

党内和谐论

DANGNEI HEXIE LUN

黄明哲◎著



人民出版社

党内和谐论

DANGNEI HEXIE LUN

黄明哲◎著



人民出版社

责任编辑:张怀海

封面设计:肖 辉

版式设计:陈 岩

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

党内和谐论/黄明哲 著. —北京:人民出版社,2009.3

ISBN 978-7-01-007660-7

I. 党… II. 黄… III. 中国共产党—党的建设—研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 011812 号

党内和谐论

DANGNEI HEXIE LUN

黄明哲 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:14.875

字数:375 千字 印数:0,001—5,000 册

ISBN 978-7-01-007660-7 定价:36.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

绪 论	(1)
一、党内和谐:党的建设的新要求	(1)
二、当前研究党内和谐的重要性和必要性	(8)
三、党内和谐的时代价值	(13)
四、努力推进党内和谐建设	(21)
第一章 建设社会主义和谐社会关键在党	(37)
一、和谐思想与社会主义和谐社会	(37)
二、建设社会主义和谐社会是中国共产党不懈 奋斗的目标	(44)
三、建设社会主义和谐社会对党提出的新要求	(52)
四、建设社会主义和谐社会关键在党	(55)
第二章 党内和谐的科学内涵	(59)
一、党内和谐的科学内涵	(59)
二、党内和谐的理论渊源	(71)

- 三、党内和谐与党内团结 (84)
- 四、党内和谐与社会和谐 (88)
- 五、党内和谐现状及面临的新情况新问题 (94)

第三章 中国共产党增进党内团结和谐的经验

教训 (113)

- 一、中国共产党增进党内团结和谐的基本经验 (113)
- 二、中国共产党增进党内团结和谐的深刻教训 (129)
- 三、中国共产党增进党内团结和谐的启示 (136)

第四章 强化共同的理想信念夯实党内和谐的思想基础

思想基础 (141)

- 一、理想信念的基本内涵、主要功能及形成条件 ... (141)
- 二、共同理想信念是社会主义和谐社会和党内和谐的思想基础 (146)
- 三、党内理想信念建设的现状及其对党内和谐的影响 (151)
- 四、加强党的共同理想信念建设夯实党内和谐的思想基础 (157)

第五章 发展党内民主促进党内和谐 (171)

- 一、党内民主的基本内涵和功能及重要性 (171)
- 二、党内民主是党内和谐的前提和基础 (180)
- 三、发展党内民主努力实现以党内民主促进党内和谐 (191)

第六章 完善党内权力监督制约机制确保党内

和谐 (201)

一、党内权力及其运行特点和原则	(201)
二、强化对党内权力的监督制约是增进党内和谐的 客观要求	(204)
三、党内权力监督制约的弱化对党内和谐的影响 及其原因分析	(211)
四、强化党内权力监督制约确保党内和谐	(217)
第七章 加强党内制度建设保障党内和谐	(229)
一、党的制度的内涵、特点和功能	(229)
二、党内和谐与党的制度建设	(237)
三、用健全的制度保障党内和谐	(243)
第八章 建设和谐领导班子带动党内和谐	(257)
一、和谐领导班子的基本内涵及基本特征	(257)
二、和谐领导班子是增进党内和谐的关键	(261)
三、领导班子的基本现状	(265)
四、建设和谐领导班子带动和促进党内和谐	(270)
第九章 科学认识和处理新形势下的党内矛盾增进 党内和谐	(286)
一、党内矛盾的内涵及在新时期的主要表现	(286)
二、建国以来我们党解决党内矛盾开展党内斗争的 经验教训	(292)
三、新时期淡化党内矛盾的现象及其对党内和谐的 影响	(300)
四、在正确认识和处理党内矛盾中实现党内 和谐	(304)

第十章 维护党内公正实现党内和谐 (314)

- 一、党内公正的基本内涵及主要特征 (315)
- 二、当前党内公正存在的问题及其对党内和谐的影响 (321)
- 三、着力维护党内公正不断增进党内和谐 (333)

第十一章 正确处理好党内利益关系巩固党内和谐 (345)

- 一、当前利益格局的变化及其影响 (345)
- 二、社会利益的变化关联着党内利益变化 (352)
- 三、党内利益变化对党内和谐的影响 (360)
- 四、在妥善处理好党内利益关系中增进党内和谐 (364)

第十二章 加强反腐倡廉建设增进党内和谐 (374)

- 一、正确认识反腐倡廉建设的科学内涵 (375)
- 二、准确把握反腐倡廉建设与增进党内和谐的关系 (381)
- 三、反腐倡廉建设中的制约因素及其对党内和谐的影响 (386)
- 四、着力推进反腐倡廉建设不断增进党内和谐 (391)

第十三章 建设党内文化增进党内和谐 (404)

- 一、党内文化的基本内涵、构成要素、基本特征及主要功能 (404)
- 二、加强党内文化建设是增进党内和谐的必然要求 (408)

三、党内文化建设的不足和面临的新挑战及其对党内和谐的影响	(411)
四、着力推进党内文化建设不断增进党内和谐	(422)
第十四章 构建和谐的党政党群党派党际关系增进党内和谐	(432)
一、坚持科学执政、民主执政、依法执政,规范党政关系,增进党内和谐	(432)
二、坚持立党为公、执政为民,构建和谐的党群关系,增进党内和谐	(440)
三、坚持长期共存、互相监督,巩固和发展好党派关系,增进党内和谐	(448)
四、坚持奉行独立自主的和平外交政策,优化党际关系,增进党内和谐	(453)
主要参考文献	(463)
后 记	(466)

绪 论

在新世纪新阶段,党中央提出了构建社会主义和谐社会的战略任务,强调“构建社会主义和谐社会,关键在党”,“以党内和谐促进社会和谐”,并要求“必须充分发挥党的领导核心作用,坚持立党为公、执政为民,以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设,为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证”。不仅鲜明地阐明了党在构建和谐社会的重要地位和历史作用,而且从构建和谐社会全局出发对党的自身建设提出了明确要求,是对“建设一个什么样的党,怎样建设党”这个根本问题认识的升华。党内和谐的提出,不仅赋予了执政党建设新的时代内涵,而且也是对党的各方面的建设提出了新的更高的要求。因此,加强党内和谐建设,不断增进党内和谐,努力增强党的凝聚力、创造力和战斗力,已是摆在我们面前的重大课题。

一、党内和谐:党的建设的新要求

中国的问题关键在党,全党是否达到了和谐一致是关键的关

2 党内和谐论

键。党内和谐主要是指党内关系和谐,是执政的各主体要素之间为体现党的执政本质,完成党的执政使命,履行党的宗旨,从而形成相互协调、相互配合、相互作用的良好氛围。具体而言,包括党的思想、组织、制度和行动等方面的和谐。党内和谐是党的历史经验的总结,是时代发展的要求,是加强党的建设的迫切需要。

——党内和谐是对党的建设历史经验的总结。中国共产党80多年的奋斗历程雄辩地证明了党内和谐至关重要。一方面,党的历史经验表明:党内和谐是党取得胜利的重要保证。党自创建以来就十分重视党内和谐问题,着重思想建党,不断建设和谐统一的马克思主义政党。党内的和谐统一,促政通、促人和,使我国社会日新月异,政治、经济、文化、国防、外交和党的建设都取得了巨大的成就,人民物质文化生活显著提高,进入了全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的新时代。另一方面,党的历史教训也说明:党内和谐极其重要。历史上,我们党内曾经发生多次路线斗争,造成党内不和谐,给党的事业带来了严重的危害。实践证明,“只有经过共产党的团结,才能达到全阶级和全民族的团结”^①,“全党的团结、党同全国各族人民的团结是我们事业取得胜利的基本条件。”^②因此,为更好地实现构建社会主义和谐社会宏伟目标,必须不断地增进党内和谐。

——党内和谐是对国外政党尤其是苏东共产党丧失执政地位的总结。20世纪末,苏东共产党像多米诺骨牌般地纷纷倒台,从党内和谐的视角来总结其历史经验和教训,主要有以下几方面:(1)思想不和谐是造成苏东共产党内部斗争的根源。马列主义是共产党的指导思想,也是党内团结统一的思想基础。然而,东欧共

① 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第278页。

② 江泽民:《在优秀县(市)委书记表彰会上的讲话》,《人民日报》1995年7月1日。

产党的党内纷争却动摇了党内团结统一的思想基础,且思想僵化、固守落后和脱离社会实践,并提出超越社会主义实际的理论,失去了理论的科学价值,彻底否定了社会主义,导致了党内思想混乱,这不是在“死胡同里找出路”^①,而是走进了自己设计的绝路。可以说,东欧共产党是在错误思想指导下,采取了错误的行动从而失去了自己的执政地位。苏共倒台原因之一也是由于放弃马克思主义在意识形态领域的主导地位,坚持意识形态的多元化,使得各种反马克思主义思潮在党内自由传播,从而导致党内思想混乱,破坏了苏共的团结统一,进而影响苏联社会主义的各个方面,最终导致丧权亡党。(2)组织上不和谐,出现了结构和功能的错位。主要体现在:以强硬态度推行领导干部的“任命制”,互相猜疑、互相揭短,加上“大清洗”,党内始终笼罩着恐慌和恐惧的气氛;党内派别林立,动摇弱化了民主集中制原则,直接造成苏共的组织瘫痪。(3)党内严重的腐败现象制约着党内和谐发展。苏东共产党干部享受“特供”,权力腐败盛行,引起群众强烈不满,党群关系、干群关系十分紧张,最终使党脱离群众,导致政权丧失而垮台。在苏联,官僚主义泛滥,特权和腐败现象日渐增多,形成了官僚特权阶层。据俄罗斯学者的测算,苏联时期联盟和地方两级官僚特权阶层约有75万人,加上他们的家属约300万人,约占全国总人口的1.5%。^②苏共党内的腐败不仅使其丧失了执政的基础,也导致了党内的不和谐,曾有着光辉历史的政党却是几乎在“一夜之间”骤然解散消亡,没有和平示威,更没有暴力抗争。(4)苏东共产党和其他政党之间的党际关系恶化。苏东共产党都是在革命和建设中强制从组织上合并了其他非无产阶级政党,这为后来执政党内部

① 王长江:《苏共:一个大党衰落的启示》,河南人民出版社2002年版,第270—271页。

② 王瑜:《东欧共产党:倒下的“多米诺骨牌”》,红旗出版社2005年版,第154页。

的分裂埋下了种子,党内有不同派别虽然不难形成形式上的统一,但不能代表思想上和行动上的一致。尤其是在苏共肃清“可疑分子”的浪潮中,苏共和各党派之间的合并不是协商的、平等的,合并后发动“清洗运动”,大多数人采取“消极抵抗”,貌和心不和,“大多数社会民主党不是按照自己的意愿而是迫不得已加入共产党的。”^①

——党内和谐是党的执政思维历史转折的必然要求。无产阶级政党是在和资产阶级政党的斗争中发展壮大成熟的,强调党的阶级属性,斗争哲学成了无产阶级政党哲学思想的核心。中国共产党也在斗争哲学的指导下曲折发展。革命胜利后,斗争哲学在党内得到普遍认可,而且斗争理论一再被扩大化为悲剧性实践:经济发展上要“力争上游”,大搞脱离实际的“大跃进”,推行超越生产力发展水平的人民公社;文化领域中错误地混淆艺术与政治的界限;在党内从清除腐败分子和“高饶分裂分子”到强调“反修防修”,再到批斗“反党集团”、“叛徒集团”;社会上“大鸣大放”反右派,“割资本主义尾巴”;在党的指导思想发展到后来的“不断革命”思想,以“阶级斗争为纲”,坚持“无产阶级专政下继续革命的理论”等等,人为地制造阶级斗争。十一届三中全会后,坚持解放思想,实事求是,坚持以经济建设为中心,党的建设逐渐从“左”的斗争理论转向和谐建设。党的十六届六中全会提出构建社会主义和谐社会的重大战略任务,在今后一段历史时期,我们党要推进社会和谐,首先要求自身实现和谐。这就要求党必须转变执政的思维方式,一方面,增进党内和谐,党才能承担起构建和谐社会的重任。我们党正处在一个新的起点上,既有发展的机遇,也要克服社会不和谐因素造成的种种困难,如果党内不和谐,就不能承担领导

^① 王瑜:《东欧共产党:倒下的“多米诺骨牌”》,红旗出版社2005年版,第154页。

责任,更不能克服诸如党内腐败、社会分配差距过大等方面的问题。妥善处理好这些问题都必须要有和谐的理论和思维,才能实现以党内和谐促进社会和谐。另一方面,增进党内和谐,党才能为社会和谐提供榜样示范作用。这就必然要求全党要坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,按照科学发展观的要求,推进政治、经济、文化、社会和谐健康发展。

——党内和谐是适应时代发展的现实需要。增进党内和谐是我们顺应现代化建设及党的自身建设的现实需要。党内和谐是党的先进性建设的保证。加强党的先进性建设,就是要通过推进党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,使党的理论和路线顺应时代发展潮流和我国社会发展进步的要求,反映全国各族人民的利益和愿望;使各级党组织和广大党员不断提高凝聚力、创造力、战斗力,始终发挥领导核心和战斗堡垒作用,始终发挥先锋模范作用,使我们党保持与时俱进的品质,始终走在时代前列,不断提高执政能力,巩固执政地位,完成执政使命。实现这些目标和要求,必须以党内和谐作保证。党内和谐是提高党的执政能力的关键。党的执政能力既包括党作为整体的能力,同时也包括每个党员个体的能力。党的整体能力的提高有赖于党员个体能力的提高,党员个体能力的提高是党的整体能力提高的基础。作为一个拥有 7400 多万名党员的大党,党员队伍的素质对党的执政能力建设起着基础性作用,因此,必须着力提高党员的思想政治素质和团结意识。党员是联系群众的桥梁和纽带,增进党内和谐将使党得到更多的人民群众的拥护,从而使党的执政地位的基础更加巩固。党内和谐能有力促进并带动社会和谐。构建社会主义和谐社会关键在党,正确处理党内矛盾,发扬党内民主,增进党内和谐,本身就是构建社会主义和谐社会的题中应有之义。中国共产党是中国特色社会主义的领导核心,增进党内和谐有利于调动党内各级党组织和广大党员干部的积极性、主动性和创造性,促进整

个社会的发展。党内和谐是我国政治体制改革的必然要求和必要条件。我国的政治体制改革已进入攻坚时期,其中改革的几项重要内容是深化干部人事制度改革、改革和完善党的领导方式和执政方式、深化党政关系和行政管理体制改革、推进司法体制改革等。这些改革有其自身的特殊性,既是政府主导型的,同时又与党有着千丝万缕的联系,所以,我国的政治体制改革离不开党的坚强领导和支持,政治体制改革的成功离不开增进党内和谐,也就是说只有党内和谐的不断增强,才有政治体制改革的成功。党内和谐是经济建设持续成功和改革发展成果为人民共享的重要保障。我国是社会主义国家,党必须保障经济建设的成果为全体人民所享有,必须保证经济建设成果用于满足人们的物质、精神、政治等不断发展的需要,如建立社会保障、提高公民受教育水平等。这一切都必须靠党来提供坚强的政治保证,因此,只有不断增进党内和谐,才能不断提高党的执政能力,才能保证改革成果为人民所享有。

——党内和谐是党的现状的必然要求。党内总体上是和谐的,但是也存在不少影响党内和谐的矛盾和问题,使党内和谐面临着严峻的挑战。一是党内思想不够和谐。由于受国际国内环境变化的影响,党内思想领域出现了不和谐的现象,从国际方面来说,苏东剧变使党的理想信念在一些党组织和党员中发生了动摇,加之西方敌对势力加紧对我实施“西化”、“分化”的图谋,极力兜售他们的价值观念、文化传统、高新技术,特别是互联网对党内思想带来冲击;从国内方面来看,面对社会成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的日益多样化,一些党员丧失了共产主义远大理想,一些党员中国特色社会主义共同理想信念动摇,一些党员否定党的领导,一些党员对党不忠诚,口是心非,阳奉阴违,搞腐败,干坏事,严重影响了党内和谐。二是党内组织不够和谐。突出表现为:有些领导班子不和谐,“一把手”蜕变成“一霸手”,搞家长

制,班子成员争名夺利,造成班子不和谐;有些上级组织与下级组织不和谐,官僚作风,有令不行,有禁不止,特别是一些地方党组织明里暗里对党中央三令五申的事情阳奉阴违;组织与组织之间不和谐,各个地区、各个部门和单位都有自己的特殊利益,很多党组织不是站在整体的利益和立场上考虑问题,而是从地区、部门、单位的利益出发,造成了党组织之间的差异和矛盾;党员个人与组织不和谐,要求党员履行义务的多,重视和保障党员权利的少,党员的权利和义务不统一,不利于党内和谐。三是党内作风不够和谐。一些党员干部淡忘了解放思想、实事求是、求真务实的思想,思想作风不纯,因循守旧、不思进取,学风不正,沽名钓誉、不求甚解,工作作风不实,工作漂浮、弄虚作假,领导作风蛮横,官气十足、作风霸道,生活作风败坏,贪图享受、骄奢淫逸,严重脱离群众。更为严重的是一些地方和部门腐败现象仍十分严重,损害了党和政府的形象,严重影响着党内和谐。四是党内利益关系不够和谐。主要是经济利益矛盾和问题导致党内在利益需求和价值取向上的某些偏向影响党内和谐,过去计划经济体制级别、职务和收入的差距不是很大,矛盾和冲突不太明显,现在不但差别大,而且难以控制,富裕党员、小康党员、下岗党员、困难党员同时并存,部门利益、单位利益、小团体利益互相交织在一起,矛盾和冲突前所未有。五是制度建设不和谐。突出表现在党内法规的制定和实施上存在明显的缺陷,党的体制机制不完善,领导体制和方式与市场经济要求不适应,存在重制度制定、轻制度实施的现象。在党内法规制定上,表现为党内立法主体规定缺乏民主精神,党内立法程序不够合理,党内立法过程缺乏公开性;党内民主制度的结构方面,党内权利、权力关系在党内制度体系中没有明确规定,存在着模糊的党的领导机关概念,权力关系倒置;党内权力配置不合理、不平衡,决定权、执行权和监督权配置失衡;党员权利得不到有效保障,党内民主渠道狭窄,党员难以了解和参与党内事务,直接影响党员积极性、主

动性的发挥;在领导体制和机制上,党的领导权过分集中和领导权威不够的问题,以党代政和以政弱党的问题,领导机构臃肿和领导机构不健全、组织制度不健全和组织制度缺乏权威性等问题同时存在,权力规范不到位产生大量利用制度来为个人或小集团牟取政治经济利益的制度性腐败,党的集体力量难以发挥应有的作用,党的凝聚力受到冲击和分散,影响党内和谐。六是党内行动不够和谐。从发生学的角度,政党产生是源于相同利益的人群而组成的政治集团。在革命和计划经济时代,我们党内同志的利益是一致的,因而具有共同的理想。随着改革开放的深入,我国除了原有的工人阶级、农民阶级和知识分子,又增加了新的社会阶层,包括民营科技的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员和自由职业人员等,这些人员只要符合党章要求都可以入党,这样党内就有了不同的利益。由于受市场经济的负面影响,社会各阶层分化,导致价值观念异化和多样化,既有坚持集体主义的社会主义价值观,也有崇尚个人主义的资本主义价值观,这样就必然会出现政治差异。由于利益差别导致的价值观的异化和多样化必然影响党内和谐,并且由此影响到社会和谐,从而对全党行动的一致性提出了挑战。因此,必须把党内和谐作为党的建设新的伟大工程中的重中之重,切实引起足够的重视,并努力从思想、作风、组织、制度等方面着手加强党内和谐建设。

二、当前研究党内和谐的重要性和必要性

党内和谐是以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程的重要内容,它要求每一个党员干部都要以身作则维护党内和谐,同时也要求我们加强和重视党内和谐理论的研究,用科学的理论指导推进党内和谐建设。众所周知,自从1917年列宁领导的十月革命

算起,共产党作为独立的政党登上执政舞台已经有 90 多年的历史;中国共产党自 1949 年领导人民夺取全国胜利后,已执政 50 多年。认真总结各国共产党维护党内团结、党内和谐的成败得失,深入研究和总结中国共产党在维护党内团结、党内和谐的历史经验教训,对新时期加强党的建设,丰富党的建设理论,增进党内和谐,都具有极其重要的意义。

——深入研究党内和谐有助于进一步拓宽和谐理论研究的领域,丰富马克思主义党的学说。和谐思想自古有之,源远流长。中国古代关于“天人合一”的哲学观点和“大同社会”的政治理想都包含着十分丰富的和谐思想,西方空想社会主义者也有许多宝贵的和谐思想,如法国空想社会主义者圣西门和傅立叶把自己在美洲的和谐制度的事业称做“新和谐公社”,魏特林在 1842 年写了一本书叫做《和谐与自由的保证》,等等。但是,以往关于和谐的思想都是从哲学、政治学、社会学和伦理道德方面去阐述的,还没有从政党学说的角度进行论述。马克思和恩格斯在把社会主义从空想变成科学的基础上对和谐社会作了进一步的阐述。马克思在《1844 年经济学哲学手稿》以及与恩格斯合著的《德意志意识形态》、《共产党宣言》等文章都提出了社会和谐的问题,在他们看来未来的社会是“自由人的联合体”,而这个联合体的本质是“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”^①。他们阐述了在和谐社会中人与人、人与社会、人与自然的和谐关系,认为和谐社会是共产主义的重要特征,把实现未来和谐社会的历史任务规定为工人阶级政党的政治纲领和奋斗目标,但是马克思和恩格斯主要论述的是社会和谐问题,没有提及“党内和谐”问题(但其思想中涵盖着党内和谐的思想)。党的十六届六中全会提出“党内和谐”的概念,一方面拓宽了和谐思想的研究领域,在以往从哲学、政治

^① 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,人民出版社 1995 年版,第 294 页。