

☆《永葆先进性 实现新跨越》理论与实践系列丛书

永葆先进性 实现新跨越

乡镇、农村分卷

中共贵阳市委保持共产党员先进性教育活动领导小组 / 编

贵州人民出版社

☆《永葆先进性 实现新跨越》理论与实践系列丛书

永葆先进性 实现新跨越

乡镇、农村分卷

中共贵阳市委保持共产党员先进性教育活动领导小组 / 编

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

永葆先进性 实现新跨越. 4, 乡镇、农村分卷/中共贵阳市委
保持共产党员先进性教育活动领导小组编. —贵阳:

贵州人民出版社, 2006. 6

ISBN 7 - 221 - 07405 - 4

I. 永... II. 中... III. 中国共产党—党员—思想
政治教育—文集 IV. D261.42 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 059381 号

责任编辑 潘 浩

封面设计 张 彪

《永葆先进性 实现新跨越》理论与实践系列丛书 乡镇、农村分卷

中共贵阳市委保持共产党员先进性教育活动领导小组 编

出版发行 贵州人民出版社

社 址 贵阳市中华北路 289 号

邮 编 550001

印 刷 贵阳经纬印刷厂

开 本 850mm × 1168mm 1/32

字 数 290 千字

印 张 11.25

印 数 1 ~ 1000 册

版 次 2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7 - 221 - 07405 - 4/D · 434

定 价 30.00 元

《永葆先进性 实现新跨越》系列丛书

编辑委员会

主 任	王晓东			
副主任	袁 周	李跃南	李 涛	
	俞 静	蒋星恒		
成 员	吴应涛	郭长智	王 敏	
	杨炜锋	王援筑		
主 编	李 涛	俞 静		
副主编	吴应涛	郭长智		
编 辑	林 群	方 彬	周 琼	
	王云华	王晓英	颜 节	
	曾 乐			

序

王晓东

在中国共产党成立 85 周年之际,由市委先进性教育活动领导小组办公室编辑的《〈永葆先进性,实现新跨越〉理论与实践系列丛书》出版了。这套丛书,反映了我市各级党组织和广大党员在先进性教育活动中的好做法和新经验,是我市各级党组织、党务工作者和广大党员从理论与实践的结合上大胆探索党的先进性建设的思想结晶。这套丛书的出版,对于推进我市党的先进性建设的理论创新和实践发展具有重要意义。

这套丛书辑录了我市各级党组织和广大党员、干部在保持共产党员先进性教育活动中撰写的理论文章和调研报告,是全市各级党组织和广大党员、干部学习理论与注重实践相结合,认真解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题,切实解决影响改革发展稳定和人民群众最关心、最直接、最现实的实际问题所取得的成效和经验的总汇;是全市各级党组织和广大党员、干部坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领,结合贵阳实际,积极探索新的历史条件下加强党的先进性建设所取得的一系列实践成果、理论成果和制度成果的总汇。同时,又是一部融理论性、实践性、知识性于一体的重要文集。

党的先进性是党的生命,党员的先进性是党的先进性的基础。中央决定在全党开展保持共产党员先进性教育活动,是坚持用“三个代表”重要思想武装全党的重要举措,是提高党的执政能力、巩



固党的执政基础、完成党的执政使命的重要举措,是实现全面建设小康社会宏伟目标、推进中国特色社会主义伟大事业的重要举措,为我们党在新的历史条件下解决自身存在问题、加强自身建设提供了重要而宝贵的经验,其深远的历史意义和重大的现实意义将永远载入党史的光辉史册。贵阳市保持共产党员先进性教育活动从2005年1月开始,历时一年多时间,现已基本结束。我们欣喜地看到,经过这次保持共产党员先进性教育活动的洗礼,全市广大党员的理想信念进一步坚定、宗旨意识进一步增强,党的基层组织得到新的加强,机关作风明显转变,各项工作得到新的推动,人民群众得到新的实惠,较好地实现了中央提出的“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标,先进性教育活动成为人民群众“满意工程”。

保持先进性是党的建设的永恒主题。“时时勤拂拭,莫使惹尘埃”。全市各级党组织和广大党员干部,要从这次保持共产党员先进性教育活动中获取教益、吸取力量,按照党的先进性要求,对照党员先进性标准,随时查找自身存在的突出问题并切实加以解决,永远保持党的先进性,永葆共产党员的先进性。要始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和认真落实科学发展观,坚定不移地贯彻落实胡锦涛总书记对贵阳市提出“做表率,走前列”的要求,紧紧围绕“立足新起点,增创新优势,实现新跨越”的主旋律,以崭新的精神面貌和良好的工作作风,带领全市广大人民群众,努力完成我市“十一五”时期经济社会发展的各项目标任务,为率先在全省实现贵阳经济社会发展的历史性跨越作出更大的贡献。

目 录

加强基层党组织建设 为建设新农村提供组织保障

固本强基,为社会主义新农村建设提供坚强的组织保障及	
人才支撑	中共贵阳市委组织部(3)
农村先进性教育巡回检查引发的几点思考	翟 灵(10)
加强农村基层党风廉政建设 为建设社会主义新农村提供	
坚强保证	张朝栋(16)
加强农村党风廉政建设 推动社会主义新农村建设	
.....	卢幼黔(24)
加强农村基层组织建设 建设社会主义新农村	黄亚屏(32)
夯实基础 扎实推进社会主义新农村建设	高 勇(39)
县级组织部门在先进性教育活动和新农村建设中如何发挥	
积极作用	王建忠(46)
加强乡镇党委建设 提高基层党组织执政能力	马 彪(55)
农村基层党组织和党员“双带治富”能力的多维思考	
.....	张志民(61)
将先进性教育成果转化为加强基层组织建设的动力	
——南明区后巢乡农村基层组织彰显生机和活力	
.....	邓文乾(70)



- 夯实农村基层党组织 加快新农村建设步伐 杨桂林(77)
- 加强基层党组织先进性建设 建设社会主义新农村
..... 陈迎春(82)
- 为建设社会主义新农村提供坚强的组织保障 高翔(87)
- 关于建立健全乡镇党委服务群众长效机制的几点思考
..... 杜德友(98)

加强党员教育管理 为建设新农村提供人才支持

- 抓教育 强基础 推动社会主义新农村建设 魏明禄(105)
- 民主评议“村官” 促进农村基层民主政治建设
..... 陈国存 黄谷山(111)
- 基层党组织和党员在社会主义新农村建设中的作用
..... 方随洪(116)
- 着眼于“四抓” 努力发挥农村党员在建设社会主义新农村
中的作用 中共小河区委组织部(126)
- 培养现代新型农民是建设社会主义新农村的关键
..... 小河区文明办(132)
- 双促进 双发展 罗嘉顺(138)
- 村官好不好 村民说了算
——云关乡新时期加强农村基层组织建设的探索
..... 颜昌铭(144)
- 以能力建设促农村经济成长性增长 杨伦(149)



以先进性教育活动促农村党员发展的思考	韦仕武(154)
对农村无职党员保持先进性的思考	万志慧(161)
以党的先进性促进新农村建设	周 伟(167)

因地制宜,积极推进社会主义新农村建设

以先进性建设推动县域经济又快又好发展	兰义彤(175)
发挥区域优势 统筹城乡发展 强力推进县域经济 实现新跨越	丁旭东(182)
永葆共产党员先进性 实现水利发展新跨越	孔祥忠(188)
农业部门要实实在在为“三农”服务	陈贵蜀(194)
抓主题 办实事 推进社会主义新农村建设	王春雷(199)
围绕“五个一” 建设“新农村”	邓忠元(210)
充分发挥宣传思想工作 in 社会主义新农村建设中的 积极作用	叶惠明(215)
巩固先进性教育成果 扎实推进社会主义新农村建设 ——对小河区建设社会主义新农村的调查与思考	刘光祥(225)
加强农村基层民主管理 促进社会主义新农村建设	
..... 中共乌当区委先进性教育活动办公室	(231)
因地制宜 从实际出发 努力建设生态经济示范村	乌当区农业局(242)
积极推进贵阳市农村合作经济组织的发展	王晓英(250)
坚持以人为本 建设社会主义新农村	颜 节(258)
乌当区创建生态经济示范村经验探讨	许承勇(265)
贵阳市农村人力资源开发与农民增收	张 凤(273)



“一好五新”惠农民 统筹发展新农村	
——黔灵镇以先进性教育促新农村建设的做法	
.....	朱贵全(285)
加强村务监督 构建和谐农村	
——黔灵镇人大在先进性教育活动中建立村级	
民主理财长效机制的做法	王承华 谢伟兰(291)
注重促进社会主义新农村建设的“四要素”	罗 充(296)
着力建立良好的农村最低生活保障机制	陈丽华(303)
以深化村务公开为突破口 推进农村惩防体系的构建	
.....	陈 林(308)
切实解决“三农”问题 推进社会主义新农村建设	
.....	吴明权(314)
农民增收:新农村建设的重中之重	杨 静(320)
优化资源配置是新农村建设的有力支点	卢天伦(326)
为了弱势农民群体不再望病兴叹	
——息烽县新型农村合作医疗试点情况调查	
.....	师 前(332)
用先进性教育推进社会主义新农村建设	周平忠(338)
以先进性教育为契机 扎实推进新农村建设	
——开阳县禾丰乡第三批先进性教育活动调查	
.....	刘 俊(345)
后 记	(353)



**加强基层党组织建设
为建设新农村提供组织保障**



固本强基,为社会主义新农村建设 提供坚强的组织保障及人才支撑

中共贵阳市委组织部

农村基层党组织是党在农村各项路线方针政策的具体贯彻者、执行者,是党团结带领农民群众建设社会主义新农村的战斗堡垒。经过保持共产党员先进性教育活动的开展,我市基层党组织建设进一步得到加强,基层党员干部思想政治素质进一步提高,工作作风进一步转变,党在农村的执政能力和执政水平有了明显增强。在农村经济社会各项事业的快速发展以及建设社会主义新农村的历史新任务下,如何保持农村共产党员先进性,进一步加强农村基层党组织建设是摆在各级党组织面前的一个重要课题。

一、贵阳市农村基层党组织现状

截至 2005 年底,贵阳市共有 78 个乡镇 1166 个行政村。184.72 万农村人口占全市总人口的 53%,是典型的“大城市、大农村”格局。全市有农村党员 36132 人,2005 年度在农村发展预备党员 1327 人、培养积极分子 4424 人。在农村党员中,以文化程度划分,大专以上的 1714 人占 4.8%、中专 2050 人占 5.7%、高中 2985 人占 8.3%、初中以下 29383 人占 81.2%;以年龄结构划分,35 岁以下 7591 人占 21.0%、36~45 岁 6497 人占 18.0%、46~54



岁 7352 人占 20.4%，55 ~ 59 岁 4272 人占 11.8%、60 岁以上 10420 人占 28.8%。全市有村干部 8690 人，其中党支部书记 1157 人，党支部书记以文化程度划分：大专以上的 96 人、中专 161 人、高中 193 人、初中以下 707 人；以年龄结构划分，35 岁以下 141 人、36 - 45 岁 378 人、46 - 50 岁 279 人、51 ~ 59 岁 321 人、60 岁以上 38 人。全市有“双带”致富项目的村干部 1459 人。村级集体经济年纯收入 5000 元以下的村有 827 个，占村总数的 70.9%。

我市农村基层组织建设存在的问题，主要表现在：一是“弱”。部分村经济发展缓慢，集体经济实力不强，村党组织凝聚力、战斗力、影响力弱，难以驾驭复杂局面，工作标准不高，发展劲头不足。二是“低”。部分农村干部和党员文化素质偏低，思想观念陈旧，不具备一技之长，缺乏在市场经济条件下带领群众致富的能力。三是“高”。60 岁以上的党员占农村党员的 28.8%。农村党员队伍年龄结构老化，在很多事情上力不从心，难以体现党的先进性。四是“动”。农村青壮年党员流动性较强，外出务工、经商的党员多。

二、新农村建设对基层党组织的内在要求

“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”是新农村建设的总体要求，涉及到农村物质文明、精神文明、生态文明和政治文明的方方面面。对农村基层党组织建设提出了新的更高的要求，基层党组织作为新农村建设的战斗堡垒，为完成这一重要的历史使命，亟需提升以下三方面的能力：

一是提升带领群众发展经济的能力。新农村建设，首先是要发展农村经济，只有物质基础坚实了，才有条件实现其他的目标。生产发展、生活富裕的目标，就是要求基层党组织把加快农村经济



发展作为工作中心,把强村富民作为第一职责。

二是提升对村民自治的领导能力。进一步健全村党组织领导下的充满活力的村民自治机制是新农村建设的一项重要任务。村党组织对村民自治的领导能力体现在三个方面:一是贯彻执行党在农村政策的能力;二是对村两委工作的驾驭能力;三是协调处理农村矛盾的能力。

三是提升引领农村文明新风尚的能力。农村的落后不仅表现在经济上,更表现在观念和文化上。实现乡风文明,就是要在农村大力倡导文明新风尚。倡导文明新风尚,党员干部要从自身做起,通过自己的言行举止影响带动周围的群众。

三、加强贵阳市农村基层组织建设的对策与思考

为了适应社会主义新农村建设的需要,农村基层组织建设工作必须与时俱进,从建立保持农村党员先进性的机制上着手,在加强自身建设上下功夫,在促进农村发展、促进农民增收上找着力点,在调动农民群众参与农村建设上寻找动力,在“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的建设目标上寻求突破,让农民群众受益。

(一)总结经验,完善机制

要在巩固先进性教育活动成果的基础上,总结近年来我市农村基层组织建设的一些好经验、好做法,建立健全农村党建工作领导机制、农村党员学习教育机制、党员监督约束机制等,加大党员教育、管理工作,推进各项工作经常化、制度化、规范化。一是建立完善农村党建工作领导机制。把党委的统领作用、组织部门的牵头抓总作用、乡镇党委的“主角”作用和各有关部门的协作作用有效统一起来,形成上下联动、齐抓共管的农村基层党建工作格局。



有组织、有领导、有计划、有步骤地开展农村基层组织建设。二是建立农村基层组织建设目标责任管理长效机制。把基层组织建设工作目标任务进行量化,与下一级组织签定目标责任书进行考核,实行奖惩。把基层党建工作软任务变为硬指标,加大各级抓基层组织建设的力度,以便促进基层组织建设工作。三是坚持领导联系点制度。坚持“四个一工程”联系制度(每位市委、市政府领导负责帮扶一个贫困村,联系一户贫困户,联系一户困难企业,负责一个重点调研课题),加大对联系点工作指导力度,发挥示范效应,推动工作开展。四是建立帮扶工作机制。按照“帮班子、出点子、育苗子、找路子、给引子”的帮扶思路,继续实施“135”帮扶工程(每年从市、县机关选派1000名干部,进驻300个贫困后进村,为每个村至少办5件实事)、“双千工程”(选派1000余名有基层工作经验的年轻后备干部驻村开展帮扶工作),建立党建帮村扶贫机制,推动了农村各项事业的发展。五是建立农村组织经费投入机制,确保“五有”(支部活动有阵地、干部工作有报酬、组织运转有经费、提升素质有远教、加快发展有协会)工作开展,巩固基层党组织基础。

(二)狠抓基层组织自身建设,为建设社会主义新农村培养一支战斗力强的生力军

首先,要抓干部、强干部。把农村“两委”班子建设作为农村党建的重中之重,进一步改革完善农村“两委”干部选用机制,拓宽选人用人视野,采取民主选举、组织选派等多种途径,选优配强农村“两委”班子;推行合村并组(目前一些村党员不足10人),优化村干部队伍结构。采取撤小并大、撤弱并强、撤穷并富,扩大村级规模,优化组织设置,扩大选人范围,实现在能人中选能人,进而配强“两委”班子。采取“两推一选”的方式,大力推行农村“两委”



干部交叉任职。加强农村后备干部的培养,加大农村干部中专及以上学历教育培训,不断为社会主义新农村建设培养一支政治素质强、发展能力强的“双强型”村干部队伍。

其次,要增强农村广大党员队伍内在活力。按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针,重点在农村科技带头人、致富能手和在职村干部、退伍军人、回乡高中毕业生和优秀团员中发展党员,注重在“两新”组织和优秀外出务工青年中发展党员,逐步实现我市发展农村党员“三个50%”的目标(即发展35岁以下、中专高中以上文化、致富能手党员占当年发展农村党员的50%以上)。同时积极搞好把普通党员培养成致富能人的工作,不断为社会主义新农村建设培养一支带头致富、带领群众致富的“双带”型党员队伍。

第三,要抓骨干、强骨干。适应农村经济结构调整、产业化经营、发展劳务经济的需要,按照“分级负责、分层培训、注重实效”的原则,充分发挥市、区(县、市)、乡(镇)党校和农村党员干部现代远程教育网络的作用,加大对农村致富能手、入党积极分子、党员、村级后备干部、青壮年农民的技术培训,使之成为新农村建设中的骨干力量。

第四,要树标杆、做示范。深入开展“农村无职党员设岗定责和党员承诺制活动”。树立“党员示范岗”、“党员示范户”,使党员队伍带领群众发展致富、除陋习树新风等方面的作用充分凸显。

第五,要加强流动党员管理。建立流动党员联系卡、学习记录卡、走访慰问卡,设立外出党员登记簿、外来党员登记簿和党员组织生活登记簿的“三卡三簿”管理机制。深入开展“我为党旗增辉、我为家乡建设添彩”主题实践活动,组织流动党员投入家乡社会主义新农村建设。发挥外出流动党员见识广、手艺多的优势,积