

印 民 教 育

黄元焕 温北炎 杨安华 编著

广东高等教育出版社

PDG

前 言

印尼是东盟的重要国家。开展东南亚国家的比较教育研究，其中要包括印尼比较教育研究。为客观地评价印尼教育，积累比较教育研究资料，我们合编这本《印尼教育》。

本书共分三编，首先介绍印尼的地理、历史背景，次述印尼教育简史，最后讨论印尼教育现状及其问题。最后一编为本书的重点，纵论印尼教育事业的发展、目标、内容及结构，并分章评述印尼的学前、初等、中等及高等教育。而在各类各级教育的评述中，又以高等教育为重点。另有印尼18所高等院校简介，附录书后，以供参考。

本书所使用的资料，截至80年代初，足以反映最新情况。

本书由广州外国语学院东语系印尼语教研室黄元焕副教授、杨安华讲师及暨南大学东南亚研究所温北炎副教授合编。

本书是在广东省高等教育局的组织和支持下编写的，在出版过程中获得香港三星集团和黄道根博士的资助，暨南大学华侨研究所黄昆章副教授提供珍贵的资料，谨此表示衷心的感谢。

本书因撰写者学识水平所限，加上资料搜集困难，难免有缺点和错误，敬请各方批评指正。

编 者

1989年4月

目 录

第一编 印尼概况

第一章 地理概况.....	(1)
第一节 地理.....	(1)
第二节 自然条件.....	(3)
第三节 居民.....	(6)
第二章 历史概况.....	(12)
第一节 古代的印尼.....	(12)
第二节 殖民统治时期.....	(14)
第三节 印尼独立及独立后的发展.....	(19)
第三章 政治、经济概况.....	(24)
第一节 国家制度.....	(24)
第二节 经济.....	(26)
第三节 主要经济部门.....	(28)

第二编 战前印尼教育简史

第一章 古代教育.....	(31)
第一节 印度文化时期.....	(32)
第二节 伊斯兰文化时期.....	(33)
第二章 殖民统治时期教育.....	(35)
第一节 葡萄牙和西班牙文化影响时期.....	(35)

第二节	荷兰文化影响时期·····	(36)
第三节	日本文化影响时期·····	(48)
第三章	民族教育事业·····	(51)
第一节	卡尔蒂妮、戴维·莎蒂加、 罗哈娜·姑杜丝等人举办的教育事业··	(51)
第二节	基哈查尔·德宛托罗和他的 “达满西斯瓦学园”·····	(54)
第三节	穆罕默迪阿举办的教育事业·····	(56)
第四节	穆·沙菲仪举办的教育事业·····	(58)
第五节	伊斯兰教士联合会举办的教育事业·····	(60)

第三编 战后印尼教育

第一章	总论·····	(62)
第一节	教育事业的发展·····	(62)
第二节	印尼有关教育的政策法规·····	(64)
第三节	印尼教育的结构·····	(71)
第四节	学制·····	(72)
第二章	学前教育·····	(78)
第一节	学前教育现状·····	(78)
第二节	学前教育的机构·····	(79)
第三节	学前教育的内容与方法·····	(80)
第四节	师资培养问题·····	(80)
第三章	初等教育·····	(82)
第一节	初等教育的发展·····	(82)
第二节	初等教育的结构·····	(89)
第三节	初等教育的内容与方法·····	(90)

第四节	存在的问题	(94)
第四章	中等教育	(97)
第一节	中等教育的发展	(97)
第二节	中等教育的结构	(100)
第三节	中等教育的目标、内容及方法	(101)
第四节	存在的问题	(109)
第五章	高等教育	(111)
第一节	高等教育的形成与发展	(111)
第二节	高等教育的现状	(118)
第三节	存在的问题	(139)
第六章	职业技术教育	(145)
第一节	规模与地位	(145)
第二节	结构及层次	(148)
第三节	师资的培训	(152)
第四节	存在的问题	(153)
第七章	师范教育	(155)
第一节	规模与地位	(155)
第二节	结构与层次	(157)
第三节	专业设置及培养计划	(159)
第四节	存在的问题	(162)
第八章	宗教教育	(163)
第一节	规模与地位	(163)
第二节	结构及层次	(165)
第三节	专业设置及课程设置	(170)
第四节	存在的问题	(171)
附录	印尼主要高等院校简介	(172)

第一编 印尼概况

第一章 地理概况

第一节 地理

(一) 位置

印尼位于亚洲东南部，地处赤道，像一串碧绿的翡翠宝石从西向东撒在赤道上。印尼东临太平洋，西濒印度洋，北连马来西亚，东南与澳大利亚相邻，是亚洲与澳洲交通的桥梁，又是东西方来往的要道，具有十分重要的战略地位。

印尼群岛分布在赤道两旁，西起东经95度的沙横(Sabang)，东至东经141度的马老奇(Merauke)，长达5110公里，占赤道长度的八分之一，相当于我国吉林省至新疆省的距离。北自北纬6度的米昂卡斯岛(Miargas)，南达南纬14度的罗地岛(Roti)，宽达1900公里。

印尼优越的地理位置给这个群岛之国带来了许多好处：

- 1、使印尼成为东西方、亚洲和澳洲在海路、空中的商业交通要道，对繁荣印尼的经济起十分重要作用；
- 2、在国防上具有很重要的战略地位；
- 3、使印尼拥有世界所需要的、国内经济建设所必需的丰富自然资源，对印尼的经济开发十分有利。

(二) 领土

印尼是世界上岛屿最多，面积最大的群岛之国，被人们

称为“千岛之国”。全国大小岛屿13677个，其中有人居住的6044个。陆地面积190.43万平方公里，名列世界第九。内海面积比陆地面积大三倍，加上内海面积全国面积达760万平方公里，居世界第七位。印尼又是东南亚面积最大、人口最多的国家。印尼的面积约为中国的 $1/5$ ，约等于5个日本，相当于47个统治过它的荷兰。

印尼的岛屿分布比较分散，主要的大岛有：爪哇、苏门答腊、加里曼丹、苏拉威西和伊利安查雅。伊利安查雅和加里曼丹分别为世界第二第三大岛，小岛诸如珊瑚岛则无人居住。

印尼领海和陆地面积之比例为4：1。它既是岛国，同时又可称为海洋之国，爪哇海平均深度只有50公尺，是一个浅海，伊利安查雅和澳大利亚之间的阿拉弗鲁海和帝汶海也是浅海，据称古代冰河时期还是陆地。但是苏拉威西与马鲁古之间是深海，深度为7440米；爪哇以南的印度洋也是深海，深度为1450米。

（三）行政区划

根据自然情况，印尼的岛屿可分为三部分：西部岛屿有苏门答腊岛、爪哇岛、加里曼丹岛、巴厘岛以及各岛周围的小岛；中部岛屿有苏拉威西岛和东、西努山登加拉群岛；东部岛屿有马鲁古群岛和伊利安查雅岛。

印尼全国分为23个省和三个特别行政区（一级行政区），省管辖县、市（二级行政区）和乡、镇（三级行政区）。1976年印尼把东帝汶划为它的一个省，自称有27个一级行政区。1963年已取消州（Keresidenan）和区（Kewedanaan）这二级行政区。

根据上述划分，印尼全国共有229个县，54个市，3039个

乡和59937个村。各级行政区的长官是：一级行政区为省长，二级行政区为县长或市长，三级行政区为乡长或镇长。

第二节 自然条件

（一）地形特征

印尼群岛是在地质第三纪形成的，形成较晚，地壳不很稳定，经常发生火山爆发和地震。

首先是印尼西部的苏门答腊、爪哇、加里曼丹等岛，在第三纪以前与亚洲大陆相连，围绕这些岛屿的是水深50公尺以下的浅海，称为巽达海棚。而印尼东部伊利安、哈马赫拉及班达群岛，也与澳大利亚大陆西北部连成一块，围绕这些岛屿的也是浅海，称为沙胡尔海棚。

其次世界的两大山脉贯穿印尼境内，一是环太平洋山脉，起自南美，经过北美、阿拉斯加、阿留申群岛、库页岛、日本、菲律宾、伊利安东部而到达新西兰；一是地中海山脉，起自北非，经过南欧、小亚细亚、喜马拉雅山、苏门答腊、爪哇、巴厘、东西努沙登加拉而到达班达海，与环太平洋山脉相会合。

由于以上的原因，构成印尼复杂的地形，其特点是：

1、岛屿星罗棋布，内海浅，海峡多：大小岛屿有1万3千多个。内海有爪哇海、苏拉威西海、佛罗勒斯海、马鲁古海、班达海、阿拉弗鲁海及帝汶海等。海峡有马六甲海峡、巽达海峡、龙目海峡、加里曼丹海峡、乌绒班棠海峡等。海岸线曲折，形成许多天然良港，全长4万公里。

2、各岛地势起伏不平，火山多：苏门答腊岛巴里散山从北到南横贯西海岸，东部是平原和沼泽地；爪哇岛南部是

火山走廊，北部是平原；加里曼丹中部地势低，热带森林浓荫蔽日，沿海有广阔的平原和沼泽地；苏拉威西境内多山，沿海有小块平原；伊利安查雅境内高山横贯。全国火山500多座，其中112座是活火山。

3、沿海平原和沼泽多，河流短浅不利于航行：苏门答腊东部及加里曼丹沿海都有广阔的平原及沼泽地，其余各岛沿海平原狭小。各岛河流短浅，不利于航行，但有利于开发水电事业。只有苏门答腊的慕西河及加里曼丹的卡普阿斯河及巴里托河较长，可航行内河船只。

（二）气候

印尼地处赤道，是一个典型的热带国家，属热带雨林气候，具有温度高，降雨多，风力小，湿度大的特征。人们形容印尼的气候为：终年皆是夏，一雨则成秋。全年气温比较平均，白天与黑夜的温差不大，只有 $5^{\circ}\text{C} - 6^{\circ}\text{C}$ 。沿海平原气温平均在 26°C ，山区比较凉爽，地势每升高100公尺，气温就下降 0.5°C 。由于季候风的影响，全年只有旱季与雨季之分。旱季从5月至10月，由于受澳洲干燥热风影响，干旱少雨；雨季从11月至次年4月，由于受北方冷空气影响，雨水很多，常造成水灾。年平均雨量为2500毫米，雨量最多的是爪哇岛士拉末山南部的克昂安（Kranggan）为7100毫米，最少的是苏拉威西中部的巴鲁（Palu）为540毫米。其他地方：雅加达1790毫米、棉兰2020毫米、巴东4460毫米、安汶3480毫米。

（三）自然资源

印尼的自然资源非常丰富，素有“热带宝岛”之称，有人把它喻为“一条翡翠宝带缠绕在地球腰间”。

1、矿产资源

石油、锡、镍矿在世界上占有重要地位。天然气、铀、锰、铜、铝土、金、煤矿等储量也很丰富。1984年2月已探明的石油储量为500亿桶，天然气储量为73万亿立方米，煤矿储量为225亿吨，锡的储量为240万吨。石油的储量和产量在东南亚数第一，在世界上也占有重要地位。1980年石油产量为8000万吨，居世界第13位，80%供出口，石油和液化天然气的外汇收入达152亿美元。石油主要分布在苏门答腊、爪哇、加里曼丹东部和伊利安查雅西北部，天然气主要分布在苏门答腊南部和北部以及加里曼丹东部。锡矿砂的产量居世界第3位，主要分布在邦加、勿里洞和新格三个岛，是马来西亚锡矿脉的延续部分。镍矿的储量为464万吨，产量占世界第4位，富矿多在苏拉威西中部。煤炭主要分布在苏门答腊南部和西部及加里曼丹岛。另外地热资源也丰富，近几年已逐步开发利用。

2、森林和热带作物资源

森林主要分布在加里曼丹、苏门答腊和伊利安查雅等岛，森林资源非常丰富，为世界三大热带雨林区之一，森林覆盖率达65%，面积1.22亿公顷，木材积储量为80多亿立方米。印尼盛产柚木、铁木、檀香木、乌木等名贵木材。

印尼盛产热带作物，奎宁、藤、胡椒、木棉的产量居世界第一。橡胶产量居第2位，约占世界产量的三分之一，种植面积200多万公顷，主要产地在苏门答腊、爪哇和加里曼丹等岛。椰子出口占世界第2位，仅次于菲律宾。咖啡产量居世界第5位。马鲁古群岛因盛产香料，有“香料群岛”之称。此外，印尼还盛产甘蔗、茶叶、棕榈油、烟草、龙舌兰等。

印尼的热带水果品种之多也是遐迩闻名，如香蕉就有60多个品种，各种水果有：水果之王榴莲、木瓜、红毛丹、杜固果、蛇皮果、人心果、芒果、山竹、凤梨、菠萝、番荔枝等。

3、水产资源

印尼有漫长的海岸线和辽阔的水域，水产资源非常丰富、盛产鱼虾、海参、珍珠等。近年来推广机动船机械化捕鱼，捕鱼量逐渐增加。

第三节 居民

（一）人口

印尼是世界上一个人口众多的国家，据1980年的人口普查，人口达1.475亿，仅次于中国、苏联、美国和印度，居世界第5位。

在世界发展中国家当中，印尼的人口增长速度相当高，人口爆炸严重影响这个岛国的发展。根据资料统计，印尼人口增长率年平均为2.4%，居人口最多的五个国家之首。1951年至1980年30年中，以上五个国家的人口平均增长率分别为：中国1.9%，苏联1.3%，美国1.3%，印度2.1%。印尼在本世纪进行了四次人口普查：1930、1961、1971和1980年。1930年印尼人口只有0.6亿，1980年猛增至1.475亿，增加了近1.5倍。据官方统计，1987年人口增至1.68亿。推测到2000年，印尼人口将增至2.12亿。

由于人口的剧增，造成了印尼人口年龄结构的年轻化。据1980年人口普查的结果，9岁以下的人口占全国总人数的28.5%，25岁以下占65%，而60岁以上占2%，人们把印尼

~ 6 ~

划为“年青型”国家。

印尼人口的另一特征是人口分布极不平衡，全国每平方公里平均密度83人。爪哇岛人口密度最高，面积只占全国的6.9%，人口却占64%，每平方公里人口密度705人，是世界上人口最稠密的地区之一。加里曼丹占全国面积28%，人口只占全国的4%，人口密度只有8人。伊利安查雅人口密度最小，每平方公里只有3人，可称得上荒无人烟。

人口爆炸造成了庞大的失业队伍。据1980年人口普查，失业者130万人，半失业者1650万人，占总劳动力的30%，若以目前每年增加劳动力2.7%计算，第三个五年计划（1979—1984年）就有650万人进入劳动市场，1985年以后每年增加250万人。印尼农村无地和少地农民相当多，农民丧失土地的趋势在加剧，据1980年统计无地或少地农民占60%。

人口的迅速增长，给人口最稠密的爪哇岛带来了巨大的压力。人口专家认为爪哇岛的最大容纳量为七千万人，现在实际已超过一亿人。另外，人口爆炸带来了土地、社会、经济、失业等一系列严重的问题。从人口稠密的爪哇和马都拉岛向外岛移民，成为印尼政府的一项重大工作。政府的移民工作取得一定成绩，并不断扩大移民规模，第一个五年计划（1969—1974年）期间移民4万户共20万人，第二个五年计划移民8万户共40万人，第三个五年计划指标猛增至50万户共250万人。移民对象是爪哇和马都拉岛的农民，将他们迁至南苏门答腊、楠榜、加里曼丹，现政府拟扩大移民至苏拉威西和伊利安查雅。印尼的移民规模在第三世界是少有的，其经验受到了联合国和各国政府的重视。

（二）民族和语言

印尼是一个多民族的国家，印度尼西亚民族（bangsa Indonesia）是印尼各族（suku bangsa）的总称。从种族上看，印度尼西亚民族属于蒙古系统。印尼全国有134个族，最大的族有：爪哇族、巽达族、马都拉族、米南加保族和巴达克族。有的族人数达几千万人，有的族人数只剩几千人。此外，印尼还有不少华人、印度人、阿拉伯人、日本人和欧洲人。华人达600万人，大部分已加入印尼籍，成为印尼公民。

在各族中，爪哇族人数最多，占全国人口47%，巽达族占14%，马都拉族占7%，米南加保族占3.4%。巴达克族占2.4%，马来族占1.6%。此外，还有达雅克族、巴厘族、米拿哈沙族、多拉查族、布吉斯族、安汶族、马鲁古族、望加锡族、沙沙克族、万越族和伊利安族等。

爪哇族：分布于中、东爪哇，爪哇族具有高度发达的文化，爪哇语是使用人数最多的方言，爪哇皮影戏代表印尼文化，闻名国内外。爪哇族主要从事农业。

巽达族：分布于西爪哇，约占全国人口的14%。巽达族主要从事农业、种茶和手工业。

马都拉族：分布于马都拉岛和东爪哇一部份地区，较多从事畜牧业、盐业、渔业、商业和航海。

马来族：分布于苏门答腊东部、廖内群岛、邦加、勿里洞和加里曼丹沿海地区。印尼语就是以马来语为基础发展起来的。

米南加保族：居住在苏门答腊中部和西部沿海地区，以巴东为中心，主要从事农业、渔业和编织手工业。该族文化

和经济较发达，还保存着母权制残余，女子才有财产继承权。

亚齐族：居住在苏门答腊北部，是虔诚的穆斯林，性格强悍，曾英勇顽强进行抗荷斗争长达40年。

达雅克族：原义为“内地人”或“山居人”，聚居在加里曼丹内地，文化较落后，主要从事农业和采集内地农副产品。

巴厘族：居住于巴厘岛，是印尼唯一信奉印度教的一个族，文化和习俗特异，每年吸引大批国内外游客来观光游览。

印尼各族都有各自的语言，除印尼语全国通用外，还有不少方言：爪哇语、巽达语、马都拉语、米南加保语、巴达克语、望加锡语、亚齐语、达雅克语、布吉斯语等。印尼是一个群岛国家，地区辽阔，语言繁杂，但印尼语已成为全国各族都能接受的通用语言，不能不说它具有强大的生命力和优越性。

印尼语是以马来语为基础而发展起来的，基本词汇和语法结构和马来语相同。早在20年代民族觉醒时，民族主义领导人就决定使用马来语作为通用语言。1928年10月28日印尼各族青年在《青年宣言》大会上庄严宣布：“我们印度尼西亚的语言是印度尼西亚语”。正式承认马来语为印尼的通用语。

日本占领时期（1942—1945），日本人为了宠络人心，禁用荷兰语，把印尼语作为官方语言和教学用语，客观上推动了印尼语的传播和普及。

印尼独立后，政府宣布印尼语为全国通用语，一切公

文、法令都用印尼语书写，报刊杂志、各种出版物、宣传媒介、学校都使用印尼语。

政府规定印尼语为教学用语，有利于改革殖民时代遗留下来的教育制度和发扬民族特点。

近几十年来，印尼语迅速发展，它吸收大量外来语如英语，还吸收很多方言如爪哇语、雅加达语、米南加保语来丰富本身的语言。

（三）宗教

印尼是世界上最大的穆斯林国家，居民大多数信奉伊斯兰教。根据1980年全国人口普查的结果，全国人口1.475亿，信奉伊斯兰教的居民占88%，约1.3亿人，信奉基督教（新教）的5.4%，天主教和印度教各占2.5%，佛教占1%。

早在伊斯兰教传入之前，印尼就存在各种宗教。原始宗教万物有灵论和神秘主义是土生土长的宗教，公元前就已存在。直到今天，原始宗教的影响还存在。印尼境内的山水，充满神秘的传说；在爪哇，还有不少的政府官员和社会名流有到深山或岩洞里隐居修身的习俗。

公元四、五世纪，印尼最古老的两个王国，一为加里曼丹的古戴王国（Kutai），另一个为雅加达附近的达鲁玛王国（Tarumanagara）。这两个王国信奉印度传入的婆罗门教，说明当时印尼盛行婆罗门教。

从七世纪开始，印尼盛行佛教。在巨港建立的室利佛逝王国，不仅成为国际贸易的中心，也是当时东南亚各国佛教研究中心。八世纪中叶，一些王国在中爪哇的日惹和梭罗之间建立了许多陵庙，其中有闻名于世的婆罗浮屠佛塔。佛教对印尼的文学、舞蹈、音乐、雕刻和美术等都有深刻的影

响。

另外，世界著名的旅游胜地巴厘岛，是印尼唯一的信奉印度教的地区。岛上的优美风光、奇特的文化以及独特的火葬仪式，吸引着成千上万的国内外游客。

随着荷兰殖民主义者的侵略，西方的文化和宗教也传播到印尼。十七世纪开始，基督教在印尼一些地区传播开来。目前，信奉基督教（新教）的地区有：苏门答腊北部的巴达克地区、苏拉威西的米拿哈沙地区、马鲁古群岛的安汶等地。信奉天主教的地区有：佛罗勒斯岛、帝汶岛、马鲁古群岛、中爪哇和伊利安查雅。

十三世纪末，伊斯兰教开始在印尼传播。到十六世纪，印尼已经伊斯兰化。荷兰统治印尼达 350 年之久，在漫长的殖民统治时期，印尼人民不断进行反抗，特别是十九世纪发生的几次反荷战争几乎都在伊斯兰教“圣战”的旗帜下进行。

印尼独立后，纷纷成立许多伊斯兰政党。伊斯兰政党的势力迄今在政治上仍起了很大的影响和作用，伊斯兰教对印尼的政治、经济、文化、教育以至风俗习惯都有着巨大的影响。

第二章 历史概况

第一节 古代的印尼

印尼历史悠久，是原始人类的摇篮之一。从爪哇猿人和旧石器时代遗物的发现，可以知道远古印尼已有人类居住。

1891年荷兰生物学家杜波依斯在梭罗河畔发现离现在约有五、六十万年的猿人遗骸。因为它是在爪哇发现的，被人们称之为“爪哇猿人”。这一发现证明了早在几十万年前，原始人类已在印尼的土地上生息和繁殖。

据一些学者研究认为，现在的印尼民族并不是印尼的原居民。他们源自于中国的云南省，后来迁移至后印度（现在的印度支那、泰国和缅甸），约于公元前一千五百年，陆续移居印尼。由于印尼人散居在辽阔的群岛，印尼各地社会的发展极不平衡。在经历了原始社会、奴隶社会后，印尼进入封建社会。直到十六世纪西方殖民者入侵之前，印尼的历史可分为印度文化时期和伊斯兰文化时期。

（一）印度文化时期

公元一世纪前后，印度人来到印尼，逐渐把印度的经济、政治、宗教、文化和生活方式传入印尼。并同印尼本土的文化结合在一起。有些历史学家还认为印度的统治方式也传入了印尼，以至后来印尼的社会、文化和生活方式深受印度文化的影响，这段历史被称为印度文化时期，长达一千三百年左右。

根据历史书籍和出土文物记载，印尼最古的王国是东加
~12~