



最新版

# 发展党员 工作规程与方法

□ 主编 耿金富

中共党史出版社



# 发展党员 工作规程与方法

主 编 / 耿金富

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展党员工作规程与方法 / 耿金富主编. —北京: 中共党史出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-5098-0211-3

I. 发… II. 耿… III. 中国共产党—组织建设—工作  
IV. D262.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 022472 号

书 名: 发展党员工作规程与方法

---

主 编: 耿金富

责任编辑: 王鸽子

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: [www.dscbs.com.cn](http://www.dscbs.com.cn)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

字 数: 168 千字

印 张: 6.875

印 数: 1—8000 册

版 次: 2009 年 3 月第 1 版

印 次: 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5098-0211-3

定 价: 18.00 元

---

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系  
电话: 82517249, 82517244

## 阅读要览

为了适应新形势新任务的要求，满足基层党组织发展党员工作的需要，严格坚持党章规定的党员标准，提高发展党员质量，全面提高党员队伍素质，按照党的十七大精神，十七大修改、通过的《中国共产党章程》以及《中共中央组织部关于进一步做好新形势下发展党员工作的意见》、《中国共产党发展党员工作细则（试行）》，我们组织国内有关党建工作专家和党务工作干部编写了《发展党员工作规程与方法》一书。

本书分为绪论、程序篇、方法篇、领导篇、文书篇和附录。本书对做好新形势下发展党员工作，既有总体要求，又有详尽的阐述。对发展党员工作的程序、方法进行了比较全面、系统、简明、具体地展示。对做好发展党员工作具有较强的指导性、实用性、操作性和工具性。

在绪论中，对发展党员工作的指导方针、入党积极分子的培养教育，提高发展党员质量，发展党员的工作重点、发展党员工作的领导等进行了总体概述。在新的形势下做好发展党员工作，必须按照党的十七大精神，努力提高发展党员质量。特别是要进一步遵循“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的十六字方针，深入细致的做好发展党员的每一个环节工作。贯彻落实好发展党员工作的十六字方针，很重要的一项工作就是大力培养入党积极分子，加强入党积极分子队伍建设，这是做好发展党员

工作的基础。

在程序篇中，对发展党员工作各项程序进行了完整阐述。如入党积极分子的培养教育考察，政治审查、集中培训，接收预备党员的支部大会、党委审批，对预备党员的教育考察，预备党员的转正，以及举行入党宣誓大会等一整套程序，这是在长期的发展党员工作实践中形成的。严格按照这些程序做好发展党员工作，这是保证发展党员质量的关键。

在方法篇中，对发展党员工作的一些方法进行了比较简要地阐述。如入党积极分子队伍建设、预备党员的接收、预备党员的教育考察、预备党员转正中的一些方法。特别是对发展党员工作中的有关问题，提出了切实可行的处理方法。

在领导篇中，对发展党员工作的领导进行了详细地阐述。如发展党员工作的领导和纪律、组织员队伍建设等。只有做好发展党员工作的领导工作才能保证发展党员的质量。

在文书篇中，对发展党员工作中的有关文本，作了简明、具体地阐述，还附有式样，可供读者借鉴。

在附录中，将《中共中央组织部关于进一步做好新形势下发展党员工作的意见》、《中国共产党发展党员工作细则（试行）》和《中国共产党入党志愿书》列入其中，供读者参阅《中共中央组织部关于进一步做好新形势下发展党员工作的意见》为我们明确了新形势下发展党员工作的指导思想和基本要求；《中国共产党发展党员工作细则（试行）》为我们做好发展党员工作提供了指南；《中国共产党入党志愿书》为我们明示了志愿入党者应承担的义务和享有的权利。这些都是当前和今后一个时期基层组织、党务工作干部需要结合自身工作实际，认真理解、把握的主要精神，是发展党员工作规程与方法应该尤为关注的重大理论与实践课题。



# CONTENTS

## 目 录

|            |   |
|------------|---|
| 阅读要览 ..... | 1 |
|------------|---|

### 绪 论

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| 一、发展党员工作的指导方针 .....              | 1 |
| 二、入党积极分子的培养教育 .....              | 3 |
| 三、提高发展党员质量 .....                 | 5 |
| 四、抓住发展党员的工作重点，不断壮大党的<br>队伍 ..... | 6 |
| 五、加强对发展党员工作的领导 .....             | 7 |

#### 【资料链接】

|                   |   |
|-------------------|---|
| 党建史上的几个“第一” ..... | 4 |
|-------------------|---|

|               |   |
|---------------|---|
| 【深度思考题】 ..... | 8 |
|---------------|---|

### 程 序 篇

|              |   |
|--------------|---|
| 【要论摘编】 ..... | 9 |
|--------------|---|

|                     |    |
|---------------------|----|
| 一、向党组织提出入党申请 .....  | 14 |
| 二、确定要求入党的积极分子 ..... | 21 |

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 三、对要求入党的积极分子的培养、教育和考察 ..... | 25 |
| 四、确定发展对象 .....              | 30 |
| 五、确定入党介绍人 .....             | 35 |
| 六、对发展对象进行政治审查 .....         | 40 |
| 七、对发展对象进行短期集中培训 .....       | 42 |
| 八、填写《中国共产党入党志愿书》 .....      | 46 |
| 九、支部大会讨论 .....              | 53 |
| 十、上级党组织指派专人谈话 .....         | 59 |
| 十一、上级党组织审批 .....            | 62 |
| 十二、举行入党宣誓仪式 .....           | 67 |
| 十三、预备党员的教育和考察 .....         | 72 |
| 十四、预备党员转正 .....             | 79 |

### 【资料链接】

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 梅兰芳两递入党申请书 .....          | 16 |
| 中国共产主义青年团简史 .....         | 22 |
| 区分申请入党人、入党积极分子、发展对象 ..... | 33 |
| 一些老革命家的入党介绍人 .....        | 37 |
| 一份普通的入党志愿书 .....          | 47 |
| 什么是“个别吸收”？ .....          | 55 |
| 中国共产党入党誓词的来龙去脉 .....      | 68 |

### 【流程图表】

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 发展党员工作程序图（图1） .....           | 12 |
| 入党申请流程表（表1） .....             | 21 |
| 确定入党积极分子流程图（图2） .....         | 24 |
| 对要求入党的积极分子培养、教育和考察表（表2） ..... | 30 |
| 确定发展对象程序图（图3） .....           | 35 |
| 入党介绍人确定表（表3） .....            | 39 |

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 对发展对象进行政治审查表 (表 4) .....   | 42 |
| 对发展对象进行短期集中培训表 (表 5) ..... | 46 |
| 填写《入党志愿书》表 (表 6) .....     | 53 |
| 支部大会讨论程序图 (图 4) .....      | 58 |
| 上级党组织指派专人谈话表 (表 7) .....   | 61 |
| 党委审批预备党员的会议程序图 (图 5) ..... | 66 |
| 举行入党宣誓仪式程序图 (图 6) .....    | 71 |
| 预备党员转正程序图 (图 7) .....      | 83 |
| 【深度思考题】 .....              | 84 |

## 方 法 篇

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 【要论摘编】 .....          | 85  |
| 一、建设要求入党的积极分子队伍 ..... | 87  |
| 二、发展对象的确定 .....       | 91  |
| 三、预备党员的接收 .....       | 96  |
| 四、预备党员的教育、考察和特征 ..... | 100 |

### 【资料链接】

|                                             |     |
|---------------------------------------------|-----|
| 对发展对象进行短期集中培训与对入党积极分子的<br>经常性教育有哪些不同? ..... | 95  |
| 关于预备党员违纪的规定 .....                           | 103 |

|               |     |
|---------------|-----|
| 【深度思考题】 ..... | 106 |
|---------------|-----|

## 领 导 篇

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 【要论摘编】 .....      | 107 |
| 一、发展党员工作的领导 ..... | 109 |



|                 |     |
|-----------------|-----|
| 二、组织员队伍建设 ..... | 136 |
|-----------------|-----|

### 【资料链接】

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 十五大以来党员数量变化图 ..... | 110 |
| 中共党员队伍结构逐步改善 ..... | 119 |
| 中国第一个女共产党员 .....   | 128 |
| 关于组织员的一些知识 .....   | 138 |

|               |     |
|---------------|-----|
| 【深度思考题】 ..... | 142 |
|---------------|-----|

## 文 书 篇

|              |     |
|--------------|-----|
| 【要论摘编】 ..... | 143 |
|--------------|-----|

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 入党申请书的写法 .....                           | 145 |
| 个人自传的写法 .....                            | 149 |
| 思想汇报的写法 .....                            | 154 |
| 发展对象政治审查报告的写法 .....                      | 159 |
| 发展党员公示、告示的写法 .....                       | 162 |
| 批准发展对象入党前，上级党组织派人同发展对象<br>谈话的意义的写法 ..... | 163 |
| 接收预备党员的支部大会决议的写法 .....                   | 164 |
| 党委接收预备党员的审批意见的写法 .....                   | 166 |
| 写预备党员转正申请书应注意的问题 .....                   | 167 |
| 预备党员转正申请书的写法 .....                       | 168 |
| 支部大会通过预备党员转正决议的写法 .....                  | 171 |
| 支部大会延长预备党员预备期决议的写法 .....                 | 172 |
| 支部大会通过取消预备党员资格决议的写法 .....                | 173 |
| 党委审批预备党员转正意见的写法 .....                    | 174 |

|               |     |
|---------------|-----|
| 【深度思考题】 ..... | 176 |
|---------------|-----|

## 附录一

- 中共中央组织部关于进一步做好新形势下  
发展党员工作的意见  
(2004年6月29 中办发[2004]19号) .....177

## 附录二

- 中国共产党发展党员工作细则(试行)  
(中组发[1990]3号 1990年8月1日) .....185

## 附录三

- 《中国共产党入党志愿书》(2004年制)式样.....192

- 后 记 ..... 207

## 绪论

发展党员工作是党的建设的一项重要经常性工作。我们党领导中国特色社会主义事业，最终实现共产主义远大目标，这是不断开拓、走向未来的事业，它需要一代又一代中国共产党人坚持不懈地为之奋斗。做好发展党员工作，经常不断地把符合党员条件的先进分子吸收到党内来，补充新鲜血液，壮大党的力量，改善党员队伍的构成、分布，增强党组织的生机与活力，是党的事业后继有人、兴旺发达的迫切需要。

### 一 发展党员工作的指导方针

做好新形势下发展党员工作，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，遵循“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针。这“十六字”方针的基本含义是：发展党员必须严格坚持党章规定的党员标准，切实把保证新党员的质量放在第一位，同时要有利于逐步改善党员队伍的结构，全面提高党员队伍的素质和党的战斗力，增强党在全

社会的影响力和凝聚力。

坚持标准，这是指发展党员要着眼于党的先进性，严格按照党章规定的党员标准，着重看发展对象是否自觉学习实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，是否深入学习实践科学发展观，是否自觉为党的路线和纲领而奋斗，是否在工作和社会生活中取得突出成绩。不能随意降低标准，更不能另立标准。

保证质量，这是指在发展党员工作中要正确处理数量与质量、需要与可能、培养与发展的关系，把质量放在首位。党的基层组织必须严格按照党员条件接收党员，采取切实有效措施，把住“入口关”，保证吸收的每一名党员都是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。

改善结构，这是指发展新党员要注意结构合理，逐步完善党员队伍的结构和分布，以利于更好地发挥党员的作用。要通过制定和实施发展党员工作计划，对发展党员的年龄、文化知识、职业等的构成和分布进行宏观指导，提高党员队伍的整体素质。改善结构要从实际出发，有领导有计划地进行。

慎重发展，这里指严格发展党员工作程序，认真履行入党手续，防止把不具备党员条件的吸收到党内来。坚持个别吸收的原则，成熟一个、发展一个，不搞大发展和突击发展，也不搞“关门主义”。对申请入党的人，不要只看一时一事的表现，而要进行历史的全面考察。要通过现实表现考察其政治品质、思想觉悟、对党的态度、工作业绩等。经过全面衡量，符合党员标准，才能吸收入党。

发展党员工作的“十六字”方针，包含了丰富的内容，其核心是保证质量。坚持标准是保证质量的根本前提，改善结构、慎重发展是保证质量的基本途径。这个方针是一个不可侵害的有机的整体，应当全面地理解和贯彻执行，不能断章取义或人为割裂，片面强调一个方面而忽视其他方面都是不正确的。

## 二

## 入党积极分子的培养教育

加强入党积极分子队伍建设,是党的基层组织一项经常性的工作。建设一支数量较多、质量较高、结构合理的入党积极分子队伍,这是党的基层组织做好发展党员工作的基础,也是党的事业兴旺发达的前提。截至2007年底,全国申请入党人数为1950.6万人,比上年增加43.3万人,其中,入党积极分子998.9万人。入党积极分子队伍状况如何,直接决定着发展党员的数量和质量。党的基层组织要把发展党员工作的着力点放在入党积极分子队伍建设上;要积极主动地做好教育引导工作,宣传党的路线方针政策,宣传党的历史和伟大功绩,增进群众对党的认识,激发群众的政治热情;要适应新形势新任务的要求,结合群众的思想和工作实际,主动发现和培养入党积极分子;要把教育引导和提供服务结合起来,增强党组织的吸引力和凝聚力,努力把社会各方面的先进分子凝聚到党组织的周围。

采取多种形式,加强对入党积极分子的培养教育,不断提高入党积极分子的整体素质,为发展党员工作奠定坚实的基础。培养教育入党积极分子,是党的基层组织一项政治责任。入党申请人被确定为入党积极分子后,党的基层组织要针对性地制定培养教育计划,组织他们系统学习党章,重点对他们进行马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的教育,进行深入学习实践科学发展观、社会主义荣辱观等教育。从入党积极分子的特点出发,设置具体的教育内容,增强教育的针对性和实效性。要为入党积极分子分配适当的社会工作,为他们在实践中经受锻炼和考验创造条件。培养联系人要认真履行职责,帮助他们端正入党动机。建立健全入党积极分子定期汇报制度,使党组织能够及时了解入党积极分子的思想状况和工作情况。

### 党建史上的几个“第一”

中国第一个提出建立无产阶级政党主张的人是李汉俊。他在1919年9月的《民国日报》副刊“觉悟”上发表日本山川菊荣的《世界思潮之方向》的译文，于《译后记》中说：“人家叫我做民党叫革命党，我应该在这一点上有切实的打算。”“民党”、“革命党”虽然还缺乏具体内容，但指的是无产阶级政党则是十分清晰的。这是迄今发现的最早的有关在中国建党的文字材料。

中国第一个筹备建党的人是陈独秀和李大钊。1920年2月，李大钊护送被通缉的陈独秀秘密出京赴津转沪。在京津道上的骡车内，二人相约分工在南北筹备建党，史称“南陈北李，相约建党”。

中国共产党第一个培养干部的学校是上海外国语学社。上海外国语学社于1920年9月30日开始招生，校长是杨明斋，由杨明斋和魏金斯基的夫人讲授俄语，李达教日语，李汉俊教法语，袁振英教英语。

中国共产党第一次代表大会于1921年7月23日至8月1日先在上海、后在浙江嘉兴南湖召开，与会的13名代表是（按姓氏笔画为序）：毛泽东、王尽美、包惠僧、邓恩铭、刘仁静、何叔衡、陈公博、陈潭秋、李达、李汉俊、张国焘、周佛海、董必武。

建立健全发展对象集中培训制度。入党积极分子经过一年以上的培养、教育和考察，党组织认为已基本成熟，即可确定为发展对象。对列为发展对象的入党积极分子，要进行5至7天（或不少于40个学时）的集中培训。培训结束时，要进行个人总结，党组织要把学习情况作为考察发展对象是否具备入党条件的内容之一。没有经过培训的，除个别特殊情况外，不能发展入党。培训内容主要是学习党章和党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验。通过学习使他们懂得党的性质、纲领、任务、宗旨、

纪律、党员的义务和权利，深入对党的路线、方针、政策的理解，端正入党动机，初步树立为共产主义事业奋斗的世界观。



### 提高发展党员质量

党的十七大报告明确指出：“提高发展党员质量，优化党员队伍结构，及时处置不合格党员。”截至2007年底，全国拥有党员7415.3万名，2007年全国发展党员278.2万名，比上年多发展14.7万名，今后党员的数量会有所增加。在这种情况下，确保发展党员质量更为重要。

坚持党员标准，严格发展党员工作程序。要坚持质量重于数量的原则，着眼于保持党的先进性，严格按照党章规定的党员标准发展党员，必须把政治标准放在首位。着重看发展对象是否自觉学习和实践“三个代表”重要思想，是否自觉为党的路线和纲领而奋斗，是否在工作和社会生活中取得突出成绩。在对党员标准的把握上，既要防止求全责备，抬高“门槛”，又要防止曲解标准，降格以求。要严格履行发展党员工作程序，这是保证发展党员质量的关键。我们党在长期的发展党员工作实践中，形成了一整套具有较强操作性的发展党员工作程序。一是把好培养教育关。入党积极分子要经过一年以上的培养教育，才能列为发展对象。在发展入党前，要对发展对象进行短期集中培训。二是把好考察关。采取组织员谈话和听取群众意见等方法，对每一个发展对象的政治觉悟、思想品质和入党动机进行全面考察。要善于通过现实表现来考察其思想品质、对党的各项方针政策的态度，以及是否具有共产主义觉悟。要注意克服和纠正忽视政治审查的倾向。三是把好审批关。党委审批接收预备党员和预备党员转正；要以对党高度负责的精神，集体讨论，严格把关，表决决定。凡是没有按照党章规定的发展党员程序办理的，不能批准入党。

勇于创新，扩大发展党员工作中的民主。近年来，各地许多党的基层组织在发展党员工作中，大胆探索，积极拓宽群众参与的渠道。比如，有些地方党的基层组织在考察确定入党积极分子时，采取党员推荐、群众推荐、有关部门推荐的方法。有些地方党的基层组织在对入党申请测评时，采取组织群众代表参与。有些地方党的基层组织在确定发展对象时，实行了公示制、票决制等。这些做法，有利于扩大民主，接受监督，有利于防止发展党员工作中的不正之风。



#### 抓住发展党员的工作重点，不断壮大党的队伍

在工人、农民、知识分子、军人和干部中发展党员，在生产、工作第一线和高知识群体、青年中发展党员，是发展党员的工作重点。一要紧紧围绕企业生产经营，促进企业的改革和发展来做好发展党员工作。国有企业、集体企业要注意发展班组长、生产经营骨干和技术能手入党，努力解决一些生产班组没有党员的问题。还要注重在非国有企业员工特别是在企业管理骨干和技术骨干中发展党员。二是紧紧围绕建设社会主义新农村，实现农村全面建设小康社会的目标来做好发展党员工作。重点做好在有文化、有一技之长、能带头致富并带领群众致富的农村优秀分子中发展党员的工作。三是紧紧围绕基层单位的中心工作，按照实施科教兴国、人才强国战略的要求来做好发展党员工作。注重在教学科研骨干、学术带头人、优秀留学归国人员等各类拔尖人才中发展党员。四是着眼于党员队伍的长远建设，着眼于培养中国特色社会主义事业的建设者和接班人，抓好对广大青年的培养教育，不断壮大入党积极分子队伍，注重在生产工作第一线的青年骨干和青年学生中发展党员。五是继续做好在军人和干部中发展党员的工作。除此之外，还要做好发展女党员和少数民族党员工作，



做好在流动人员中发展党员的工作。

党章又把“其他社会阶层的先进分子”纳入申请入党对象。正确对待其他社会阶层中的先进分子的入党要求，并通过培养教育把他们锻炼成为有共产主义觉悟的先锋战士，既有利于把全社会各个方面忠诚于祖国和社会主义的优秀分子团结和吸引在党的周围，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，提高我们党在全社会的凝聚力和影响力，也有利于充分调动他们的积极性和创造性，更好地为中国特色社会主义事业贡献力量。在其他社会阶层中发展党员，是一项政治性、政策性很强的工作，必须积极稳妥，扎实推进。一是继续做好在民营科技企业的技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、中介组织的从业人员、自由职业人员中发展党员工作。鼓励他们的创业精神，维护他们的合法权益，激发他们的政治热情；针对他们的特点，积极主动地开展教育引导工作，不断壮大入党积极分子队伍；加强在文化素质较高、社会影响较大的先进分子中发展党员的工作，发挥其示范引导作用。二是把吸收个人独资企业投资人、合伙企业合伙人、公司制企业个人控股股东和其他类型企业的主要个人出资人（简称私营企业主）中的先进分子入党纳入经常性发展党员工作。吸收私营企业主中的先进分子入党，要坚持党章规定的党员标准，确保发展党员质量。

## 五 加强对发展党员工作的领导

为了使发展党员工作高质量地运行，必须切实加强对这项工作的领导。党的基层组织要高度重视发展党员工作，把发展党员工作摆上重要议事日程，纳入党建工作责任制，作为党的建设新的伟大工程的基础工作，认真抓紧好。

坚持有领导有计划地做好发展党员工作。一是市（地）级以