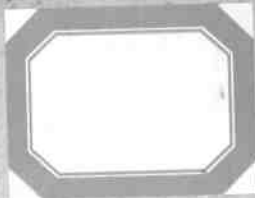


人民公社的經濟核祿

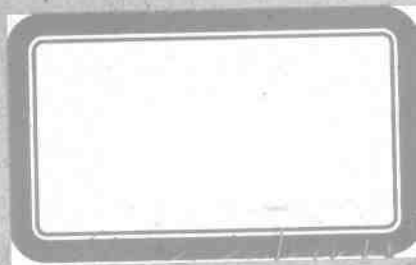
中共贛南区党委党校
政治經濟学教研室編著

江西人民出版社



人民公社的經濟核算

中共贛南区党委党校
政治經濟学教研室 編 著



江西人民出版社

人民公社的經濟核算

中共贛南区党委党校
政治經濟学教研室編著

※

江西人民出版社出版

(南昌市三緯路11号)

(江西省書刊出版業營業許可証出字第1号)

江西印刷公司印刷 江西省新华書店发行

※

書号: 01965

开本: 787×1092 耗 1/32 • 印張: 9/16 • 字數: 10,800

1960年5月第一版

1960年5月第一版第一次印刷

印數: 1—15,098

統一書号: T4110•195

定价: (5) 六 分

目 录

- 一、人民公社必須实行經济核算..... (2)
- 二、实行經济核算必須遵循的几个原則..... (7)
- 三、建立与健全財務制度，逐步推行成本核算..... (10)
- 四、經济核算要坚持政治挂帅..... (14)

农村人民公社这个具有强大的生命力的社会組織，日益巩固和发展起来了，在一九五八年和一九五九年的連續大跃进中，已經显示了它的无比优越性。为了使它不断地巩固和提高，在社会主义建設中發揮更大的威力，就必须加强党的领导和不断地改善經營管理工作，其中一項非常重要的措施，就是在人民公社中实行經濟核算。所謂經濟核算，簡單地說，就是用貨幣形式來記帳算帳，記載經濟部門和經營單位的經濟活動和經營情況，使經營單位有一定的獨立性，並能从物質利益上关心經營的成果，合理地使用人力、物力和財力，以达到用最小的消耗獲得最大的經濟效果，用較少的錢办較多的事。关于經濟核算的主要内容和意义，毛主席在“經濟問題与財政問題”这一著作中明确指出：“第一，每一工厂单位应有相当独立的資金（流動的和固定的），使它可以自己周轉，而不致經常因資金困难妨碍生产。第二，每一工厂单位的收入和支出，应有一定的制度和手續，結束收入不清、手續不备的糊涂現象。第三，依照各厂具体情况，使有些采取成本會計制，有些則暫不采取，但一切工厂必須有成本的計算。第四，每一工厂的生产，应有按年按月生产計劃完成程度的檢查制度，不得听其自流，很久不去檢查。第五，每一工厂应有节省原料与保护工具的制度，养成节省原料与爱护工具的习惯。”毛主席这一段話，虽然是早在抗日戰爭时期对工厂說的，但今天看来，对于人民公社也是完全适用的。

一、人民公社必須实行經濟核算

在人民公社中实行經濟核算，是全面地貫徹执行党的社会主义建設总路綫的具体表現，也是貫徹党中央經濟工作必須越做越細致的指示的具体表現。人民公社是一个組織規模大，經營範圍廣、集体化程度高的組織。目前公社的規模，小的有几千戶，大的有数万戶，一般都拥有几万亩耕地；既經營农业，又經營工业、林业、牧业、漁业、副業；既有自給性生产，又有商品性生产；既要組織社員生产，又要安排社員生活；目前阶段，既是基本隊有制，又有部分公社所有制（其中包含有若干全民所有制的成分），还有一部分生产小队所有制；既是社会主义性质的，又具有共产主义的萌芽。在这样的組織里，一切經濟活动都要求有計劃，有組織地进行；要求精打細算，励行節約，合理使用人力物力和財力；要求广大干部和社員發揮生产积极性和經營的主动性，保證生产不断地发展和收入的不断増加；要求正确地处理国家、集体和个人之間，积累和消費之間，生产和生活之間，这一单位和那一单位之間，等等的关系。在人民公社中实行經濟核算，既符合生产发展的需要，也符合广大社員群众的要求。它便于計劃安排生产、交換、消費和积累，合理地組織人力、物力和財力；它能鼓励先进，鞭策落后，共同提高；它能更好地貫徹“勤儉办社”的方針，从而保證生产高速度发展，加速国家的社会主义建設。所以馬克思說：“簿記对于資本主义生产，比它对于手工业經營及自耕农經營的分散的生产，更为必要；它对于社会共同的生产，又比对于資本主义生产，更为必要。”（“資本論”第二

卷，1956年人民出版社版，第143頁）。馬克思在這裡講的社會共同的生产，就是指的消灭了資本主义生产資料私有制的社会主义生产和共产主义的生产。特別是目前我們的人民公社還建立不久，在人民公社中實行經濟核算對於不斷鞏固與提高公社具有更加重要的意義。有的同志說只要生產發展了，收入增加了，核算不核算都沒有關係，反正“肉爛在鍋里”。這種認識是錯誤的。固然生產是核算的基礎，但是核算反過來又將影響生產；運用得好就能促進生產的發展，不注意運用它或者運用的不好，就會妨礙生產的發展。在我們人民公社這樣的組織里，如果沒有必要的經濟核算是不可想象的。正如李先念同志說的那樣：“在我們公社里如果帳目不清楚，手續不完備，如果工農商交不分，生產和生活不分，全民所有制和集體所有制不分，如果每一個單位只是把生產的東西交給公社，需要的東西向公社領，但各自不實行收支核算，不計算經營成果，如果各單位之間互相使用產品，不算錢計價，那麼，各單位到底收入多少，用掉多少，結果如何，誰也不知，發生了毛病誰也查不出來。如果生產不計算成本，用貨不算錢，貸款不出息，這樣對於經營單位來說，怎樣計算成本，怎樣維持周轉呢？對於使用者來說，怎樣計算開支水平和消費水平呢？”（“紅旗”1959年第2期第6頁）很顯然，認為人民公社不要實行經濟核算的想法和說法是不利於生產的發展，不利於人民公社的鞏固和提高的。不論在人民公社的現階段和將來，這種想法和說法對於整個社會的發展都是行不通的。

實行經濟核算便於利用價值規律促進經營單位提高勞動生產率、厲行節約、降低成本，促進生產的發展和社員收入的增

加。生产产品的消耗不外是活劳动和物化劳动的消耗，即劳动力的支出和物质资料的消耗。经济核算首先就是要计算生产中所消耗的活劳动和物化劳动，使经营单位按照价格出售的商品和分给社员的实物折价的货币，能够用来抵偿经营单位支出的劳动报酬和物质消耗，并获得盈利。在社会主义制度下，决定商品价格的基本依据是生产这一商品的社会必要劳动量，即价值。就是说商品价格是根据大多数经营单位生产这一商品所消耗的活劳动和物化劳动来决定的。不同的经营单位生产同一商品所消耗的活劳动和物化劳动是各不相同的，有的多些，有的少些，可是又都必须按同一价格出售（或折价），这样就必然会出现这样的情况：经营较好、生产商品所消耗的劳动量低于社会必要劳动量的单位，就能够获得一部分超额利润；反之，经营不好，生产商品时所消耗的劳动量高于社会必要劳动量的单位，就不能够得到利润，甚至还要亏本。人民公社中不同的核算单位之间，甚至不同的生产单位之间，为什么会出现公共积累的多少和劳动分值的高低不同的情况呢？除了各经营单位之间土地肥沃程度和运输路程远近等条件不同以外，就是因为它们之间在生产中所节约的活劳动和物化劳动不同的缘故。收入愈多，消耗劳动愈少的经营单位，公共积累和劳动分值就愈高；反之，收入愈少（或相同），而消耗的劳动愈多的经营单位，公共积累和劳动分值就愈低。从这里我们可以看出：节约活劳动和物化劳动的消耗是增加公共积累，保证生产不断发展和社员收入不断增加的主要来源之一。要达到节约劳动消耗的目的，就要进行经济核算，了解生产中劳动消耗的情况，总结经验，发现问题，促使经营单位挖潜力，找窍门，改善经营，

提高技术，改进劳动組織，合理使用人力物力和財力，提高劳动效率，降低成本。同时，实行經濟核算能使經營单位在一定範圍內独立地从事經營，使他們認真負責地完成任務，并从物質利益上关心自己的劳动成果，从而調动他們的積極性。比如目前人民公社的农业中，虽然尚未实行成本核算，仅仅是对生产小队实行“三包”（包产、包工、包投資），但由于三包核定了生产中的活劳动和物化劳动的支出定額和收入定額，使包产单位在一定範圍內从事独立經營，就大大地激发了包产单位的生产積極性和主动性。实行三包后，包产单位对工具的管理加强了，工效大大地提高了，事事都能精打細算，厉行節約，認真貫徹执行“八字宪法”和勤儉办社的方針。瑞金黃柏公社柏村大队，去年原計劃每亩田要投資四元五角，通过“三包”，实际只花了一元五角。在社办工业中，由于貫徹了“收入上繳，超产獎勵，支出包干，节余留用”的原則后，普遍都能做到安排自己的收入和支出，節約地使用人力物力和財力，消除了盲目經營的現象。尋烏三标公社在一九五九年三月份以前，几乎所有社办工业部門都要亏本，貫徹执行了上述原則后，全部变亏本为盈利，到同年九月份为止，公社已收入了三万多元工业部門上繳的利潤。

实行經濟核算便于加强計劃管理，提高計劃的質量。人民公社的制度要求一切都有計劃地进行。人民公社的計劃必須保証在服从国家計劃的前提下，充分考虑到价值規律的作用，有效地利用一切資源。經濟核算是实行計劃經濟的一个有力的工具，通过它，可以合理地利用一切資源，以最少的耗費来取得最好的經濟效果；通过它，就能更实际地了解計劃的执行情况，

发现問題总结經驗，監督計劃任务的完成；通过它，可以为編制計劃提供切实可靠的資料，使計劃更为積極，更为落实可靠。例如人民公社在确定播种計劃任务时，就必须充分地考虑到各个大队的自然条件和經濟条件，适合种水稻的多分配一些水稻播种任务，适合种棉花的多分配一些棉花种植任务，以便充分利用自然资源增加产量。又如在发展社办工业时，必须充分地考虑到原料、燃料的产地和銷售市場的远近与运输条件等，以免增加成本，浪费劳动力，而要做到这些，就必须通过核算提供可靠的資料。同时，通过核算也便于把公社計劃和国家計劃結合起来，把公社内部各經營单位的計劃和公社的計劃結合起来，从而保證国家計劃、公社計劃的完成。

实行經濟核算便于貫徹“按劳分配”原則。生产产品所消耗的活劳动表现为付給劳动者的劳动报酬和劳动者为社会創造的財富——公共积累或利潤（包括国家稅收）；物化劳动的消耗是过去或其它許許多多部門和单位的活劳动的支出所形成的。由此可見，生产产品时所消耗的劳动，無論是活劳动和物化劳动，都是通过計算劳动者的劳动报酬和劳动者为社会創造的公共积累或利潤表现出来的。劳动者按劳分配的劳动报酬是产品价值的一个重要組成部分。因此，正确地計算劳动者的劳动支出是經濟核算的一个最重要的內容。通过計算劳动者的劳动支出，就为貫徹“按劳分配”原則提供了可靠的依据。比如在农业中实行核算就必须正确記載社員的劳动支出（例如評工記分），只有这样才能正确地統計生产产品的劳动消耗。同时，也只有实行評工記分，并以此来分配核算单位的收入，才能正确地貫徹按劳分配的原則。

实行经济核算还能使领导心中有数地领导生产，布置工作。同时，便于接受群众的监督，推动群众参加集体事业的管理，切实地贯彻“民主办社”的方针。

人民公社实行经济核算完全符合社会主义基本经济规律的要求，同时也是实现社会主义基本经济规律的要求的必要工具。通过它可以保证生产不断增长与扩大，保证社员生活水平不断提高，保证人民公社不断巩固与发展。

二、实行经济核算必须遵循的几个原则

前面说过，人民公社实行经济核算的根本目的，就是为了节约活劳动和物化劳动的消耗，提高劳动生产率，降低成本，从而不断巩固与壮大公社经济，加速社会主义建设。因此，人民公社实行经济核算，必须遵循以下几个原则：

首先，经济核算要坚决贯彻执行党的方针政策。人民公社必须依据党的方针政策进行核算，并在核算中贯彻执行党的方针政策。目前党要求在全国范围内继续反透右倾，鼓足干劲，为实现一九六〇年的继续大跃进而奋斗。人民公社的经济核算，就一定要按照这个精神去进行，检查自己的计划是否符合大跃进的要求，落后的定额应迅速地加以改变，突破了的指标必须再鼓干劲，重新制订。国家对公社所规定的各项任务，必须依据政策进行核算，保证任务的完成。例如国家规定的粮、油征购任务，公社必须依据党的方针政策，计算出各核算单位的征购任务，并监督它们按期完成；又如市场价格，人民公社必须切实遵守，不能单纯追求盈利，违反国家政策，进行投机倒把，高价出售或低价收购。违反党的方针政策，即使获得了

大量的利潤，也是非法的、錯誤的。

其次，經濟核算要貫徹執行“全國一盤棋”的方針，反對本位主義。集中領導和統一安排是每一個單位和每一個企業組織經濟生活的原則，也是公社經濟核算必須遵循的原則。人民公社的經濟核算是在全國統一領導下進行的，是全國核算的一個細胞，一個組成部分，無論那一部分核算的好壞，都將或多或少地影響到全局。因此，小局必須服從大局，局部利益必須服從整體利益。從根本上來看局部利益和整體利益是一致的，萬一局部利益和整體利益發生暫時性的矛盾時，局部利益一定要無條件地服從整體利益。只有這樣，整體利益才能更好地照顧局部利益。比如國家給公社規定的產品生產任務，人民公社必須堅決完成，即使有的產品目前盈利少、賺錢不多，也必須堅決完成，因為這是根據國家的需要和人民的需要而確定的，如果人民公社只是單純為了盈利，不服從國家計劃的安排，去生產盈利較多的產品，其結果必然影響到全局，使國家社會主義建設事業受到損害。同時，在核算中，目前利益必須服從長遠利益，不能只考慮目前是否有利可圖，而不考慮發展國民經濟長遠利益的需要，為了長遠利益的需要，即使眼前不能獲利、甚至有時要虧本，人民公社也必須經營。例如，興修農田水利、植樹造林等，雖然目前不能馬上見效或受益不大（同投資比較起來），但為了長遠利益，人民公社也必須投資；當然，在制訂經濟計劃時，也必須從實際情況出發，進行科學分析，防止借口“長遠利益”，盲目制訂計劃，以致造成各方面的不必要的損失。在核算中，本單位的利益必須和別的单位的利益結合起來考慮，要有共產主義大協作的精神，互相支援，

互相幫助，不能為了自己的利益而損害他人的利益，各經營單位之間訂立的合同，無論是口頭的或者是書面的，雙方都必須切實執行，不能不守信用，以致影響別人的核算，从而使全局受到影響。

第三，經濟核算要堅持為生產服務的观点。人民公社的經濟核算必須為生產服務，不能從單純的財政观点出發，為核算而核算。生產是財政收支的基礎，經濟核算的目的之一，就是通過財政收支，計算出在產品生產中活勞動和物化勞動的消耗情況，從而發現生產中的問題，促進生產的發展。核算若離開了生產，它本身就沒有什麼意義了，這種核算不僅不能提倡，而且應該堅決反對。因此，核算的內容和組織形式，都必須有利於生產，在人力、物力和財力的安排上必須首先保證生產的需要，而不應妨礙生產的發展；為了實行經濟核算所制訂的一切手續、制度和表報等，都必須對生產有利，不能因為制度而影響生產，也就是說，不能為制度而制度，用所謂“制度”來束縛生產。例如，為了試制某種新式農具所必須的經費，就不能因為某種制度的原因而遲遲不行。當然也不能貪圖個人方便或其它不正確的目的，去否定必要的、合理的規章制度。經濟核算對生產的監督應該是積極的、合理的，而不應是消極的、不合理的。這應當成為制訂或修訂一切核算制度的主要標準之一。

第四，經濟核算要貫徹群眾路線。目前人民公社的生產資料是集體所有的，基本核算單位——生產大隊集體勞動的產品，基本上歸各生產大隊的成員共同所有，共同分配，廣大社員群眾是人民公社的主人翁，公社的全部經濟工作都和他們的切身利益密切地聯系着。同時，由於廣大群眾直接參加生產活

动，他們最了解公社的生产情况，最熟悉增产节约的关键所在，最懂得如何去挖掘潜力、杜绝浪费。只有充分发动群众，依靠群众，在广大群众的热情支持与积极监督下，经济核算才能顺利地展开。如果经济核算不依靠广大群众，没有广大群众的参加，就不可能取得应有的效果，就不可能达到节约劳动消耗，降低成本，提高劳动生产率，不断地巩固与壮大公社经济，加速社会主义建设的目的。因此，经济核算的一切措施和要求的制订与贯彻都必须充分发动群众，采用从群众中来，到群众中去的方法，比如为了降低成本，提高工效，就必须充分发动群众，采用大搞群众运动的方法，只有这样才能达到预期的目的。必须经常听取广大群众的意见和要求，动员广大群众揭露经济工作中的缺点和错误，教育群众同一切贪污、浪费现象作斗争。核算的结果必须定期向社员公布，为了便于群众了解，在公布账目的方式上，必须本着“简明易懂”的原则，使人一看就懂，一目了然，防止千头万绪，复杂多端，眉目不清。此外，还必须对广大群众进行必要的经济核算常识的教育，这样有利于经济核算措施的贯彻，便于广大群众开展经常性的监督。

三、建立与健全财务制度， 逐步推行成本核算。

经济核算必须由低到高，由简到繁，要越做越细，越做越科学，不能停步不前。要实行经济核算，必须建立必要的财务制度，没有必要的制度，就不能保证经济核算工作正常地进行，一切都将陷于混乱状态。人民公社、生产大队、生

产小队和公共食堂以及工业、农业、畜牧业等一切事业、企业单位的一切收入和支出都必须记帐算帐，有凭有证，手续清楚，不能马马虎虎。在记帐算帐的方法上，可以根据不同情况，有条件的可以详细一些，条件较差的可以简单一些，不能采用西式帐簿的，中式帐簿也可以，只要能反映经济活动的情况和把帐目算清就行；帐目必须日清月结，定期向社员公布，事实证明，帐务分明，手续清楚的地方，群众都很满意，干群关系也融洽。财务计划必须定期检查，并将检查结果向上级报告。公社内部各经营单位之间，经营单位和社员之间的经济来往，必须按章办事，手续清楚，该付钱的付钱，该记帐的记帐。目前我省人民公社中普遍地实行了工资制和供给制相结合的分配制度，各地人民公社和生产大队根据供给部分绝对数额的多少，分别采取了伙食供给制、粮食供给制和粮食半供给制等形式，这个制度受到了社员的广泛欢迎，群众把它称为“铁饭碗”。但有的人认为，反正自己生产自己吃，还议价记帐干什么？那不是白费手续吗？！这种认识是不对的。实行供给制，吃饭、吃菜不要钱，是指这些东西无须社员拿钱购买罢了，并不是说不要计算供给的饭菜花了多少钱。如果供给的东西不议价记帐，就不可能知道经营单位的收入到底有多少，也不可能了解供给部分的比例到底有多大，从而不利于有计划地经营。在资金管理上，必须把财政资金和信贷资金分清，生产性支出和非生产性支出分清，生产费用和流动资金分清，公积金和公益金分清，不要任意开支，只有这样，才能保证经济工作有条不紊地进行，正确地反映核算的情况，有利于生产的发展。

目前人民公社实行生产资料三级所有制，生产大队一级的所有权是基本的，公社一级的所有权是部分的，生产小队也有一部分所有权，人民公社必须根据这个特点来安排自己的收支计划。目前一般的作法是：生产大队的收入，扣除生产费用、公共积累、国家税收外，其余部分采取工资制和供给制相结合的形式做为分配给社员的劳动报酬；生产小队这部分收入，扣除一小部分公共积累和补助本队公共福利事业外，其余大部分和从生产大队领来的工资加在一起，按社员所做的劳动日进行分配；公社一级，除了自己直接经营的公共经济单独核算，进行分配外，各生产大队上缴的公共积累和社办经济中上缴的利润等，一般不再进行分配。把人民公社各级分红核算和分配的结果综合起来分析，公社总收入的分配比例一般是：生产费用占20%左右，公共积累（包括国家税收）占20%左右，其余60%左右分给社员。这种作法和这个比例在目前条件下，能正确地反映国家、集体和社员的关系，能保证集体经济不断扩大，有利于人民公社由目前的基本队有制过渡到基本队有制，有利于社员生活在生产发展的基础上不断提高。

人民公社和生产大队中独立经营的部门和单位，凡是有条件的都应该单独计算分配，按一定的比例提成，因为不同的单位生产费用的支出水平是不相同的，有的多于农业，有的要少于农业，如果采取汇总统一计算分配，就有可能实际上提高农业生产费用的支出水平，这样，农业中的积累和消费部分就相应地降低了，这就不利于人民公社的不断巩固与提高。

人民公社必须逐步推行成本核算。毛主席教导我们：“必须学会做经济工作”而成本核算就是经济工作的一项重要内

容，我們必須學會人民公社的成本核算工作。目前凡是有條件的經濟部門和經營單位都必須實行成本核算，條件不夠的也應積極創造條件，逐步建立成本核算，只有這樣才能進一步促使人們更加精打細算，厲行節約，堅決貫徹“勤儉辦社”的方針，利用價值規律來為社會主義建設服務，為發展人民公社的生產服務。人民公社實行成本核算的關鍵在於農業，這不僅是因為目前人民公社的主要經營對象是農業，就是將來公社經營的主要對象也仍然是農業——機械化的農業。社會主義農業實行成本核算還是一個新課題，必須積極摸索，認真實踐，不斷總結經驗。在農業中實行成本核算，必須注意農業的特點：有較為強烈的季節性，受自然條件的影響較大和沒有普遍實行固定的勞動報酬制等。所有這些都給實行成本核算帶來了一定的困難，但這並不是說，農業不能實行成本核算。任何產品的成本都不外乎是生產時所消耗的活勞動和物化勞動構成的，農產品也不例外。要在農業中實行成本核算，就必須對生產中所消耗的活勞動和物化勞動實行折價，攤入成本。物化勞動在生產中一次用完的（如種子、肥料等），可以一次全部攤入成本，多次用完的（如農具和其它生產設備等），應按其使用年限，分期攤入成本。活勞動的消耗如何計算折價，這是一個需要研究的問題，但是無論如何不是不能計算的，一般地說，活勞動的消耗量是通過產品的數量和質量體現出來的，但是也有一些特殊情況，例如在開始推行某種新技術，試制某種新產品時，往往花費了同等數量甚至更多的勞動力，然而獲得的經濟效果卻是更低的，這就需要把經濟效果和政治效果、目前利益和長遠利益結合起來進行考慮了。總之，這個問題需要從實踐中不斷地