



2009 党校教学 专题研究

■ 主编 张秀香



中国石油大学出版社

2009

党校教学专题研究

张秀香 主编

中国石油大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2009 党校教学专题研究/张秀香主编. —东营:中国石油大学出版社,2009.2

ISBN 978-7-5636-2717-2

I. 2… II. 张… III. 中国共产党—党校—教学研究
IV. D261.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 019451 号

书 名: 2009 党校教学专题研究
作 者: 张秀香

责任编辑: 阎长亮 李明华(电话 0546—8392787)
封面设计: 九天设计

出 版 者: 中国石油大学出版社(山东 东营, 邮编 257061)
网 址: <http://www.uppbook.com.cn>
电子信箱: ychl-369@163.com
印 刷 者: 东营石大博雅印务有限公司
发 行 者: 中国石油大学出版社(电话 0546—8392787)
开 本: 170×230 印张: 16 字数: 278 千字
版 次: 2009 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
定 价: 26.00 元

《2009 党校教学专题研究》编委会

主 编 张秀香

副主编 张志国 种效博

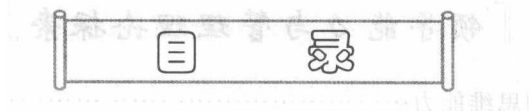
编 委（按姓氏笔画排序）

王光辉 王舜增 牟春辉 刘裕民

李寿峰 张秀香 张志国 张英俊

杨晓棠 周新芳 尚 勇 种效博

赵 海 徐 静 徐三朋 徐西国



『学习贯彻落实党的十七届三中全会精神』

深入学习三中全会精神 加快推进农村改革发展·····	(1)
以科学发展观为指导 积极推动农村改革发展·····	(12)
深入贯彻落实三中全会关于推进农村改革发展的 重大部署·····	(17)
改革开放 30 年的理论与实践·····	(22)
从十个中央一号文件看我党 30 年农村改革的 政策路径·····	(30)

『马克思主义中国化最新理论成果研究』

深入学习中国特色社会主义理论体系·····	(42)
解放思想与改革开放·····	(48)
积极推进和谐社会共建共享·····	(56)
努力实现低代价发展·····	(63)
弘扬中华文化 建设中华民族共有精神家园·····	(69)
完善中国特色社会主义法律体系·····	(78)

『当代综合知识学习』

准确把握当前的宏观经济形势与政策·····	(83)
亚洲金融危机与美国次贷危机的比较·····	(91)
扩大国内消费需求的重要意义·····	(97)
大力推动民营经济又好又快发展·····	(105)
转型期的中国刑事法治·····	(115)
实现程序正义促进司法公正·····	(123)

坚持依法平等保护物权·····	(130)
-----------------	-------

『领导能力与管理理论探索』

提高领导干部的思维能力·····	(137)
公共危机的应对与管理·····	(146)
实施精细化管理 提高政府效能·····	(153)
领导干部的激励艺术·····	(159)
当前我国公共管理的理论导向·····	(166)
公共管理视角下民间组织的有效治理·····	(173)

『党性教育』

领导干部要讲党性重品行作表率·····	(179)
居安思危 增强忧患意识·····	(188)
努力构建城乡一体党建新格局·····	(195)
农村基层党组织建设回顾与展望·····	(203)

『黄河三角洲开发建设研究』

加快推进黄河三角洲开发建设的重要性·····	(211)
黄河三角洲开发建设历史研究·····	(217)
加快黄河三角洲开发建设的对策建议·····	(231)
正确处理黄河三角洲与周边经济区的关系·····	(241)

深入学习三中全会精神 加快推进农村改革发展

张秀香

党的十七大报告中首次强调:农业、农村、农民问题是党的工作的重中之重。党的十七届三中全会专题研究农村改革发展问题,通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,标志着破解三农问题、建设社会主义新农村、实现全面小康目标进入了决定性的全面实施阶段。

一、农村改革 30 年来的历程回顾

农业、农村、农民问题,始终关系党和国家事业发展全局。在中国这样一个农业大国进行革命、建设、改革,必须始终紧紧抓住这个全局性、根本性、战略性问题。党的十一届三中全会拉开农村改革的序幕,党的十一届四中全会通过《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》,党的十三届八中全会通过《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》,党的十五届三中全会通过《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》……改革开放以来,我们党多次召开中央全会,研究农村改革发展问题,部署农业农村工作。总起来看,30 年农村改革迈出了三大步。

(一) 30 年农村改革迈出了三大步

从 30 年来农村改革的历程可以看出,中国先后在农村进行了三大步重要的改革。

第一步:从 1980 年开始的、以家庭承包经营为核心的农村经营体制改革,保障了农民生产经营的自主权,奠定了农村市场经济的基础。

第二步:从 2000 年开始的、以农村税费为核心的农村分配关系的改革,统筹了城乡一体化的发展,理顺了国家与农民的分配关系。作为减轻农民负担的治本之策,农村税费改革于 2000 年起开始试点,2003 年在全国范围内铺开,从 2006 年起彻底取消农业税,终结了在中国历史上存在 2000 多年的这一古老税种,给亿万农民带来了看得见的利益。



第三步:目前正在进行的农村综合改革,改革的重点是进一步推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政改革。实行农村综合改革,不仅涉及经济领域的改革,而且涉及政治、社会、文化等领域,是一次重大的制度创新和社会变革。

(二) 30 年出台了十个“一号文件”

30 年来,党中央就农业、农村、农民问题先后发出 10 个“一号文件”,出台了一系列重要政策,集中体现了农村改革的思路和成果,充分证明党和政府对“三农”工作的高度重视。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,着眼全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的战略全局,密集出台一系列强农惠农政策。这一切极大调动了亿万农民的积极性,极大解放和发展了农村社会生产力,极大改善了广大农民物质文化生活。

(三) 30 年农村改革取得了巨大成就

30 年农村改革取得的成绩可概括为:农村经济体制初步形成;稳定解决了 13 亿人的吃饭问题;中国特色工业化、城镇化、农业现代化加速推进;农村社会主义民主政治建设和精神文明建设不断加强;农村党的建设不断加强。

这 30 年是农村体制改革不断取得重大突破的 30 年。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制得到确立;粮食等农产品流通全面放开,农产品和生产要素市场体系逐步建立;取消农业税,对农民实行直接补贴,强农惠农政策体系初步形成;公共财政覆盖农村范围逐步加大,统筹城乡发展的制度框架着手构建……

这是农业综合生产能力不断提高的 30 年。我国粮食生产先后跨上了 7000 亿斤、8000 亿斤、9000 亿斤、10000 亿斤四个台阶,创造了用不到世界 7% 的耕地养活了占世界 21% 的人口的奇迹。粮食、蔬菜、肉类、水果、禽蛋、水产品等产量连续多年居世界第一……

这是农村经济日益繁荣的 30 年。农民人均纯收入由 133 元增加到 4140 元,农村贫困人口由 2.5 亿减少到 1479 万人;农林牧渔不断发展,乡镇企业异军突起,小城镇蓬勃发展,县域经济不断壮大,农村劳动力大规模转移就业,亿万农民成为产业工人重要组成部分……

这是农村公共事业加快发展的 30 年:1.5 亿农村义务教育阶段学生免交学杂费和教科书费,7.3 亿农民参加新型农村合作医疗,3566 万农村困难群众享受最低生活保障,农村水、电、路、通讯等基础设施建设取得突破性进展,农民思想道德素质、科学文化素质和健康素质得到显著提高……

30 年农村的改革开放为建立和完善社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造行探索,为实现人民生活从温饱不足到总

体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献；为战胜困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础，为成功开辟中国特色社会主义道路、形成有中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

二、进一步推进农村改革发展的重要性和紧迫性

党的十七届三中全会为什么选择农村改革发展这个主题？这是因为，农村的改革发展是建设和发展中国特色社会主义的第一个切入点。30年前，也就是文革结束后，中国千疮百孔，整个国民经济几乎到了崩溃的边缘，严酷的国内环境和严峻的外部压力迫使中国义无反顾地走上改革开放之路。安徽凤阳小岗村的18位农民摁下红手印，实行“大包干”，人民群众的首创精神和探索勇气，受到党中央的尊重和保护。势如破竹的改革历程首先从农村起步、率先在农村突破，并以磅礴之势推向全国，形成不可阻挡的滚滚洪流。所以说，农村的改革发展是建设和发展中国特色社会主义的第一个切入点。1984年邓小平同联邦德国总理科尔谈话时明确指出：“从中国实际出发，我们首先解决农村问题。”“我们首先在农村实行搞活经济和开放政策，调动了全国80%的人口积极性。我们是1978年底制定这个方针的，几年功夫就见效了。”这是我们党在端正思想路线后作出的第一个历史性的选择，这是一种历史性的选择，也是唯一正确的选择。

（一）在新的历史起点上推动改革发展的必然要求

在我国农村改革发展取得历史性成就的今天，党的十七届三中全会又选择了在新形势下推进农村改革发展这个主题。为什么再次选择这个关节点呢？

对我们国家来说，新的历史起点就是指新世纪新阶段以来我国进入了黄金发展期和矛盾凸显期并存的阶段。在这样的背景下，城乡二元结构造成的深层次矛盾更加突出，制约农村进一步发展的问題日益严峻。推进整个改革发展，农村改革发展仍然是一个关键的制约瓶颈，是一个关键的突破口。《决定》指出：农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。这三个“最”，是对加强农村改革发展的最新概括和最新表述，也表明在新形势下推进农村改革发展的艰巨性、繁重性。人们普遍期待，十七届三中全会所作出的农村改革发展的有关重大决定，能促进农业稳定发展和农民持续增收，开启中国农村经济社会发展又一个崭新的时代。

（二）农业农村发展新形势新任务的必然要求

我国总体上已经进入了以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传



统产业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡一体化新格局的重要时期。一个“发展阶段”、一个“关键时刻”、一个“重要时期”,《决定》用简洁的语言,科学概括了当前我国农村改革发展所处的历史方位。这也就是对我国农村改革发展面临的新形势新任务的科学判断。面对这样的新形势新任务,必须在推进农村体制机制创新方面取得新的重大突破。这也就是党的十七届三中全会把“三农”问题作为会议主题的重要原因。

(三) 实现全面建设小康社会奋斗目标的必然要求

党的十七大提出,要以中国特色社会主义理论体系为指导,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,夺取全面建设小康社会新胜利。在我们这样农村人口众多的发展中大国,实现全面小康的宏伟目标,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础也在农村。温家宝总理讲,加强农业和农村建设是一着活棋,这一步走好了,就能够带动内需和消费,从而使中国经济发展建立在更加坚实的基础上。

农业问题,主要表现在三个方面:缺乏专业化分工导致的生产低效率;缺乏有效的生产要素投入,导致发展后劲不足;农产品结构与市场结构不相适应。农村问题,主要是四个落后:经济落后、文化落后、社会落后、乡村面貌落后。农民问题,主要是三个方面:农民收入增长缓慢因而导致城乡收入差距日益扩大,农民经济利益得不到有效维护;由于缺乏风险分担机制,长期以来农民是农产品价格的被动接受者,农业的自然风险和市场风险主要由农民来承担;农民的平等权利得不到保障。

“三农”问题的解决是一个复杂而艰巨的过程,解决“三农”问题的根本不在于“三农”本身,要跳出“三农”看“三农”,必须要从根本上实现三大战略转型:第一,农业产业的战略转型,将传统农业产业向现代农业产业转型,走产加销一体化和现代化之路。第二,农村社会的战略转型。一家一户的小规模经营,贫弱的经济和不便的交通,阻碍着农村向现代社会形态的转变。改变这些不利条件的根本路径是城乡互动。通过推进工业化和城镇化战略,有序地把农村人口变为城镇人口,通过教育、文化、科技、人员交流以及产业转移,把城市现代文明输入农村,逐步改造农村的社会意识和社会结构,把农村演变到现代社会形态中来,加快农村社会的城市化步伐。第三,农民的战略转型。通过为农民创造良好的思想道德文化环境,大力发展农村义务教育、职业教育、成人教育和科技培训,将农民转化为新阶段的新型农民。同时,解决农民“国民待遇”问题,还农民一个平等的社会地位。

鉴于以上三个方面重要的理论依据,我们党把进一步推动我国农村改革发展作为这次全会的主题,把它视为建设和发展中国特色社会主义的关节点。抓住、抓好这个关节点,就能掌握改革开放的主动权,就能带动我国社会新一轮发展。

三、推进农村改革发展的重大部署

(一) 指导思想

在指导思想里面,有一个非常重要的概括,明确地提出了“三个作为”,这是今后指导“三农”工作总体思路的一个新概括、新论述,提出把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色社会主义农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求。这应该说在过去的中央文件当中也曾有过概括和论述,但是,把三者联系在一起,并且上升到战略任务、基本方向、根本要求的高度,构成一个完整的整体,这还是第一次。我们要始终抓好战略任务,走中国特色农业现代化道路,努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

(二) 目标任务

《决定》明确了今后我国农村改革发展六个方面的目标任务。这六个方面的目标任务,涵盖了农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面,全面描绘了农村未来的美好前景,符合实际,振奋人心。

其中,在加快农业发展、改善农民生活、创新体制机制等方面的4个时间表,充分体现了以人为本、求真务实的精神。

1. 着眼于全面建设小康社会奋斗目标的新要求和建设社会主义新农村要求,《决定》提出了到2020年农村改革发展的基本目标任务。其中,农民人均纯收入比2008年翻一番,消费水平大幅提升,绝对贫困现象基本消除,为各界所广泛关注。

改革开放30年来,我国农民人均年纯收入从134元增加到4140元,翻了将近5番。要实现新的目标,将使农民人均年纯收入在12年内达到约8300元,农民的生活状况也将随之有较大的改善。

2. 着眼于创新体制机制,《决定》提出将继续推进农村综合改革,2012年基本完成乡镇机构改革任务,着力增强乡镇政府社会管理和公共服务职能。

乡镇机构事关农村发展大局。现在我国有62万个行政村,3万多个乡镇,改革的目的很明确,一是乡镇提供农村社区公共服务,费用由公共财政承担;二是真正让农民实现基层自治。可以预见,基本完成乡镇机构改革,将保

障农民享有更多更切实的民主权利和社区公共服务。

3. 着眼于加强农业和农村基础设施建设,《决定》提出力争 2020 年基本完成大型灌区续建配套和节水改造任务,加快病险水库除险加固,确保 2010 年底完成大中型和重点小型水库除险加固任务,确保“十一五”期末基本实现乡镇通油(水泥)路,进而普遍实现行政村通油(水泥)路的目标。这将大大改善农民生产生活条件,为现代农业和农村进一步发展奠定重要物质基础。

4. 着眼于建立新型农业社会化服务体系。《决定》提出加强农业公共服务能力建设,创新管理体制,提高人员素质。其中,力争 3 年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站点的目标,将为农民提供覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系。

4 个事关农村改革发展的时间表,显示了国家在加强农业基础、增加农民收入、保障农民权益、促进农村和谐方面的决心,将推动农村经济社会又好又快发展。

(三) 制度创新:夯实农村改革发展的制度保障

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。经过 30 年的不断探索,我国农村改革发展已进入依靠制度创新的新阶段。全会紧紧围绕当前农村改革发展中的重大问题,围绕农村体制改革的关键环节,对农村制度建设作出了具体部署。需要我们重点关注的是:

1. 土地承包关系“长久不变”。《决定》提出,现有的土地承包关系要保持稳定并长久不变。1984 年中共中央 1 号文件提出了土地承包期延长到 15 年,1993 年中央 11 号文件又提出土地承包期 15 年到期后再延长到 30 年。现在顺应农民期盼,提出土地承包关系“长久不变”,这件事情意义重大。这颗“定心丸”吃了,农民才会珍惜土地,投资土地,放心自主地流转土地。

所谓“长久不变”,有三层含义:一是土地由家庭承包经营这种经营形式“长久不变”。这是我国农村的基本经营制度决定的。二是土地的承包现状不变。三是表明了对长期不变更加坚定的态度。

2. 改革农村土地管理制度和土地产权制度。土地制度是农村的基础制度。全会立足地少人多的基本国情,突出强调要“健全严格规范的农村土地管理制度”,意味着在新的形势下,必须坚守 18 亿亩耕地这根红线,实行最严格的耕地保护制度,同时采取一系列措施,健全农村土地管理各项制度。

《决定》提出,要坚持两个最严格的制度,第一个是最严格的耕地保护制度,坚决守住 18 亿亩耕地红线;第二个是最严格的节约用地制度,从严控制城

乡建设用地总规模。仅有最严格的耕地保护制度是不够的。即使不增加耕地占用,也不能超越国家的宏观控制,计划外增加自己的建设用地。这两个制度配套进行双边约束,实际对整个中国的土地管理是一个非常严格的要求。

3. 土地承包经营权流转。土地是农民的命根子。《决定》明确回答了社会普遍关注的土地承包经营权流转问题。《决定》明确提出,加强土地承包经营权流转管理和服务,建立健全农村土地承包经营权市场,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,让农民不仅可以从土地上获取劳动收益,还可以通过土地流转获得财产性收入。有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体,并明确规定,在土地承包经营权流转中,必须坚持“三个不得”,即:不得改变土地集体所有性质、不得改变土地用途、不得损害农民土地承包权益,这“三个不得”是农村土地流转必须遵循的重大原则。农村土地归集体所有,土地流转的只是承包经营权,不能在流转中变更土地所有权属性,侵犯农村集体利益。前段时间媒体上关于农村“小产权房”问题的争论,这一次也有了明确答案:那就是农地只能农用,绝不允许搞房地产开发,不能搞不符合土地供应政策和产业政策的项目。

4. 促进城乡经济社会发展一体化。城乡一体化是构建和谐社会的一个重要方面。如果我们仍然是分而治之的城乡二元社会结构,农村和城市划分为两个截然不同的社会,农民的平等地位就难以体现。过去我们谈三农问题往往就农业论农业,就农村论农村,就农民论农民,结果使本来是一个统一整体的三农问题割裂开来,每个问题都难以得到解决。这次中央提出在城乡一体化背景下解决三农问题,是一个很大的亮点。

把制度建设作为推进新一轮农村改革发展的重要抓手并作出全面安排,必将从根本上优化我国农村改革发展的制度环境,为当前和今后一段时期推进农村改革发展提供坚实的制度保障。

(四) 现代农业:提高农业综合生产能力

《决定》强调:发展现代农业,必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新,加强农业物质技术装备,健全农业产业体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。

1. 走中国特色农业现代化道路。“走中国特色农业现代化道路”是在党的重要政治文献中第一次出现这个概念。当前中国正处在以传统农业向现代农业的转变时期,这个概念既符合农业发展的共同规律又符合中国的国情。



提出这个方向性的概念非常有意义,很有指导性。

一般认为,世界范围的农业现代化进程是从20世纪初随着工业革命的演进和科学技术的进步而启动的。在推进农业现代化过程中,各国由于自然资源禀赋和经济社会基础不同,在实现农业现代化的道路选择上也不同,主要有三种类型:一是如美国、加拿大等人少地多、劳动力短缺的国家,它们以提高劳动生产率为主要目标,凭借发达的现代工业优势,大力发展农用机械取代人力和畜力,通过扩大单位农场种植面积和经营规模,提高农产品的总产量。二是如日本、荷兰等人多地少、耕地资源短缺的国家,它们以提高土地生产率为主要目标,把科技进步放在重要位置,通过改良农作物品种、加强农田水利建设、增加化肥和农药使用量等措施,提高单位面积农产品产量。三是如法国、德国等土地、劳动力比较适中的国家,它们以提高劳动生产率和土地生产率为主要目标,既重视用现代工业装备农业,又重视科学技术推广应用。世界农业现代化道路的发展历史表明,发达国家在实现农业现代化过程中,都非常注重立足本国国情和发展阶段,积极探索各具特色的发展道路。因此,实现农业现代化没有一成不变的固定模式,唯有从实际出发才是取得成功的正确选择。

中国特色的农业现代化道路具体体现在:一是专业化。农业现代化必须搞专业化,但是搞什么样的专业化必须符合中国国情。我国人多地少,应当搞小而专的专业化,即以家庭为单位的专业化。二是土地制度。规模化经营是实现农业现代化的必要条件,必须处理好现代化农业所要求的规模化经营与坚持家庭承包经营基本制度之间矛盾,通过土地使用权的合法流转解决这一矛盾,这也是中国的特色。三是合作制。接着前面所讲的问题,合作制是破解规模经营与家庭承包经营之间矛盾的行之有效的形式。现在我们大力发展的农民经济合作组织,就是要发挥这样的作用。

2. 保证国家粮食安全。2008年初发生的全球粮食安全波及38个国家,在波及国家当中,有的是食物短缺发生饥荒,有的发生通货膨胀,甚至发生社会动荡。这次全球粮食危机,使全球的粮食储备降低到25年来最低点。根据联合国粮农组织划定的粮食供给安全线,粮食的库存和消费的库消比是17%到18%,这次粮食危机使全球的粮食库消比跌破了安全线,是25年来最低点。另外,全球粮食农产品价格大幅上涨,比如玉米、小麦、大米都上涨60%到80%。使一些粮食不能自给自足的国家,特别是发展中国家发生饥荒和通货膨胀,这个问题比较严重。但是在这种情况下,我们国家应该说是手中有粮、心里不慌,因为我们有10000亿斤的生产能力,我们有自己的储备体系。我们国家粮食库消比达到34%,远远高于联合国粮农组织确定的安全线17%

到18%，但是在这种情况下，我们也不能放松粮食生产，因为随着人口增加和经济社会的发展，我们粮食需求每年增加刚性需求90亿斤到100亿斤，我们的人口在增加、粮食消费的需求在增加，所以我们要着眼于未来粮食安全，加强现代农业建设，保障农产品的供给。

3. 加强农产品质量安全工作。农产品质量安全事关千家万户，影响深远。从前几年的苏丹红、吊白块到最近的“三聚氰胺”，重大食品安全事件屡屡发生。甚至有人戏言，食品质量问题让中国人普及了许多化学知识。十七届三中全会《决定》也十分关注农产品质量安全问题，强调要加强农业标准化和农产品质量安全工作，严格全程监控，切实落实质量安全监管责任，杜绝不合格产品进入市场。这段表述虽然篇幅不长，却鲜明地表达了我们党对农产品质量安全问题的高度重视。可以预料，今后对农产品质量安全的监控力度将进一步加大。

（五）农村公共事业：彻底破解城乡二元结构

基于对“三农”问题的准确把握，这次全会深刻提出破解城乡二元结构的根本措施：“扩大公共财政覆盖农村范围，发展农村公共事业，使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。”

这是我们党对8亿农民作出的庄严承诺，表明我们党从全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的高度，更加重视解决广大农民最关心、最直接、最现实的利益问题。这既是广大农民的迫切愿望，也是建设社会主义新农村的必然要求。

繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施和环境建设……就加快发展农村公共事业、促进农村社会全面进步，《决定》从8个方面作出了具体部署。相信在推进新一轮农村改革发展的进程中，8亿农民将分享到更多改革发展成果。

1. 大力办好农村教育事业。《决定》对农村教育事业作出了全面部署，并首次提出“重点加快发展农村中等职业教育并逐步实行免费”，这是继全面实施免费义务教育之后，党和国家发展农村教育、促进教育公平、提高农民科学文化素质、缩小城乡差距的又一重大举措。

2. 对农村低收入人口全面扶贫。“实行新的扶贫标准，对农村低收入人口全面实施扶贫政策，把尽快稳定解决扶贫对象温饱并实现脱贫致富作为新阶段扶贫开发的首要任务。”这是《决定》对新阶段扶贫开发明确提出的政策措施和工作重点，充分反映了我国经济社会发展的客观要求，完全符合现阶段农



村扶贫开发工作实际。

3. 建立健全农村社会保障体系。要“贯彻广覆盖、保基本、多层次、可持续原则”，这是根据我国农村经济社会发展的实际和广大农村干部群众的热切期盼提出的实事求是的原则。全国农村需要社保体系提供保障帮助和服务的人数仍然较多，农村社会保障体系作为农民生活保障的“安全网”，“广覆盖”是基本要求。作为农村社保体系最后一道“安全线”的最低生活保障制度在我国刚建立不久，各地覆盖范围大小和补助水平高低各不相同，在这种情况下只能以“保基本”为底线，同时不断提高保障标准。而“多层次、可持续”也是从我国的基本国情出发建立健全农村社会保障体系的现实要求。

四、推进农村改革发展的重大原则和政治保证

（一）五项重大原则

第一条原则，必须巩固和加强农业的基础地位，始终把解决好十几亿人口吃饭的问题作为治国安邦的头等大事。

第二条原则，必须切实保障农民权益，始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点。

第三条原则，必须不断解决和发展农村社会生产力，始终把改革创新作为农村经济社会发展的根本动力。

第四条原则，必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农关系、城乡关系，作为加快推进现代化的重大战略。

第五条原则，必须坚持党管农村工作，始终把加强和改善党对农村工作的领导，作为推进农村改革发展的政治保障。

正确理解和把握五项原则：

第一，这五项重大原则是一个内在统一的有机整体。五项重大原则中，第一项原则主要讲农业问题，核心是巩固和加强农业基础地位；第二项原则主要讲农民问题，核心是维护农民权益；第三项原则主要讲农村问题，核心是深化农村改革；第四项原则主要讲城乡关系问题，核心是统筹城乡经济社会发展；第五项原则主要讲党的领导问题，核心是加强和改善党对农村工作的领导。这几项重大原则，在内容上形成了一个有机整体，必须全面贯彻落实于农村改革发展的实践中。

第二，这五项重大原则是推进我国农村改革发展的重要指导。当前和今后一个时期我国农村改革发展应该如何推进，这几个重大原则作出了明确回答，这就是“五个必须”和“五个始终”。这“五个必须”和“五个始终”，全面完整

地回答了新形势下推进农村改革发展的重大原则问题,构成了推进农村改革发展总体思路的重要组成部分,为我们如何推进农村改革发展提供了明确导向,是新形势下我们推进农村改革发展的重要指导,是新形势下农村改革发展健康顺利推进的重要保证。我们必须按照这几项重大原则的要求,扎实稳步推进农村改革发展,使农村改革发展健康顺利进行。

第三,这五项重大原则是我国农村改革发展宝贵经验的集中体现。我国30年农村改革发展积累了丰富的宝贵经验。《决定》提出的五项重大原则,进一步强调解决好农业、农村、农民问题的重要性,强调巩固和加强农业基础地位,强调加快发展现代农业,强调维护农民的各项权益,强调按照社会主义市场经济体制要求深化农村改革,完全继承了30年农村改革发展的成功经验,同时又充分体现了新形势下农村经济社会发展的新特点和新要求,是我国农村改革发展成功经验的集中体现。坚持这些重大原则,就是坚持30年农村改革发展的成功经验。

(二) 政治保证

推进农村改革发展,关键在党。党的十七届三中全会紧紧抓住党的执政能力建设和先进性建设的主线,着眼于增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力和不断提高党领导农村工作水平,对全面推进农村党的建设作出系统部署。

全会强调,要完善党领导农村工作体制机制,强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级党委和政府要在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现全党工作重中之重的战略思想。

基础不牢,地动山摇。基层组织建设,始终是做好党管农村工作的基础。全会提出,要加强农村基层组织建设、加强农村基层干部队伍建设,把农村基层党组织建设成为“推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心”。

全会还明确提出要“加强农村党风廉政建设,推进农村惩治和预腐败体系建设”。《决定》提出,要坚持教育、制度、监督、改革、纠风、惩治相结合,推进农村惩治和预腐败体系建设。新形势下,农村党风廉政建设将以维护农民权益为重点,加强监督检查党的农村政策落实情况,切实纠正损害农民利益的突出问题,严肃查处涉农违纪违法案件。全会作出的这一系列具体部署具有极强的针对性,必将对建设文明、清廉、和谐的乡村产生重大而积极影响。