

改革开放丛书

JIANZHENG GAIGE KAIFANG CONGSHU

见证

深圳党的建设大事

本书主编：王 鑫

SHENZHEN
DANGDE JIANSHE
DASHI



丛书主编：汪开国 杨朝仁



深圳出版发行集团
海天出版社

见证

改革开放

丛书

深圳党的建设大事

丛书主编：汪开国 杨朝仁

本书主编：王 鑫



深圳出版发行集团
海天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深圳党的建设大事 / 王鑫主编. — 深圳: 海天出版社,
2008. 11

(见证改革开放丛书 / 汪开国, 杨朝仁主编)

ISBN 978-7-80747-406-7

I. 深… II. 汪… III. 中国共产党—基层组织—党的建
设—大事记—深圳市 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 166032 号

深圳党的建设大事

SHENZHEN DANGDE JIANSHE DASHI

总 策 划 汪开国 杨朝仁

策划编辑 杨五三

责任编辑 何志红 杨五三

封面设计 贺云帆

责任技编 钟愉琼

出版发行 海天出版社

地 址 深圳市彩田南路海天综合大厦7-8层 (518033)

网 址 <http://www.htph.com.cn>

订购电话 0755-83460137 (批发) 83460399 (邮购)

设计制作 深圳市线艺形象设计有限公司 Tel: 0755-83460339

印 刷 深圳市彩帝印刷实业有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 23.625

字 数 328千字

版 次 2008年11月第1版

印 次 2008年11月第1次

印 数 1-3000册

总 定 价 336.00元 (共7本 48.00元/本)

海天版图书版权所有, 侵权必究。

海天版图书凡有印装质量问题, 请随时向承印厂调换。

总序

今年是我国改革开放30周年,也是深圳经济特区创立28周年。兴办经济特区,是我们党和国家为推进改革开放和现代化建设作出的重大战略决策。历史,在重大转折关头选择了深圳。深圳经济特区诞生于改革开放的大潮,沐浴着改革开放的阳光雨露成长,乘改革开放的东风腾飞,以改革开放的“试验场”和“窗口”而闻名遐迩。28年来,深圳在中国特色社会主义理论体系指引下,在党中央、国务院和广东省委、省政府的正确领导下,在全国人民的大力支持下,坚定地实践党中央创办经济特区的战略意图,创造了罕见的工业化、城市化和现代化的发展奇迹,成为改革开放以来我国实现历史性变革和取得伟大成就的一个精彩缩影与生动反映,向全世界展示了社会主义中国的勃勃生机与光明前景。

今天,在举国上下隆重纪念改革开放30周年的日子里,人们回首特区发展的风雨历程,重温艰苦创业的激情岁月,思考特区在改革开放事业中的独特作用,总结特区发展的成就经验,展望催人奋进的美好未来,深感其所蕴涵意义的独特与珍贵。为着纪念特区这段辉煌的历史,也为着“抚今追昔,讴歌当代”的这份感动,深圳市委党校组织本校和分校的数十位专家学者,在短短几个月的时间里,广泛搜集原始材料,深入调查典型事例,铺排历史轨迹,勾勒变革大端,不暇抽象议论,举事见义,以史明今,从深圳28年来的经济变革、行政变革、社会变革、观念变革、文化变革、法治建设以及基层党的建设等方面见证改革开放带来的历史巨变。例如:从杀出血路的排头兵到乘风破浪的先锋,特区的若干经济变革大事,见证着改革开放中深圳“一夜城”的经济神话;从突围、排雷,到冲锋、攻坚,特区的若干行政变革举措,见证着改革开放中深圳挣脱沉重桎梏、与旧体制短兵相接的“肉搏战”;从源源不断的新移民汇聚鹏城到新社区的发生、发育和发展,从农村城市化的推进到创新政府理念和改变政府提供服务的方式,特区的若干社会变革大事,见证着改革开放中深圳“强政府组织、强社会组织、强经济组织”的社会变革目标和治理模式;从“杀出一条血路”到“走出一



由于编撰时间的仓促,掌握资料的有限和考订史实的不足,概括层面和取舍角度存在差异以及研究水平有限,尽管我们尽了极大努力,丛书仍有不少不太完善之处。我们热切期待读者的批评指正,并将把研究深圳经济特区发展史的课题深入进行下去。本丛书在策划、调研及成书过程中,始终得到市委副书记、市委党校原校长白天同志和市委常委、市委组织部部长、市委党校校长王穗明同志的亲切关怀和有力指导,使我们的编撰工作得以顺利进行,并深受鞭策和鼓舞!书中参考引用了大量来自报刊、影视、档案馆、互联网、其他媒体的文献资料及机关企事业单位的内部资料,在此我们对所有被征引文献的作者表示深深的谢意!

2008年10月

前言

改革开放30年深圳经济特区党的建设回顾与思考

王鑫

深圳经济特区建设发展的30年,是改革开放、锐意创新的30年,是经济突飞猛进、社会沧桑巨变的30年,也是探索党建新路子、积累党建新经验的30年。深圳经济特区30年的发展成就,体现着深圳市委围绕发展抓党建、抓好党建促发展的执政思路,体现着执政为民、人民共享经济特区成果的执政理念,体现着提高领导水平、创新党建工作机制的探索精神,体现着深圳市各级党组织和广大党员执政能力建设和先进性建设的成果,体现着党组织带领各方面力量推进跨越式发展的凝聚力和战斗力。改革开放30年来,特区党组织成功地走出了一条不搞“政治运动”,而靠改革和制度建设的新路子,形成了比较完备的党内制度体系,使党内生活的各方面基本做到有章可循,特区党的面貌发生了历史性变化。

一、改革开放30年深圳经济特区党的建设的主要成就

一切来自变革。30年循序而至的变革,犹如一条穿越历史的时光隧道,承载的是人民,经历的是收获。30年间,繁荣一步步向我们走近,物质极大丰富,生活极大改善,前进的信心和幸福感与日俱增,每一位身在其中的人都曾亲历,都有感受。对于特区的党员干部,这样的亲历和感受,更加深刻,也更难忘怀。因为,在穿越历史中,深圳的基层党组织一直走在率先的大路上。经济特区30年的伟大历程表明,特区的事业不停顿,首先是党的建设不停顿。30年来,深圳经济特区党的建设始终坚持实践实践再实践,创新创新再创新,使中国特色社会主义事业在特区大地上



焕发出勃勃生机。

（一）深圳经济特区发展的30年是不断提高领导水平和执政水平，以改革创新精神全面推进党的建设的30年

改革开放30年来，特区的建设者们用改革的思路研究党的建设的新情况新问题，用创新的办法破解党建难题，通过不断推进党的建设创新来推动党的工作与时俱进。这成为30年来特区党的建设的最大亮点。1981年，特区的基本建设刚刚起步，特区党委就十分清醒地认识到，要建设好深圳经济特区，我们需要做许许多多的工作。当前最重要的，是要把特区的党组织建设好。1990年，市第一次党代会提出，把马克思主义同深圳的实际结合起来，继承党的优良传统和开拓创新结合起来，切实抓好党的自身建设，进一步提高特区党员队伍素质，增强党的战斗力和凝聚力。1995年，市第二次党代会提出通过党的建设保持深圳特区的社会主义性质和发展方向，提高各级党组织驾驭市场经济的能力，保证广大党员干部经受住对外开放和发展市场经济的考验。2000年，市第三次党代会提出，按照“三个代表”重要思想全面加强特区党的建设，把全市各级党组织真正建设成为体现“三个代表”重要思想的富有战斗力的坚强集体。2005年，市第四次党代会决定以提高党的执政能力与增强党的先进性为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，为建设和谐深圳、效益深圳提供坚强的政治和组织保证。30年来，深圳市委和各级党组织总揽全局，协调各方，成功地应对各种挑战，破解发展难题，通过不懈地努力，推进经济的市场化、政治的民主化和经济特区的现代化，体现出了比较高的领导水平和执政水平。

（二）深圳经济特区发展的30年是不断加强“两新”组织党建工作，推进和谐深圳建设的30年

改革开放30年来，深圳经济特区根据新时期党建工作的新要求，创造性地开展工作，在“两新”组织党建工作制度、管理模式及活动方式等方面进行了一系列探索：一是针对“两新”组织的特点，先后制定了20多个



文件,从党组织的地位作用,党组织的组建、隶属关系,发展党员和党员教育管理,党费收缴使用,党务工作力量配备等方面,提出了规范化的制度要求,很多基层党组织也在工作实践中建立了支部工作例会、党群联席会议、发展党员、民主评议党员和党员目标管理考核等制度,为“两新”组织党建工作营造了良好的制度环境;二是探索实行了6种党组织组建和党员管理模式,即:单位管理、属地管理、行业管理、挂靠管理、社区管理、双重管理;三是积极在“两新”组织开展“党建带工建、党工共建”、“党建带团建、党团共建”等活动,做到党组织和工会、共青团、妇女组织机构同步设置,工作互相支持,形成了党群共建、良性互动、资源共享的良好工作格局。

(三)深圳经济特区发展的30年是不断加强党员干部队伍建设,为特区建设和跨越式发展提供了坚强有力的组织保障的30年

党的经济特区政策确定以后,党员干部队伍就成了是否能够完成经济特区建设使命的决定性因素。30年来,深圳市委抓住领导班子和干部队伍建设这个关键,坚持“三个注重”。一是注重在实践中选拔干部。把那些在推动中心工作、重点项目建设和破解难题、抓发展中,能力强、业绩突出、年轻有潜力的干部放到各级领导特别是主要领导岗位上。二是注重在艰苦环境中历练干部。不断加大干部交流力度,选派一大批优秀干部到艰苦地区、难点岗位及街道、居委会挂职,帮助他们在艰苦环境和实际工作中,经受锻炼和考验。三是注重多渠道培养干部,拓宽干部视野。市委积极实施以“自主性”、“菜单式”为主要特征的干部自选培训,推出了“都市计划”、“胜任力提升”等境外培训,积极探索“三站联程”等干部教育培训新模式,成功举办了四期“深圳—井冈山—宁夏”三站联程的中青年干部培训班。通过更贴近实际、更具针对性的教育培训,不仅优化了我市干部队伍,更是从根本上培养造就了一支总体上适应深圳经济特区改革开放和社会主义现代化建设的干部队伍。30年来,特区党的干部队伍建设 and 人才队伍建设取得的成绩和进步,为不断推进经济特区的伟大事业



提供了坚强的组织保证和人才保证。

（四）深圳经济特区发展的30年是不断创新党建工作机制，增强了党组织的创造力、凝聚力和战斗力的30年

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。30年来，深圳市委始终把党的基层党建工作摆在突出位置，坚持分类指导、整体推进，认真落实党建工作责任制，在机关党建、事业单位党建、社区党建、国有企业党建、外资企业党建、“两新”组织党建等方面探索新路子，总结新经验，建立新机制。如建立驻（挂）社区工作组工作制度、实行同富裕工程、颁发纪念勋章、举办“大家谈”活动、开展“一帮一”结对共建。这些探索为党员相互学习、交流、帮助搭建了平台，提供了基地。这些年，我市有5个党建项目获得全省固本强基创新成果，全市有30个基层党建项目获得保持先进性长效机制建设创新成果。这些创新成果的推广，又大大促进了基层党建工作的落实，增强了党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

以上从四个方面对改革开放以来深圳经济特区党的建设取得的重大成绩和进步进行了粗线条的梳理。当然，这种梳理没有也不可能全部覆盖30年特区党的建设的丰富实践。从这些成绩和进步可以看到，30年来特区党的建设的不断推进，有力地推动了深圳改革发展伟大事业一个台阶一个台阶地不断迈向新高度，站在了今天的历史起点上。这30年是深圳经济特区坚持不懈抓党的建设的30年，也是经济特区综合实力和人民生活水平提高最快的30年。30年的成就，凸显了办好特区的事情关键在党，实现特区的跨越式发展关键在于始终坚持、加强和改善党的领导。

二、改革开放30年深圳经济特区党的建设的基本经验

经验是人们对实践活动认识的概括和总结。一部人类社会的历史，就是一部不断创造经验、总结经验、积累经验、运用经验的历史。深圳党的建设的基本经验只有不断总结，才能推动经济特区的不断发展。

（一）这30年党的建设，我们牢牢抓住执行力这个重点，在加强执政能力建设上进行了成功探索



深圳市委坚持把执政能力建设作为特区党的先进性建设的重要内容,强调深圳作为一个大基层,加强执政能力建设的重点就是加强执行力建设。在全市干部队伍中掀起“责任风暴”、实施“治庸计划”,着力提高全市上下的执行力。积极研究理清各层级的岗位职责,建立健全主体明确、层级清晰、具体量化的岗位责任体系;深圳在原有的“三公开”的基础上,拓展为党务公开、政务公开、法务公开、医务公开、校务公开、居(站)务公开、企务公开,把与群众切身利益相关的事项作为公开重点,坚持用公开的办法解决公开的问题,努力实现阳光管理、阳光执法、阳光服务,保障人民群众的知情权、参与权和监督权。执行力建设使深圳的整个党员干部队伍面貌为之一变,责任心、事业心、执行力有所增强,在社会治安整治、违法建筑清查、清理无牌无证经营等方面攻坚克难的力度明显加大。

(二)这30年党的建设,我们牢牢抓住基层基础这个根本,在加强基层党组织和基层队伍建设上进行了成功探索

我市大力推进“固本强基”工程,积极推进固本强基项目建设和示范点创建工作。连续多年在全市开展了“基层基础年”活动,推动人力、物力、精力、财力“四力”向基层下沉,形成了关注基层、帮助基层、服务基层的工作氛围。同时,我市按照以“片区建党”带“单位建党”的思路与模式,实现党的组织和工作“两个全覆盖”。截至2007年9月,全市5011家规模以上非公有制企业中,已建立党组织4950家,组建率达98.8%,出色地完成了中央组织部和省委组织部关于在党的十七大召开前绝大多数规模以上非公企业都要建立党组织的任务要求。

(三)这30年党的建设,我们牢牢抓住制度和理论建设这个保障,在加强长效机制建设和党建理论研究上进行了成功探索

市委始终强调坚持党的理论联系实际的学风,尊重基层和群众的首创精神,突出制度建设、理论建设的保障作用,推动实践基础上的理论创新和制度创新,使特区党的建设的感性认识理性化、零碎经验系统化、成功



做法制度化,努力形成保持先进性的长效机制。30年来市委始终把学习和运用马克思主义理论特别是马克思主义中国化最新成果作为特区党员和干部教育培训的中心内容,党的理论创新每前进一步、党的理论武装工作就跟进一步。可以说,这30年是深圳经济特区党的理论创新相当活跃的时期,是当代中国马克思主义大普及的时期,也是党的理论创新成果被越来越多的党员和群众所学习、所接受、所掌握、所运用,理论成果变为巨大物质力量的时期。

(四)这30年党的建设,我们牢牢抓住建设群众满意工程这个目标,在加强服务人民群众上进行了成功探索

改革开放以来,特区的党组织继承和发扬党在长期实践中积累的群众工作经验和优良传统,坚持人民是历史创造者的马克思主义根本观点,充分尊重人民群众的首创精神,不断改进新的历史条件下特区党的群众工作,学会在经济体制深刻变革中处理好效率与公平的关系,充分激发各方面群众的积极性、主动性、创造性;在利益格局深刻调整中兼顾不同群体的利益诉求,妥善协调和处理不同方面群众的利益关切;在思想观念深刻变化中寻找与群众交流沟通的共同语言,拉近与群众的思想感情距离,努力做到亲民有真感情,爱民有真措施,利民有真成效,以解决问题的实际成果取信于民,真正把党的温暖送到千家万户。近年来,特区的各级党组织着力解决群众关注的热点难点问题,开展“访万户、送温暖、促和谐”活动,解决群众实际困难10.7万余件。所有这些,使深圳经济特区的党组织从人民群众中吸取了巨大的物质精神力量。这是30年来深圳经济特区的党组织领导深圳改革开放和社会主义现代化建设不断取得胜利的一条根本经验。

(五)这30年党的建设,我们牢牢抓住反腐倡廉和促进发展的“力度统一论”这个要求,在以党的建设促工作、以工作巩固党的建设成果上进行了成功探索

改革开放以来,深圳历届市委市政府始终高度重视反腐倡廉工作。30

年来,市委坚持把反腐倡廉日常教育活动与经济社会发展工作全局紧密结合起来,做到反腐倡廉建设与推动发展“两不误、两促进”,把特区广大党员在党的建设日常教育活动中焕发出的积极性、创造性引导到做好各项工作上来。深圳用30年的实践告诉人们:改革发展的力度有多大,反腐倡廉的力度就要有多大;行政权力运行到哪里,监察工作就开展到哪里;公共财政支出到哪里,审计工作就跟进到哪里;政府公共服务到哪里,绩效监督就覆盖到哪里。要保证特区的持续健康发展,就要继续坚持反腐倡廉和促进发展的“力度统一论”,要把加强反腐倡廉工作贯穿于深圳建设与发展的全过程。没有反腐倡廉的成功,就没有深圳特区改革发展的成功。

三、进一步加强深圳经济特区党建工作的思考

(一) 进一步创新党建工作机制,推动深圳经济特区新一轮跨越式发展

创新是党的建设不断取得新成就的动力,是党建工作不断适应经济特区改革开放和现代化建设新形势、新任务、新需要的必然路径。30年的经济特区实践一再证明,只有不断地创新党建工作机制,以改革的精神推进党的建设,才能应对社会转型与大环境的变化,才能使党建工作取得预期成效。党的十七大倡导以改革创新的精神推进党的建设,不断为党的肌体注入新活力。创建党建工作新机制,就要按照十七大报告的精神,根据深圳新一轮跨越式发展的需要,进一步调动经济特区广大党员参与党内政治生活的积极性,通过发展党内民主带动深圳民主政治建设,进一步激发广大党员投身跨越式发展的热情,进一步密切党组织与人民群众的联系。

(二) 进一步提高党建工作的实效,开创深圳经济特区党建工作的新局面

在经济特区今后的发展中,坚持党的领导不动摇,不断提升党建工作水平,提高各级党组织的运作效率,提高党建工作的实效。要通过拓宽思路、创新机制,党建工作与经济社会各项工作紧密结合,提高各级党组织



和党员干部领悟政策的能力、执行政策的能力,推动经济特区党建工作再上新台阶。在当前的形势下,深圳经济特区的各级党组织应该紧密围绕深圳新一轮跨越式发展开展党建工作,引导党员干部和群众把思想统一到市委的科学决策上来,统一到深圳新一轮跨越式发展中来,充分发挥党组织的凝聚力和战斗力。

(三) 进一步引领和谐社会的构建,不断满足新形势下人民群众的利益诉求

构建和谐深圳是当前深圳经济特区各级党组织的历史使命,经济特区的党组织应在构建和谐深圳的实践中当好排头兵,创新思路、创新政策、创新体制,积累新经验,发挥特区的示范作用。要在跨越式发展的基础上,以切实解决关系人民群众切身利益的问题为重点,在就业、社会保障、收入分配、住房、教育、医疗、安全生产、社会治安等方面取得更好的成绩。经济特区建设取得的巨大成就是有目共睹的,但经济特区建设面临的问题是不断变化的,人民群众的利益诉求也是在不断变化的。我们要在经济特区建设30年成就的基础上,进一步推动经济特区社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展,使人民群众的幸福指数不断提升,使深圳的人居环境得到进一步改善。因此,深圳经济特区的各级党组织应该继续弘扬创新精神,把率先探索完善中国特色社会主义的制度模式,努力建设中国特色社会主义示范市作为新的历史使命,为新的历史条件下推进中国特色社会主义事业做出新的贡献。

总之,历史的前进不是一条直线,而是由无数个互相交错的力量,无数个力的平行四边形,产生出一个总的结果——历史变革。如果我们将深圳经济特区近30年的党的建设作为一个过程,我们就能比较充分地看到其间所遭遇的坎坷和曲折,看到我们还存在很多困难和问题,还面临着很多风险和挑战。深圳经济特区改革开放30年是一场演练,也是一种积累,我们走出了一条道路,锻造了一支队伍,酿就了一股豪情,积累了丰富经验。我们必须珍惜所得到的这一切。



目 录

■ 总序

■ 前言：改革开放 30 年深圳经济特区党的建设回顾与思考

■ 第一篇 建设高素质干部队伍.....1

第一章 健全民主、公开、竞争、择优的干部选拔机制.....2

一、公开招聘领导干部.....2

二、公开招聘的缘由.....2

三、全国公开招聘干部引起轰动.....4

第二章 干部交流和培训.....33

一、流水不腐，户枢不蠹.....33

二、建立高级经理人才评荐中心.....36

三、建设高素质特区干部队伍的新举措.....47

第三章 科学发展成为引领政绩的新“指挥棒”.....62

一、特区人事改革与公务员制度.....62

二、探索建立干部综合考核评价体系.....73

三、建立失职渎职公开道歉制度.....81

■ 第二篇 密切党群关系.....83

第四章 从“开荒牛”到“排头兵”.....84

一、拿出“开荒牛”精神不断开拓创新.....85

二、争“以三个走在前面”的“排头兵”.....90

第五章 “延安精神”与“特区干部好作风”.....103

一、“弘扬延安精神”大讨论.....104

二、一篇以饱满激情写就的时评.....108

三、践行“五型”干部活动.....115



四、喜人的“特区干部好作风”成果展	117
第六章 “民生工程”情暖民心	119
一、用电波搭起一座“民心桥”	119
二、民意“直通车”开进民心	134
 ■ 第三篇 活跃党内民主	147
第七章 “票决制”的运用	148
一、龙岗的开创	149
二、程序化的票决制	153
第八章 选举方式的突破	161
一、“最初点亮的白炽灯”	162
二、“两票制”选举	168
三、来自社区的“公推直选”	173
四、又一个领域的“公推直选”	178
第九章 “试水”党代会常任制	186
一、“宝安模式”的缘起	186
二、宝安模式	191
三、制度创新	194
四、党代表行权	197
五、进一步改革的构想	201
 ■ 第四篇 创新基层党建	209
第十章 “固本强基”显威力	210
一、管理党员有新招 服务群众到实处	210
二、以党员带群众 以同乡管同乡	214
三、农民工来深建设 党组织贴身发展	218
四、五大战略 人才强基	221
五、“十百千万” 党员亮相	228



六、支部党员“双积分” 量化考评见真章	232
七、上网用卡搭快车 党建走进新时代	237
第十一章 “两新”组织见成效	240
一、从“怀疑观望”到“有意为之”	240
二、党建带工建 合力促发展	246
三、党员先锋示范岗 “两新”组织领头羊	256
四、散兵游勇成建制 外企党员有了“家”	261
五、“党建联系员”队伍 “两新”党建显身手	264
■第五篇 戮力反腐倡廉	271
第十二章 廉政教育常抓不懈	272
一、纪律教育学习月活动	272
二、廉政文化深入人心	279
三、千家万户倡廉明	285
第十三章 源头治本工作进一步深化	288
一、腐败止于透明	288
二、“黑脸包公”威力四射	292
三、阳光采购	396
第十四章 监督力度进一步增强	301
一、抓好“一把手”工程	301
二、大力推进“阳光工程”	302
三、建立特邀监察员制度	310
第十五章 “纠风”与“办案”两手硬	312
一、扑灭“红包”这个“炸药包”	312
二、掀起“责任风暴”实施“治庸计划”	315
三、晚节不保终是悔	318
■第六篇 高扬理想信念	323



第十六章 永恒的课题.....	324
一、特区党旗更鲜艳.....	324
二、解放思想要敢于“亮剑”.....	340
第十七章 党员教育的“三大法宝”.....	344
一、干部培训：培养“靠得住”的领导干部.....	344
二、党日党课：特区机关党建的品牌.....	349
三、党片：小阵地、大舞台.....	355
■ 后 记.....	362

