

村务公开民主管理

干部读本

广西壮族自治区民政厅
广西壮族自治区新闻出版局

编



广西美术出版社

村务公开民主管理 干部读本

广西壮族自治区民政厅 编
广西壮族自治区新闻出版局

广西美术出版社

图书在版编目(CIP)数据

村务公开民主管理干部读本 / 广西区民政厅, 广西区新闻出版局编著. —南宁: 广西美术出版社, 2005.3 (2009.3 重印)

ISBN 978-7-80674-623-3

I. 村… II. ①广…②广… III. 村民委员会—民主管理—中国—学习参考资料 IV. D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 010641 号

村务公开民主管理干部读本

编 著: 广西壮族自治区民政厅
广西壮族自治区新闻出版局

出 版 人: 蓝小星

终 审: 黄宗湖

策 划: 伍先华 黎洪波

责任编辑: 邓 欣

出版发行: 广西美术出版社

地 址: 广西南宁市望园路 9 号

邮 编: 530022 电话: 0771-5701356

制 版: 广西雅昌彩色印刷有限公司

印 刷: 广西大一迪美印刷有限公司

版 次: 2009 年 3 月第 2 版

印 次: 2009 年 3 月第 2 次

开 本: 850 mm × 1168 mm 1/32

印 张: 5.75

书 号: ISBN 978-7-80674-623-3/D · 3

定 价: 10.00 元

序

马铁山

推行村务公开和民主管理是发展社会主义民主政治的基础性工作，事关亿万农民群众经济、政治、文化权益，事关农村物质文明、政治文明、精神文明协调发展，事关党与农民群众血肉联系以及党在农村执政基础的巩固。党中央、国务院高度重视这项工作，特别是党的十六大以来，为了适应农村发展的新形势，中央对进一步做好村务公开和民主管理工作作出了一系列部署。2004年5月28日，胡锦涛总书记主持召开中央政治局会议，专题研究健全和完善村务公开和民主管理制度。6月22日，中央印发了《中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》（中办发〔2004〕17号，简称17号文件）。这是一部指导农村基层民主建设的重要文献，集中反映了我们党在推行村务公开和民主管理方面的新认识、新要求。党的十六届四中全会从加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的高度，强调要“扩大基层民主，完善基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度，坚持和完

善政务公开、厂务公开、村务公开等办事公开制度，保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利”。这些规定和要求，为我们扩大基层民主，健全和完善村务公开和民主管理制度指明了方向，也为我们进一步推进这项工作提供了强大的动力。

近年来，我区推行村务公开和民主管理取得了积极成果，为促进农村改革、发展和稳定发挥了重要作用，但还存在种种不足，与新阶段农村改革发展稳定的新形势、新任务还不相适应。当前和今后一个时期，摆在我们面前的一项重要任务，就是认真贯彻落实党的十六大、十六届四中全会和17号文件精神，进一步推进村务公开和民主管理工作。总体要求是，围绕健全和完善这个主题，着眼于维护农民群众的合法权利，进一步推进村务公开和民主管理的制度化、规范化和程序化，切实保障农民群众的知情权、决策权、参与权、监督权；着眼于加强和提高党的执政能力，进一步健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，充分发挥基层民主制度的政治优势，切实巩固党在农村的执政地位、执政基础；着眼于维护社会稳定，构建社会主义和谐社会，进一步完善推进村务公开和民主管理的领导体制和工作机制，加强农村社会建设和管理，推进社会管理体制创新。

毛泽东同志曾经指出：“善于把党的政策变为群众的行为，

善于使我们每个运动，每个斗争，不但领导干部懂得，而且广大群众都能懂得，都能掌握，这是马克思列宁主义的领导艺术。”把党中央推进村务公开和民主管理的各项方针政策转化成干部和农民群众的自觉行动，将我区村务公开和民主管理工作提高到一个新水平，一个很重要的工作，就是要在学习、宣传、普及法律、法规和政策方面加大工作力度，下真功夫。具体来讲，就是要进一步加大向各级领导干部宣传的力度，以引起他们的重视，切实把村务公开和民主管理提上议事日程，摆上农村工作的重要位置。进一步加大向社会宣传的力度，形成人人了解、支持村务公开和民主管理的社会气氛；进一步加大向广大农民群众宣传的力度，使他们知道自己的民主权利，并在实践中学会正确行使；进一步加大向农村基层干部宣传的力度，帮助他们提高政策水平和依法办事的能力，使他们善于用科学的方法推动农村工作。

自治区民政厅、新闻出版局组织编写《村务公开民主管理干部读本》和《村务公开民主管理农民读本》就是加大村务公开和民主管理有关法律、法规和政策宣传、普及工作力度的一个具体行动和有益尝试，很有意义。这两个读本结合我区自1996年以来村务公开和民主管理工作的新实践、新经验，以广大基层干部和农民群众喜闻乐见的形式，采取群众化的语言和作风，准确解读中办17号文件的精神，图文并茂、生动活泼，是对于

• 4 • 村务公开民主管理干部读本

部群众进行村务公开和民主管理知识宣传教育的好材料。相信这两个读本一定会在推动我区村务公开和民主管理的健全和完善方面发挥积极作用，同时也希望广大基层干部、农民群众和理论工作者继续深入实践，勇于探索，不断总结经验，把村务公开和民主管理这项关系广大农民群众切身利益的大事做得更好，为我区农村实现全面小康作出更大贡献。

目 录

第一篇	《中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》解读·····	1
第二篇	村务公开和民主管理问答·····	35
	一、村务公开·····	37
	1. 村务公开的定义是什么·····	37
	2. 什么是农民群众的知情权·····	37
	3. 村务公开具有哪些显著特征·····	37
	4. 村务公开制度经历哪几个发展阶段·····	39
	5. 实行村务公开有什么重要意义·····	41
	6. 村务公开由谁组织实施·····	42
	7. 村务公开有哪些基本要求·····	43
	8. 如何规范村务公开的内容·····	43
	9. 如何规范村务公开的形式·····	44
	10. 如何规范村务公开的时间·····	45
	11. 如何规范村务公开的程序·····	45
	12. 如何规范村务公开的管理·····	46
	13. 村务公开的“一满意”是指什么·····	46
	14. 村务公开监督的重点是什么·····	46
	15. 村务公开监督小组经什么程序产生·····	47

16. 对村务公开监督小组及其成员资格条件有哪些规定·····	47
17. 村务公开监督小组的职责任务是什么·····	47
18. 对村务公开监督小组有哪些激励约束机制·····	48
19. 村民对村务公开享有监督权·····	48
20. 村民如何进行举报·····	48
21. 为什么要推行组（屯）务公开·····	49
22. 对推行组（屯）务公开有什么要求·····	49
23. 为什么要把村务公开与政务公开相配套·····	49
24. 村党组织如何加强对村务公开工作的领导·····	50
二、民主决策 ·····	51
1. 村民委员会是怎样产生的·····	51
2. 《中华人民共和国村民委员会组织法》的基本精神是什么·····	52
3. 村民委员会的设立应坚持哪些原则·····	52
4. 村民委员会设立应履行哪些程序·····	53
5. 什么是民主决策·····	53
6. 什么是农民群众的决策权·····	53
7. 村级重大事务的民主决策必须遵循哪些原则·····	54
8. 村级民主决策包括哪些内容·····	55
9. 村务决策的基本组织形式是什么·····	55
10. 村级民主决策要依照哪些程序进行·····	56
11. 村务决策责任追究制度的内容有哪些·····	57
12. 怎样理解村民会议的性质和地位·····	57
13. 对村民会议的组成及决定的通过有哪些规定·····	57

14. 村民会议有哪些职权·····	58
15. 村民会议可以向村民代表会议授权的事项有哪些·····	58
16. 对村民会议和村民代表会议的召开时间有哪些规定·····	59
17. 召开村民会议有哪些程序·····	59
18. 村民代表的权利是什么·····	59
19. 村民代表的义务是什么·····	60
20. 召开村民代表会议应注意哪些事项·····	60
21. 召开村民代表会议有哪些程序·····	60
22. 村民代表联系户制度有哪些内容·····	61
23. 两委联席会议制度有哪些内容·····	61
24. 召开两委联席会议有哪些程序·····	62
25. 如何进行村民会议、村民代表会议决定的公布和宣传·····	62
26. 怎样执行好村民会议、村民代表会议的决定·····	63
三、民主管理 ·····	64
1. 什么是民主管理·····	64
2. 什么是农民群众的参与权·····	65
3. 村级规章制度分为几种类型·····	65
4. 制定村级规章制度的原则是什么·····	66
5. 村级规章制度和法律、法规有什么重要区别·····	67
6. 村民自治章程一般包括哪些内容·····	67
7. 村规民约的主要条款有哪些·····	68
8. 制定和修改村民自治章程、村规民约应依照哪些程	

序进行·····	68
9. 村民自治章程的作用是什么·····	69
10. 怎样保证村民自治章程和村规民约的贯彻执行·····	70
11. 对村民自治章程和村规民约的修改及周期有哪些规定·····	70
12. 如何加强村级财务管理·····	71
13. 民主理财小组的产生、职责是什么·····	71
14. 村级财务收支审批程序有哪些步骤·····	72
15. 对财务问题较多的村,县、乡政府应做好哪些工作·····	72
16. 怎样建立健全村民委员会移交工作制度·····	73
17. 村级“一事一议”筹资筹劳要坚持什么原则·····	73
18. 村级“一事一议”筹资筹劳的范围、对象和标准是什么·····	73
19. 对村级“一事一议”筹资筹劳的管理和程序有哪些规定·····	74
四、民主监督 ·····	74
1. 民主监督的涵义是什么·····	74
2. 什么是农民群众的监督权·····	75
3. 民主监督的内容及其实现形式是什么·····	75
4. 民主监督有什么重要意义·····	76
5. 怎样建立村民委员会报告工作制度·····	77
6. 如何建立村务民主听证会制度·····	78
7. 举行听证会有哪些程序·····	79

8. 如何建立民主评议村干部工作制度·····	79
9. 民主评议的内容有哪些·····	80
10. 民主评议村干部按哪些程序进行·····	80
11. 如何看待民主评议的结果·····	81
12. 怎样建立村务公开和民主管理工作考评制度·····	81
13. 村务公开和民主管理工作考评程序是什么·····	82
14. 怎样建立和完善村干部的激励机制·····	82
15. 怎样建立和完善村干部的约束机制·····	83
五、组织领导 ·····	83
1. 健全和完善村务公开和民主管理制度, 具有哪些重大的现实意义·····	84
2. 怎样认识加强对村务公开和民主管理工作组织领导的重要性·····	85
3. 改革开放以来出台了哪些有关村务公开和民主管理工作的法律法规和政策规定·····	86
4. 健全和完善村务公开和民主管理制度要抓好的“一条主线、四项内容、三个重点”分别指什么·····	88
5. 如何抓好制度建设·····	88
6. 如何抓好程序完善·····	89
7. 如何抓好机制健全·····	89
8. 要建立健全哪些村务公开和民主管理工作的领导体制和工作机制·····	90
9. 如何建立健全村务公开和民主管理工作领导协调机制·····	90
10. 如何建立健全村务公开和民主管理工作责任机	

制	90
11. 如何建立健全村务公开和民主管理工作推进机制	91
12. 如何建立健全村务公开和民主管理工作考核机制	92
13. 如何建立健全村务公开和民主管理工作创新机制	92
14. 县乡党委和政府在校务公开和民主管理工作中的责任是什么	93
15. 在校务公开和民主管理工作中, 如何才能充分发挥农村基层党组织的领导核心作用	94
16. 在校务公开和民主管理工作中, 怎样充分发挥村民委员会及其他各个组织的职能作用	96
17. 在校务公开和民主管理工作中, 如何才能充分发挥群众的主体作用	96
18. 怎样才能贯彻落实好中办17号文件精神	97
 第三篇 村务公开和民主管理相关法律法规和政策规定	103
一、中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见(中办发[2004] 17号)	105
二、中华人民共和国村民委员会组织法	115
三、中国共产党农村基层组织工作条例	122
四、广西壮族自治区实施《中华人民共和国村民委员会组织法》办法	130

五、广西壮族自治区村务公开实施办法·····	148
附录·····	155
一、村务公开和民主管理工作流程图·····	157
二、村民代表联系户名册·····	158
三、村民代表联系户卡·····	159
四、村民代表提案表·····	160
五、村民代表议案表·····	161
六、村民重大民主决策程序一览表·····	162
七、村民代表参政议事一览表·····	163
八、村民代表向联系户传达村民代表会议决策、决议记录·····	164
九、村民代表走访联系户信息反馈记录·····	165
十、村委会干部考核测评表·····	166
十一、民主评议村民代表结果登记表·····	167
十二、民主评议村干部结果登记表·····	168

第一篇

《中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》解读

2004年5月28日，中央政治局召开会议专题研究健全和完善村务公开和民主管理制度，中共中央总书记胡锦涛主持会议。会议认为，十一届三中全会提出，在经济上保障农民的物质利益，在政治上尊重农民的民主权利，这是我们党领导亿万农民建设社会主义新农村的一条重要经验，必须长期坚持。会议强调，要进一步健全村务公开制度、规范民主决策机制、完善民主管理制度、强化村务管理的监督制约机制，保障农民群众的知情权、决策权、参与权和监督权，努力推进农村基层民主的制度化、规范化、程序化。6月22日，中央办公厅下发了《中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》（中办发〔2004〕17号，以下简称中办17号文件）。中办17号文件是一部指导农村基层民主的重要文献，是对村务公开民主管理实践经验的新概括，是对今后工作的新要求，充分体现了党中央、国务院对亿万农民民主权利的高度重视。

中办17号文件，提出了健全和完善村务公开和民主管理制度的意见，是对1998年的中办9号文件即《中共中央办公厅、国务院办公厅关于在农村普遍实行村务公开和民主管理制度的通知》的继承和创新，既保持了政策的连续性，又结合实际对原有政策充实内容、完善程序、细化措施，有利于适应新形势，满足新要求。中办17号文件侧重于“健全”和“完善”，符合党的十六大对农村基层民主的判断和基调，如党的十六大报告第三部分两处用了“健全”，一处用了“完善”；在第五部分两处用了“健全”，四处用了“完善”。中办17号文件用这两词，既是对原有制度建设的认可、尊重，又有丰富、创新的含义。进一步阐述了健全完善什么，怎样健全完善的问题，体现了农村