

黑龙江省普通高等学校教材



军事理论教程

(修订版)

◇ 主编 张树华 王星军

◇ 主审 王桂中

东北林业大学出版社

《军事理论教程》编委会

主 任	焦光宇	刘俊清				
副 主 任	郑 凯	刘长晖				
委 员	王明远	王星军	王桂中	田培成	吴仁成	
	付贵彬	汪树滨	张立双	张树华	张建胜	
	宋晓安	杨兆凯	常 超	陈德友	穆大伟	
	施洪涛					

主 编	张树华	王星军				
副·主 编	张立双	付贵彬	常 超			
编写人员	(按姓氏笔画为序)					
	于 凡	于 峰	于洪杰	王星军	王桂中	
	吕伟光	李 磊	李志刚	张立双	张凤文	
	张树华	张海军	宋炳石	郑 凯	陈鲁胶	
	常 超	姚忠保	赵兴隆	赵 禹	焦光宇	
	崔晓锋					
主 审	王桂中					

前 言

大学生军训,是普通高等学校加强国防教育,实施素质教育的重要内容和有效途径。2001年国务院办公厅、中央军委办公厅转发教育部、总参谋部、总政治部《关于在普通高等学校和高级中学开展学生军事训练工作的通知》(国办发〔2001〕48号),至此,普通高等学校学生军训工作进入了制度化、规范化发展时期。为了适应新形势发展的要求,不断加强军事课课程建设,黑龙江省教育厅在省内高校中,组织了多年从事军事理论课教学的部分专家、教师,重新修订了《军事理论教程》,用于全省普通高等学校军事理论课教学。

本教材编写是以教育部、总参谋部、总政治部2007年重新颁发的《普通高等学校军事课教学大纲》为依据,在原教材的基础上,吸收了近年来国内外最新的军事理论、军事科研成果,并着眼于时代的发展和世界新军事变革,注意把最新的军事科技发展和动态以及大学生关心的热点问题充实到教材中来,在努力拓宽知识面的同时,注意了内容的系统性和前沿性。

本教材结构合理、内容丰富、概念严谨、用语准确、行文流畅,部分内容配以图表,以适应教学和学生的学习。本书是一本知识含量较大,思想性、理论性和实践性强的高校军事理论课教材。

本教材由张树华、王星军任主编,张立双、付贵彬、常超任副主编,王桂中任主审。教材共分为十七章,具体编写分工如下:崔晓锋编写第一章;王桂中编写第二章;宋炳石、张凤文编写第三章;于峰、李志刚编写第四章;王星军编写第五章、第六章;于凡编写第七章;张树华、郑凯编写第八章;赵兴隆、李磊编写第九章;姚忠保、常超编写第十章;张海军、赵禹编写第十一章;崔晓锋、张立双编写第十二章、第十三章;陈鲁胶、张树华编写第十四章;吕伟光、张树华编写第十五章;张树华、焦光宇编写第十六章;于洪杰编写第十七章。

本教材在修订过程中,得到了黑龙江省教育厅、省军区学生军训办领导的关怀和指导,也得到了东北林业大学出版社的大力支持;省教育厅体卫处焦光

宇、郑凯参加了审定稿工作。同时，我们参阅了近年来兄弟院校同行编写的同类教材和研究成果，在此一并表示感谢。

由于编写水平有限，教材中难免有不妥和疏漏之处，敬请读者和同行专家予以指正。

编 者

2008 年 1 月

目 录

第一章 世界军事	(1)
第一节 国际战略环境	(1)
第二节 国际战略格局	(7)
第三节 中国周边安全环境	(14)
第二章 中国国防	(24)
第一节 概 述	(24)
第二节 中国古代、近代国防	(28)
第三节 新中国国防建设	(35)
第四节 中国武装力量	(41)
第五节 国防法规	(52)
第六节 国防动员	(58)
第三章 中国古代军事思想	(68)
第一节 中国古代军事思想的形成与发展	(68)
第二节 《孙子兵法》及其在国内外的影响	(76)
第四章 毛泽东军事思想	(88)
第一节 概 述	(88)
第二节 毛泽东军事思想的主要内容	(93)
第三节 毛泽东军事思想的历史地位	(108)
第五章 邓小平新时期军队建设思想	(111)
第一节 概 述	(111)
第二节 邓小平新时期军队建设思想的主要内容	(114)
第三节 邓小平新时期军队建设思想的历史地位与作用	(125)
第六章 江泽民国防和军队建设思想	(128)
第一节 江泽民国防和军队建设思想的主要内容	(128)
第二节 江泽民国防和军队建设思想的地位与作用	(136)
第七章 胡锦涛国防和军队建设重要论述	(141)
第一节 概 述	(141)
第二节 胡锦涛国防和军队建设重要论述的主要内容	(143)
第八章 军事高技术	(158)
第一节 概 述	(158)
第二节 军事高技术的发展与应用	(160)
第三节 高技术与新军事变革	(166)
第九章 精确制导武器	(177)
第一节 概 述	(177)

第二节 精确制导武器的制导方式	(178)
第三节 精确制导武器的种类	(181)
第十章 伪装与隐身技术	(190)
第一节 伪装技术	(190)
第二节 隐身技术和隐身武器	(196)
第十一章 侦察与监视技术	(203)
第一节 概 述	(203)
第二节 侦察与监视技术的手段	(205)
第三节 侦察与监视技术在军事上的应用	(207)
第四节 侦察与监视技术的发展趋势	(209)
第十二章 电子对抗技术	(211)
第一节 概 述	(211)
第二节 电子对抗的分类及其主要内容	(213)
第三节 电子对抗在现代战争中的地位和作用	(217)
第四节 电子对抗的发展趋势	(221)
第十三章 航天技术	(224)
第一节 概 述	(224)
第二节 航天技术在军事上的应用	(227)
第三节 中国航天技术的发展历程	(236)
第十四章 夜视技术	(241)
第一节 概 述	(241)
第二节 夜视器材的分类、工作原理及其特点	(242)
第三节 夜视器材在军事上的应用及发展趋势	(248)
第十五章 激光技术	(254)
第一节 概 述	(254)
第二节 激光技术在军事上的应用	(258)
第三节 激光对抗和激光技术的发展趋势	(262)
第十六章 军队指挥自动化	(267)
第一节 概 述	(267)
第二节 军队指挥自动化系统的组成	(273)
第三节 军队指挥自动化系统的发展趋势	(278)
第十七章 信息化战争	(282)
第一节 概 述	(282)
第二节 信息化战争的基本特征	(287)
第三节 信息化战争的发展趋势	(292)
第四节 信息化战争与国防建设	(296)
主要参考文献	(300)

第一章

世界军事

世界军事是国际上一切直接有关武装斗争内容的统称。通常情况下，它随着世界政治和经济的而变化而变化、发展而发展。冷战结束，两极终结，人类社会进入 21 世纪，要和平、谋合作、促发展已经成为时代的主流。但和平还面临着严重威胁，发展还面临着严峻的挑战，不公正、不合理的国际经济秩序还没有从根本上改变，局部战争时有发生，天下并不太平。本章主要介绍国际战略环境、国际战略格局和我国周边安全环境。

第一节 国际战略环境

国际战略环境是指世界各主要国家和政治集团在一定时期内在战略上相互联系、相互作用、相互斗争所形成的世界全局性的大环境。国际战略环境包括国际战略格局和国际战略形势两个方面。国际战略格局是国际战略环境的框架结构，国际战略形势是国际战略环境的动态表现。国际战略环境从本质上反映了世界各主要国家的政治集团建立在一定军事、经济实力基础上的政治关系的基本状况和总体趋势，其核心是世界范围内的战争与和平问题。

国际战略环境是在一定的时代背景下形成的，时代的特征对它的基本面貌有决定性的影响。此外，影响国际战略环境的主要因素还有：国际间战略利益的矛盾及其发展，政治、军事、经济力量在世界范围内的分布与配置，主要国家之间的战略关系及其斗争、制约、合作的态势，战争的进程和结局，以及战争威胁的性质和程度等。

国际战略环境是国家安全和发展的国际条件，对实现国家的战略目标和战略利益有重大的影响，并决定或制约着一个国家政治、军事、经济斗争的对象和敌友关系以及采取的方针、政策和策略。任何一种战略都是依据一定的环境条件而提出来的，在实施过程中都要受到这种环境条件的制约。因此，对国际战略环境的分析和判断，是制定战略决策和战略实施过程中必须特别加以重视的一个至关重要的问题。只有站在时代的高度，从各主要国家或政治集团的战略利益关系入手，系统地考察一个时期内国际战略格局的状况和国际战略形势的发展趋势，综合分析影响国家安全与发展和各种国际化条件，判明本国遭受

威慑的可能、方向、性质和程度,才能提出正确的战略决策。目前,影响国际战略环境的因素主要表现在以下三个方面。

一、霸权主义和强权政治呈现新的表现形式

东欧剧变和苏联解体后,虽然美国与前苏联争霸世界的局面已不复存在,但霸权主义仍未退出国际舞台,尤其是以美国为首的某些西方国家推行霸权主义更加肆无忌惮,一些地区霸权主义也乘机抬头,出现了一些新的变化,这是世界不安宁的主要根源。

(一) 强权政治有所发展

以美国为首的某些西方国家仗恃其实力优势地位,粗暴干涉别国内政,它们打着“民主”、“自由”的旗号,到处推行西方的政治模式与价值观,竭力在政治上控制发展中国家,致使许多发展中国家政局不稳、社会动荡、战乱不休。尤其是在人权问题上,西方竭力鼓吹“人权高于主权”等观点,对别国内部事务指手画脚、说三道四,甚至提出建立“国际人权干预部队”。1999年3~6月的科索沃战争,是冷战后以美国为首的西方列强第一次以“人道主义”为借口发动的侵略战争,它打破了人类战争史和国际关系中的许多禁忌,对国际政治、军事和安全形势造成了广泛而深刻的影响。自20世纪90年代初至今,西方国家在联合国人权委员会上连续7次假借人权问题干涉中国内政;联合国人权委员会在美国等少数西方国家操纵下通过的一系列决议,几乎全都是针对发展中国家的。

(二) 军事干涉更加频繁

从20世纪90年代起,西方大国使用军事力量干涉别国事务的行为更是有恃无恐、有增无减,并在科索沃战争中表现出前所未有的破坏性和冒险性。据美国国防部称:自1989年“柏林墙”倒塌以来,美国对外动用军事力量已达40余次,平均每年对外出兵5次以上,大大超过其在冷战时期对外出兵年均2.8次的纪录。西方国家实施军事干涉的形式和手段主要是:以军事联盟的形式出现,将冷战时以防御为主的军事集团改造成为进攻性的扩张工具;使用高技术兵器,对精心选择的目标实施突袭;在所谓的潜在危机地区及其附近保持足够的军事力量,炫耀实力,随时准备进行武力干涉。这些直接引发了一些地区的危机和战火,加剧了地区紧张局势,破坏了地区和平与稳定。

(三) 经济制裁逐渐增多

20世纪90年代以来,美国等西方国家几乎在每一次重大的国际对抗与冲突中都使用了经济制裁与封锁手段,或以经济利益为交换条件,逼迫对方让步。近年来,美国在与伊拉克、伊朗、利比亚、古巴等国家的对抗和冲突中,

以及处理其他国际争端时,政府和国会的首要行动通常是宣布进行经济制裁与封锁。美国对伊拉克的经济制裁长达9年之久,对南斯拉夫塞尔维亚共和国的经济制裁长达4年时间,近年来又进一步强化对古巴的经济制裁。20世纪以来,美国对别国共实行过100多项制裁决议,其中有60多项是近6年炮制的,其制裁对象包括它的敌对国家、非敌对国家及盟国。例如,美国国会于1996年通过的“赫尔姆斯-伯顿法”和“达马托法”,不仅干涉古巴、伊朗和利比亚的内政,而且干涉了同这三个国家发展经济贸易关系的所有国家的内政,遭到包括美国盟国在内的世界各国的强烈反对。

(四) 文化渗透日趋公开

文化渗透是西方国家推行其价值观念、生活方式和政治制度模式的重要手段之一。它们凭借信息传媒工具的技术优势,以各种消遣娱乐、流行时尚等商业文化,或以影视音像、文学作品等形式,或通过信息高速公路的互联网络,跨国进行思想文化渗透,达到无孔不入的地步。西方媒体往往过分宣扬西方的物质富裕和民主自由的优越,企图削弱别国人民,尤其是削弱别国青少年对本国本民族优秀文化遗产和历史传统的向往与凝聚力,诱惑他们羡慕和追求西方的生活方式和价值观念。总之,文化渗透已成为某些西方大国对别国进行“和平演变”的基本手段,甚至成为引发某些国家社会动乱的祸水。

纵观当今世界形势,和平与发展是时代的主旋律,对话代替对抗是主流,振兴和发展经济是主体。同时,国际社会还存在着一些与时代主题不和谐的噪声,和平还是不全面的,在发展经济中也充满着激烈的竞争,人类谋求全面和平与持久发展的美好愿望仍然受到诸多的挑战,“霸权主义、强权政治的存在,始终是解决和平与发展问题的主要障碍”。21世纪仍是一个很不太平的世纪。维护世界持久和平,促进世界经济发展,必须坚持不懈地反对霸权主义和强权政治。

二、经济全球化

世界经济全球化浪潮最早出现于19世纪末20世纪初,20世纪五六十年代出现了第二次浪潮,进入八九十年代,在经济区域集团化新浪潮的基础上出现了加速发展的趋势。

所谓经济全球化,是一场以发达国家为主导、跨国公司为主要动力的世界范围内的产品结构调整。其基本特征是:商品、技术、信息特别是资本全球范围内自由流动和配置。世界经济全球化实质上是新科技革命所带来的国际分工日益深化的发展趋势,是各国在追求贸易国际化的同时所必然出现和必须实现的生产国际化及金融与服务业国际化,是生产要素资源在全球范围内的流动和

配置。以信息技术为核心的新技术革命,使世界经济加速走向信息化、网络化和知识化,必将深刻地影响传统的生产、流通、消费和生活方式,加快世界各国工业结构的调整和转移,加快贸易投资国际化的进程。金融的国际化极大地影响了经济全球化的形势;跨国公司自身资金雄厚,具有信息、管理和高科技优势,专业化、规模化和综合化经营效益显著,正在以其不可阻挡的发展势头成为经济全球化和贸易投资国际化的主要驱动力。

(一) 经济全球化深刻地改变着当代世界的面貌

经济全球化,一方面,它以诱人的经济利益拉紧了各国的经济联系,使得国土意义上的经济活动边界越来越模糊;经济活动的主体将是由多个国家、组织(如欧盟、东盟)的群体所联合起来的复合体;经济主权也有了共享、转移的余地。另一方面,它又以同样诱人的经济利益把国与国之间、各经济组织之间的摩擦和竞争也拉紧在一起,使得全球市场、资金、资源的争夺和矛盾更加尖锐,世界范围的贸易竞争和国与国之间经济实力的较量越来越激烈。面对世界经济全球化的发展趋势,任何国家都不可能搞封闭式发展,必须从更高层次上进行产业结构调整,把自身经济融入世界经济全球化的洪流,积极参与世界经济全球化的进程。只有保持清醒头脑,高度警惕和严加防范由此带来的负面影响,才能趋利避害、赢得主动。

(二) 经济全球化是制约世界战争的基础

世界经济全球化和科技的发展加重了和平条件下经济利益的砝码,促进了各国利益的进一步融合。各国经济你中有我、我中有你,从而使战争成为日益锋利的一柄“双刃剑”。全球化使商品流通、资本流动、信息技术、跨国公司、大众文化、国际组织等均大大超越了民族、国家的范围和界限。比如:1970年,越过国界的股票、债券交易额占国内生产总值的比例,美、德、日都在5%以下,而1996年则分别猛升至152%、197%和83%。跨国公司直接在全球范围内组织生产和销售,经济关系中投资的重要性的发展速度又大大超过了国际贸易。发达国家经济结构的调整使其“夕阳产业”大规模向发展中国家转移。在这一浪潮的推动下,20世纪90年代出现了所谓的“无国界经济”。跨国界的计算机网络和信息高速公路的建立,使电视、电话、计算机连为一体,思想、文化、政治、经济、军事信息通过网络迅速传播,成为无国界的资源。随着科技的发展,武器的种类越来越多,杀伤力也越来越强。各大国尽管武器发展水平参差不齐,但都有自己的杀手锏。以上这些因素致使企图通过战争获取巨大利益的主观愿望和两败俱伤的客观效果发生严重背离,这对世界大战的发生形成有力的制约。

（三）经济全球化对发展中国家的影响

由于旧的国际经济秩序的存在，以及受到各国各地区经济利益的差别和其他因素的影响，世界经济全球化在其发展过程中存在着发达国家与发展中国家的严重不公平。在国际分工体系中，发达国家占有资本、技术和市场的优势，它们将利润高、控制力强的高端产业留在本国，把一些利润差、人力密集型的产业转移到发展中国家，从而造成了“马太效应”——富国越富，穷国更穷。现在世界上的许多发展中国家，过去长期受着帝国主义的殖民统治和掠夺，难以提高本国的经济水平，在今天这种不合理、不公正的国际经济秩序下更是拉大了与发达国家的差距。更为严重的是，在科技领域的差距也迅速扩大，出现了令人忧虑的“数字鸿沟”。正如阿尔及利亚总统布特弗里加在联合国千年峰会上所指出的，“应该讨论如何应对当前存在的社会和经济状况的鸿沟，在这个经济技术飞速发展的时代，许多发展中国家面临着残酷的市场竞争和令人目眩的技术，而全世界有一半人口还从来没有用过电话。”我们知道，世界的和平与安全是不可能建立在国家间贫富相差悬殊的基础上的。一些发展中国家正是由于贫困、饥荒造成了动乱和内战，相伴而来的难民潮则给周边国家带来更多的麻烦。在经济全球化浪潮中，没有国家可以置身事外，自我封闭只有死路一条。我们应该如何应对经济全球化浪潮呢？一方面联合大多数国家推动建立公正、合理的国际经济新秩序，这是促进共同发展的必由之路；另一方面大力发展自己的高端产业，增强综合国力，这样方能立于不败之地。

三、新军事革命

第二次世界大战以来，科学技术的发展日新月异。自从20世纪五六十年代开始，世界上出现了一大批高新技术群，它们包括以微电子技术、计算机技术、人工智能技术、通信技术为基础的信息技术群，以人造卫星和航天飞机为代表的航天技术群，以核聚变为代表的新能源技术群，以复合材料和耐高温材料为代表的新材料技术群，以遗传工程为代表的生物技术群，以海洋工程为代表的海洋开发应用技术群。其中，信息技术群处在核心地位。随着高新技术的发展，大批当代高新技术被广泛应用于军事领域，使军事高新技术发展的大潮一浪高过一浪。当前这场新军事革命，内涵十分丰富，它从军事技术、武器装备、军事理论、军事组织体制诸方面对局部战争产生了巨大的影响。

（一）军事技术的进步对局部战争的影响

科学技术的发展，必然导致军事技术的进步。军事技术的进步是军事领域一切变革的物质基础。它深刻地影响着武器装备、编制体制、作战理论、教育培训等所有方面的发展与变化。军事微电子技术能够把信息采集、交换、存储

等功能集中在一个微小的芯片上,从而实现了军事通信数字化、信息交换程控化、通信管理自动化、通信器材智能化;提高了装备的系统性能,使火控雷达的信号处理速度提高10多倍,使武器的保密性、可靠性、突防能力和命中精度提高10倍;极大地提高了战场情报获取、指挥、通信、目标识别、精确制导等能力。在海湾战争中,多国部队发射的精确制导弹药虽然只占发射弹药总量的7%,却摧毁了80%的重要目标。另外,目前一些发达国家的军队已装备了多种信息化作战平台,以及重视研制单兵数字化装备。这种装备从头到脚,从攻击、防护到观察、通信、定位,能实时地侦察和传递信息,具有人机一体化、多功能等特点。

(二) 军事理论创新对局部战争的影响

武器装备的发展与军事理论创新之间存在着一种相互依存的互动关系,即武器装备的发展推动着军事理论的创新,军事理论的创新又牵引着武器装备的发展。在新军事革命中,军事理论创新的实质是把以机械化战争理论为核心的工业时代的军事理论发展成为以信息化战争理论为核心的信息时代的军事理论。20世纪80年代以来,一些国家先后提出了一些带有全新意义的军事理论,在一定程度上描述与揭示了未来战争的基本特点:一是战争动因方面。有人提出,在信息时代,由于各国之间、国际国内各派政治力量之间交往增多,联系复杂,矛盾增多,这就可能导致各个国家、民族、社团之间由政治、外交、精神等因素引发冲突,使宗教、民族矛盾上升,使暴力活动、走私贩毒国际化,这些矛盾与冲突是导致战争的动因之一。二是战争目的方面。有人提出,为了减少交战双方的重大伤亡和避免引发民众的强烈反战情绪,未来战争一般不追求占领敌国、全歼敌军或使敌方“彻底”投降等“终极目标”,战争指导者往往要对战争进程和战争目的严加限制。三是战争内涵方面。有人提出,与工业时代的战争相比,信息时代的战争不仅要对付敌国军队和削弱敌国工业基础,还要摧毁敌国信息系统;作战样式将出现信息战、控制战、瘫痪战、隐形战、计算机病毒战、“虚拟现实”战等许多新作战样式。四是战场方面。有人提出,未来战场将十分透明,前线的传感器、太空的卫星将不停地把各种情报传输给计算机,这些情报信息的图像画面可以实时出现在指挥所的显示屏上,从而对敌我双方的位置、态势以及集结、运动等情况看得一清二楚。同时,战争伤亡破坏减小,战争持续时间缩短。五是战争一体化方面。有人提出,陆、海、空、天、电、网六维战场高度一体化,军种间作战的界限将不易区分,战区作战行动将联为一体,战略级、战役级、战术级作战的界限将模糊不清,战斗部队、战斗支援部队、战斗勤务部队等各种作战系统以及战场情报、指挥、控制、通信、打击、毁伤评估等各种作战职能都将连成一个有机的

整体。六是集中兵力方面。有人提出,首先,集中兵力的方式有所改变。在工业时代的战争中,必须首先在战术上集中兵力,以获得不断积累的作战效果,最后达成战役乃至战略目标。在未来战争中,由于大量使用精确打击兵器 and 隐形兵器,因而通过一两次火力突击就可能达成战役或战略目标。其次,集中兵力的实质将由集中兵力兵器变为集中火力和信息。将来,不必集中兵力就可集中火力。各类远程打击兵器不需集中部署就可对目标实施集中突击。要使集中后的火力能有效地发挥作用,还必须集中大量信息,否则就无法捕捉、跟踪和摧毁目标。

(三) 军事体制变革对局部战争的影响

军事组织体制是联结军事技术、军事人员、军事理论的纽带和桥梁,是发挥军队整体效能的“倍增器”。新军事革命对军事组织体制的影响是把工业时代适于打机械化战争的军事结构改造成信息时代的适于打信息化战争的军事结构。这种军事结构的最大特点是便于信息的快速流动和使用。为了适应信息时代和信息战的要求,发达国家的军队正在酝酿变纵长形“树”状指挥体制为扁平形“网”状指挥体制。这种指挥体制的结构特征是:外形扁平,横向联通,纵横一体。外形扁平要求,减少指挥层次,缩短信息流程,充分发挥横向网络的作用,使尽量多的作战单元同处一个信息流动层次。横向联通是不仅同级单位之间能直接沟通联系,各作战平台之间也能适时交换信息。这种体制不仅信息传输速度快、保密性能好、失真率低、抗干扰能力强,而且生存率高,适应指挥决策分散化的要求。另外,由于一体化部队比合成部队的合成度更高、内部结合更紧密、协同作战能力更强。到目前为止,属于新军事革命范畴的军事组织体制调整仅限于少数发达国家军队,而且只进行了初步探索,但是我们可以看出它的发展趋势是使部队的体制编制正向小型化、一体化和多能化方向发展。

第二节 国际战略格局

国际战略格局是指世界各主要国家或地区在一定时期内相互关系的基本结构。国际战略格局是国际战略环境的总体框架,表现了世界力量的分布、组合和对比。在国际战略格局中,拥有强大军事实力和政治影响力的国家和地区,在世界事务中扮演着主要角色、起着主导作用,通常被称为“极”或“力量中心”。国际战略格局的样式是由力量对比关系所决定的。由于各个历史时期新生力量的形成与变化,使起主导作用的“力量中心”也随之变化,因而形成单极格局、两极格局以及多极格局。国际战略格局同经常变动的国际战略形

势有所不同,它在一个相应的历史时期内具有相对的稳定性。新旧战略格局的交替转换通常发生在涉及世界主要国家的剧烈的社会大动荡之后,其根本原因在于世界基本矛盾的不断发展变化。真正具有世界意义的国际战略格局是在近代资本主义发展的基础上形成和发展起来的。19世纪以后,欧洲列强统治、影响着世界上的广大地区,从而形成了以欧洲为中心的国际战略格局。这一格局的特点是几个大国都想争夺欧洲和世界霸权,列强内部争夺剧烈发展,导致了20世纪上半叶发生了两次世界大战。第二次世界大战后形成的“雅尔塔”格局体系,使美苏争霸的局面左右国际关系长达半个世纪之久。

进入新世纪后,世界上各主要国家为夺取21世纪的战略主动权、适应不断变化的世界军事形势都进行了军事调整和战略改变。

两极格局被打破以后,国际社会的各种力量正在进行分化组合。尽管“一超独霸”是当今世界的客观现实,但是国际战略格局的多极化趋势已经越来越明显。正如江泽民所指出的,世界多极化的趋势已经成为不可抗拒的历史潮流,无论是在全球还是在地区范围,无论是在政治还是在经济领域,多极化趋势都在加速发展。可以预料,在未来二三十年内,国际战略力量失衡的状况将难以根本改变。在未来的国际战略格局中,必将出现美国、俄罗斯、欧盟、日本和中国等国家和地区起战略主导作用的局面。

一、美国军事调整和战略改变

冷战后,美国出于自己的超强实力和唯一超级大国地位的自信,企图建立一个以美国为主导的新的国际格局,使21世纪变成美国的世纪。海湾战争、科索沃战争可以看做是美国为实现这种野心的初步尝试。布什政府在对外关系方面奉行“单边主义”,在国际贸易方面推行贸易保护主义,在国际裁军与军控方面只考虑一国私利,在军事打击对象方面将“恐怖国家”无限扩大化。美军在海外部署了近1/4的兵力以实现“前沿威慑”,并且具备超强的远程精确打击、隐形攻击、信息战、联合作战和综合保障能力,但是面对世界上纷纭复杂的各种矛盾、冲突、威胁和挑战,美国也难以解决所有问题,反而在“9·11”事件中致使本土成了恐怖分子的袭击目标。此外,美国国内的经济状况能否负荷起“世界警察”的重任也让美国人忧心。从历史上看,一个国家的野心如超出其实力范围,就会造成不可避免的衰落,历史的教训足使美国的战略决策者们深思。

从布什政府第二任期的军事战略指南——《四年防务审查报告》(2006年2月3日公布)的内容看,美国军事战略不会有根本性的改变,但会在若干方面作适度调整。

在威胁的判断上,美国再次把国家行为体作为最主要的威胁来源之一。冷战结束后,随着大战可能性的消退,美国政府出台的各类国防战略与政策报告中开始强调威胁的不确定性和多样性,很少再把国家行为体作为最主要的威胁来源,“9·11”事件后更是将非国家行为体的恐怖主义活动视为最大威胁。但从美国2005年发表的《国防报告》和《军事战略报告》中已可清晰地看到,美国再次将传统型威胁,即地区性军事强国不断发展传统军事力量对美国利益构成现实和潜在威胁,视为美国国家安全的首要威胁,认为只有国家特别是大国才能对美国全球霸权构成真正的挑战。其次是非常规威胁,指敌对势力利用恐怖行动和游击战等非常规手段挑战美国的安全利益。再次是灾难性威胁,指敌对力量通过寻求大规模杀伤性武器对美国形成威胁。最后是破坏性威胁,指敌对力量通过获取和使用生物、网络、空间及定向能武器等领域的突破性技术,发现和攻击美国的弱点,削弱美国的优势。

在战略力量的使用上,美国再次强调前沿军事存在和联盟作用,尤其是加强亚太地区的战略预置能力。冷战结束初期,美国曾一度大幅收缩海外军事力量,但亚太地区的前沿军事却一直呈增强之势。目前,美国在亚太地区的军事战略部署调整已完成法规性程序,进入实质性部署调整阶段。美国海军作战部部长迈克尔·穆伦2005年12月向外界声称,即将出台的《四年防务审查报告》将重新定位未来数年内美国的军事战略方针,其战略重点将主要着眼于太平洋地区。2005年11月,美国国会批准了布什政府的全球军事基地调整计划,这一为期6年的计划于2006年开始实施,美国在全球各战略要冲上的战略地缘优势进一步凸显。

在战略力量建设的途径上,美国将继续推进军队转型,着眼建立一支“50年内无对手”的军队。据称,新的《四年防务审查报告》仍以“拉姆斯菲尔德主义”为指导,强调通过减员增效的途径来实现同时打赢两场战争的能力。为此,美军要向装备更好、规模更小、反应更快的方向转型。据悉,新报告在力主发展新型武器装备的同时,仍保留大部分大型传统武器装备项目的研发与生产,并将太空军事化和导弹防御系统的研制与部署作为重点,以确保美军的战略优势地位。

在打击目标的选定上,遏制新一代恐怖主义势力蔓延和防止核扩散将成为反恐战争的主要目标。据报道,美国国防部长拉姆斯菲尔德提出,美国新军事战略应着眼于应对这样几个核心问题:消除以恐怖组织、宗教极端分子为代表的非国家行为体的威胁;消除可能会成为恐怖分子、叛乱组织避难所的“失败国家”的威胁;应对伊斯兰世界不稳定、有可能成为诸多问题主要根源的局面;防止大规模杀伤性武器的加速扩散。有鉴于此,美国将继续奉行“先

发制人”战略。

总之，与布什政府第一任期的《四年防务审查报告》相比，此次美国军事战略调整虽不是转折性的，但将对未来若干年甚至几十年的美军建设产生重大影响。在经过若干年反恐战争和新军事变革的实践后，美国军事战略力图兼顾现实威胁与未来挑战之间的平衡，兼顾反恐及其他非常规战争与防范崛起中大国的传统战争之间的平衡，兼顾现有能力与未来战略目标之间的平衡。美国为确保其全球战略目标，在反恐战争进入新阶段后，加强对力量上升中大国的防范力度和战略包围态势，这是此次军事战略调整最值得关注的动向。

二、俄罗斯军事调整和战略改变

冷战最直接的后果之一，便是俄罗斯实力的骤降。普京担任俄罗斯总统后，根据俄罗斯的现实力量和国际形势，在对外政策和军事战略方面做了大幅度调整。以“9·11”事件为契机，俄国全力缓和与美国的关系，积极支持美国的反恐战争，在反导系统和北约东扩问题上作出了重大让步，为俄罗斯发展经济、重振国威创造了一个友好的外部环境。在核战略方面，俄罗斯放弃不首先使用核武器的承诺，依靠自己占世界第二位的核武器库作为威慑手段。在军事建设方面，俄罗斯在经济状况有所好转的情况下，加大军费投入，同时在缩减军队员额、调整体制编制中突出“质量建军”的方针。可以预见，俄罗斯作为当今世界多极力量中的一极，仍然会积极发挥自己的影响。

以2003年10月2日召开的俄罗斯军事战略和军队建设原则改革会议为起点，经过几年来的探索和实践，俄罗斯的军事战略系统性调整思路初现轮廓。大体上体现在以下几个方面：俄军事战略调整的根本目标是有能力击败针对俄及其盟国的武力施压和入侵。从根本上讲这还是应对“威胁”的军事战略思想，并非着眼于主动的“能力”建设思想。这是俄罗斯军事战略调整与美国军事战略调整的根本差别，其他的一切差异都是源于这个根本的差别。当前俄罗斯军事战略在军事力量部署方面显示出几大特点：一是加速独联体军事一体化进程，重点是以俄白联盟为核心构建独联体联合防空体系；二是努力与欧洲建立更紧密军事伙伴关系；三是将首先在远东地区部署最新型战役战术导弹系统；四是加大在高精尖武器系统，特别是新型战略武器研制方面的投入。操作上的策略是：随时对威胁作出反应，不排除“先发制人”。俄罗斯除了保存和加强其核战略遏制力量外，还试图在平时期能够有效应对任何形式的军事冲突。虽然都标榜为“先发制人”，但俄罗斯军事战略中的“先发制人”概念是在威胁临头的情况下被动地“先发制人”，而美国军事战略中的“先发制人”概念是根据美国自身判断，在需要“先发制人”进行打击的任何情况下“先

发制人”，这其中既包括了被动的“先发制人”，也包括了主动的“先发制人”。

为了确保“同时打赢两场局部战争”的目标得以实现，俄军采取了四大举措：第一，强调质量建军和军队的机动灵活性。俄增加了常备部队的数量，并提高其大范围快速部署的能力。同时，俄在常备部队的基础上，组建接受统一指挥的常备武装力量集团，并将其部署到所有的战略区域。常备武装力量集团可随时根据需要部署到任何地方。第二，在大量裁减军队人数的情况下，俄军加快向合同制方向转化的步伐，走职业化发展的道路。到2007年，俄武装力量已有27.7万名士兵和军士签订了服役合同，占全军总人数的24.88%。第三，给军队配备现代化的武器。目前俄军现代化武器的配备量只占军队武器装备总量的20%~30%，到2010年，俄军先进武器装备要达到军队装备总量的35%，2015年达到45%。第四，根据最近10年来战争表现出的特点，俄军要加强和巩固反导弹袭击和反空中打击的能力。

2006年2月2日俄罗斯《独立报》一篇题为《总参谋部揭开秘密改革计划》的文章披露了俄罗斯军事战略改革的进程。俄罗斯将正式放弃军事战略中的“对称”原则，即放弃不惜任何代价也要同潜在的敌人保持数量上的平衡这种做法，转而根据“非对称”原则建设武装力量和军事组织。在高技术条件下，维持数量庞大的军队应对大规模常规战争或核战争，显然与国家的财力、物力和人力有明显矛盾。为此，俄罗斯将进一步精干常备部队，发展侦察、通讯和电子对抗部队。军队结构要形成作战部队和保障部队的最佳配置，以便在不同的战略方向建立有自我保障能力的集团军。另外，为了实现战略遏制和地区遏制，俄罗斯核力量的潜力要保持起码的水平上。再者，要重点发展空军，在资金分配上要照顾到防空武器的发展，将来还要重视发展太空防御力量。

在军事力量的组织模式方面俄罗斯将作出一些重大决定：国防部和总参谋部的职能将被分开。国防部在很大程度上将成为文职机构，对军队进行监督，执行干部政策和负责军队给养并负责对军队进行精神道德教育；总参谋部将负责统一指挥军队的军事行动。同时一些军兵种将被取消，转而在其基础上组建战略核力量司令部和军事太空防御司令部、海军司令部等。军区的地位将降低，主要的指挥单位是地区司令部，军区将服从地区司令部指挥。可能成立的3个地区司令部将分别建在乌兰乌德（包括远东军区 and 西伯利亚军区）、萨马拉（伏尔加河沿岸——乌拉尔军区和北高加索军区）和莫斯科（莫斯科军区 and 彼得格勒军区，而且莫斯科军区的司令部有可能搬到斯摩棱斯克）。拆解所有的4个舰队，取而代之的是分舰队和区舰队，它们将听从地区司令部指挥。