沿海加工工业超常规膨胀，西部能源、原材料、交通、通讯等基础工业和基础设施发展不足；农业基础薄弱，社会发育程度低下，产业结构失衡，严重制约着整个国民经济持续、稳定、协调发展。从区域关系上看，东部一些地区在双重倾斜优越条件下，偏离外向型战略，实施西进的内挤方针，以进口原料加工传统产品占领内地市场。西部的基本生产要素滚滚东流。东西部之间的差距急剧扩大，区际之间的经济摩擦、矛盾走向激化。“蚕茧大战”、“生丝大战”、“烤烟大战”、“羊毛大战”屡禁不止，愈演愈烈。沿海战略以东部率先起飞带动内地发展的初衷，被区域间的不平等竞争所湮灭。经济上的长期不协调，预伏着政治、社会的不稳定。调整东西部关系，加速西部包括西南地区的开发，已是迫在眉睫的当务之急。应当抱着强烈的紧迫感、危机感和历史责任感来看待调整双重倾斜战略、加速西部包括西南的开发问题。

从我国经济发展的总格局看，加速西南地区开发，具有重要的战略意义和相对的有利条件。

1. 资源条件。加速西南地区的资源开发具有经济和政治双重意义。

西南地区两源富集，匹配天成，在已有工业建设基础上加快开发步伐，西南地区将成为我国富有特色的能源、原材料工业基地。西南能源总量丰富，且具有水火互补的优势。水能资源为全国之冠，理论蕴藏量和可开发量分别占全国的42.9%和50.38%。全国规划的12大水电基地，有7个在西南地区。煤炭居江南之首，拥有储量占全国的8.9%。天然气生产占全国之半。西南地区已探明的矿产资源有100余种。钒、钛、锡储量居世界首位。铁、铅、锌、铝、铜、锰、汞、磷、锑、镍、铂族、锂、锶、硫铁、岩盐、兰石棉、硅藻石、重晶石、光学萤石等均居全国前列。而且分布集中，又与能源靠近，将形成能源工业与高耗能材料工业的最佳组合。

西南地区疆域辽阔，水源丰富，气候多样，土地、森林和草场资源生产潜力巨大。西南地区农作物和野生动物植物的品种、数量在全国均列前茅，素有“动物王国”、“植物王国”之称。西南又是我国

第二大林区，被誉为“绿色宝库”。西南地区是我国最有希望和前途的农业、林业和畜牧业发展的前进基地。

西南地区的丰富资源不仅具有巨大的经济价值，而且在政治上也具有特殊的意义。中国是11亿人口的大国，也是经济上的穷国。中国经济社会发展，吃饭问题只能靠自己解决，能源和矿产资源也要靠自己开发。资金、技术可以引进，但粮食、能源、矿产资源却不可能长期依赖进口。

中国经济发展战略不能走西方发达国家以雄厚的资金、技术和工业产品换取农矿资源的道路，而只能立足于依靠中国自己的资源。

“原料在外”经不起国际风云变幻的冲击。为了坚持“自力更生为主，争取外援为辅”的方针，中国无论近期还是长远都需要开发、建设拥有资源综合优势的西南地区。

2. 经济发展。西南地区长期滞后发展，将造成全国经济的恶性循环与不良后果。

经过40年的建设，西南地区的经济尽管已有巨大的增长，但是与全国其它地区比较起来，是每况愈下。西南地区与东部地区相比，人均工农业总产值的差距，1981年为730元，1987年扩大到1614.8元，翻了一番多；人均消费水平的差距，1981年为41.6元，1987年扩大到398.8元，翻了三番多。西南三省人均国民收入与全国的差距，1987年与1982年比较，贵州由48元扩大到407元，云南由41元扩大到347元，四川由45元扩大到270元。再以贵州人均国民生产总值与全国差距为例，由1981年的237元扩大到1989年的658元。短短8年，经济差距翻了一番多，其速度超过以往30年。

从1986年若干经济发展指标排序比较亦可看出西南地区滞后的情况，按人均指标（人均国民收入、居民消费水平、全民所有制独立核算工业企业的全员劳动生产率）表达的经济发展水平，最差的依次为贵州、河南、云南、广西、西藏、四川；按经济发展阶段（城市非农业人口占全省人口的比重、工业占农业总产值的比重、农村工业占农村社会总产值的比重）指标倒数排序为：西藏、广西、贵州、云南；按省区总体经济实力（国民收入总值、社会商品零售总额、货运总量）指标倒数排序为：西藏、青海、宁夏、新疆、贵州、甘肃、云南；三项指标平均值的倒数排序为：西藏、贵州、宁夏、青海、云南、广西。

严重的问题还在于，西部包括西南地区经济内部已逐渐形成一种持续下降的内在机制。一方面，由自然地理环境、社会经济基础、历史文化传统形成的商品经济适应能力，西部与东部客观上存在明显差距。即使在相同的政策条件下，机会捕捉，利益获取，东部总居于有利地位。另一方面，西部原材料与东部加工品的价格剪刀差，造成西部利益外流，而国家对西部地区的补贴往往也被不平等的交换所抵消，西部仍然得不到实惠。在这两方面的因素的交互作用下，历史上因袭下来的极不平衡的区域发展格局，将在政策倾斜的条件下，进一步加剧、扩大。

西部发展滞后，不仅自己受损，也将波及全国。就全国而言，西部的廉价原料使东部得到利益，但也使东部丧失了产业升级的积极性，而沉重的财政负担却又使东部传统工业没有喘息的余地。为了抵制日益加剧的不平等竞争，促使西部加强行政壁垒，或者采取“原料封锁”，或者将原料就地加工。这样，一方面迫使东部按市场价格购进原材料，利润、财政收入滑坡，削弱国家对西部的投入能力，西部提供的调拨原料也相应减少；另一方面，西部放弃全国短缺的、具有天然优势的原材料工业，转向发展全国过热的加工工业，加剧了产业结构失衡。如此周而复始，势必形成全国经济的不良运行。

3. 全方位开放。西南地区既是全国的战略后方，又是全国对南开放的前沿阵地。

目前世界政治格局已从两极世界向多极世界发展。多极世界的形成，给世界经济带来错综复杂的关系。许多国家为了保护对外经济联系的安全，分散难以预见的风险，在对外经济关系上一改过去单边、单向的格局，转向多边、多向发展。这种多极化世界的变化，也为我国实行对外开放提供了良好的机遇和条件。

环顾四周，苏联、西亚、南亚、印支诸国、日本、南朝鲜以及各种西方势力，已对中国形成了经济包围圈。它们之间存在既斗争又合作的关系。虽然我们与他们存在政治上、意识形态上的分歧，但是利用其矛盾，又可以转化为贸易上的伙伴。应当调整我们的对外策略，从自我束缚的梯度开放转向全方位的周边开放。

实际上周边开放已成现实。十年改革开放，我东南沿海已向西方开放多年。近年来，又和苏、蒙加强了贸易往来。“欧亚大陆桥”今

年已经接通。而沉寂多年的“南方丝绸之路”已经悄然甦醒。据不完全统计，1987年云南德宏、怒江两州边境口岸的中缅“小额贸易”已近10亿元，我国向缅甸的出口货物品种多达500种以上。

在全方位开放的总格局中，西南地区具有优越的条件。集中到一点，就是一个“近”字。一是与我西南接壤的诸国，其经济发展程度、消费需求水平、边民风俗习惯等，均与我相近，二是越、老、柬、泰、缅与我素有友好交往，有的虽有嫌隙，但也有谋求和解之意，在促进贸易发展的态度上比较接近，东南亚实现和平将是有利转机；三是地理位置上是毗邻。在云南近1000公里的边境线上，有大大小小的出入口岸几十处，昆（明）河（口）线与越南相接，可直达河内，瑞丽、畹町有公路与缅甸相通，到缅北重镇腊戍只有160多公里。从云南边境到密支那只有几十公里，密支那、腊戍有铁路直达曼德勒、仰光、与海港衔接。从这里出海，比经上海、广州绕道4000多公里要节省一个月左右的时间。澜沧江稍加整治，轮船可直航湄公河，成为通达缅甸、老挝、泰国、越南的国际水运通道。

西南地区对外开放拥有广阔的国际市场，方便的水陆交通，加上腹地既有的经济技术基础和丰富的资源，完全可以成为我国对外开放的产品原料购销市场、过境贸易市场和技术转让市场。

4. 民族关系。西南地区民族经济的繁荣，是国家长治久安的重大利益所在。

西南是我国最主要的少数民族聚居地区。少数民族族别和人口分别占全国的63%和56%，占西部地区的79%和75%，全国少数民族人口超过1000万的两个省区（云南、广西）都在西南。

少数民族多聚居在高原山区和边疆地区。如武陵山区、乌蒙山区、苗岭山区、横断山区、和大凉山区等都是少数民族聚居之处。西南边陲几千公里的国境线一带几乎都居住着少数民族，有些还是跨境民族。这些地区，交通闭塞，经济文化落后，社会发育很不完善，因而也是最贫困的地区。民族地区农民，年人均收入在200元以下，口粮在200公斤以下的贫困户占总农户的30%，其中人均收入在200元、口粮在180公斤以下的特困户占15%。有300多万人处于赤贫境地，缺乏基本生活资料和生产资料。民族地区同一般地区的经济差距还在继续扩大。既不利于巩固、发展各民族之间的平等、团结、互助关系，也不利于保持我国

国民经济长期持续稳定协调发展。西南地区的经济建设和社会发展始终肩负着繁荣民族经济，增进民族团结，巩固祖国边疆的历史重任。

5. 生态环境。西南地区生态环境恶化将影响中东部地区生态经济系统的稳定。

西南地处长江、珠江两大水系的上游。多年来，由于人口增加和经济落后的压力，加之指导上的失误，对土地和森林过度垦殖、砍伐，以及不合理的开矿、采石、修路，天然植被遭受严重破坏，森林覆盖率大幅度下降，致使水土流失，生态退化，灾害频繁，祸起上游，危及下游。据统计，长江上游水土流失总面积达35.2万平方公里，占上游土地总面积的35%，年平均总侵蚀量达14.05亿吨，且有明显增加的趋势。这不仅破坏土地资源，威胁着人多、坡陡、土薄的西南山区的农业生产，而且通过河流泥沙输移，河道水库淤塞以及水质污染，水情恶化，也将危及长江中下游平原，特别是我国经济心脏的两大黄金三角地带——长江三角洲和珠江三角洲。西南地区的资源开发与生态建设协调发展，是涉及我国亿万人口、事关半壁河山的重大问题。

6. 区位优势。西南地区优势与劣势并存，从地理条件和开发环境看，却有着独特的优势。

西南地区与东部和中部发达省份直接接壤，区内与区际已形成水陆交通网络，并有海陆出口与多国相通。

西南大部分地区处于亚热带范围，光热充足，雨量丰沛，气候温和，无霜期长，无风沙、干旱等严重灾害。具有发展我国生态农业和立体农业的理想条件。

西南水能蕴藏量和天然气产量居全国第一，矿产资源种类多，组合条件好，诸多矿种储量均居全国前列，宜于建立能矿综合开发区，较之单项开发，更具有经济优势。

西南地区历来是国家战略基地。40年的开发建设，特别是60年代的三线建设和80年代调整、发展，已使本地区的产业布局基本展开。形成重庆、成都、昆明、贵阳、南宁、柳州一批大城市以及攀枝花、德阳、绵阳、六盘水、都匀、凯里、曲靖等一批新兴工业城市。建立了农、轻、重协调发展的基本构架。在这样有利的开发环境下，加上国家正确政策和必要投入，西南地区必将在未来的整体发展中发挥更大作用。