



站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE 云南审计的创新与发展

QI DIAN
SHANG

■ 尹建业 主编

云南出版集团公司
云南科技出版社





站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE 云南审计的创新与发展

QI DIAN SHANG

尹建业 主编

云南出版集团公司
云南科技出版社
· 昆明 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

站在新的起点上：云南审计的创新与发展/尹建业主
编. —昆明：云南科技出版社，2009. 5
ISBN 978-7-5416-3275-4

I. 站… II. 尹… III. 审计—工作—云南省 IV.
F239. 227. 74

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第067631号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609号云南新闻出版大楼 邮政编码：650034)

昆明溢彩印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：24 字数：560千字

2009年5月第1版 2009年5月第1次印刷

印数：1~1500 定价：35.00元

编委会

主编：尹建业

编委：段义田 罗廷才 吴绍吉 苏 黎 任晓珍

编辑：谢 健 汪 文 山树云 付云昆 刘 靖 杨 俊



站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG

云南省审计厅创新发展巡礼





站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG

前言

依法履行审计监督职责，服务经济社会科学发展，是审计机关的崇高使命。近两年来，面对经济社会发展的新形势和审计工作的新任务，在省委、省政府和审计署的领导下，云南省审计厅新一届领导班子团结带领干部职工，紧紧围绕云南经济社会发展的中心，巩固和发展审计机关成立 20 多年来取得的经验和成果，坚持以科学发展观为指导，不断解放思想、与时俱进，继往开来、锐意进取，大力推动审计工作创新发展，审计机关的职能作用有效发挥；大力抓好领导班子和队伍建设，审计人员的素质不断提升；大力加强廉政建设和作风培养，审计机关的社会形象得到巩固；大力开展精神文明创建活动，审计事业发展的动力不断增强。



站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG

第一部分：领导关怀、各方支持，审计工作环境不断改善。



全国政协副主席、国家审计署原审计长李金华同志亲切接见尹建业厅长。



刘家义审计长与尹建业厅长亲切交谈。



2008 年 10 月，省委书记白恩培同志对审计机关成立 25 周年作重要批示。

白恩培同志对审计机关成立 25 周年的批示
审计机关是党和政府的重要组成部门，承担着监督财政收支、维护国家经济安全、促进经济社会科学发展的重要职责。你们在党的领导下，坚持依法审计、客观公正，为云南经济社会发展作出了重要贡献。希望你们继续发扬优良传统，不断提高审计工作水平，为云南经济社会科学发展作出新的更大贡献。



2008 年 10 月，省长秦光荣同志对审计机关成立 25 周年作重要批示。

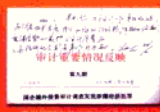
秦光荣同志对审计机关成立 25 周年的批示
审计机关是党和政府的重要组成部门，承担着监督财政收支、维护国家经济安全、促进经济社会科学发展的重要职责。你们在党的领导下，坚持依法审计、客观公正，为云南经济社会发展作出了重要贡献。希望你们继续发扬优良传统，不断提高审计工作水平，为云南经济社会科学发展作出新的更大贡献。

站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG



省纪委书记李汉柏同志在省经济责任审计工作领导小组会议上作指示



李汉柏同志关于审计工作的报告



2008年10月,副省长李江同志对审计机关成立25周年作重要批示



省政协副主席王学智同志出席全省审计工作会议



省政府秘书长丁绍祥同志出席全省审计工作会议



站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG

第二部分：创新理念，创新思路，审计工作实现新的发展。

两年来，厅党组先后推出了云南审计一家人、全省审计一盘棋，审计机关要正确处理“十个关系”，审计人员思想上要做到“八破八立”，不断强化审计工作“八种意识”等创新观念，提出了做深财政审计、做实企业审计、做优经责审计、做强专项审计、做大绩效审计的工作思路，采取了一系列审计工作创新举措，审计工作服务经济社会科学发展的成效不断显现。



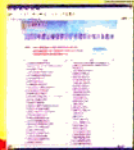
全省审计工作会议



李江副省长为我厅荣获审计署表彰审计项目颁发奖牌



依托省市主流媒体，公开征集对审计计划的意见建议。



总人数 19.3 万
党报党刊 1.6 万人民





站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG



2008 年的省级预算执行审计工作报告，省人大常委会评价认为具有“责任、胆识、创新、透明”的特点。



2008 年，厅机关通过公开招标引入 15 家社会中介机构参与政府投资建设项目审计。



与省内主要新闻媒体签署了“审计宣传合作备忘录”，及时召开新闻发布会和媒体吹风会。



外聘审计咨询专家座谈会



2008 年，全省共发布审计结果公告 171 个。



国际注册内部审计师 CIA 考试

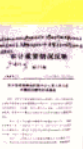
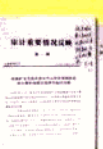
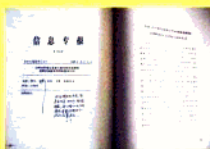


站在新的起点上

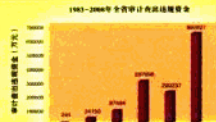
ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG



2007-2008 年，州市共投入建设资金 7000 万元用于“金审工程”建设。



2008 年，全省审计机关共提交审计报告和信息 3333 篇，其中有 974 条被批示采用。



各个主要审计领域呈现出倍增效应

站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG

第三部分：抓好班子、强化培训，审计队伍素质得到提升。

厅党组坚持抓好领导班子建设这个“龙头”，打牢审计队伍建设这个基础，在省委政府的重视支持下，增加了人员编制和领导职数，优化了队伍结构。提出了“抓全员学习”的要求，把学习培训作为干部职工的最大“福利”，与云南财经大学合作开展基础培训、学历教育和课题研究，开展自办培训、外出培训和集中整训，组织参加各种学历和职称考试，组织机关前沿知识讲坛等举措，审计队伍能力素质有了新的提高。



2008年9月·昆明
2008年9月23日，召开云南省经济责任审计局成立仪式，孔垂柱副省长向厅领导授牌。



厅党组中心组理论学习



2008年以来，先后开展了解放思想大讨论活动和深入学习贯彻科学发展观活动。

站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG



厅党组成员深入基层调查研究

站在新的起点上

第四部分：严格纪律，培养作风，审计机关形象不断巩固。

厅党组贯彻落实党风廉政建设责任制，以铁的手腕抓好厅机关反腐倡廉建设和“八不准”审计纪律，对全省审计机关提出要大兴刻苦学习、求真务实、勤奋工作、团结协作、廉洁自律“五种良好风气”，对厅机关党员提出了落实要求在前、勤奋学习在前、埋头苦干在前、开拓创新在前的要求，树立了和维护了审计机关的良好形象。



省政协副主席白成亮同志带队考核我厅党风廉政建设责任制工作



在每年年初厅机关党风廉政建设工作会议上签订廉政责任书



全省审计机关党风廉政建设暨精神文明建设建设座谈会



在厅机关办公区制作了廉政文化专题板报，营造了弘扬正气、廉洁尚政的氛围



预防职务犯罪与审计监督专题讲座

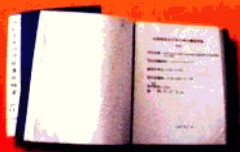
站在新的起点上



厅领导与新任处级干部进行廉政谈话



主动邀请社会中介组织对厅机关预算执行情况进行审计监督



审计项目廉政档案



开展廉政文化活动，营造倡廉守廉氛围



站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG

第五部分：丰富载体，开展活动，文明和谐氛围更加浓厚。

2003年以来，我厅连续两次荣获省级文明单位荣誉称号，我们保持发扬文明荣誉和创建成果，以精神文明创建活动为载体，通过开展文明审计、文明生活、文明待人、构建文明和谐机关活动，优化美化机关办公环境和家属院环境，组织健康向上的文体活动和扶贫济困活动，促进了干部职工身心健康，增强了机关的凝聚力、向心力、创造力。



省、市、区文明办领导关心指导我厅建设



扶贫济困 奉献社会



站在新的起点上

ZHAN ZAI XIN DE QI DIAN SHANG

文体活动丰富多彩



序

金秋十月，丹桂飘香。伴随着改革开放的步伐，我国审计事业走过了二十五年的光辉历程。春华秋实二十五载，云南审计人风雨兼程、前赴后继、义无反顾，始终没有停止艰苦创业、开拓创新、追求卓越的脚步，无怨的汗水洒遍了三迤大地的山山水水，无悔的足迹踏遍了红土高原的村村寨寨，无限的心血注入了云南经济健康发展的大潮。

为记录我省审计机关的成长历史，再现国民经济卫士的独特风采，描绘未来审计事业的发展蓝图，云南省审计厅将陆续编撰和出版全省审计机关在财政、金融、企业、经济责任、投资、农业、社保等主要审计领域所取得的成就、经验以及一些重要文稿和探索文章，并将系列丛书命名为《站在新的起点上》。我认为，记下这段可歌可泣的岁月，就是一笔异常宝贵的精神财富；传承这段创业维艰的历史，就是一项敢为人先的壮举。

时代在前进，改革在深化。党的十七大从完善制约和监督机制，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益的高度，对审计工作提出了新的更高的要求。机遇与挑战并存。面对机遇我们要迎难而上，面对挑战我们要信心百倍，以顽强拼搏的精神，求真务实的作风，真抓实干的态度，不断展现审计领域新气象，续写审计事业新篇章，开拓云南审计工作新局面，推动云南经济社会大发展。

目录

高层观点

云南省委、省人民政府领导同志对云南审计机关成立25周年作出重要批示·····	2
白恩培同志关于土地专项资金审计工作的重要指示·····	3
秦光荣同志关于云南审计机关“八破八立”促发展的重要批示·····	4
李汉柏同志关于审计工作的重要批示·····	4
董大胜同志关于云南预算执行审计工作的重要批示·····	4
石爱中同志关于云南审计信息化建设工作的重要批示·····	4
认真学习贯彻十七大精神更加有效地发挥审计监督作用·····秦光荣	5
突出重点 加强领导 确保经济责任审计工作取得更大成效·····李汉柏	12
提高认识 强化措施 切实做好今年的经济责任审计工作·····李汉柏	16
提高认识 严肃整改 切实强化我省部门预算管理·····李 江	21
开拓创新 扎实工作 努力推动2009年全省审计工作再上新台阶·····李 江	26
以高昂斗志严谨作风推动经济责任审计工作新发展·····丁绍祥	31
积极进取 努力工作 全面推进审计信息化建设·····李 磊	32

工作指导篇

直挂云帆济沧海·····尹建业	35
以更高标准做好领导干部经济责任审计工作·····段义田	41
讲党性 重品行 树形象·····罗廷才	43
做好农业与资源环保审计 促进全面协调可持续发展·····吴绍吉	45
深化财政审计工作 维护民生资金安全·····苏 黎	47
努力推动全省投资审计工作实现跨越式发展·····任晓珍	49
牢固树立科学审计理念 努力实现云南审计事业新发展·····尹建业	51
振奋精神 真抓实干 确保完成审计工作任务·····段义田	63
抓学习促实践 以创新求发展·····尹建业	67

切实抓好五项重点审计工作·····	段义田	78
关于加强基层审计机关建设的调研报告·····	云南省审计厅党组	81

财政审计篇

坚持以科学发展观为统领 全面提升我省财政审计水平·····	苏 黎	90
明确目标 狠抓落实 确保政府采购专项检查工作取得明显成效·····	苏 黎	93
正视存在问题 加强审计整改·····	尹建业	96
深化预算改革 加强预算管理·····	陈秋生	100

投资审计篇

认真抓好投资审计工作 服务云南经济发展目标·····	尹建业	105
创建审计资源整合新模式 实现投资审计发展新突破·····	尹建业	112
解放思想 开拓创新 实现固定资产投资审计的跨越式发展·····	任晓珍	115
精诚合作 整合资源 共同做好固定资产投资审计工作·····	任晓珍	122
加强学习 创新发展 铸造投资审计新未来·····	任晓珍	125

民生审计篇

第一部分：社保审计

2007年云南社保审计工作的回顾与展望·····	苏 黎	129
行动迅速 积极投入 为全省抗震救灾工作贡献审计的力量·····	云南省审计厅	133

第二部分：农业资源环保审计

认真开展扶贫资金审计 促进社会主义新农村建设健康发展·····	吴绍吉	139
创新审计方式 做好全省土地专项资金审计工作·····	吴绍吉	142
精心组织 扎实工作 圆满完成2009年全省支农资金审计工作·····	吴绍吉	146
深入学习促提高 认真落实谋发展——农业审计服务新农村建设的工作思路与部署 ·····	云南省审计厅农业资源环保审计处	151
云南省农业资金效益审计的探索与实践·····	云南省审计厅	155
关于国有土地使用权出让收支审计的思考·····	云南省审计厅农业资源环保审计处	159
八大高原湖泊水污染综合防治资金审计调查工作的成效和体会 ·····	云南省审计厅农业资源环保审计处	162

经济责任审计篇

在云南省经济责任审计局成立仪式上的讲话·····	孙玉花	169
继往开来 开拓创新 推动经济责任审计工作全面发展·····	尹建业	170
统一思想 认清形势 实现经济责任审计工作科学发展·····	段义田	173
加强培训 提升质量·····	段义田	179

其他审计篇

第一部分：金融审计

认清当前金融改革形势 努力做好农村信用社审计调查·····	任晓珍	183
拓展领域 深化内涵 提高质量充分发挥金融审计的综合性监督优势 ·····	云南省审计厅金融审计处	187

第二部分：企业审计

转变理念 改进手段 让审计为企业发展服务·····	云南省审计厅经贸审计处	189
---------------------------	-------------	-----

第三部分：涉外审计

我所亲历的联合国审计·····	田姝颖	194
2007年我省利用国外贷援款项目审计情况·····	云南省审计厅外资运用审计处	199
2008年度云南省外资审计工作情况·····	云南省审计厅外资运用审计处	201

第四部分：内部审计工作

努力创新 扎实工作 推动内部审计工作全面发展·····	苏 黎	205
丰富理论研究成果 推动审计实践创新·····	苏 黎	213

综合工作篇

云南省审计厅2009至2012年审计工作发展规划·····		217
统一思想 创新思路 突出重点 促进审计计划工作的新发展·····	吴绍吉	226
统筹兼顾 突出重点 进一步做好办公室工作·····	吴绍吉	231
坚定信念 勇于创新 努力实现审计工作科学发展·····	吴绍吉	237
公开征集2009年度全省审计项目意见和建议的结果通报·····	云南省审计厅办公室	244

队伍建设篇

第一部分：干部教育培训

努力实现基层审计工作的科学发展·····	尹建业	247
巩固厅校合作平台 深化审计理论研究·····	尹建业	256

第二部分：党风廉政与精神文明

加强学习 统一思想 确保学习实践活动取得实效.....何远灿 259

加强审计作风建设推动审计工作发展.....尹建业 264

共产党员要做到“四个在前”尹建业 270

解放思想要实现“八破八立”尹建业 275

统一思想 明确任务 突出重点 认真开展深入学习实践科学发展观活动...尹建业 283

构建科学有序的思想认识体系 统筹审计工作当前与长远发展.....尹建业 291

认真总结学习实践活动成效 积极推进审计工作科学发展.....尹建业 299

统一思想 狠抓落实 推动全省审计机关精神文明建设新发展.....尹建业 305

坚持以人为本 强化基础建设 保障审计事业全面协调可持续发展.....罗廷才 311

加强学习 理清思路 进一步加强机关建设.....罗廷才 318

法制建设篇

科学整合资源 提高审计质量.....尹建业 327

强化法制宣传教育 规范审计执法行为.....云南省审计厅法制处 329

云南省突发重特大自然灾害救灾款物审计应急预案..... 333

2007年度全省审计机关优秀审计项目评选参评项目质量分析...云南省审计厅法制处 337

发挥职能 服务大局 切实提高依法审计的能力和水平.....云南省审计厅法制处 340

信息化建设篇

加强领导 明确目标 推进审计信息化建设的新发展.....尹建业 346

突出重点 狠抓落实 全面完成信息化建设任务.....吴绍吉 356

为审计插上腾飞的翅膀.....云南省审计厅办公室 362

编后记..... 364