

2007

中国城市社会经济

热点问题

调查报告

国家统计局城市社会经济调查司 编



中国统计出版社
China Statistics Press

2007 中国城市社会经济 热点问题 调查报告

国家统计局城市社会经济调查司 编



中国统计出版社
China Statistics Press

数字图书馆
PDG

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

2007 中国城市社会经济热点问题调查报告/国家统计局城市社会经济调查司编.

—北京:中国统计出版社,2008.8

ISBN 978-7-5037-5500-2

I. 2...

II. 国...

III. ①城市经济—调查报告—中国—2007

②城市—社会问题—调查报告—中国—2007

IV. D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 086138 号

2007 中国城市社会经济热点问题调查报告

作 者/国家统计局城市社会经济调查司

责任编辑/马 平

装帧设计/艺编广告

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷/河北天普润印刷厂

开 本/787×1092mm 1/16

字 数/1140 千字

印 张/48.5

版 别/2008 年 8 月第 1 版

版 次/2008 年 8 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-5037-5500-2/D·195

定 价/138.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区
以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2007中国城市社会经济热点问题调查报告》

编委会与编辑部

编 委 会

顾 问 张为民

主 任 魏贵祥

副 主 任 庞晓林 程学斌 汪小青

编委会成员 (按行政区划排列)

潘 璠 董顺荣 刘刚海 杨润广 郑世成

姜志悌 谭 波 王雁南 柳伟忠 樊燕超

梁普明 骆 飞 陈 建 邓盛平 宋志申

刘世德 马俊贤 张松青 叶健夫 邹伟忠

张枝林 刘启义 滕采模 冯育毅 杨 雯

刘鸿儒 鲜力群 刘 瑛 张小军 余晓明

编 辑 部

总 编 辑 陈晓杰

编 辑 王田合 谭晓梅 张丽萍



前言

刚刚过去的2007年是我国经济社会发展进程中不平凡的一年。

这一年，是我国深入贯彻落实科学发展观，积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年。这一年，中共十七大胜利召开，世界瞩目；香港回归十周年，举国欢庆；建军八十周年，军心鼓舞；我国首次月球探测工程圆满成功，跨越历史……

这一年，我国经济社会事业加快发展，统计数据显示，2007年中国GDP比上年增长11.4%；城乡居民收入继续以两位数的速度增长，人民群众在教育、医疗、住房、就业、收入分配和社会保障等六大民生领域得到的实惠越来越多。

同时，也是在这一年，肉价飙升引发的结构性物价上涨，银行储蓄存款实际利率为负利率，股市投资热“高烧”不退，楼市房价不断上涨引起社会的巨大反响和人民群众的密切关注，引发国家宏观调控力度不断加深。这一年，我国各类调控政策不断出台，央行6次加息，10次上调存款准备金率，同时还采取了一系列货币、金融和财政政策。但是各类调控政策的效果尚不明显，2007年的统计数据显示，我国面临着经济发展“过热”和明显通货膨胀的风险。

相信即将过去的2007年，有太多的人也怀着相同的心情，密切关注着物价走势。而事实上，几乎同一时刻，世界上众多国家和地区也在经历着相同的遭遇，在全球粮食、能源价格高涨的拉动下，通货膨胀的“幽灵”在全球游荡。在此背景下，与物价变动和人民生活质量变化等相关的问题成了当下社会关注的焦点和学术研究的热点。

国家统计局城市司和国家统计局各调查总队，长期以来从事城镇居民的收入支出、价格（主要包括居民消费价格指数，商品零售价格指数，工业品出厂价格指数，原材料、燃料、动力购进价格指数，固定资产投资价格指数和全国房屋销售价格指数）和城市化等问题的调查和研究，2007年更是针对我国CPI不断攀升，物价节节上涨的经济形势，加强了调查和研究的深度和力度，以翔实可靠的第一手数据，具体深入的科学分析，为各级党政领导和社会大众提供了一系列有关价格、城镇居民收支和城市化等与人民群众生活密切相关的统计信息和参考资料。

国家统计局城市司精心选择了2007年城市司和各地调查队撰写的优秀分析研究和调查报告，编辑成《2007中国城市社会经济热点问题调查报

告》一书，以期各级政府领导，对从事价格、收入分配、城市化、社会保障等各方面研究的经济学家和学者，对企业管理和市场研究人员，以及各个层面的关心中国社会经济发展的人士提供有关我国城市社会经济发展的参考信息。

本书主要在以下几个方面提供切实可行的决策信息支持：

一、收入分配

当前城乡之间、城市内部、农村内部、地区之间、行业之间，以及整个社会的收入差距过大已成为我国经济社会发展的严峻问题，缩小收入差距是收入分配改革的核心内容，如何在经济发展的基础上，更加注重社会公平，合理调整国民收入分配格局，加大收入分配调节的力度，使全体人民共享改革开放和社会主义现代化建设的成果，是收入分配制度改革的目标。“报告”就城镇居民收入差距的现状作了翔实的分析和深入的探索，并对缩小收入差距、增加居民收入提供了切实可行的建议。

二、消费结构

消费结构是指人们在生活中所耗费的各种消费对象的比例关系及协调程度。消费结构及其变化是衡量居民生活水平的重要标志，它反映居民的消费特征及消费趋势，反映居民生活水平提高程度及社会经济发展状况。消费结构的不合理将导致投资和消费关系的不协调，导致部分行业盲目扩张、产能过剩，从而阻止经济快速有序的发展。“报告”深入分析了城镇居民消费结构的现状和走势，出现的新特点，提出了改善消费结构的具体对策。

三、价格

2007年从房价持续飙升到猪肉价格的突然暴涨，从方便面企业联手抬价到豆制品业不甘落后，从成品油成功调价到水、电、气接着喊亏，从股市牛气冲天到银行利率不断上浮……百姓的耳边是“涨”声一片，国家统计局每月有关价格的信息发布成为各界关注的重点，关注价格指数的人越来越多。针对这种情况，国家统计局城市司和各调查总队，以高度的责任感顺利完成了价格统计各项调查工作和信息服务，并加强了对价格问题的分析研究，在价格形式判断、资源性产品价格研究、价格问题研究、房价等方面写出大量内容翔实、分析深入、影响广泛的优秀课题和分析报告，城市司精心挑选编辑了其中的精品，以飨读者。

四、构建和谐社会

构建和谐社会就要积极面对并解决我们社会发展中存在的各种社会问题。本书选择了一些有关养老、青少年发展和卫生等社会问题的调查报告，以期对党政机关和社会各界解决这类社会问题、构建和谐社会，提供翔实可靠的参考信息。

近年来，我国经济始终保持快速发展的势头，经济建设成就斐然，国家综合国力和人民生活水平都有了极大提高，但我国的经济和社会发展中始终面临着很多问题、难题，而且这些问题、难题的影响越来越大，已经成为影响我国经济和社会发展的“大局”，也成为党和政府工作的中心任务。《2007中国城市社会经济热点问题调查报告》一书集中反映的就是城市社会经济运行中存在的各种社会问题。

我国的经济社会发展不断迈入新的历史阶段，面临很多新的问题和挑战，如何在新的阶段实现更好的发展，实现全面小康，使人民生活快乐幸福，实现建设和谐社会的目标，是党和政府面临的主要使命。国家统计局城市司将为实现这些使命而努力工作，为党和政府及社会各界提供准确可靠的数据支持和科学的决策服务。同时，我们热忱欢迎各界人士与我们交流探讨。

国家统计局城市司司长 魏贵祥

2008年5月 北京

编者说明

2007年度《中国城市社会经济热点问题调查报告》终于和广大读者见面了，本报告的主题是反映2007年度，我国城市社会经济发展中取得的成就、揭示发展进程中的热点问题和难点问题，以期广大读者能够从中得到一些启示或帮助。本书计划每年定期编辑、出版和发行，欢迎致力于研究社会经济热点问题的专家、学者及各界人士，能够就这些问题和我们进行探讨，并对“报告”提出有益的建议，对此，我们将不胜感激。

本报告从构思、资料的收集到最终定稿，都得益于国家统计局各调查总队的调查员每年辛勤地调查与收集统计资料，没有他们的努力，就不会有大量翔实可靠的信息资料。我们也由衷地感谢国家统计局各调查总队的专家们对大量一手资料的开发和利用并及时给我们发来稿件。

国家统计局城市社会经济调查司分析研究处全体工作人员对稿件进行了大规模的系统编辑与整理。特别需要指出的是，其中的一些观点仅代表个人的学术研究成果和看法。

因编者水平有限，可能存在不足之处，热忱欢迎广大读者指正。



一、价格篇

资源性价格问题分析

我国资源性产品价格形成机制研究/3

我国资源性产品定价机制研究/11

资源性产品价格变动及其影响研究/32

水资源价格合理形成机制探讨/42

资源性产品价格形成机制研究

国际市场资源类产品价格波动分析及对国内市场影响探析/55

内蒙古煤电价格涨势强劲/77

价格形势判断

1979至2006年我国经济发展与物价走势分析/83

把握物价脉搏 抓住调控重点/91

2007年山西物价形势的总体判断及对策建议/101

2007年食品价格变动对山西CPI影响的回顾分析与对策分析/107

直辖十年重庆物价走势分析/114

价格问题研究

我国物价异常变动的政策性分析/119

国际市场价格变动对国内市场的影响研究/130

农资价格问题研究/138

福建省工业品价格“高进低出”对工业发展的影响/145

矿产资源性产品价格机制改革对甘肃经济影响研究/149

二、收入分配篇

收入差距探讨

城镇居民收入分配差距扩大的因素分析及预测/161

内蒙古城乡居民收入差距扩大的现状及影响因素分析/172

收入调控成效显著 收入差距比较合理

——大连市城市居民收入差距分析报告/176

提低、扩中、稳高

——逐步缩小银川市城市居民收入差距/181

新疆城镇居民不同收入阶层收入来源、差异和结构变化分析/186

收入分配状况

辽宁城乡居民收入水平分析与预测/196

河南城镇居民收入分配状况及问题研究/205

收入稳步增长 分配呼唤公平

——建省以来海南城镇居民收入分配的分析、预测和建议/214

收入增长机制

天津市城市居民收入横向比较及增收对策研究/221

从武汉市居民收入现状探索富民途径/229

收入与生活

2006年贵州省城镇居民收入消费分析/233

十六大以来云南城镇居民收入和生活的新变化/236

改善青海城镇居民生活的对策研究/241

三、消费结构篇

消费需求研究

城乡消费需求与收入分配结构的相关性研究/249

北京城市居民消费需求变动趋势制约因素及对策/256

消费结构优化 消费需求提升

——近年上海市城市居民消费结构变化分析/265

扩大城乡居民消费 拉动安徽经济增长/270

湖南省居民消费需求问题研究/276

论构建以消费推动为主导的经济增长机制/295

消费与生活

透视恩格尔系数下降背后的几个问题/302

2006年黑龙江省城镇居民生活呈现九大亮点/307

江西城镇不同收入群体消费差异分析和对策研究/309

湖南居民消费现状、影响因素及对策研究/320

广东居民消费变动情况的实证分析/325

对重庆市城市居民服务性消费的分析及建议/333

消费结构与产业结构

城镇居民消费结构及与产业结构关系研究/337

四、城市化篇

加速城镇化进程对我国资源环境的影响/347

加速城镇化进程不能忽视土地资源 and 环境保护问题/354

加快城镇化进程对四川资源和环境的影响/361

缩小城乡差距,促进城乡和谐发展

——对山东城乡发展差距的初步认识/369

城乡建设一体化: 缩小城乡居民生活差距的根本途径/374

五、区域经济发展篇

我国东部地区经济发展的回顾与展望/383

辽宁中部城市群经济一体化发展的现实思考/397

吉林省循环经济发展态势、问题及建议/402

中部地区城市群经济社会发展比较研究/410

- 湖南地级城市综合实力比较研究/428
 城市投资环境评价的方法论和结果分析
 ——对甘肃优化投资环境路径的选择/434
 人口迁移的理论、现状及对社会经济发展的多重影响
 ——以新疆为例/443

六、城市低收入群体与社会保障篇

价格上涨的影响

- 公用事业产品价格上涨对城镇低收入家庭的影响/465
 深度关注“涨”声中的低收入群体/471
 河南省物价上涨对城镇低收入居民生活的影响及补贴机制研究/476
 物价上涨对广西城镇低收入家庭的影响/487
关注低收入群体
 关注城镇弱势群体生存状况/490
 大力扶持低收入群体 推进和谐社会建设/495
 关注低收入群体生活 体现党和政府温暖/506
 吉林省棚户区改造成效显著 实现目标仍需攻坚克难/514
 湖南下岗失业人员再就业扶持情况调查与研究/517
 市民对政府关于广州市“低保户”公共服务方面的认知、评价
 及需求意向/529
 甘肃城镇低收入群体生活状况研究/534
 宁夏城镇困难群众生活中面临的主要困难/545

七、构建和谐社会篇

养老问题

- 空巢老人生活状况的调查与思考/549
 城市社会化养老问题研究/554
 大力发展民办养老服务机构/559
 应对人口老龄化 构建和谐新江苏
 ——江苏省老龄工作的调查与建议/562

青少年问题

- 上海市青少年体育锻炼情况调查/567
 新时期四川青年思想状况/574

老百姓关心的其他问题

- 需要与现实
 ——“市民心中的和谐社会”调查报告之关注与压力篇/579
 搞好社区卫生服务 提高居民健康水平
 ——山西城市社区卫生服务状况调查/586
 新形势下的群众工作
 ——河南省新形势下的群众工作调查/590
 广东群众安全感较强 社会治安问题仍不容忽视/594
 当前海南老百姓最关心的若干民生问题的调查/598

八、房地产篇

- 政府调控住房市场的必要性及其对策研究/603

房地产价格涨势平稳 结构性矛盾比较突出/607
政策“高压”房价仍涨 利益驱动成因复杂/610
我国房地产价格发展趋势研究/614
2006年河北省重点城市房地产价格走势分析/624
辽宁省重点调查城市房地产价格现状及变动趋势分析/628
浙江房地产物业管理业现状与发展研究/635
从南昌看房地产价格/641
洛阳市城市“廉租房”情况调查/647
广西房地产价格变动与趋势研究/651

九、能源供求篇

如何解决能源瓶颈问题研究/665
山西大型煤炭企业发展有望加快存在问题不容忽视/669
成品油提价对炼油企业、运输行业营运的影响/673
能源及其价格对陕西国民经济状况影响的研究/675

十、教育现状研究篇

义务教育免费减负几何/685
2007年湖北农村中小学义务教育状况调查/688

十一、其他热点问题篇

食品安全倍受关注监管工作需要加强/695
防治并重 任重道远
——福建闽江流域水环境综合整治调查/697
广东城镇居民投资结构及原因分析/701
融资难：制约海南中小企业发展的瓶颈/710
新疆残疾人状况分析及残疾人事业发展研究/715

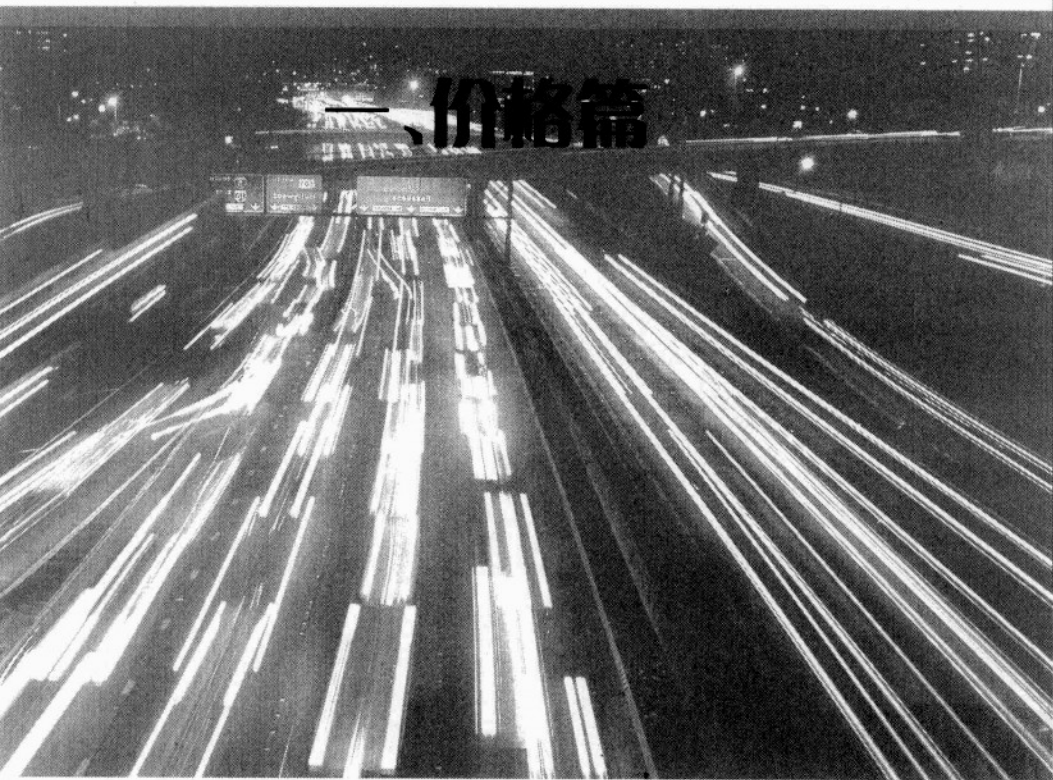
十二、调查与统计理论探讨篇

CPI月度环比指数季节调整及CPI折年率方法研究/733
构建大都市服务业价格指数体系的研究/741
完善我国服务业价格统计思路/747
流通和消费价格调查数据质量影响因素及其控制/758

中国城市社会经济热点问题调查报告

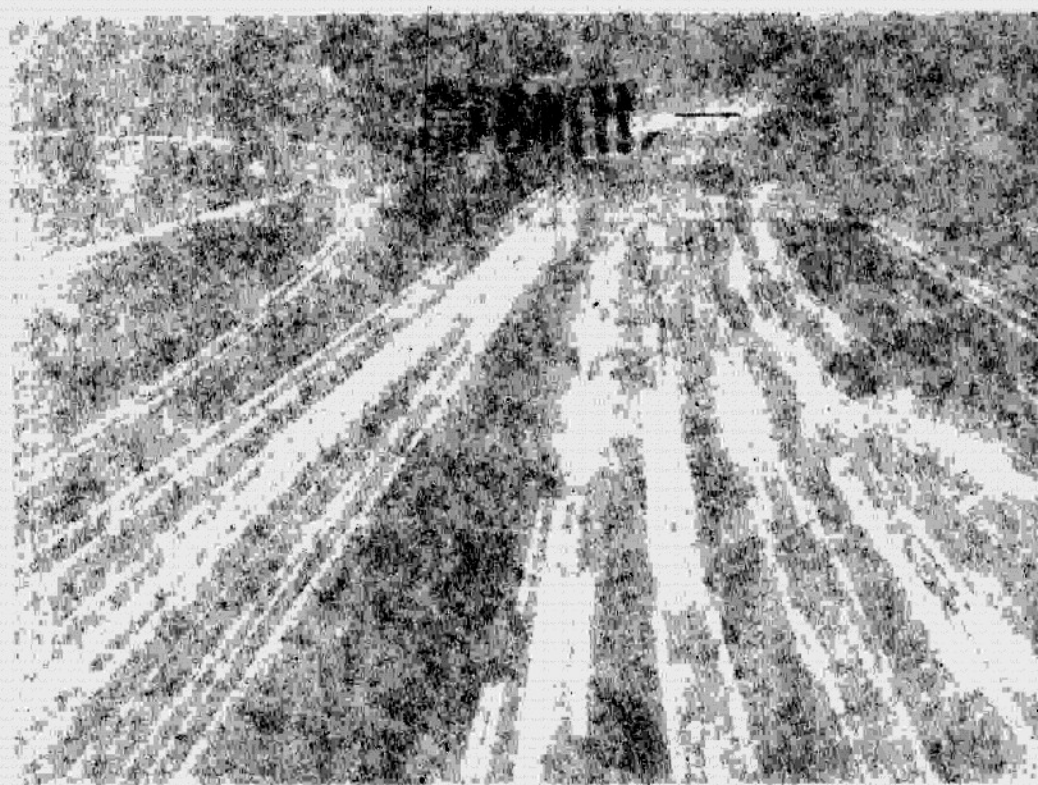
2007

一、价格篇



和平网
PDG

2007



我国资源性产品价格形成机制研究

资源是人类赖以生存的基本条件,是经济社会发展必不可少的物质基础。在学习贯彻党的十七大精神,总结经验、谋划未来的过程中,我们深切感受到无论是北京的实际需要,还是发展所面临的时代背景,都决定了必须把提高资源的利用效率作为推动科学发展、促进社会和谐的战略突破口,把完善资源性产品价格形成机制作为深入贯彻落实科学发展观的重大举措。为进一步发挥市场机制对资源配置的基础性作用,形成科学的资源价格形成机制,促进资源的高效利用,实现经济社会可持续发展,考虑到北京的实际情况和社会经济发展的需要,课题组就与居民生活密切相关的水、电、气、成品油等资源性产品的价格形成机制进行了专题研究。

一、资源性产品的价格形成机制研究的意义

十七大报告中明确指出,要深入贯彻落实科学发展观,坚持全面协调可持续发展,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调。加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力。完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制。实行有利于科学发展的财税制度,建立健全资源有偿适用制度和生态环境补偿机制。

(一)建立有利于资源节约型资源开发的价格决策机制是新时期深入贯彻落实科学发展观的必然选择

我国资源人均占有率较低,随着经济的快

速发展以及人民生活水平的提高,对于能源的需求不断增长,资源矛盾日益突出。同时,我国传统的高消耗、高排放、低效率的粗放型经济增长方式并未根本转变;能源利用率仅为 33%,环境污染现象比比皆是。因此,利用市场化方式,建立一个合理的能源资源价格体系,推进资源性产品价格的改革、理顺资源性产品之间的价格关系、建立有利于资源节约型资源开发的价格决策机制,对于提高稀缺资源的配置效率,降低资源能源消耗,切实建立节约型社会,具有重要意义。

(二)建立有利于资源节约型资源开发的价格决策机制是北京市实际发展的迫切要求

1. 资源匮乏,需要外部调入。北京是一个拥有 1580 万常住人口的特大型城市,自然资源匮乏,人均占有水资源不足 300 立方米,仅为全国平均水平的 1/8;人均土地资源不到全国平均水平的 1/5。能源自给率较低,100% 的天然气和原油、94% 的煤炭、60% 的成品油需从外部调入。北京电网是典型的受端电网,所需电力的三分之二是由山西、内蒙古、河北等地输送,本地输电量只能满足三分之一的用电需求。水资源需要从邻近省份调入,2007 年从河北和山西两省输水 4500 万立方米,以缓解我市干旱情况。

2. 需求增长快。随着经济社会的不断发展,我市对资源性产品的需求也日益增加。从各资源产品的需求情况看,天然气 2000 年采购量为 10.97 亿立方米,到 2005 年底达到 30.8 亿立方米;天然气管网由 2000 年的 4231 公里增长到 2005 年的 7004 公里;天然气用户由 2000

年的 135.4 万户增加到 2006 年的 349 万户^①。本市天然气增速、供气规模以及用户数量在全国各大城市中都居首位。北京市成品油市场近年的年需求量 1999 年约为 260 万吨,2000 年约为 280 万吨,2001 年约为 295 万吨,2002 年约为 310 万吨。而到了 2005 年北京市消耗成品油 630 万吨左右,2006 年北京成品油消费量达到 730 万吨^②左右,同比增长约 100 万吨,位居全国各大城市之首。水、电的消耗量也呈上涨之势。

3. 利用效率有所提高但仍低于发达国家城市水平。十五期间,北京市通过调整产业结构,加大能源资源和环境能力建设,强化重点领域节能改造,大力推进资源综合利用等一系列举措,实现了以能源消耗年均增长 5.9%,支撑了北京经济年均增长 12% 的目标。2006 年,我市万元 GDP 能耗为 0.75 吨标煤,万元 GDP 水耗为 43.58 立方米,比 2005 年有明显的降低,但是北京市的万元 GDP 的能耗、水耗仍明显高于发达国家城市水平。

同时资源性产品价格偏低,而且资源性产品之间比价关系不合理,也给经济和社会发展带来诸多不利影响。

因此,如何适时推进资源性产品价格改革,完善资源要素价格形成机制,使价格能够反映资源稀缺程度、市场供求状况和生态环境损失成本,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,成为政府部门面临的一项重大课题。“十一五”时期是北京市深入贯彻科学发展观、落实节约资源和环境保护基本国策的关键阶段,要着力提高资源利用率,改善生态环境质量,促进人口、资源、环境的协调发展,将北京建设成为资源节约型、环境友好型的和谐社会首善之区。建立反映市场供求、资源稀缺程度以及污染损失成本的价格形成机制具有重要的现实意义。

二、资源性产品的价格形成机制

所谓价格形成机制,是指以市场配置资源

为基础,以完善有效的政府宏观调控为手段,通过建立有利于产业结构优化、行业可持续发展的价格政策、完整的成本核算框架、完备的市场交易体制,引导生产、流通和消费的价格制定与调整的制度安排。

(一) 水价形成机制

根据《水法》和有关规定,水资源属于全民所有,实行国家对水资源的统一管理与分级、分部门管理相结合的管理体制,部分地区实行水务一体化管理;供水主要有水务公司的公共供水系统和较大单位的自备井供水系统两种方式;水价由三部分构成,一是构成水务公司收入的纯水价,二是污水处理费,三是水资源费;城市供水仍属于政府定价范围,定价采用价格听证会方式进行。这种城市供水价格形成机制基本上属于集中水权基础上的计划定价机制。

北京市的自来水价格由三部分组成,自来水的生产和销售成本、污水处理费和水资源费。水价实行成本定价法,即依据供水企业和污水处理企业的成本,再加一定的企业赢利确定价格。其中自来水和污水处理成本计算,是从取水、输送进水厂、水厂生产、管网输送、排水、污水处理等各个环节的成本的加权平均,每一个环节都有相应的成本及计算方法。也就是说,目前的水价是由水务企业的成本决定的。北京市自 2002 年 2 月开始征收水资源费。2003 年、2004 年两次水价调整,主要是对污水处理费和水资源费进行调整,调整后,我市居民生活用水价格每吨 3.7 元,在全国居首位。自来水价格每吨 2.8 元,其中包含 1.1 元的水资源费;污水处理费每吨 0.9 元。

(二) 电价形成机制

改革开放前,电力行业由政府垄断经营,电价由政府统一制定。1985 年实施“集资办电”以来,在发电领域实现了多家办电的格局,开始引入竞争,同时实行了多种电价制度,采用以个别

① 数据来自:北京市市政管理委员会

② 2007 年北京统计年鉴:汽油、煤油、柴油、燃料油消费量分别为:278.16 万吨、233.86 万吨、177.49 万吨、48.05 万吨,合计为 737.56 万吨。

成本为基础的成本加成法。1997年开始,电力政企分开并在部分地区试点“厂网分开,竞价上网”。2002年,国家有关部门发布了临时上网电价方法。原来与电网实行统一核算,没有单独上网电价的电厂可以核定临时结算电价。2002年底,国电公司拆分重组为2家电网公司、5家发电公司和4家辅业集团公司,同时成立了国家电力监管委员会对电力企业进行监管。现行电价形成机制仍是成本补偿型的定价机制,由政府管制和确定,较少考虑市场供求因素和资源稀缺程度。

(三)天然气形成机制

我国天然气价格依然基本实行“行政”定价。根据现行的定价机制,天然气用户最终价格由井口价、管输费和销售公司费用三部分相加而成^①。国家发展和改革委员会在确定气价方面具有重要作用,负责确定井口价和管输价。地方配气公司的气价则由当地物价部门制定。门站气价由井口价和管输费两部分组成。井口气价实行计划内分类气价和自销±10%浮动价,管输费实行新线新价,供需双方可以协商定价。城市用气实行城市门站交气,再由城市燃气公司分销。

2002年前北京市燃气集团是计划经济运行模式,燃气购销价格倒挂,经营靠补贴,投资靠政府。按照国家深化国企改革和公用事业改革的要求,市政府加大了对燃气企业市场化改革的力度,从2003年起相继停止了对管道燃气价格的补贴和对燃气基础设施建设的投资,使燃气集团成为了自主经营、自负盈亏的经济实体。几年来,燃气集团不断消化原材料、油、水电、运输费等价格上涨的压力,2003年第一年实现了扭亏为盈。2005年8月起,国家上调本市天然气购入价格(即门站价,由井口价和管输价构成),由1.13元/立方米调整到1.28元/立方米。受此影响,企业购气成本增加,利润下降,效益下滑。经过价格听证会,2007年4月1日

起,北京市民用天然气销售价格由1.9元/立方米上调至2.05元/立方米,并建立天然气上下游价格调整联动机制,公式为: $P_s = (P_1 - P_0) / (1 - MP_{sm}) \times (1 + VAT)$ 其中: P_s :天然气销售价格调整额; P_1 :调整期天然气不含税门站价格; P_0 :基期天然气不含税门站价格; MP_{sm} :天然气供销差率,按照6%确定; VAT :增值税率,按照规定确定为13%。天然气销售价格随着门站价格涨跌同时间、同方向调整,调整额为公式计算值。联动机制每3年调整一次。

(四)成品油价格形成机制

我国现行的成品油定价机制^②为:以新加坡、鹿特丹、纽约三地市场成品油交易价格为基础,根据典型运杂费及国内关税,加上由国家确定的成品油流通费用,形成由国家发改委颁布的国内成品油零售基准价;再由中石油与中石化根据市场交易实际情况在基准价上下浮动8%的范围内,制定出具体的零售价格。当三地市场前一个月成交价格加权平均后得出的价格波动超过8%时,国家发改委相应调整国内零售基准价。由此看出,我国现行石油价格是采取国际三地原油价格加权基础上追加相应成本和利润的办法确定的,其政策要点如下:

(1)原油价格由购销双方按国内陆上原油运达炼厂成本与进口原油到厂成本基本相当的原则协商确定。即国内原油价格按国际市场同品质进口原油到岸完税价格确定,每月调整一次。

(2)国内成品油价格实行与国际市场有控制的接轨。汽柴油出厂价格按国际三地市场汽柴油进口到岸完税价成本确定,当一地市场加权平均价每月变化超过8%时,相应调整国内汽柴油价格。

(3)汽柴油零售价格实行政府指导价。成品油销售企业以国家制定的汽柴油零售中准价为基础,在8%的上下浮动幅度内确定各地零售价格。

① 张微晴、张永刚.我国天然气价格形成机制的分析[J].上海煤气,2005(3)

② 袁宁.我国成品油定价机制的弊端及对策分析[J].经济管理,2007(4)

三、现行的价格形成机制存在的问题及其影响

(一)现行的价格形成机制存在的问题

1. 价格偏低

与世界其他国家相比,我国资源性产品价格偏低。目前,北京市居民生活用水价格每吨3.7元,是全国水价最高的城市。但是与世界平均水价相比,仍有很大的差距,不及世界平均水平的1/3。另外,从水费支出占收入的比重看,目前北京水费支出占城镇居民可支配收入的比例约为1.6%,据专家分析,水费支出一般在居民家庭可支配收入的2%以上时,居民才能有较

强的节水意识,而世界上其他缺水国家,生活和生产的水价支出均要占到总支出的3%左右。世界银行曾经对发展中国家水价定了一个承受的最高限定,即以家庭收入的5%作为支付供水和污水处理的上限。我们的水价仍有提升的空间。

与其他城市相比,我市资源性产品价格偏低。北京市除水价较高外,电价、液化石油气价格、管道燃气价格均偏低。其中,北京市电价每度0.4883元,比上海、广州低0.1217元,民用液化石油气每千克2.67元,仅为南京市价格的1/3左右,在5城市中居末位;管道燃气价格居中,天津民用天然气价格每立方米2.20元,上海为2.10元,而北京市目前民用天然气价格为2.05元,在5城市中居第三位。

表1 北京市主要能源价格与其他城市比较

单位:元

项 目	单 位	上海	北京	广州	杭州	南京
水(民用、含排污费)	吨	1.84	3.70	1.95	1.85	2.50
电(民用)	度	0.61	0.4883	0.61	0.56	0.53
液化石油气(民用)	千克	5.59	2.67	5.72	6.69	7.63
93号汽油	升	5.19	5.34	5.18	5.07	5.07
管道燃气	立方米	2.100	2.05	2.50	1.20	1.10

2. 资源性产品定价方式单一

差别定价是也即价格歧视,是以不同的价格消费销售同一种产品,它源于消费者对同一种产品消费数量、市场的不同或顾客偏好的不同而采用不同的定价。它主要分为一级差别定价、二级差别定价与三级差别定价。一级差别定价是根据特定顾客消费不同数量产品愿意支付的最高价格定价。二级差别定价一般是指根据不同消费者消费数量或消费次数的多少,确定不同的价格,即阶梯价。三级差别定价是根据不同的消费市场采用不同的价格,比如工业用电和生活用电的价格不同,而每度电的生产成本是一样的。两部制价格以固定成本除以总容量得出单位容量价格,以可变成本除以总供应量得出用量价格。两部制价格可以在用户间实现成本费用的公平负担。

我市资源性产品定价方式单一。目前水价、电价仍采取单一计量方式,对居民生活用

水、用电实行不区分用量的计价方式,只是简单按照用量的大小收取费用。从国内情况看,南京、上海水量相对丰富的城市已经实行了阶梯水价,而北京作为严重的缺水城市,仍实行单一计量水价,对居民生活用水实行不区分用水量的计价方式,同时也没有考虑丰枯期的水量差别而实施季节性水价来缓解供需矛盾,只是简单按照用水量的大小,按吨计收水费。由于目前还没有实行二部制水价和阶梯水价,造成水资源的极大浪费。电是一种特殊的商品,供需的瞬时平衡及运行状态的不断变化导致电能具有独特的成本信息。发电设备容量是按系统在高峰时期最大用电负荷来设计的,设备投资费用极大,因而高峰时电能的边际成本最高。电价必须要正确反映不同消费方式对电力系统成本的影响。我市仍实行单一的定价方式,仅在西城区进行了分时电价的试点工作,但并未全面推开。