



中央民族大学“985工程”中国民族地区经济社会发展
与公共管理哲学社会科学创新基地学术出版物

民族地区社会主义新农村 建设中的城镇化问题研究

——以宁夏回族自治区为例

◎ 左 理 主 编

◎ 范建荣 任志军 副主编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

民族地区社会主义新农村 建设中的城镇化问题研究

——以宁夏回族自治区为例

左 理 主 编

范建荣 任志军 副主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区社会主义新农村建设中的城镇化问题研究 / 左理主编.
北京: 中国经济出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9018 - 0

I. 民… II. 左… III. 民族地区—农村—城市化—研究—中国
IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 210297 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 孙 岩 (电话: 010 - 68359418)

责任印制: 常 毅

封面设计: 高 远

经 销: 各地新华书店

承 印: 河北省高碑店市鑫宏源印刷包装有限责任公司

开 本: A5 印张: 11.875 字数: 308 千字

版 次: 2009 年 1 月第 1 版

印 次: 2009 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 9018 - 0/F · 8000 定价: 26.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176

中央民族大学“985 工程”中国民族地区经济社会
发展与公共管理哲学社会科学创新基地

学术出版物 编委会

主 任 刘永佶

委 员 李俊清 张丽君 李克强
杨思远 党秀云

主 编 刘永佶

总 序

民族是人类历史进程中特定阶段的社会存在形式，它从文化、政治等各个层面影响着经济发展，而经济发展又是民族存在和演化的基础。中华人民共和国成立后，标志着中华民族的统一，并以法律的形式承认中华民族的 56 个支民族，其中汉族人口占百分之九十以上，55 个在总人口中的比例居少数的民族，称为“少数民族”。不论汉族还是 55 个少数民族，都是中华民族的一员，权利、地位、义务、责任是平等的，都在为中华民族的振兴而努力。虽然历史上少数民族经济发展相对滞后，但在中华民族总体现代化过程中，各少数民族劳动者积极主动，取得了飞跃进步。少数民族经济是中华民族经济的重要组成部分。

少数民族经济也是经济，具有经济的一般性，经济学的基本原理和范畴都适用于对少数民族经济的认识。因为这种一般性，所以出现了对少数民族经济理论研究的质疑：既然少数民族经济也是经济，只要应用经济学的基本原理和范畴实际问题就够了，何必再对之进行理论研究呢？然而，科学研究并不仅局限于一般性，一般性与特殊性的内在统一才构成科学的规定。经济学自从形成以来，一直关注着各国、各民族的特殊经济矛盾，所有已经出现的经济学说，实际上都是对特定国度、民族经济矛盾的理论探讨。在特殊经济矛盾的探讨中体现着、包含着经济的一般性。所谓经济学的基本

原理和范畴，都是某一国家（十九世纪是英国、二十世纪是美国和苏联）的经济学家在探讨基本国、本民族特殊经济矛盾中作出的规定，因其具有一定的代表性，所以形式上表现为“基本”或“一般”了。中国人知道并应用经济学，是从二十世纪开始的，由于简单地将某一外国的特殊经济学说当成基本原理，是“放之四海皆准”的，忽略了对本国，本民族经济矛盾特殊性的研究，因而走了许多弯路，甚至吃了很大亏。经济教训告诉我们，必须明确中国和中华民族的主体性，才能从特殊矛盾的探讨中形成适合中国和中华民族发展的经济学。也只有在中国经济学和中华民族经济学的研究中才能发现并概括出对经济学基本原理和范畴的新认识。

对中国经济的研究，当然也包括中国的少数民族经济，在一国、一民族的总体中有 56 个支民族，这是中国经济的一个重要特点。中国经济学的研究必须正视这个特点。不仅要总体上包括对少数民族经济的研究，还要从少数民族经济自身的特殊性上进行专注研究。这正是中国少数民族经济理论研究的现实性和可行性之所在。

中央民族大学是中华民族统一的象征，也是 56 个支民族相融合的学府。中央民族大学经济学院不仅承担着培养经济人才的任务，也肩负对少数民族经济理论和实务研究的责任。“九八五工程”的“中国民族地区经济社会发展与公共管理哲学社会科学创新基地”所设的首要课题，就是对民族地区经济发展的研究。经与本校及全国民族（地区）院校同行学者的同心协力，我们从以理论、专题、应用、调查四个层次进行探索，所得成果，结丛书出版，请教学界、政界、企业界人士。恭候批评。

劉永信

二〇〇八年十月十日

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 问题的提出	(1)
第二节 本书的基本内容	(5)
第三节 研究方法	(17)
第二章 新农村建设与城市化互动关系研究	(18)
第一节 城市化和新农村的内涵	(18)
第二节 城市化与新农村建设的互动关系	(24)
第三节 构建城市化和新农村建设的互动机制	(33)
第三章 宁夏城镇化发展概述	(42)
第一节 宁夏城镇化进程的历史回顾	(43)
第二节 进入新世纪宁夏城镇化进程显著加快	(45)
第三节 宁夏小城镇的分类及其特征	(50)
第四节 加快宁夏城镇化进程面临的问题及原因分析	(54)
第五节 加快宁夏城镇化发展的对策和建议	(62)
第四章 工业带动型城镇	
——吴忠市金积镇	(69)
第一节 金积镇发展沿革	(69)

第二节	金积镇城镇化建设的具体做法及经验	(72)
第三节	金积镇城镇化发展中存在的问题	(78)
第四节	金积镇城镇化建设的思考及建议	(82)

第五章 特色养殖推动型城镇

——中卫市宣和镇	(90)
第一节 基本概况与城镇化现状	(90)
第二节 宣和城镇建设的主要做法与经验	(95)
第三节 存在的问题	(101)
第四节 对策建议	(104)

第六章 农业综合开发型城镇

——平罗县姚伏镇	(109)
第一节 姚伏镇现状	(109)
第二节 姚伏镇城镇化的具体做法和成绩	(113)
第三节 姚伏镇发展中存在的主要问题	(121)
第四节 姚伏镇城镇化的对策思考	(126)

第七章 生态移民开发型城镇

——红寺堡开发区红寺堡镇	(132)
第一节 红寺堡扶贫扬黄生态移民开发城镇化模式 的形成	(133)
第二节 红寺堡扶贫扬黄生态移民开发城镇化模式的 效应与特点	(138)
第三节 红寺堡城镇化建设中存在的问题	(142)
第四节 对西部贫困地区城镇化的思考	(146)

第八章 东西合作型城镇

——永宁县闽宁镇	(151)
第一节 闽宁镇概况	(152)

第二节	闽宁镇发展现状及具体做法	(155)
第三节	闽宁镇城镇化中存在问题及原因分析	(162)
第四节	东西合作发展民族地区小城镇的启示	(164)
第九章	撤乡并镇与农村城镇化	(168)
第一节	宁夏撤乡并镇的背景	(168)
第二节	撤乡并镇的具体做法及经验	(176)
第三节	撤乡并镇后存在的问题及对策建议	(184)
第四节	撤乡并镇个案 ——宁夏盐池县大水坑镇与红井子乡撤并调查 ...	(187)
第十章	宁夏城镇化进程中失地农民现状调查与思考	(200)
第一节	征地前后失地农民发生的变化	(201)
第二节	现阶段失地农民面临的问题及其原因分析	(207)
第三节	进一步解决失地农民问题的建议和对策	(219)
第十一章	宁夏地区金融支持城镇化发展的思考	(226)
第一节	金融发展与城镇化进程的理论分析	(226)
第二节	宁夏金融发展与城镇化关系的实证分析	(233)
第三节	宁夏金融支持城镇化发展中存在的问题	(238)
第四节	金融支持宁夏城镇化发展的策略	(241)
第十二章	民族地区城镇化进程中的政府行为与政策探讨	(247)
第一节	城镇化与政府行为的关系	(248)
第二节	城镇化中政府行为方式与职能定位	(255)
第三节	宁夏城镇政策现状与问题	(257)
第四节	城镇化进程中政府行为的优化及政策应用	(269)
第十三章	国际城市化道路及其特点	(277)
第一节	发达国家城市化进程及其特点	(277)

第二节	发展中国家城市化进程及其特点	(292)
第三节	世界城市化进程给我们的启示	(301)
第十四章	中国农村城镇化典型模式	(310)
第一节	温州城镇化模式	(311)
第二节	苏南城镇化模式	(319)
第三节	珠江三角洲城镇化模式	(324)
第四节	京郊模式	(329)
第五节	长株潭一体化城镇化模式	(335)
第六节	河南南街村城镇化模式	(338)
第十五章	民族地区城镇化的路径选择	(343)
第一节	民族地区农村城镇化现状与问题	(343)
第二节	民族地区农村城镇化的有利条件	(347)
第三节	民族地区城镇化的路径选择	(350)
参考文献		(361)
后 记		(366)

第一章 导 论

民族地区社会主义新农村建设中的城镇化问题，是中央民族大学“985 工程”中“西部大开发与民族地区经济社会发展问题研究中心”下属的“工业化与社会主义新农村建设项目组”的子课题。

第一节 问题的提出

一、选题的意义

“发展是硬道理”。在中国这样一个多民族的人口大国，经过近三十年改革开放，经济与社会、东部、中部与西部、城市与农村，借助于改革开放持续强劲的推动力，包括民族地区在内的整个国家取得了世人瞩目的进步。据国家统计局发布的统计数据，2003 年—2006 年，中国经济年均增长 10.4%，经济总量排名连升两位，达到世界第四位。人均国民总收入翻了近一番，达到 2010 美元，步入中等收入国家中的中低收入国家行列。

我们在为取得的成就倍感鼓舞的同时，不能不清醒地看到，“平均数”并不能反应特定区域的真实情况，我国在不同地区之间、城乡之间，经济社会发展并不平衡，而且差距仍在扩大。在我国经济高速增长中，历史上形成的东部发达地区与西部欠发达的民族地区，发达的城市与落后的农村城乡二元结构并未得到根本改变。城乡经济社会发展差距虽有所减缓，但城乡居民收入差距和享受公共服务和公共产品的不平等，并未得到有效控制。这就使地区发展，特别是城乡发展的差异，成为人们普遍关注的带全局性的焦点问题。

社会主义新农村建设和农村工业化、城镇化问题，是我国现代化进程中不可分割的一个问题的两个方面。不解决民族地区经济社会发展问题，不解决农民问题，不解决城乡协调发展问题，中国的现代化就是一句空话。正因如此，中共十六大提出了解决“三农”问题，必须统筹城乡经济社会发展的战略思路；在十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，明确指出，我国现代化建设要“统筹城乡发展”；十六届四中全会指出，我国已进入以工促农、以城带乡发展阶段；十六届五中全会做出了建设社会主义新农村的部署。党的十七大提出坚持统筹兼顾，发展中国特色的社会主义。胡锦涛在党的十七大报告中谈到实现全面建设小康社会奋斗目标新要求时，要求增强发展协调性，努力实现经济又快又好发展，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番，使城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成，社会主义新农村建设取得重大进展，城镇人口比重明显增加。十六大和十七大中央的决策表明，统筹城乡发展，是“十一五”乃至今后长时期内，我国现代化建设的战略任务。也是我国全面实现小康目标、各地区城乡协调发展、共同富裕的一项重大举措。发展中国特色社会主义，探讨社会主义新农村建设和农村城镇化的意义既是现实的，也是深远的。

二、怎样理解城市化

城市化和城镇化是对同一问题的两种表述。关于城市化或城镇化,我国学术界和社会各界历来有不同看法。在实践中也出现了一些误区。误区之一,是由于一般把人口聚集程度做为城市化的主要指标,有些地区不顾当地实际情况,盲目强调农民进城,以增加城市人口数量来显示城市化政绩,而忽略了社会主义新农村建设。结果带来了就业、教育、居住、医疗卫生、社会治安等诸多问题。误区之二,是把社会主义新农村建设与城市化对立起来,割裂开来。要么以城市化弱化新农村建设,要么以社会主义新农村建设代替城市化或者把新农村建设与城市化等同起来。所有这些都源自对城市化概念的片面理解。

理解城市化问题,应从人口学、社会学、经济学、地理学等不同学科综合考虑。城市化与城镇化是一个意思。城市化是一个体系,有“城”、有“镇”,有大城市、中等城市、小城市、小城镇,它都是指农村人口向城镇转移的历史过程和结果。就我国实际情况来说,反映这个过程用“城镇化”似乎更贴切些。出于习惯,有时把“城市化”与“城镇化”混用,这无碍于什么。

如果综合地考虑城市化概念的内涵,它从现象上看,是农村人口从空间上转化为城市人口的问题,从内容上看,是大多数人口从事二、三产业的问题,是农村生活方式转化为城市生活方式的问题。同时,主要是产业结构的演化变迁引起的农村经济、农业生产方式转化为城市工业化生产方式的问题。如果这种认识能够成立,我们就可以把城市化概括地理解为:工业化来自产业结构的变化,工业化与城市化相伴相生,城市化是由产业结构变化、人口结构变化以及生活方式的变化而形成。因此,城市化是一个过程,是产业结构变化、人口结构变化和生活方式变化的社会主义现代化过程。这就是说,

理解城市化或城镇化要把城乡统一起来, 经济社会统一起来, 就是农村城市化或城镇化问题。它不仅指城市人口的机械增长, 也包括城市经济关系和生活方式辐射到农村, 农业发展水平、农村基础设施水平、农民生活环境和生活水平与城市相当。城镇化与社会主义新农村建设要结合起来统筹考虑。

世界各国现代化进程显示: 城市化能够促进农业产业化, 增加农民收入, 改变农民行为方式, 提高农民文明水平。农村经济的振兴, 农业的发达是推进城市化并促其健康发展的前提和重要保证。城市化过程最终表现出的是城市人口大量增加和农村人口的大量减少, 这也就是各国普遍把城市人口所占比例大小作为一国或一个地区城市化率的基本指标的主要原因。

我国民族地区经济社会发展落后于发达地区, 民族地区城乡居民收入均低于发达地区城乡居民收入。主要原因之一, 是城市化水平低, 2006 年我国民族 9 省区除内蒙古外, 其余 8 省区城市化率都低于全国平均水平 (43.9%), 城乡居民收入差距不一, 但城乡居民收入多数低于全国平均水平。

民族省区	城镇化率	城镇人均可支配收入	农村人均可支配收入
内蒙	48.64%	10358 元	3342 元
新疆	37.94%	9120 元	2737 元
宁夏	43.2%	9177.26 元	2760.1 元
广西	34.63%	9898.8 元	2770.5 元
西藏	28.2%	8941 元	2435 元
青海	39.26%	9000.35 元	2358.37 元
甘肃	31.09%	8920.59 元	2134 元
云南	30.49%	10070 元	2250.5 元
贵州	27.45%	9116.61 元	1985 元

资料来源: 国家统计局 2006 年民族 9 省区统计公报

根据国家统计局发布数据显示,党的十六大以来,随着工业化进程的加快,我国城市化水平不断提高。2006年全国城镇人口57706万人,占全国总人口比重为43.9%,与2002年相比年均提高1.2个百分点。2006年东部、中部和西部城市化水平分别为54.6%、40.4%和35.7%。城市化水平最高的是上海为88.7%,最低的是贵州27.5%。从全国城乡居民收入差距来看,据《小康》杂志2006年第10期报道,农业部副部长尹成杰表示,尽管近几年我国农民收入增长速度较快,但城乡居民收入差距仍在扩大。2004年和2005年城乡居民收入之比分别为:3.2:1:1和3.22:1,而2006年城乡居民收入之比增加到3.28:1。就民族9省区来看,城乡居民收入差距最低的内蒙古是3.09:1,最高的贵州是4.59:1。广西、西藏、青海、甘肃、云南、贵州六省区的城乡收入差距都在3.57倍以上,差距基本都大于全国平均水平。

基于以上所述原因,我们选取“民族地区社会主义新农村建设中的城镇化问题”进行研讨,以期与同仁交流。

第二节 本书的基本内容

“民族地区社会主义新农村建设中的城镇化问题研究”共十五章。基本内容分为五个板块,第二、三章探讨城镇化与社会主义新农村建设互动关系和民族地区城镇化水平较高的宁夏农村城镇化问题;第四——第八章,通过调研,选取宁夏五个典型小城镇进行解剖;第九——十二章探讨民族地区城镇化过程中政府行为及相关政策;第十三、十四章,国内外城镇化道路的典型模式;第十五章探讨民族地区城镇化道路中的若干问题。

一、社会主义新农村建设与城镇化

我国从 1949 年解放以后，特别是 1978 年改革开放以来，农村城镇化发展的实践，切实地提高了社会生产力，很大程度上改善了城乡人民生活水平，夯实了社会主义现代化建设的物质基础。

但是，在全面建设小康社会，实现中国特色的社会主义现代化过程中，最艰巨而又最关键的任务，是解决以农民为核心的“三农”问题。在民族地区，这个问题尤显突出。民族地区与发达地区、民族地区城市与农村发展差距扩大，城镇化滞后，有各种复杂原因，其中一个重要原因就是农村发展与城市发展关系的认识不到位。如果不能正确认识和处理两者的关系，不能统筹城乡发展问题，中央提出的建设社会主义新农村和推动农村城镇化战略任务就无法在实际上完成。

加快城镇化和社会主义新农村建设都是解决“三农”问题的必要手段。城镇化与社会主义新农村建设的关系是相互支撑，相互促进的互动关系。城市化能促进农业生产发展，增加农民收入，有助于深化农村改革，为新农村建设提供制度保障，有利于提高农民文明水平。加快社会主义新农村建设，促进农业发展又是推进城镇化的条件。农村经济振兴和社会进步，是城镇化健康发展的重要保证，它可以大幅度扩大内需，提高农村劳动力素质，提高城市吸纳农村剩余劳动力的能力，促进城乡共同发展，推动城镇化进程。

宁夏回族自治区城镇化水平，在民族地区仅次于内蒙古，而宁夏少数民族比较集中，研究它的城镇化进程，有助于认识民族地区城镇化的共性问题。

全国解放初期，宁夏省城镇化率只有 12.1%，1954 年撤销宁夏省级建制，1958 年成立宁夏回族自治区，经过 50 多年发展，到

2006年,宁夏城镇化率发展到43.2%,增长了3.6倍。在民族地区位居第二,略低于全国平均水平。

当前宁夏城镇化正处于由慢变快的发展阶段,这得益于西部大开发战略的实施和宁夏人民的实际行动。

宁夏在城镇化进程中,注重城镇体系的完善。目前已形成了一个“大城市(银川市),四个地级市,16个县城,93个建制镇以及众多集镇的城镇体系构架。全区城市密度为1.06个/万平方公里,县城密度为1.82个/万平方公里,小城镇密度为14.4个/万平方公里,城镇化水平略相当于全国平均水平。全区基本形成了以银川市为中心,以地级市区域中心城市为骨干,以“黄河+包兰、中宝铁路+三纵六横公路网”为纽带,以县城和小城镇为依托,各级城镇化体系单元共同壮大的格局。由于宁夏注重城镇体系完善,从2002年以来,每年以一个百分点的比例提高城镇化水平。但与国内发达省市相比,宁夏城镇化过程中,还面临一些问题,诸如,宁夏平原地区与贫困山区城镇化差异大,发展很不平衡;有些地区城镇化建设与产业发展严重脱节;小城镇规模普遍偏小,聚集效应和辐射功能差;城镇内部布局松散,功能分区混乱;生态环境建设与城镇建设二元矛盾突出;小城镇建设多是以政府推动型为主,也存在一些弊端等等。产生这些问题,有自然、经济社会、历史文化和思想观念等多种因素,需要在借鉴发达地区经验的同时,着重靠自身努力实践加以解决。

对于类似宁夏这样的民族地区,在城镇化和社会主义新农村建设中,要实现全面小康,在处理新农村建设和城镇化关系的实践中,必须走跨越式城镇化发展之路。而且根据民族地区特点,市场经济发育现状,必须实行政府主导下的市场推动型小城镇发展战略,建立多元化、多渠道筹资机制,培育支柱产业,坚持以产业带动城镇化。不断实践和总结经验教训,指导民族地区农村城镇化道路健康推进。