

# 事业单位人事制度改革与 人事管理文件选编

(上)

甘肃省人事厅 编

甘肃文化出版社

# 事业单位人事制度改革与 人事管理文件选编

(上)

甘肃省人事厅 编

甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

事业单位人事制度改革与人事管理文件选编. 上 / 甘肃省人事厅编. — 兰州: 甘肃文化出版社, 2008.9  
ISBN 978-7-80714-620-9

I. 事… II. 甘… III. ①行政事业单位-人事制度-体制改革-文件-汇编-中国②行政事业单位-人事管理-文件-汇编-中国 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 151121 号

事业单位人事制度改革与  
人事管理文件选编(上)  
甘肃省人事厅 编

---

责任编辑 / 马映峰  
装帧设计 / 王柏荣

---

出版发行 / 甘肃文化出版社  
地 址 / 兰州市城关区曹家巷 1 号  
邮政编码 / 730030  
网 址 / [www.gswenhua.cn](http://www.gswenhua.cn)  
电 话 / 0931-8454870  
经 销 / 新华书店  
印 刷 / 兰州军区空军印刷厂  
厂 址 / 兰州市城关区嘉峪关东路 64 号

---

开 本 / 880×1230 毫米 32 开  
字 数 / 798 千  
印 张 / 28.875  
版 次 / 2008 年 9 月第 1 版  
印 次 / 2008 年 9 月第 1 次  
印 数 / 1-1000  
书 号 / ISBN 978-7-80714-620-9  
定 价 / 60.00 元(上、下)

---

如发现印装错误, 请与印刷厂联系调换

## 编辑委员会名单

主 编 庞 波

副主编 王联群

编 委 庞 波 王联群 王泽兴 许多光

左致璞 马 斌 李晓非 王柏荣

杨 蓉 史全福 高国礼 梁益丹

## 序

中共甘肃省委组织部副部长  
甘肃省人事厅厅长

龐波

事业单位是各类人才的聚集地，是增强我国综合国力的主要领域，也是实施科教兴国的主要阵地。事业单位在服务社会、改善民生、促进经济社会又好又快发展中具有不可替代的作用。积极推进事业单位人事制度改革，着力加强事业单位人事管理，是深入贯彻落实科学发展观，建立社会主义市场经济体制的需要，是激发事业单位生机与活力、促进事业单位健康发展的需要，是调动事业单位工作人员积极性、创造性，激发内在潜能，鼓励各类优秀人才脱颖而出建功立业的需要。

我省有各类事业单位4万多个，职工60多万人，事业单位和事业单位的广大工作人员，是我省可持续发展人力资源支撑体系的重要组成部分，为我省经济社会发展作出了重要贡献。但是，随着我国改革开放的不断深入，特别是社会主义市场经济体制的建立和完善，在传统体制下形成的事业单位用人机制不灵活、效率不高、实际上的身份终身制等弊端制约着事业单位自身的发展。党的十七大对事业单位改革和事业单位人事制度改革提出了明确要求，要求加快推进事业单位分类改革和事业单位人事制度改革。推进事业单位人事制度改革，要以科学发展观为统领，根据完善社会主义市场经济体制和发展社会事业的需要，按照事业单位分类改革和人事制度改革的要求，坚持以人为本，创新管理体制，转换用人机制，整合人才资源，凝聚优秀人才，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供人才保障。当前，事业单位改革的重点是转换用人机制，把聘用制度作为事业单位的基本用人制度，促进由固定用人向

合同用人转变。改革的关键是创新管理体制，把岗位管理作为事业单位人事管理的基本管理制度，由身份管理向岗位管理转变。

事业单位门类多、层次多、范围广，事业单位人员多、结构复杂，推进事业单位改革的难度大、任务艰巨。为了积极稳妥地实施事业单位人事制度改革，党中央、国务院，原人事部、人事部与国家有关部委，省委、省政府，省人事厅、人事厅与有关厅局先后下发了一系列关于事业单位人事制度改革和人事管理的政策文件，特别是实施事业单位岗位设置管理的政策文件，对把握改革的方向、指导改革的操作，具有极强的针对性。为了帮助各级人事部门、事业单位的领导干部和工作人员掌握事业单位人事制度改革和人事管理的政策规定，方便在工作实践中应用和查找政策条文，我们精心编辑了《事业单位人事制度改革与人事管理文件选编》一书（上、下）。该文件选编不是一般意义上的汇编，是事业单位人员公开招聘、岗位设置、结构比例、等级认定、合同管理、考核奖惩、聘后管理等方面政策规定的汇集，是事业单位日常人事管理不可缺少的操作工具书。它的实用性决定了其价值所在。相信该选编的面世，对于提高人事工作者和事业单位领导者的管理能力和水平，不断推动事业单位人事制度改革与人事管理向前发展具有极大帮助。

2008年9月于兰州

# 目 录

## 第一篇 综合类

1. 中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定  
(中发〔2003〕16号) ..... (3)
2. 中共中央关于印发《党政领导干部选拔任用工作条例》的通知  
(节选)  
(中发〔2002〕7号) ..... (19)
3. 中共中央办公厅关于印发《深化干部人事制度改革纲要》的通知  
(中办发〔2000〕15号) ..... (24)
4. 中共中央组织部、人事部关于印发《关于加快推进事业单位人事  
制度改革的意见》的通知  
(人发〔2000〕78号) ..... (36)
5. 事业单位登记管理暂行条例  
(国务院令 第252号) ..... (43)
6. 国务院关于修改《事业单位登记管理暂行条例》的决定  
(国务院令 第411号) ..... (48)
7. 中华人民共和国劳动合同法  
(2007年6月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第二  
十八次会议通过, 中华人民共和国主席令第六十五号)  
..... (49)
8. 中华人民共和国劳动合同法实施条例  
(中华人民共和国国务院令 第535号) ..... (69)
9. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强西部地区  
人才队伍建设的意见》的通知  
(中办发〔2007〕9号) ..... (77)

10. 中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅关于印发《甘肃省“十一五”人才队伍建设规划》的通知  
(省委办发〔2006〕49号) ..... (95)

## 第二篇 分类改革与管理

1. 中组部、人事部、科技部关于印发《关于深化科研事业单位人事制度改革的实施意见》的通知  
(人发〔2000〕30号) ..... (115)
2. 中组部、人事部、卫生部关于印发《关于深化卫生事业单位人事制度改革的实施意见》的通知  
(人发〔2000〕31号) ..... (122)
3. 中组部、人事部、教育部关于印发《关于深化高等学校人事制度改革的实施意见》的通知  
(人发〔2000〕59号) ..... (129)
4. 中组部、中宣部、人事部、国家广电总局关于印发《关于深化广播影视事业单位人事制度改革的实施意见》的通知  
(人发〔2003〕13号) ..... (136)
5. 中组部、中宣部、人事部、文化部关于印发《关于深化文化事业单位人事制度改革的实施意见》的通知  
(人发〔2003〕14号) ..... (143)
6. 人事部、教育部关于印发《关于深化中小学人事制度改革的实施意见》的通知  
(国人部发〔2003〕24号) ..... (150)
7. 中组部、中宣部、人事部、新闻出版总署关于印发《关于深化新闻出版事业单位人事制度改革的实施意见》的通知  
(国人部发〔2006〕35号) ..... (156)
8. 中共甘肃省委组织部、甘肃省人事厅、甘肃省卫生厅关于印发《甘肃省卫生事业单位人事制度改革的实施意见》的通知



- (甘人事〔2000〕78号) ..... (163)
9. 中共甘肃省委组织部、中共甘肃省委宣传部、甘肃省人事厅、  
甘肃省广播电影电视局关于印发《甘肃省广播影视事业单位  
人事制度改革实施意见》的通知  
(甘人事〔2003〕138号) ..... (172)
10. 教育部关于当前深化高等学校人事分配制度改革的若干意见  
(教人发〔1999〕16号) ..... (180)
11. 民政部、人事部关于全国性社会团体专职工作人员人事管理问题的  
通知  
(民发〔2000〕263号) ..... (186)
12. 人事部办公厅关于事业单位人事制度改革试点联系点工作有关  
事项的通知  
(国人厅发〔2004〕51号) ..... (188)
13. 人事部办公厅关于印发《人事部事业单位人事制度改革试点联  
系点工作方案》的通知  
(国人厅发〔2004〕91号) ..... (191)
14. 甘肃省人民政府办公厅转发省人事厅关于甘肃省事业单位人事  
制度改革意见的通知  
(甘政办发〔1998〕17号) ..... (194)
15. 甘肃省人事厅、甘肃省机构编制委员会办公室关于开展事业单位  
改革试点工作的通知  
(甘人通〔2005〕48号) ..... (200)
16. 中共甘肃省委办公厅、甘肃省人民政府办公厅关于成立甘肃省  
事业单位人事制度改革工作领导小组的通知  
(省委办发〔2008〕75号) ..... (205)

### 第三篇 考 核

1. 人事部关于印发《事业单位工作人员考核暂行规定》的通知

- (人核培发〔1995〕153号) ..... (209)
2. 中纪委、中组部、人事部关于受党纪处分的党政机关工作人员年度考核有关问题的意见  
(组通字〔1998〕19号) ..... (215)
3. 人事部关于机关、事业单位工人进行技术等级岗位考核有关问题的通知  
(人薪发〔1994〕44号) ..... (217)
4. 人事部关于印发《机关、事业单位工人技术等级岗位考核暂行办法》的通知  
(人薪发〔1994〕50号) ..... (219)
5. 甘肃省人事厅关于印发《甘肃省事业单位工作人员考核暂行办法》的通知  
(甘人发〔2007〕35号) ..... (224)
6. 甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省公务员工资制度改革和事业单位工作人员收入分配制度改革等实施意见的通知(节选)  
(甘政办发〔2006〕147号) ..... (236)

## 第四篇 公开招聘

1. 事业单位公开招聘人员暂行规定  
(人事部令第6号) ..... (253)
2. 甘肃省人事厅关于在省科学院自然能源研究所进行事业单位公开招聘人员试点工作的通知  
(甘人通〔2007〕117号) ..... (259)

## 第五篇 辞职辞退

1. 人事部关于印发《全民所有制事业单位专业技术人员和管理人员辞职暂行规定》的通知

- (人调发〔1990〕19号) ..... (265)
2. 人事部关于执行《全民所有制事业单位专业技术人员和管理人员  
辞职暂行规定》中有关问题的通知  
(人调发〔1991〕14号) ..... (268)
3. 人事部关于印发《全民所有制事业单位辞退专业技术人员和管  
理人员暂行规定》的通知  
(人调发〔1992〕18号) ..... (271)

## 第六篇 奖 惩

1. 人事部、监察部关于行政机关任命的事业单位工作人员参照执行  
《行政机关公务员处分条例》的通知  
(国人部发〔2007〕152号) ..... (277)
2. 行政机关公务员处分条例  
(国务院令 第495号) ..... (278)
3. 人事部关于惩戒工作有关问题的复函  
(人核函〔1990〕5号) ..... (291)
4. 人事部关于加强行政惩戒工作管理的通知  
(人核发〔1991〕6号) ..... (292)
5. 人事部关于实行企业管理性质的事业单位职工违反劳动纪律能否  
作除名处理问题的复函  
(人核函〔1992〕7号) ..... (296)
6. 财政部、人事部关于对违反国家财经纪律的会计人员解除专业  
技术职务等有关问题的通知  
(财会字〔1996〕33号) ..... (297)

## 第七篇 人事争议

中组部、人事部、总政治部关于印发《人事争议处理规定》的通知

(国人部发〔2007〕109号) ..... (301)

## 第八篇 其 他

1. 劳动部、人事部关于颁发《职业资格证书规定》的通知  
(劳部发〔1994〕98号) ..... (311)
2. 人事部关于印发《职业资格证书制度暂行办法》的通知  
(人职发〔1995〕6号) ..... (313)
3. 人事部关于重申离退休人员不再评审专业技术职务任职资格的通知  
(人发〔1997〕30号) ..... (318)
4. 国家工商行政管理局关于事业单位企业化经营含义问题的答复  
(工商企字〔1998〕第158号) ..... (319)
5. 劳动和社会保障部、财政部、人事部关于事业单位参加失业保险有关问题的通知  
(劳社部发〔1999〕29号) ..... (320)
6. 中组部、人事部、中编办关于进一步加强管理严肃干部人事工作纪律有关问题的通知  
(人发〔2001〕88号) ..... (322)
7. 职工带薪年休假条例  
(国务院令 第514号) ..... (326)
8. 机关事业单位工作人员带薪年休假实施办法  
(人事部令〔2008〕第9号) ..... (328)
9. 甘肃省人事厅关于印发《甘肃省机关事业单位工作人员带薪年休假实施办法》的通知  
(甘人发〔2008〕20号) ..... (331)
10. 甘肃省人事厅、甘肃省机构编制委员会办公室、甘肃省财政厅关于省交通厅下属有关事业单位实行规范管理的通知  
(甘人通〔2008〕2号) ..... (335)

# 第一篇 综合类



# 中共中央国务院关于进一步加强人才工作的决定

(2003 年 12 月 26 日 中发〔2003〕16 号)

为实现党的十六大提出的全面建设小康社会宏伟目标，大力实施人才强国战略，建设宏大的高素质人才队伍，现就进一步加强人才工作做出如下决定。

## 一、实施人才强国战略是党和国家一项重大而紧迫的任务

1. 人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题。当今世界，多极化趋势曲折发展，经济全球化不断深入，科技进步日新月异，人才资源已成为最重要的战略资源，人才在综合国力竞争中越来越具有决定性意义。本世纪头 20 年是我国全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面重要战略机遇期。小康大业，人才为本。适应国内外形势的发展变化，完善社会主义市场经济体制，提高党的领导水平和执政水平，牢牢掌握加快发展的主动权，关键在人才。必须把人才工作纳入国家经济和社会发展的总体规划，大力开发人才资源，走人才强国之路。

党和国家历来十分重视人才工作，特别是改革开放以来，培养造就了各个领域的大批优秀人才，为推动社会主义现代化建设事业发挥了重要作用。进入新世纪新阶段，党中央、国务院认真分析国际国内形势，全面贯彻“三个代表”重要思想，提出了人才强国战略，确立了新的历史条件下人才工作的基本思路和宏观布局，人才工作取得了显著成绩。但是，人才的总量、结构和素质还不能适应经济社会发展的需要，特别是现代化建设急需的高层次、高技能和复合型人才短缺；市场配置人才资源的基础性作用发挥不够，人

才流动的体制性障碍尚未消除，人尽其才的用人机制有待完善。我国人才工作正处于需要进一步整合力量、全面推进的重要阶段。必须深刻认识人才工作的极端重要性和紧迫性，切实加强和改进党对人才工作的领导，紧紧抓住机遇，积极应对挑战，努力使人才工作迈上新的台阶。

2. 新世纪新阶段人才工作的根本任务是实施人才强国战略。在建设中国特色社会主义伟大事业中，要把人才作为推进事业发展的关键因素，努力造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才，建设规模宏大、结构合理、素质较高的人才队伍，开创人才辈出、人尽其才的新局面，把我国由人口大国转化为人才资源强国，大力提升国家核心竞争力和综合国力，完成全面建设小康社会的历史任务，实现中华民族的伟大复兴。

实施人才强国战略，必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实十六大精神，根据人才资源是第一资源的科学判断，坚持党管人才原则，坚持以人为本，充分开发国内国际两种人才资源，紧紧抓住培养、吸引、用好人才三个环节，大力加强以党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才为主体的人才队伍建设，努力把各类优秀人才集聚到党和国家各项事业中来，为全面建设小康社会提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。实施人才强国战略的基本要求是：

——用“三个代表”重要思想统领人才工作。“三个代表”重要思想是推进新世纪新阶段人才工作的根本指针。按照发展先进生产力、先进文化和实现最广大人民群众根本利益的要求，坚决贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，把“三个代表”重要思想贯穿于人才工作的全过程，努力开创人才工作新局面。

——把促进发展作为人才工作的根本出发点。发展是我们党执政兴国的第一要务。树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。人才工作的目标任务要围绕发展来确立，人



才工作的政策措施要根据发展来制定，人才工作的成效要用发展来检验。

——树立科学的人才观。人才存在于人民群众之中。只要具有一定的知识或技能，能够进行创造性劳动，为推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，在建设中国特色社会主义伟大事业中作出积极贡献，都是党和国家需要的人才。要坚持德才兼备原则，把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的主要标准，不唯学历、不唯职称、不唯资历、不唯身份，不拘一格选人才。鼓励人人都作贡献，人人都能成才。

——加强人才资源能力建设。坚持把能力建设作为人才资源开发的主题。加大对人才工作的投入，优先发展科学教育事业，努力把人口压力转变为人力资源优势，为各类人才不断涌现和充分发挥作用奠定坚实基础。

——坚持三支人才队伍建设一起抓。党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才是我国人才队伍的主体，必须坚持分类指导，整体推进。着重培养造就大批适应改革开放和社会主义现代化建设的高层次和高技能人才，带动整个人才队伍建设。

——推进人才结构调整。按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，加快人才结构调整，优化人才资源配置，促进人才合理分布，发挥人才队伍的整体功能。

——创新人才工作机制和优化环境。人才的活力取决于机制和环境。遵循人才资源开发规律，坚持市场配置人才资源的改革取向，加强和改善宏观调控，建立充满生机与活力的人才工作机制。着力营造有利于优秀人才大量涌现、健康成长的良好氛围，形成鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业的社会环境。

## 二、以能力建设为核心，大力加强人才培养工作