

大型国有经济

主体股份制与增强控制力研究

DAXING GUOYOU JINGJI ZHUTI GUFENZHI
YU ZENGQIANG KONGZHILI YANJIU

纪尽善 著



人 民 出 版 社

大型国有经济

主体股份制与增强控制力研究

DAXING GUOYOU JINGJI ZHUTI GUFENZHI
YU ZENGQIANG KONGZHILI YANJIU

纪尽善 著

人 民 大 学 出 版 社

责任编辑:陈鹏鸣

装帧设计:徐 晖

责任校对:周 昕

图书在版编目(CIP)数据

大型国有经济主体股份制与增强控制力研究/纪尽善 著.

—北京:人民出版社,2009.6

ISBN 978-7-01-007814-4

I. 大… II. 纪… III. 大型企业;国有企业-股份制-经济体制改革-研究-中国 IV. F279.241

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 037823 号

大型国有经济主体股份制与增强控制力研究

DAXING GUOYOU JINGJI ZHUTI GUFEN ZHI YU ZENGQIANG KONGZHILI YANJIU

纪尽善 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:700 毫米×1000 毫米 1/16 印张:28

字数:483 千字

ISBN 978-7-01-007814-4 定价:55.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

国家社会科学基金项目和西南财经大学211项目

前 言

我国国有企业股份制改造,已经经历了三十多年风风雨雨的曲折历程,从理论探讨到实际试验(试点)和有领导的发展,取得了举世瞩目的成就。特别是近十多年来,股份制改造对于改善我国国有企业的外部环境,转换国有企业内在机制,创新国有企业基本制度,搞活国有企业,增强国有经济控制力,促进国有经济和整个国民经济的增长与发展,都起到了十分重要的作用。

目前,我国大多数国有企业先后都进行了股份制改造,特大型国有企业,即大型国有经济主体股份制改造也正在进行试点。大型国有经济主体广泛进行股份制改造势在必行。研究我国大型国有经济主体股份制改造与增强控制力问题,对推进我国大型国有经济主体广泛进行股份制改造,增强控制力,深化改革,加快发展具有重要现实意义和实践指导意义;对促进我国国有经济股份制改造与增强控制力理论和社会主义市场经济体系理论的完善和发展具有重要的理论意义。

本书作为西南财经大学“211工程”三期建设项目课题研究报告,成果来源于2004年下半年以来笔者承担的国家社会科学基金项目课题“我国大型国有经济主体股份制与增强控制力研究”报告结题成果及前期调查、研究的部分成果。

这些研究主要是运用经济制度与经济发展相互关系理论和股份制度原理,比较、借鉴发达国家和地区大型国有经济主体股份制改造与增强控制力,建立相关先进机制、体制的经验,结合中国股份经济实际,特别是中国大型国有经济主体股份制改造与增强控制力实际,研究阐述我国大型国有经济主体股份制改造与增强控制力的部分机理、模式、根本要求和具体思路、对策和政策。

2004年下半年以前,笔者已公开出版了与课题相关的著作多部,发表研究论文数十篇,从事相关课题研究多项,为本书立项和成果完成打下了基础。该课题的阶段性成果也有多项。本书正是在上述前期研究成果和阶段性成果的基础上,经过重新分析研究并进行补充修改写成的。可以说,笔者对我国国企股改问题的考察、分析和调查研究,是随着我国改革、开放的不断深入,随着我国经济发展形势的发展而与时俱进的。

在本书研究过程中,笔者曾到一些地方进行过大型国企(大型国有经济主体)股改与增强控制力实地考察调研,参加过一些全国和地方大型国企股改与增强控制力问题研讨会和实地考察与调研活动,参加过一些人大、政协有关国企改革的考察活动。特别是本人在参加十次九届、十届全国人大和两次全国人大常委会会议期间,聆听了不少领导、干部和群众对国企股改与增强控制力问题的见解。通过这些考察调研活动和研讨学习活动,笔者了解到不少大型国企股改与增强控制力问题的实际情况,拓展了研究视野。

本书的不少理论观点和政策建议都是根据实际情况和客观需要提出来的,也是笔者在参与大型国企股改与增强控制力问题调研和学习活动基础上得到的收获。笔者的目的在于抛砖引玉,以期在积极推进我国大型国企改革发展中,更好地推进我国大型国有经济主体股份制改造深化发展,更好地推进我国大型国有经济主体增强控制力以加快发展。

由本书导言写成的《关于我国大型国有经济主体实行股份制改造的建议》(十条)曾于2007年提交十届五次全国人大会议(原建议见本人著《中国经济发展建议》第1—18页)。国务院国有资产监督管理委员会商财政部、劳动保障部、建设部、银监会、证监会和全国人大财经委后曾书面答复:“你们的建议既充分肯定了近十年来我国国有企业股份制改造取得的成绩,同时也指出了目前大型国有经济主体在股份制改造中存在的不足,并从大型国有经济主体股份制改造的方向、模式、总体思路以及建立现代产权制度、规范企业治理结构、创造良好的法制环境等十个方面提出了很好建议,对我们的工作有很大的帮助。在今后的大型国有经济主体股份制改造工作中,我们将吸纳你们提出的好建议。”

该课题研究在前期调查研究中曾得到一汽集团宣传部长及范雅刚同志、宝钢集团纪星同志、五粮液集团全国人大代表王国春董事长、长虹集团刘体

斌总经理和全国人大代表何明芬工会主席、双马集团全国人大代表唐月明董事长、成都卷烟厂全国人大代表程佳华厂长、四川汇源集团全国人大代表朱开友董事长的大力支持。我的博士生李未无、周晓明、姜新旺、段唯、赵国友、郑茂、郑礼明、杨志远、杨忠君、周恩静、潘从文、庞娟、袁彦等同学为本书研究作了部分辅助研究工作和辅助工作。在此一并致谢！

我国大型国有经济主体股份制改造与增强控制力问题研究是一项极其复杂而庞大的系统工程，需要我们认真研究探讨的问题甚多。本书所作的研究仅是其中众多问题之一。鉴于本书所研究问题的复杂性，又受到客观条件和本人水平的限制，遗漏和不当之处在所难免，恳请读者批评指正。

纪尽善

2009 年春于光华园

目 录

前 言	(1)
导 言	(1)
第一章 大型国有经济主体股份制改造与增强控制力	(33)
第一节 我国大型国有经济主体改革与增强国有经济控制力	(33)
第二节 我国大型国有经济主体股份制改造原因条件分析	(45)
第二章 股份制:我国大型国有经济主体改造的方向	(59)
第一节 股份制与现代产权制度	(59)
第二节 股份制企业产权占有权制度与我国大型国有经济主体 产权占有权制度改造方向	(67)
第三节 股份制企业产权使用权制度与我国大型国有经济主体 产权使用权制度改造方向	(72)
第四节 股份制企业产权收益权制度与我国大型国有经济主体 产权收益权制度改造方向	(79)
第五节 股份制企业处分权制度与我国大型国有经济主体产权 处分权制度改造方向	(83)
第六节 股份制与我国大型国有经济主体治理结构改造的方向	(87)
第三章 我国大型国有经济主体的深化改革与股份制改造的总体思路 要求	(99)
第一节 扩权和承包是大型国有经济主体改革的起步和深化 发展的过渡阶段	(99)
第二节 股份制是大型国有经济主体改革深化发展的必然选择	(105)
第三节 我国大型国有经济主体股份制改造的总体思路要求	(111)

第四章 我国大型国有经济主体改造模式选择	(120)
第一节 企业集团考察分析	(120)
第二节 股份制与企业集团关系分析	(132)
第三节 我国大型国有经济主体股份制改造模式选择	(144)
第五章 我国大型国有经济主体的产权占有权制度改革	(156)
第一节 设置国家股,建立国家股权制度	(156)
第二节 设置法人股,建立法人股权制度	(170)
第三节 设置个人股,建立个人股权制度	(175)
第四节 设置外资股,建立外资股权制度	(181)
第六章 我国大型国有经济主体的产权使用权制度改革	(186)
第一节 确立企业法人财产制度的意义和要求	(186)
第二节 企业法人财产关系具体化	(189)
第七章 我国大型国有经济主体的产权收益权制度改革	(199)
第一节 实行股利分配制度	(199)
第二节 公积金制度	(207)
第八章 我国大型国有经济主体的产权处分权制度改革	(210)
第一节 实行产权合并与分立制度	(210)
第二节 实行资本的增加和减少制度	(217)
第三节 实行破产、解散与清算制度	(219)
第九章 我国大型国有经济主体的治理结构制度改革	(223)
第一节 组织管理机构设置的原则	(223)
第二节 股东会的设置	(226)
第三节 董事会、监事会和经理机构的设置	(229)
第十章 建立完善规范的产权制度	(236)
第一节 建立完善、规范的产权制度的重要意义和思路	(236)
第二节 进一步明确改制目标定位有关产权制度改革要求	(242)
第三节 完善产权制度改革及其配套改革有关政策	(248)
第四节 进一步规范产权制度改革操作	(250)
第十一章 建立完善规范的法人治理结构制度	(256)
第一节 建立完善、规范的法人治理结构制度的重要意义和 要求	(256)

第二节	建立完善、规范的股东会	(262)
第三节	深化国有企业改革,建立和完善董事会制度	(265)
第四节	加强改制大型国有经济主体监督	(275)
第五节	建立健全我国的企业家制度,培养造就一支现代企业家 队伍	(279)
第十二章	我国大型国有经济主体的股份制企业集团改造	(292)
第一节	企业集团股份制与我国大型国有经济主体的深化改革 ..	(292)
第二节	我国大型国有经济主体股份制企业集团的组建	(299)
第三节	我国大型国有经济主体股份制企业集团组织机构设置 ..	(306)
第四节	我国大型国有经济主体行政性企业集团的股份制改造 ..	(309)
第十三章	我国大型国有经济主体股份制改造的主辅分离、辅业改制	(317)
第一节	主辅分离、辅业改制的意义和作用	(317)
第二节	推进主体主辅分离、辅业改制思路、对策和政策	(323)
第十四章	我国大型国有经济主体产权多元化	(331)
第一节	产权多元化与我国大型国有经济主体产权多元化	(331)
第二节	加快股份制改造,实现产权多元化	(344)
第三节	加快资产重组,推进产权多元化	(354)
第四节	鼓励民营企业参与国有企业改革,推进大型国有经济 主体产权多元化	(366)
第五节	发展资本市场,推进我国大型国有经济主体产权多元化	(371)
第十五章	处置不良资产 推进大型国有经济主体股份制改造	(377)
第一节	我国处置不良资产的现状分析	(377)
第二节	强化债权管理 化解不良资产	(380)
第三节	债务重组化解不良资产	(385)
第四节	规范发展资本市场 化解企业不良债务	(392)
第十六章	分离政策性业务 推进大型国有经济主体股份制改造	(399)
第一节	分离银行政策性业务	(399)
第二节	分离企业办社会职能	(407)
第十七章	加快大型国有经济主体实行股份制的法制建设	(414)
第一节	法制建设与大型国有经济主体股份制改革	(414)

第二节	完善股份制企业制度的法律法规	(418)
第三节	制定完善保障和促进大型国有经济主体股份制改造的 配套法律	(426)
参考文献.....		(433)

导 言

增强大型国有经济主体控制力是我国经济体制改革和经济发展的重大战略任务。股份制改造是大型国有经济主体增强控制力具有关键性战略意义的重大举措。我国国有企业股份制改革,已经经历了三十多年风风雨雨的曲折历程,从理论探讨到实际试验(试点)和有领导的发展,取得了举世瞩目的成就。近十多年来,股份制改革对于改善我国国有企业的外部环境,转换国有企业内在机制,创新国有企业基本制度,搞活国有企业,增强国有经济控制力,促进国有经济和整个国民经济的增长与发展,都起到了十分重要的作用。

目前,我国大多数国有企业先后都进行了股份制改造,大型、特大型国有企业,即大型国有经济主体股份制改造也正在进行试点。大型国有经济主体广泛进行股份制改造势在必行。我国大型国有经济主体股份制改造增强控制力问题亟待研究。

本书适应这种客观需要,运用经济制度与经济发展相互关系理论和股份制机理,比较、借鉴发达国家和地区大型国有经济主体股份制改造与增强控制力,建立相关先进机制、体制的经验,结合中国股份经济实际,特别是中国大型国有经济主体股份制改造实际,研究阐述了我国大型国有经济主体实行股份制改造的机理、模式、方向、总体思路要求和在股份制改造中把改制和重组结合起来,实行企业产权制度改革、企业治理结构制度改革、主辅分离、辅业改制和产权多元化,做强做大,增强控制力的机理、具体思路、对策和政策问题。

1. 对我国大型国有经济主体股份制改造增强控制力创新意义问题的研究探讨

长时间以来,我国经济理论研究和经济体制改革与经济工作实践中,一般多是从微观的企业制度创新,搞活大型国有经济主体,增强大型国有经济主体企业活力和竞争力,促进大型国有经济主体企业发展意义上,研究探讨股份制改造的重要

意义的。单从这个视角和意义上研究探讨股份制改造的重要意义,很不适应我国大型国有经济主体深化改革和加快发展对理论研究与制度供给的客观需要。

本书和上述研究不同之处在于既从微观的企业制度创新,增强大型国有经济主体企业活力和竞争力,促进大型国有经济主体企业发展意义上,又从宏观体制创新,增强国有经济控制力的意义上探讨股份制改造的重要意义问题,阐述股份制改造是大型国有经济主体增强控制力具有关键性战略意义的重大举措。

主要从大型国有经济主体企业制度创新发展的一般规律、企业制度的比较分析、企业发展的客观要求和企业体制改革的方向等方面,研究探讨了股份制改造,对改革我国大型国有经济主体的传统国有企业制度,建立适应社会主义市场经济新体制的现代企业制度,搞活大型国有经济主体企业,增强大型国有经济主体企业活力和竞争力,促进大型国有经济主体企业发展,做强做大,增强国有经济控制力的重要意义问题;股份制改造,把改制和重组结合起来,进行主辅分离、辅业改制,精干主业、搞活辅业、主辅双赢,做强做大和通过实行产权多元化,做大做强,增强国有经济控制力的重要意义问题。

2. 对我国大型国有经济主体股份制改造总体思路要求问题的研究探讨

长期以来,我国国有企业股份制改造基本上采取的是先建立不完善、不规范的股份制企业制度和企业集团制度,而后再进行完善、规范的总体思路。

本书研究提出并论证了我国大型国有经济主体股份制改造,不应再采取以往先建立不完善、不规范的股份制企业制度和企业集团制度,而后再进行完善、规范的总体思路。而应采取一开始就要建立完善、规范的股份制企业制度和企业集团制度的总体思路。

大型国有经济主体股份制改造,把建立完善、规范的股份制企业制度和股份制企业集团制度作为总体思路,必须对完善、规范的股份制企业制度和股份制企业集团制度要有一个全面正确的认识和理解。

长期以来,在我国经济理论研究和经济体制改革与经济工作实践中,许多同志多把股份制视为一种集资组织方式、或财产组织方式、或经营管理方式;还有许多同志又多把股份制视为一种企业产权组织方式或企业治理结构组织方式,并且是从上述某一方式的意义上探索和研究股份制企业制度。虽然这种探讨和研究十分必要,而且也是很有意义的。但要较为全面系统地认识和探讨大型国有经济主体股份制改造应采用建立完善、规范的股份制企业制度总体思路的理论和方法,正确制定建立完善、规范的股份制企业制度的具体思路、政策和

对策都是很困难,甚至是不可能的。

本书和上述研究不同之处首先在于:是从企业制度是一个企业资金制度、企业财产制度和企业经营管理三者互相联系统一的系统的意义上;企业制度是一个企业产权结构制度、企业产权关系制度与企业治理结构三者互相联系统一的系统的意义上,研究探索大型国有经济主体股份制改造所要建立的股份制企业制度。从而,是把大型国有经济主体股份制改造所要建立的股份制企业制度,当成一个企业资金制度(企业产权结构制度)、企业财产制度(企业产权关系制度)和企业经营管理(企业治理结构)三者互相联系统一的整体或系统来认识理解的;同时,又是把大型国有经济主体股份制改造所要建立的股份制企业制度,当成一个企业产权结构制度、企业产权关系制度与企业治理结构三者互相联系统一的整体或系统工程来认识理解的。

我国大型国有经济主体与个体(或单个)国有企业不同,它是由若干个体(或单个)国有企业组成的企业群体组织。因而,在进行股份制改造时,它不仅应建立个体(或单个)国有企业完善、规范的股份制企业制度;而且还应建立企业群体(或整体)组织完善、规范的企业集团制度。

长时间以来,在我国经济理论研究和经济体制改革与经济工作实践中,一般多把企业联合组织视为一般企业集团。我国大型国有经济主体群体(或整体)组织股份制改造以建立这种一般企业集团为其总体思路,是不能建立完善、规范的企业集团制度的。

本书和上述研究不同之处其次在于:提出并论证我国大型国有经济主体群体(或整体)组织进行股份制改造,要建立完善、规范的企业集团制度不应是一般企业集团,而应是股份制企业集团制度,即大企业集团制度。

长时间以来,我国国有企业股份制改造基本上采取的就是先建立不完善、不规范的股份制企业制度和企业集团制度,而后再进行完善、规范的总体思路。许多不完善、不规范的改制企业和企业集团实际上多把股份制企业制度当成了一种集资组织方式,多是按“以资为本”的基本要求建立起来的。

本书和上述研究不同之处第三在于:提出并论证了我国大型国有经济主体股份制改造,不应把“以资为本”作为建立股份制企业制度和股份制企业集团制度的根本要求,建立不完善、不规范的股份制企业制度和股份制企业集团制度;而应把“以人为本”作为根本要求,建立完善、规范的股份制企业制度和股份制企业集团制度。“以人为本”,建立完善、规范的股份制企业制度和股份制企业

集团制度其实质和目的是要调整好各种人的利益关系,其具体要求应是建立能正确处理所有者、经营者和职工利益关系的产权制度和治理结构制度。

3. 对我国大型国有经济主体股份制改造具体思路、政策和对策问题进行了研究探讨

主要是对我国大型国有经济主体股份制改造模式、企业及企业集团产权制度和治理结构制度改革及其完善、规范等具体思路、政策和对策问题进行了研究探讨。

长时间以来,在我国大型国有经济主体股份制改造模式选择方面,有些采用了一般国有企业股份制改造模式:大型国有经济主体的个体(或单个)国有企业采取建立股份制企业制度模式,而群体(或整体)未采取建立股份制企业集团制度模式;有些采用了一般企业集团制度模式:大型国有经济主体的群体(或整体)采取一般联合经济组织模式,而个体(或单个)国有企业却未采取建立股份制企业制度模式。

本书与此不同之处在于,我国大型国有经济主体与个体(或单个)国有企业不同,它是由若干个体(或单个)国有企业组成的企业群体组织。因而在进行股份制改造时,它不仅应采取个体(或单个)国有企业所采用的股份制企业制度模式,而且还应采取企业群体(或整体)组织的股份制企业集团制度模式。这种模式选择与上述现行两种模式选择根本不同。并且还设计了企业群体(或整体)组织建立股份制企业集团制度的过渡模式和目标模式;研究了过渡模式向目标模式转换趋势问题。

在我国大型国有经济主体股份制改造,建立股份制企业及企业集团产权制度及其完善、规范方面,本书根据大型国有经济主体股份制改造的一般要求,结合我国实际,比较和借鉴发达国家和地区大型国有经济主体股份制改造建立相关先进机制、体制的经验,设计了我国大型国有经济主体建立股份制企业和企业集团产权制度,包括建立企业产权占有权、使用权、收益权、处分权制度的具体制度安排;探讨了完善、规范现有的股份制企业和企业集团产权制度的思路、政策和对策。

4. 对我国大型国有经济主体股份制改制与重组结合,做强做大与做大做强,增强控制力的具体思路、政策和对策问题进行了研究探讨

主要是对我国大型国有经济主体股份制中,实行主辅分离、辅业改制,精干主业,搞活辅业,主辅双赢,增强控制力和实行产权多元化,做大做强,增强控制力的具体思路、政策和对策问题进行了研究探讨。

在我国大型国有经济主体股份制实行主辅分离、辅业改制,精干主业、搞活辅业,主辅双赢,做强做大,增强控制力方面,本书在对我国大型国有经济主体股份制实行主辅分离、辅业改制的实际情况进行具体调查研究的基础上,分析了我国大型国有经济主体股份制实行主辅分离、辅业改制的现状和存在的问题,提出了进一步搞好主辅分离、辅业改制的具体思路、政策和对策建议。

在我国大型国有经济主体股份制实现产权多元化,做大做强,增强控制力方面,本书根据大型国有经济主体股份制改造的一般要求,结合我国实际,比较和借鉴发达国家和地区大型国有经济主体股份制改造建立相关先进机制、体制的经验,在对我国大型国有经济主体股份制实现产权多元化,做大做强,增强控制力的实际情况进行具体调查研究的基础上,分析了我国大型国有经济主体股份制实现产权多元化的现状和存在的问题,提出了进一步实现产权多元化的具体思路、政策和对策建议。

5. 对解决我国大型国有经济主体股份制改造的配套问题和法制建设问题进行了研究探讨

主要是对解决我国大型国有经济主体股份制中,处置不良资产、分离政策性业务,加快法制建设,为我国大型国有经济主体股份制改造创造宽松良好的环境条件问题的具体思路、政策和对策问题进行了研究探讨。

在解决处置不良资产问题方面,本书分析了我国处置不良资产的现状和问题,对强化债权管理、债务重组、规范发展资本市场,化解不良资产和债务的具体思路、政策和对策问题进行了研究探讨。

在分离政策性业务方面,本书对分离大型国有经济主体政策性业务,包括银行政策性金融业务和企业办社会政策性负担有关业务的具体思路、政策和对策问题进行了研究探讨。

在加快法制建设方面,本书对完善股份制企业制度的法律法规和制定完善保障和促进大型国有经济主体股份制改造的配套法律的具体思路、政策和对策问题进行了研究探讨。

二、本书论点要述

1. 股份制改造是大型国有经济主体增强控制力具有关键性战略意义的重大举措

本书研究的大型国有经济主体,即我国国有经济需要增强控制力的行业和

领域的大型或特大型国有企业。这些大型或特大型国有企业区别于一般国有企业或中小国有企业的显著特征在于:它们一般多是处于一定垄断地位的国有大企业或垄断性企业;它们一般多是规模庞大、产品范围广泛、具有庞大生产经营网络系统、众多生产经营企业的特大型企业联合(或集合)的企业群体(或整体)组织。在我国实行社会主义市场经济体制下,在我国社会主义市场经济不断完善和发展的历史过程中,这些大型国有经济主体客观上仍然会在长时期,或在相当长的时期内保持其特殊垄断企业地位;在我国,不少大型国有经济主体都是经营资产数千亿元、从事生产经营的职工达数千数万人、产品范围广泛、具有庞大生产经营网络系统,具有众多生产经营企业的特大型企业联合(或集合)的企业群体(或整体)组织。它们在国民经济中具有特殊的重要的战略地位和作用。

我国经济改革的目的是要建立社会主义市场经济体制,发展社会主义市场经济。为了实现这个目标,我国必须调整和完善所有制结构,建立以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度。在多种所有制经济共同发展的社会主义市场经济体制下的国有经济已经不再是国民经济的唯一垄断者,而是国民经济中起主导作用的经济力量。国有经济的主导作用,主要体现在国民经济控制力上。大型国有经济主体是我国国民经济的支柱,增强大型国有经济主体控制力对增强国有经济控制力对我国经济体制改革深化发展,推进我国经济结构调整,推进我国经济发展都具有特别重大的战略意义。

股份制即股份制企业制度是一种实行企业社会集资投资的资金制度(企业产权结构制度)、企业财产所有权与经营权分离的企业财产制度(企业产权关系制度)和企业所有权与经营权职能、机构分离的企业的经营管理制度(企业治理结构制度)的企业制度;同时,也是一种实行多元化企业产权结构,企业财产所有权、经营权分离的企业产权制度和企业所有权与经营权职能、机构分离的企业治理结构制度的企业制度。

在我国国有经济需要控制的行业和领域,大型国有经济主体可以通过股份制改造,转变机制,创新企业制度,搞活大型国有经济主体,增强大型国有经济主体的活力和竞争力,促进大型国有经济主体发展,强身健体,做强做大,增强国有经济控制力;也可以通过股份制改造,把改制和重组结合起来,推动国有资本和非国有资本投向大型国有经济主体,做大做强,增强国有经济控制力。

在我国国有经济需要控制的行业和领域,大型国有经济主体增强控制力既需要通过股份制改造,转变大型国有经济主体机制,创新大型国有经济主体企业