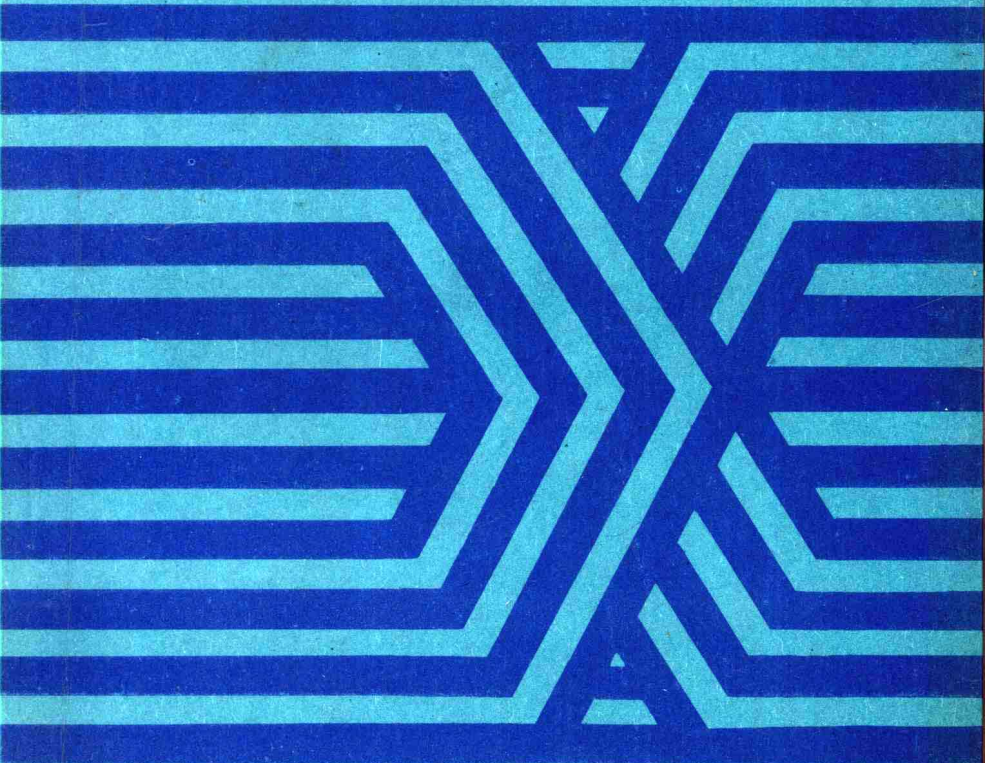


党风建设 理论新探

中共辽宁省纪委调研室
辽宁大学出版社



DANG FENG JIAN SHE LI LUN XIN TAN

党风廉政建设理论新探

中共辽宁省纪律检查委员会调研室 编

辽宁大学出版社

一九八九年·沈阳

责任编辑 赵光辉
封面设计 王亚菲
责任校对 张 萱

党风廉政建设理论新探

中共辽宁省纪律检查委员会调研室 编

*

辽宁大学出版社出版发行

(沈阳市崇山西路8段4号)

丹东印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 1/32 印张: 7 字数: 120千

1989年11月第1版 1989年11月第1次印刷

印数: 1—1500

*

ISBN 7-5610-0786-8

D·66 定价: 2.50元

序 言

高 姿

我省第一部党风党纪论文集——《党的建设理论新探》出版发行，实在可喜可贺。它标志着我省各级党组织已经把纪检理论研究摆到了重要位置。我奉省纪委调研室之命，仅就纪检理论研究问题写几句话，聊做本书的序言。

省纪委用很长时间筹备召开党风党纪建设理论研讨会，但由于种种原因没有开，才把准备大会发言的论文汇编成集，出了这本书。那么，这个理论研讨会就变成以文赴会了。我们是以党的十三届四中全会和邓小平同志讲话精神为指导筹备这次会议的，以当前纪检工作遇到的新情况、新问题为内容，组织撰写了一批研究探讨新时期党风党纪建设和纪检工作的论文。各地送来的论文150多篇，内容各有侧重，涉及到党风党纪建设的各个主要方面。有的联系这次动乱和反革命暴乱，对加强党的政治纪律建设问题进行反思；有的重点探讨了党内腐败现象产生的根源及铲除腐败现象的途径；有的侧重研究发展社会主义有计划的商品经济对党风建设产生的积极和消极影响，以及限制消极因素的对策；有的从理论和实践的結合上研究了制衡权力，加强党内监督，强化党纪教育的重要性和途径；有的对纪检业务工作上的难点做了较为深刻的分析，特别是对如何加强企业纪检工作，进行了深入的探讨。这对于推动全党同志学习和研究纪检工作

理论，提高纪检干部的理论水平，指导党风党纪建设和惩治腐败斗争的深入开展，都有重要的作用。

当前，全党都很重视理论建设工作，正在纠正被资产阶级自由化思潮搞乱了的思想理论问题。我省许多部门已积极行动起来，纪检理论研究也有了一个良好的开端，取得了初步成果。面对这一重大政治任务，我们应该下力量，把纪检工作理论研究提高到一个新的水平。

江泽民总书记在国庆四十周年大会上的讲话中指出：“党在理论上的提高，是党的领导的正确性、科学性的根本保证。”鉴于党风党纪建设遇到许多新情况、新问题，鉴于纪检机关在保证党的基本路线的贯彻执行上负有重大责任，开展纪检理论研究是加强党风党纪建设的迫切需要。今年以来，我们在反腐败斗争中，集中力量抓了大案要案的查处和纠正不正之风的工作，今后，这一点仍不能动摇。但是，这决不意味着党的纪检工作理论研究就不重要了。事实上，这次动乱、暴乱中反映出的一些党员思想上的混乱，根本在于理论上的混乱。资产阶级自由化思潮在理论上的影响是十分严重的，这种影响也涉及到纪检队伍。只有通过理论研究和理论批判，从理论上分清是非，统一全党的思想认识，才能始终如一地坚持党的四项基本原则，加快改革开放的步伐。例如坚持四项基本原则与改革开放的关系问题，搞活经济与严守纪律的关系问题，搞好“两个文明建设”与党风党纪建设的关系问题，坚持党的优良传统与创新的关系问题，商品等价交换原则与党性原则的关系问题，新时期共产党员的标准问题，等等。由于资产阶级自由化思潮的影响，人们的模糊认识仍然存在，这些问题并没有完全解决，亟待我们从理论深层上给予回答，加以正确的解释和阐述。对这些问题，如果

理论上不能正确地解答，就会在不断变化的环境中迷失方向，就会在大是大非面前丧失辨别能力，容易在执行党的路线、方针、政策中出现这样那样的偏差，贻误我们的工作。现在，一些单位的纪检工作处于一般化状态，有的没有发挥纪检工作应有的作用，最重要的原因是有些同志缺乏马克思主义的理论素养，不善于运用正确的立场、观点、方法分析和解决问题，而是整天忙于办案子处理信访，忽视政治理论学习，不注意思想政治动态的状况，思想理论水平不能适应形势发展的需要。要把我们的纪检工作提高到一个新的水平，必须提高干部的理论素养，在工作实践中不断地进行理性思考和概括。

为了使纪检理论研究遵循正确的发展方向，提高研究水平，在工作中应注意以下几点：

一是要以党在社会主义初级阶段的基本路线为指针。“一个中心，两个基本点”是对科学社会主义的新发展，是建设有中国特色社会主义的指针，是我们在两个文明建设中防止“左”和右的错误倾向的有力武器。纪检理论研究，必须坚持马克思主义基本立场、观点和方法，坚持把四项基本原则和改革开放有机地统一起来，去分析研究党风党纪建设和纪检工作中的新情况、新问题，揭示纪检工作的客观规律。提高政治思想水平和研究能力，当前首要的任务是学好江泽民同志国庆讲话。江泽民同志的讲话是坚持四项基本原则，坚持改革开放，指导社会主义现代化建设，统一全党全国人民思想的纲领性文件。要以江泽民同志的讲话为指导，搞好纪检理论研究。

二是纪检理论研究一定要紧密联系当前实际。理论必须对现实生活中的问题及各种现象，给予科学的回答和阐述。

理论研究工作不能回避现实问题，要敢于触及社会生活中的“难点”、“热点”。离开了这一点，理论研究就成了空洞无用的教条，就失去了现实意义。当前我们面临最大的实际就是坚持把改革开放和四项基本原则有机地统一起来，坚持改革开放的社会主义方向问题。因此，纪检理论研究必须面向社会主义的四化建设的实际，面向党风党纪建设的实际。除了我前面谈到的几个理论问题，迫切需要研究和回答外，还应对照紫阳同志消极对待四项基本原则和反对资产阶级自由化，“淡化”党的领导，鼓吹“腐败难免论”所产生的不良影响，从理论上进行清理；对近年来滋生和蔓延的纪律“松绑论”、“灯论”、“变通论”等错误论调，进行深刻批驳，以正本清源，统一思想认识。把党风党纪建设和纪检理论研究工作推向前进。

三是纪检理论研究要生动活泼，敢于大胆探索。纪检理论研究要认真贯彻“百家争鸣”的方针。理论研究是项探索性的工作，对不完全正确或不正确的观点，要用讨论的方法、引导的方法去解决，不要随意上纲上线。要解放思想，大胆探索现实生活中有争议的问题、疑难问题，敢于同违背马克思主义的各种思想作斗争，力争出更多更好的纪检理论研究成果。

四是切实加强领导，重视理论队伍建设。县以上纪委领导同志，要坚决改变轻视纪检理论研究的状况，提高对纪检理论研究工作重要性和必要性的认识。把这项工作纳入重要议事日程，切实加强领导，一年要专门研究一、二次理论工作。领导同志要带头深入实际，进行调查研究，从理论和实践的结合上解决工作中遇到的重大问题。要加强各级纪委调研机构建设，加强调研室力量，提供必要的工作条件，

落实研究题目，尽快拿出成果。要组织好理论文章的交流。省纪委准备两年左右召开一次理论研讨会，平时多搞一些专题研究，并选择一些理论文章，在纪检刊物上交流。要充分发挥大专院校、社会科学理论研究部门理论工作者的骨干作用，发挥宣传舆论部门的作用，提高纪检理论研究工作的水平。

我相信，只要我们重视思想理论建设，切实加强领导，纪检理论研究一定会在全省蔚成风气，结出丰硕的成果。

目 录

综 合 篇

- 从严治党重振党风……………王树棠 (3)
- 从领导班子和领导机关入手
- 抓好廉政建设……………徐文才 (11)
- 论在社会主义初级阶段党内
- 反腐蚀的斗争……………许伟贤 (18)
- 新时期党风特征初探……………宋 超 (28)
- 浅议用发展的观点看
- 党风……………马育文 段学斌 陈汉明 (35)
- 浅谈在改革开放中坚持
- “两抓手”的方针……………于治权 (42)

探 源 篇

- 浅析商品经济给党风建设
- 带来的消极影响……………吴耀东 (51)
- 整顿领导干部的作风是端正党风和
- 社会风气的要害……………刘桂文 黄亚贤 曹淑兰 (58)
- 人事管理方面的问题是党政机关
- 产生腐败现象的重要原因……………张 鹏 (66)
- 发展商品经济过程中党员

违纪特点初探..... 巩丕铤 (71)

监 督 篇

关于加强党内监督的理论

思考..... 张世阳 杨路平 (81)

浅谈舆论监督在廉政建设

中的作用..... 王全友 (88)

浅析企业纪委党内监督

不力的原因..... 林乐礼 (94)

如何强化对企业党员领导干部

的监督..... 李寿高 (99)

浅谈廉政制约机制..... 赵金梁 王 克 (103)

关于党代会实行常任制

的探讨..... 徐建源 (110)

把从严治党的“严”字

落到实处..... 姜 岩 (115)

发展商品经济与加强

廉政建设..... 焉锦林 (122)

浅谈防治党内腐败现象

的途径..... 董凌元 (127)

关于惩治腐败保持廉洁

问题的思考..... 崔 杰 (132)

教 育 篇

论建设社会主义现代化

与发扬艰苦奋斗的优良传统·····	马茂贤 (141)
发扬民主、健全制度是端正	
党风的重要途径·····	郝怀礼 单洪恩 李善塘 (147)
加强党风廉政建设需要提高党员的	
自我意识能力·····	张庆祥 (155)
浅谈形象化教育在党纪教	
育中的作用·····	张达洲 (162)

纪检业务篇

纪委实现宏观指导的	
主要途径·····	谭福金 (169)
严肃执纪初探·····	张玉楨 (174)
关于如何执行党的政治	
纪律的思考·····	赵国真 (180)
试论纪检信访干部的素质·····	陈洪涛 王宗振 (186)
关于企业纪检工作的	
几点思考·····	刘永金 (192)
浅谈企业纪检工作方式	
的转变·····	李德臣 (198)
浅谈激励艺术在纪检	
工作中的运用·····	黎正贵 (205)
编后记·····	(212)

综 合 篇

从严治党重振党风

王树棠

中国共产党是中国工人阶级的先锋队组织，党的这一性质确定了它的宗旨是全心全意为人民服务，这是党的建设的根本依据。

党在不同的历史时期有不同的政治路线，但在党的建设上都要教育党员：党和人民的利益高于一切，党员要起先锋模范作用，密切联系群众，吃苦在前，享受在后，克己奉公，不谋私利，服从组织，遵守纪律。这些党员应具备的素质，是始终不变的。正因为这样，党赢得了全国各族人民的拥护和爱戴，取得了民主革命的胜利，进而把我国建成了初步繁荣昌盛的社会主义国家。在新的历史时期，要完成社会主义初级阶段党的基本路线所规定的任务，也必须靠党的坚强领导和保证才能实现。

党的十三大提出，党和党员要经得起执政和改革开放的考验。党由地下转变为执政的党，这是一个最根本的转变。我们党自执政以来，沿袭战争年代一元化领导体制，长期以来党政不分，以党代政，削弱了党的自身建设，出现了“党不管党”的倾向，同时也滋长了官僚主义和贪图享受的思想。尽管如此，党在群众中仍享有很高的威信，党的组织纪律性还是很强的，是“有令则行，有禁必止”的。十年动乱期间，党的好传统、好作风遭到严重败坏，十一届三中全会

之后，进行了拨乱反正；十二大之后进行了整党，使党的好传统、好作风，得到一定程度的恢复，但遗留的问题很多。改革开放，也是很大的转变，它给我国经济带来了繁荣，人民生活得到提高，但也不可避免地带来许多资本主义社会腐朽的东西，有些发展到腐败的程度；以至在北京极少数策划和指挥动乱和暴乱的人，利用反腐败作为颠覆共产党和我国社会主义制度的口号，教训是深刻的。我们是共产党领导的社会主义国家，它本身就具有抵制腐败的能力，但是，一个时期以来，党的主要领导人违背党的十三大概括的“一个中心，两个基本点”的基本路线，执行的是“一个中心，一个基本点”；只抓改革开放，“淡化”党的作用，严重忽视党的建设和思想政治工作，消极对待坚持四项基本原则和反对资产阶级自由化的方针，降低了党抵制腐败和反对资产阶级自由化的战斗力。这个教训应牢牢记取。现在应该是从严治党，重振党风的时候了。

一、从严治党，重振党风，要从党的 基层组织建设抓起

党的基层组织是党的基础，它是站在第一线直接与群众相联系的，是党的路线、方针、政策的直接执行者。党要求党的基层组织发挥战斗堡垒作用，党员在群众中起先锋模范作用。党的这一要求能否达到，关键要看平时对党的基层组织建设下的功夫如何。《党章》给党的基层组织规定的八项基本任务，完全靠基层组织自己去做是不容易的，必须有上级党组织的经常的具体的指导。这一点恰恰是多年来党的建设上的最薄弱环节。常讲的“党不管党”，实际上是对党的基层组织不管或管的很不够。基层组织建设是一项细水长

流、埋头苦干才能见成效的工作。几个月不管它，也不会有什么大问题。抓它两个月，也看不出明显效果，只有长期坚持不懈地抓下去，才能显现出它的潜在力量，不仅党的各项任务能顺利完成，遇到风浪也能顶得住。但是，长期不重视，基层党组织必然涣散，遇到风浪就丧失战斗力，党员也起不到先锋模范作用。

从干部最初打什么基础来看，更显出基层党组织建设的重要性。不论哪一级领导班子成员，最初都是从党的基层组织生长起来的。一个人从非党到入党，在个人的一生中也是一个大的转变，思想烙印是很深的。在支部受到什么熏陶，形成什么样的思想作风和道德品质，是全心全意为人民服务，还是以权谋私；是勤俭创业，艰苦朴素，还是铺张浪费，奢侈腐败；是实事求是，刚直不阿，还是看风使舵，阿谀奉迎，这一切与基层党组织的作用和影响是分不开的。

50年代入党的同志，一般的都经受了比较严格的基层党组织生活的锻炼。“文革”期间及以后入党的同志，一般的都缺乏这种锻炼。因此，恢复和完善基层党组织的活力是很必要的。应当强化对党员的教育，提高党员的素质，联系实际学习马列主义、毛泽东思想和社会主义初级阶段的理论，特别要以《党章》为依据，进行党的基本知识的教育，要使党员懂得怎样做一个共产党员。《党章》是党的根本大法，建党的理论、组织原则、党的纪律、党员条件，党章都写得非常明确，是所有党员和各级党组织都应当遵守的。《党章》应当成为每个党员对照检查自己的尺度和镜子。党的基层组织发展新党员要严格把关，要严格考察其入党动机、政治觉悟、思想品质和工作实绩、能力，坚持党员标准，严防发展党员工作中的不正之风。党员除努力做好本身业务

工作之外，还要做好党支部所分配的各项工作，这是《党章》第一条明文规定的。党员还要经常向党支部汇报自己的思想和工作，这些既是为了增强党员的党性观念，也是为了促进党员上进。要重视基层党组织的生活会，要提倡活跃思想，说真话。党支部要定期对党员进行民主评议，这是培养和锻炼党员党性的基本功。只要这样坚持不懈地抓下去，党的光辉形象是能够恢复的。

二、从严治党，重振党风，要从党的 县以上各级领导班子、特别是高 层领导班子抓起

建立党风责任制，一级抓一级，并把这作为考核班子和个人政绩的首要条件。领导同志要以身作则，把党的好传统、好作风重新恢复起来。

首先，县以上各级领导班子要在加强党的建设，发挥党的政治优势方面带头。党的建设是党委的本职工作。今后实行政治体制改革，为十三大提出的“党要管党”创造了条件。我们要建设有中国特色的社会主义，完成“三步曲”的任务，只靠中央的路线、方针、政策正确是不够的，必须发挥基层各级党组织的领导作用，广大党员都能起先锋模范作用，充分发挥党的政治优势，保证中央的路线、方针、政策的贯彻执行。

党的政治优势，具体来讲就是党的一系列好传统、好作风。诸如：三大作风、全心全意为人民服务、实事求是、艰苦奋斗、严格的组织纪律、民主集中制、思想政治工作……等等。这一切归结到一点，是赢得亿万群众的爱戴和拥护的保证，是党的政治优势的集中体现。50年代，我们党不愧