

GUO TU GUI HUA DE LI LUN YU SHI JIAN

国土规划的理论与实践



云南人民出版社 ○○○

YUNNAN RENMIN CHUBAN SHE

云南人民出版社

装帧设计：赵力中



158-34

GUO TU GUI HUA DE LI LUN YU SHI JIAN

国土规划



○ 云南人民出版社 ○ YUN NAN REN MIN CH

864222

29.327
Y 98-1

划的理论与实践

云南省经济研究所《滇西国土综合规划》课题组



赠阅



s0082335

BAN SHE

责任编辑：王小燕

封面设计：赵力中

国土规划的理论与实践

云南省经济研究所《滇西国土综合规划》课题组
(内部发行)

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)
七二一七印刷厂印装

开本：787 × 1092 1 / 16 印张：22.5 印字数：525 千字
1990 年12月第1版 1990 年12月第1次印刷
印数：1000册

ISBN 7-222-00714-8 / F·92 定价：7.75 元

序

人们习惯于通过“植物王国”、“动物王国”、“有色金属王国”来认识云南。滇西无愧于众多“王国”的“王冠”。这里有30多种稀有植物和24种国家一、二级保护动物；有生长在澜沧江、怒江两岸的原始森林和次阔叶林中的野生乔木型大茶树群落；有山茶、大树杜鹃、木兰等名贵花卉和虫草、当归等贵重药材；有近亿亩森林和6亿立方米木材储备，是仅次于东北的我国四大林区 and 重点木材产区之一。滇西的有色金属矿产不仅资源丰富，而且组合良好。铊、锑、镉等稀有金属均占全国储量的一半以上，兰坪大型铅锌矿床和腾冲大型铀矿堪与世界名矿媲美。滇西众多的自然资源，首推水能为最。全省六大水系，这里独占五条；云南有全国五分之一的水力发电装机容量，滇西独占全省的63%。

滇西也是中国古代文明同世界联系最早的地区之一。早在中原正处于春秋战国的相互兼并时期，这里就有了早于西北丝路两个世纪的“蜀身毒道”，默默无闻地发展着我国与缅甸、南亚次大陆乃至西亚和东南亚地区的经济文化交流。随着国际经济新秩序的建立和对外开放的进一步完善，这条最古老的南方陆上丝路必将重焕青春。

滇西还是我国少数民族最多的地区之一。这里世代居住着19种少数民族，我省特有的15种民族除基诺族外基本分布在滇西地区。这里有人类文化遗产的三江并流奇观，有北半球最南端的现代冰川、火山地貌、元谋土林。旖旎的自然风光和浓郁的民族风情，构成了这一地区独有的人文景观，蕴蓄了许多在其他地区都难以观赏到的旅游资源。

由于历史的原因，滇西地区特别是滇西少数民族地区的现代生产力水平还比较低，社会分工和商品的生产、交换都还很发达。目前，还有一些地方的温饱问题尚未得到根本解决。开发滇西、建设滇西，把众多的自然优势转化为经济优势，既是滇西人民的迫切愿望，也是实现边疆稳定、民族团结和共同繁荣的迫眉之举。有识于此，省六届人大1983年通过决议，把以下关为中心的滇西经济区国土规划工作列入了“六五”计划，并报经国家批准，被列为全国国土规划的试点之一。

滇西国土规划，既是一项因地制宜确定经济发展战略、合理开发国土资源的科研任务，也是政府部门编制国民经济中、长期计划的基础工作。六年多来，参加这一规划试点的广大经济工作者、科技人员以及有关单位的同志们对滇西地区的情区特点进行了大量统计数据、研究报告、测绘、勘察、设计、地理、地质等资料的收集和调查研究，对区域规划和专题规划草案的编制、论证和审定作了大量艰苦细致的工作。部分意见已为各级领导机关

所采纳。这种严谨的治学精神和求实的科学态度，受到了人们的交口称赞。这种理论与实践相结合、专业部门与群众路线相结合的工作作风，对于正在创建、发展中的国土经济学和国土规划理论，无疑是一种积极的探索，对于即将全面发展的国土开发整治工作，乃是极其宝贵的示范。

值此规划出版之际，写了上面的话，是为序。

普 朝 柱

1989年10月8日



目 录

《滇西国土规划纲要》课题研究汇报（代前言）	李淳燕（1）
专论	
关于滇西国土规划研究的一个建议	于光远（9）
和志强副省长在滇西国土规划工作会议上的讲话	省经济学会整理（11）
和志强同志在云南省元谋热坝开发规划讨论会上的讲话	（14）
对发展云南经济的几点意见	云南经济发展调查组（20）
关于滇西开发的战略问题	于光远（26）
杨邦杰同志在《滇西国土规划纲要》评审验收会上的讲话	王崧整理（33）
杨健强同志在《滇西国土规划纲要》评审验收会结束时的讲话	（38）
特稿 关于滇西贫困地区开发的调查报告	钱伟长（43）
理论与方法篇	
国土经济学与国土规划	胡桐元（49）
谈谈国土规划工作	钱林发（55）
关于云南省及滇西国土规划中的经济区划问题	李宏国（64）
国土整治与经济区划——以滇西为例	彭永岸（72）
关于国土整治的若干问题	李淳燕（76）
国土开发整治与人口问题研究	张怀渝（114）
国土工作理论和程序初探	李为华（124）
谈谈国土整治	赫维人（130）
云南国土资源综合考察与开发战略研究的若干问题（摘要）	李淳燕（134）
区情篇	
滇西主要矿产资源介绍	钟建廷（152）
怒江州国土资源概况及经济发展战略	杜绍林（161）
建国以来滇西地区的经济与社会发展	吴明（168）
元谋热坝状况	袁久鸿（181）
谋略篇	
关于澜沧江水能资源的开发利用问题	涂肇伦（187）
滇西国土规划与大理市城市性质	李淳燕（190）
滇西热带、南亚热带农业自然资源及其以橡胶为主的热带作物开发利用	洪龙汉（195）
开发利用牟定铂钼磁铁矿的建议	桓德炳（207）
充分发挥兰坪铅锌资源优势为我省有色工业大发展做贡献	刘玉珂（212）
云南省铁路建设规划浅见	汪识义（219）

国土规划中应重视与加强对大理历史文化名城的保护·····	邱宜光 (224)
因地制宜开发彝州国土资源·····	范开富 (227)
洱海水资源规划的前期工作·····	沈仁湘 (230)
浅谈大理市城镇经济发展问题·····	王 若 (233)
对大理州国土规划工作的两点意见·····	刘裕圭 (238)
搞好国土规划为子孙后代造福·····	刘竹英 (241)
谈谈国土规划中水资源的开发利用·····	李崇本 (245)
保山市怒江低热河谷地区经济开发的现状及规划设想·····	刘文春 (255)
对保山地区交通运输事业发展情况的浅析·····	李茂先 (262)
盈江县甘蔗生产评价及布局意见·····	盈江县农业区划办公室 (268)
大理州森林资源的态势及其发展·····	杨增耀 (281)
元谋县发展冬春早蔬菜是历史赋予的必然任务 *·····	蔡克华 (285)
热区开发的几个问题·····	吴自强 (287)
元谋热区的开发方针 *·····	胡桐元 (289)
热区开发的“三字经”·····	李淳燕 (291)
在开发中治理 在治理中开发 *·····	张健康 (293)
永胜县用煤情况及对策·····	省煤炭厅“七五”规划组 (295)
关于盈江县热区的开发问题·····	郑 谔 伍寿昌 (299)
要务篇	
云南省国民经济和社会发展第六个五年计划第三编第二十五章·····	(306)
云南省计划委员会 云南省经济技术研究中心文件	
——印发《关于开展滇西地区国土规划试点工作的请示报告》的通知·····	(307)
云南省计划委员会文件	
——关于开展滇西地区国土规划试点工作的请示报告·····	(308)
滇西地区国土规划试点工作方案·····	(310)
国家计委国土局文件	
——关于滇西地区国土规划试点及所需经费的复函·····	(314)
议事篇	
省政府经济技术研究中心、省计委联合召开预备会, 布置规划编制任务·····	李淳燕 (315)
楚雄州国土规划工作已顺利展开·····	王 水 (321)
滇西国土规划工作进展情况及下步安排意见 (汇报提纲)·····	云南省经济研究所 (323)
在滇西国土规划培训班结束会上的总结发言 (摘要)·····	张怀渝 (327)
从开发大西南谈到滇西国土规划试点工作·····	郑幼炯 (331)

滇西国土规划试点工作会议总结·····	张怀渝 (340)
《滇西国土规划纲要》评审验收会议综述·····	杨大远 整理 (348)
编后语·····	(352)



《滇西国土规划纲要》课题研究汇报

(代前言)

一、研究和编制过程

党的第十二次全国代表大会,确定了在本世纪内我国经济建设战略目标、战略重点、战略步骤和一系列正确的方针政策,形成了一个比较完整的发展纲要。云南省经济学界在学习十二大文献中,紧密联系省情特点,就全省经济社会发展战略问题,进行了多次研讨。其间,多数同志认为:滇西地区的开发,应该是全省发展战略的重要组成部分,纷纷建议将滇西列为重点开发地区。凑巧的是,同月中下旬,原国家计委国土局在湖北宜昌市召开的南方省市区国土规划工作讨论会上,要求各省市自治区都要选择一、两个重点地区进行国土规划试点。在这种背景下,滇西国土规划工作于1983年4月提出并先后上报云南省人民政府与国家计委。在云南省第六届人民代表大会第一次会议上该项目被批准为云南省国民经济和社会发展第六个五年计划的任务,随之列为全国国土规划的试点。1983年10月27日,云南省计委和省政府经济技术研究中心在组织实施时,以云计区(83)912号文委托省经济研究所和省国土经济学研究会承担“具体科研和规划的业务工作”。

规划研究的滇西地区,是指昆明以西的八个地州,包括楚雄彝族自治州、大理白族自治州、丽江地区、迪庆藏族自治州、怒江傈僳族自治州、保山地区、德宏傣族景颇族自治州和临沧地区。其地域地理坐标是北纬 $23^{\circ}4'—29^{\circ}15'8''$,东经 $97^{\circ}31'39''—102^{\circ}30'$,南北纵跨690公里,东西横越540公里,国土面积17.4万 km^2 (折合2.6亿亩),占全省总面积的44.2%。1987年底行政区划为5州、3地区、4(县级)市、48县(其中民族自治县11个),人口1160.3万人,占全省当年人口的33%。

我们对区情特点的认识主要是:

1、具有重要的战略地位

①本规划区与缅甸接壤的边界线长1411.37公里(怒江州449公里,保山地区167.78公里,德宏州503.8公里,临沧地区290.79公里),不仅占全省边界线长度的44%和中缅边界的70.7%,更主要的是在全省的边境口岸和边民互市点中,滇西历来占有相当比重。这里有早于西北丝绸之路的“蜀身毒道”,是我国与缅甸、南亚次大陆直至西亚和东南亚

地区陆上商业交通的捷径。近年来在开放政策的推动下，已建立了一个地方贸易口岸和 50 多个边民互市点，边境贸易发展迅速。1988 年出口额达 1.3 亿美元，比 1987 年增长 1.2 倍。完全可以断言，随着邻国国内形势的不断好转，随着国际经济新秩序的建立和国内外开放政策的进一步完善，滇西地区将成为我国内陆重要的对外开放窗口之一。

②云南是我国多民族的省份，全国 56 种民族中云南有 46 种，人口在 4,000 人以上的除汉族外有 24 种。滇西集中聚居的少数民族有 19 种，在云南特有的 15 种少数民族中，除基诺族外基本分布在滇西，即白、傈僳、傣、佤、景颇、拉祜、纳西、普米、怒、阿昌、布朗、德昂、独龙和哈尼。据 1982 年人口普查资料，少数民族总人口占当时全省人口的 39.5% 和全省少数民族人口的 42.7%。由于历史的原因和工作中的失误，滇西全区，特别是少数民族地区的现代生产力水平非常低，社会分工和商品生产与交换都很不发达，基本上仍处于一种自然经济和半自然经济的状态，而以自给性消费为目的的生产却做不到基本自足的起码要求。目前，不少地区的温饱问题尚未根本解决，在全省 41 个贫困县中，滇西即占 19 个，其中横断山区是全国 18 片贫困地区之一，按专州统计，迪庆、怒江和临沧是全省几个最贫困的专州。云南边（疆）、山（区）、民（少数民族）、穷（贫困）的特征在滇西最为明显，而作为一个多民族的边疆山区，民族问题——民族平等、民族团结、民族进步和民族共同繁荣，是关系到云南前途，国家命运的一个重大问题。此外，起始于大理市的滇藏公路是我国进藏的南线重要通道，滇西的开发对西藏地区经济社会的发展以及边防的巩固，无疑亦有积极意义。

2、具有明显的比较优势

云南素有“植物王国”、“动物王国”、“有色金属王国”、“香料之乡”、“菌类王国”、“药物宝库”、“天然地质宫”和“天然花园”等美誉。而滇西则是众多“王国”的“王冠”。这里有我国珍贵的疣粒野生稻，药用野生稻，铁壳麦；有生长在澜沧江、怒江两岸原始森林和次生阔叶林中的野生乔木型大茶树群落；有甘蔗原始种；有 30 多种珍稀植物和 24 种国家一、二类保护动物；有山茶花、大树杜鹃、兰花、木兰花等名贵花卉和虫草、当归等贵重药材。在土地资源方面，整个滇西地广人稀，1987 年土地人口密度为 68 人/ km²，耕地人口密度（每百亩耕地负担人口）79 人/ 百亩，分别只是全省的 76.4% 和 94%，而林业用地占土地总面积的比重达 74.1%，森林覆盖率 27.96%，高出全省平均约 4 个百分点；活立木蓄积量近 6 亿 m³，占全省的 60.5%，其中有林地活立木蓄积 5.5 亿 m³，占全国 90 亿 m³ 的 6%，是我国仅次于东北的重点木材产区。总之，就生物资源及其开发利用而言，滇西具有一烟、二材（木材、药材）、三胶（橡胶、紫胶、栲胶）、四料（糖料、饮料、香料、调料）以及冬早蔬菜、食用菌类和优质水果的优势。

滇西的矿产和水能资源的比较优势更为显著。云南全省分属六大水系，而滇西就有 5 条，水资源总量为 1005.6 亿 m³，人均占有 8915 m³，为全国人均水平 3 倍多，水能理论

蕴藏量为6416万kw, 占全省总蕴藏量的61.3%, 可开发的量则占全省的63.2%。云南省可能开发的水力发电装机容量, 占全国的20.5%, 居第二, 而仅澜沧江中游属本规划区范围内的功果桥、小湾、漫湾、大朝山四个梯级电站的装机即为710万kw, 占全省近10%。

滇西矿产资源极为丰富, 且组合基本良好, 特别是楚雄盆地有储油构造。目前已探明储量, 在全国占有重要地位的矿种就有锌、铅、铊、镉、锑、铂族、铍矿、兰石棉、钛铁矿等9种, 按1985年底保有储量计算, 铊占全国92.83%, 锑占78.31%, 镉占50.66%, 铂族占24.31%, 兰石棉占20.35%, 锌占17.82%, 钛铁矿占13.97%, 铅占11.06%。在全省占有重要位置的有银、钼等17种。此外还有腾冲大型铀矿和具有远景的硅藻土矿以及集中分布于怒江峡谷和大理市的数十亿 m^3 的大理石。

滇西旅游资源具有较大优势。这里有人类文化遗产的三江并流奇观, 有北半球最南端的现代冰川, 有火山地貌, 有元谋的土林, 而独有的人文景观更引人入胜, 如元谋人遗址、泸沽湖畔母系民族的残风, 众多民族构成的活生生的自原始公社至前资本主义的社会发展史。有许多在其它地区都难以观赏到的旅游资源。

3、尽快开发滇西, 符合国家产业结构调整改造的方向和生产力合理布局的要求

党的第十三次代表大会报告中关于全国调整和改造产业结构的基本方向是: “充分重视基础工业和基础设施, 加快发展以电力为中心的能源工业, 以钢铁、有色金属、化工原料为重点的原材料工业。” “在产业发展的地区布局上, 既要重点发挥经济比较发达的东部沿海地区的重要作用, 又要逐步加快中部地区和西部地区的开发, 使不同地区都能各展所长, 并通过相互开放和平等交换, 形成合理的区域分工和地区经济结构”。

党的十二大确定的几个战略重点, 至今依然是制约我国国民经济发展的薄弱环节, 滇西地区的农业和教育问题较多, 但为了缓解国家能源和原材料严重短缺的困难局面, 尽快开发滇西地区丰富的水能、矿产资源并带动生物和旅游资源的开发利用, 势所必然。

基于以上认识, 研究和编制《滇西国土规划纲要》的指导思想和原则是: 在综合分析区情的基础上, 运用国土经济学的理论, 采用实证研究方法, 以对国土规划性质、特征和编制程序的认识, 设想资源优势变为经济优势的转换并建构空间分布的骨架。这种考虑集中反映在课题设计上。

这次提交评审验收会的本子, 前后经过了四次较大的修改。1983年8月, 拟定了10个专题作为综合纲要, 主要是从重点工程、重点课题的调研入手展开。因此对地区生产力的布局、对经济结构的调整方向、对基础设施的统筹安排以及生态环境的治理保护等缺乏从全局和整体的布署上进行研究和论证; 1984年4月, 在大理召开的滇西国土规划试点工作会议上, 紧紧围绕国土规划的地域性、战略性和综合性的特点, 采用“收入水准先决法”

分三个层次（各行政区域规划大纲、大理经济区规划和滇西地区规划纲要）而以大理经济区规划为重点展开，规划主要内容是：作为经济中心的大理市的总体规划，大理经济区划研究，经济区适度人口的研究，经济区2000年人均消费水平预测，经济区环境本底、容量的调查及整治保护，自然资源的综合评价，人口配置、小城镇及旅游风景区建设，工农业生产布局，综合运输布局及基础设施统建规划，智力开发研究，经济区内、外商品流通研究以及洱海水资源利用、保护和整治综合规划等。由于当时省内经济区划工作尚未展开，对大理经济区范围尚有争议，同时，所构思的研究课题难度较大，因此继之又提出了第三个方案，亦即去年8月分送有关部门和部分专家审阅的四篇、26章及附录，总字数约65万字的本子。根据专家们的意见，今年元月在撰写缩写本时，将其改成五篇、24章及附录的结构，即前言：第一篇区域概况，下分2章，（地理环境、开发史略）；第二篇国土开发整治战略，下分3章（自然资源评价、社会经济资源评价、开发整治战略的基本构想）；第三篇是主要自然资源开发整治规划，分为土地、水、矿产、旅游和环境资源等5章论述；第四篇生产力布局，包括8章（人口配置、城镇网络、能源及电网、交通网络、邮电通讯网络、粮茶糖烟发展、林业、畜牧业布局）；第五篇专题规划有六个问题，为高原湖泊、热区、高寒山区、边境贸易、民族用品工业及四大骨干工程建设规划。

鉴于滇西国土规划是全国的一个试点，因此，在承担具体科研和规划业务的同时，根据于光远同志的建议，不仅通过为此专门创办的《滇西国土规划研究通讯》内刊，还采用以会代训等方式，向各级领导和有关同志，向社会宣传研究滇西国土规划的重要性和必要性，宣传和普及有关国土经济学和国土规划研究理论上以及技术上的知识，曾举办了一期滇西国土规划培训班，请有关专家、学者介绍滇西资源，学习国土规划的理论与方法，并进行了研讨。随后又先后在大理、楚雄和保山召开了滇西国土规划试点工作会议、楚雄州试点汇报会和保（山）德（宏）怒（江）经济区国土规划会，与会同志共500余人次。《滇西国土规划研究通讯》一共出了48期共76万多字。以上工作除直接为滇西国土规划工作的开展积累了实证资料、思想资料 and 作了人才准备外，还间接地推动了全省国土工作的开展以及国土经济学和国土规划理论与方法的研究。

二、国土开发整治战略的基本构想

1、指导思想

滇西国土开发整治总的指导思想是：坚持开发与整治相结合，经济效益与生态效益、社会效益相统一；加速观念更新，以智力开发促资源开发；依靠科技进步和政策投入，按市场需要进一步发挥现有经济优势，有步骤、有重点地开发潜在的资源优势，大力发展商品经济；以开放促开发，狠抓“三通一能”（交通、流通、资金融通和能源建设），努力

改善投资环境；发挥内陆边境口岸优势，充分利用国内国外两种资源；积极开拓国内市场和东南亚市场，实行“双向吸引辐射”、“内挤外联”；加入国内外经济循环，推动和加速工业化及生产商品化、社会化、现代化的步伐，在中、近期实行狠抓基础，择优开发，注重效益，稳定增长的经济发展战略，以农畜产品及其加工为中心的食品工业，电矿结合的重化工原材料工业、边境转口贸易业及旅游业为主导产业，搞好产业结构的调整和改造，在特色上狠下功夫，以便提高竞争能力和效益，逐步走上从粗放经营为主向以集约经营为主转变的轨道。为此，总战略将充分注意：①市场导向；②效益至上；③倾斜发展；④全面开放；⑤制度创新。

2、规划构想

战略目标是以建立有计划的商品经济模式为目标，争取实现资源的优化配置和做到经济、社会与人口的协调发展。初步规划构想是：根据全国经济发展分三步走的战略部署，滇西国土开发整治规划在步骤上大体与全国经济建设的战略部署相统一，但不应急于求成，盲目赶超全国平均水平。第一步，至1990年，是打基础，继续以开发水能资源、热区资源和林牧资源为重点，小规模地择优开发矿产资源，切实制止毁林毁草开荒，综合整治农业生产基本条件，使生态环境有所改善，逐步提高土地产出率和劳动生产率，全区域各族人民基本解决温饱，特困地区的生活水平也有较大提高；第二步，1990年到2000年，建成全省最大的水力发电、茶叶生产加工和蔗糖工业、咖啡生产、高山珍贵药材、大理石生产基地，同时继续建成全省优质烟叶、热带亚热带果蔗、橡胶等重要生产基地；交通、通讯等基础设施大为加强。投资环境有较大改善；通过发展教育、科技事业，劳动者的文化、技术素质有较大提高；毁林、毁草开荒得到有效制止，整治泥石流、滑坡危害工作取得明显效果；全区大多数居民过上“宽裕型”的生活，部分居民达到小康生活水平，处于特困状态的山区少数民族群众逐步摆脱贫困落后，达到或接近“宽裕型”生活水平；第三步，21世纪上半叶，广泛进行国土开发整治，生态环境大为改善，优势资源得到大规模开发利用，“南方丝绸之路”重振声威，经济发展速度加快，差距逐步缩小。各族人民与全国一道走上富裕、文明之路。

3、开发整治分区与开发途径

按全省经济区划，滇西八地州划分为滇西经济区、滇西边境经济区和楚雄州。滇西经济区范围是大理州、丽江地区、临沧地区和怒江州的兰坪县。面积10.35万 km^2 ，占规划地域的59.5%，1987年末人口622.3万人，占规划区总人口的53.6%，其规划核心是列入《全国国土总体规划纲要》内19个综合开发重点地区之一的“澜沧江中游水电、有色金属基地”；滇西边境经济区范围为除兰坪县外的怒江州、保山地区、德宏州，面积4.14万 km^2 ，占规划区域的23.8%，人口312.6万人，占规划区总人口的26.9%。规划重

点是将瑞丽、畹町等边沿县、市建成为我国西南的内陆边境开放区；楚雄州是滇中经济区的组成部分，是云南现代生产力由东部向西部发展时的过渡地带，开发条件较好，经过努力可做到农轻重协调发展。至于国土治理与保护的重点，各区虽不尽相同，但均应注意森林和植被以及矿产资源的保护，地质灾害的防治（重点是水土流失，特别是怒江峡谷与大盈江的泥石流灾害的防治）。

根据经济实力的可能和地理位置的差异，滇西区域开发途径大致以大理为界：大理以东，基本上是从昆明——楚雄——大理，尔后向北、向西和西南推进，其间，广通至大理铁路的修筑并通车，将成为开发主轴线；大理以西和西南，则由于边疆民族经济发展的独特规律和国际经济新秩序的建立和完善，可能采取内陆边境开发模式，以外贸先行。

三、规划要点

根据国土开发整治战略的基本构想，课题分三个层次进行研究并作了规划的编制。首先，主要资源的开发整治规划，包括土地、水、矿产、旅游和环境资源，目的是协调国民经济各部门和各地区在开发利用和治理保护这些共用资源时的矛盾，以便合理配置资源。其次，对生产力进行了布局研究。由于滇西工业化水平较低，因此将工业行业分属在有关资源部分而没有单独对工业布局进行论述；最后是对几个重点类型区和重点项目进行了研究和规划。并提出近期应开发的四大骨干工程，即漫湾水电站、广通至大理铁路、兰坪铅锌矿和滇西水泥厂。

对于土地资源，根据云南省农业区划所确定的“六二一一”的土地利用比例为目标来调整各种用地，逐步形成合理的用地结构。要加强土地管理，保护土地资源，用好现有耕地，搞好水土保持，促进山区建设。

在水资源方面，以地州范围作为供需平衡计算单元，采取同频率相加的办法对供需状况进行了测算分析发现，即使在平水年，全区缺水率仍达4%，其中大理、丽江和临沧三地州总缺水量为2.5亿 m^3 。至于干旱年和特枯年，缺水就更加严重。根据近年气象资料统计，滇西干旱灾害日益频繁。因此，《纲要》就解决干热河谷与滇中高原干旱地区的供水问题，提出了一些对策建议。

在矿产资源方面，《纲要》提出以锡为主，努力开发铅锌，积极发展钨、锑、大理石，努力增产稀贵金属，有条件地发展煤、铜、铁、铂族、兰石棉等矿产，就地、就近择优大力发展建材和冶金辅料生产的开发方针，并提出了六条发展对策。

在旅游资源的开发和保护上，提出了建设滇西旅游带的构想。旅游带所包含的五个风景名胜，已有大理、丽江和怒江峡谷三个风景区列为国家级重点风景名胜区，腾冲火山地貌景观风景区列为省级风景名胜区。

对于环境的保护和整治，对目标选择作了高、中、低三个方案设想，并进行了比较，

建议投入相当于工农业总产值1%的资金作为环境费用实现中等目标，并提出了五条主要对策。

生产力布局方面，从人口配置与城镇网的建设出发，基本上按不同产业与基础设施进行规划。基于人口膨胀的压力，控制人口数量，提高人口素质的问题至关重要；城镇是区域开发的“据点”，又是吸纳农业剩余劳动力的场所。因此，根据全省经济区划要求，加强改造并充分发展昆明公路沿线各城镇；重点发展滇西南和滇西北的城镇建设，以形成东西南北、中小城镇相结合的网络。在2000年内，新建芒市、丽江、临沧、云县、兰坪和广通六个市。连同现有大理、楚雄、保山、畹町4市共有10个市，其中大理市发展成中等城市。

在产业发展规划方面，总的想法是多种资源匹配互补，进行综合开发，提高综合利用水平。能源依然要走多能互补、大中小结合而以大型为骨干的方针，尽快建成澜沧江水电基地。

澜沧江在全国主要江河中，其干流长度次于长江、黄河、黑龙江而居第四，流域面积16.7万 km^2 ，居全国第11位，在云南省境内河长1170 km，集水面积8.8万 km^2 ，年径流量居全省六大水系之首。功果桥到南阿河口的中下游河段，河道全长772 km，落差882 m，可分8个梯级进行开发，总装机为1370万kW，其中属于滇西国土规划区域内有4个梯级由北到南依次为功果桥（75万kW）、小湾（860万kW）、漫湾（单独装机125万kW、联合小湾装机150万kW）和大朝山（单独100万kW/联合125万kW）。目前，漫湾水电站大坝正在加紧施工，其第一台机组将于1991年投入运行。与此同时，大朝山和小湾水电站的可行性研究设计亦加紧进行，在“电力先行、矿电结合、对外开放、综合开发”方针指导下，只要国家支持，搞好以电力为中心的地区开发规划，用20多年时间，建成澜沧江中游水电、有色金属基地是完全可能的。

交通运输方面，必须走多种运输方式综合发展的路子，除管道运输外，要尽早修筑广大铁路，完善公路运输网络，大力发展民间运输。滇西邮电、通信较为落后，严重制约着信息的传输和反馈，要在完善现有（传统）方式的同时，积极发展卫星通信。

种植业，首先，要实现粮食区域平衡，人均占有粮600斤。其次，要放手发展茶叶生产和“巩固、提高、适当发展”蔗糖生产与烟草生产，其重点是抓好粮、茶、蔗、烟的商品生产基地县的规划与建设，完善有关经济政策。

林业要实行“认真保护，积极发展，合理利用，全面经营”的方针。根据“六二一”用地结构和省林业区划所确定的各林区、亚区的经营方向，充分考虑满足水源涵养与各种用途对林木的需要，努力实现本世纪末森林覆盖率由目前的27.9%提高到46.9%。

对于畜牧业，按饲养方式和经济类型，将滇西分为半农半牧区畜牧业、农区畜牧业和城郊畜牧业三种类型，分别就此提出了区域发展方向，建设四种类型（草地畜牧业、农区畜牧业、边疆畜牧业和城郊畜牧业）基地，并建立饲料加工等五大服务体系的设想。