

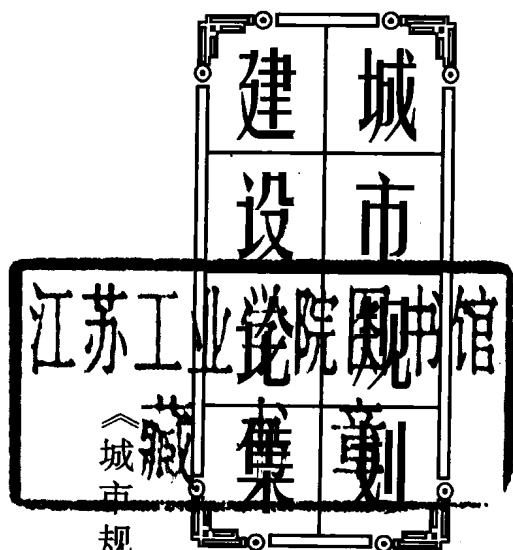
城市规划建设论集

《城市规划建设》编辑部编



CS
JIUHUAJIANSHE
LUNJI

吉林人民出版社



《城市建设》编辑部编

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

城市规划建设论集

编 者 《城市规划建设》编辑部
责任编辑 包兰英 封面设计 张 迅
责任校对 得 顺 版式设计 海 枫

出 版 者 吉林人民出版社
(长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者 吉林人民出版社
印 刷 者 长春第四印刷厂

开 本 850×1168 1/32
印 张 11.25
字 数 260 千字
版 次 2000 年 5 月第 1 版
印 次 2000 年 5 月第 1 次印刷
印 数 1—1 000 册

标准书号 ISBN 7-206-02612-5/F·781
定 价 20.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。

城市规划建设论集编委会

顾问:赵俊林

主任:徐铁南

副主任:王俊禄 李德森 牛连盛 汤士安

编委:(以姓氏笔划为序)

王少青 王世平 孔南松 邓爱平

左 强 付志宏 江润黎 汪太忠

宋忠清 李锦生 李阳坡 李瀚臣

李广杰 李素勤 李 青 邹 成

吴珍英 孟凡德 武丽君 陈万玉

赵新华 徐 刚 都兴刚 秦文军

梁宝昌 盛 松

主 编:王俊禄 汤士安

目 录

谈资源型城市的发展问题.....	宋忠清(1)
试析城市土地利用总体规划与城市规划的关系	
.....	王学军 吴小舜(10)
建设用地审批的法理与制度改革思考 ...	吴小舜 祁学文(15)
从经济学角度看我国的城市化	赵 艳 史 舸(23)
城市生态论	杨照远(31)
丹东市城市生态环境建设的初步设想	张诚元(35)
“货币化”分房取代“实物福利分房”	
对居住区规划新要求的探索	
.....	孙 虹 付振莹 安 宁(39)
创造有地方特色的建筑文化	刘东立(47)
“虚空间”在建筑规划设计中的应用	庞光辉(55)
浅议丹东旅游发展总体规划	吴世民(59)
二十一世纪城市住宅规划建设的思考 ...	王瑞玲 王秋红(64)
融合历史底蕴建设现代社区	
——谈旗仓小区的规划设计	李自非(74)
谈实施小区连片开发改造与建设	袁可夫(78)
对控制性详细规划的再认识	
.....	姜 峰 刘大中 侯福奎 赵宏兴(84)
西方“都市区”工业分布的演变及启示 ...	王学军 吴小舜(90)
中国城市规模与效益分析.....	吴小舜 王学军(101)

肇东市城市风貌特色初探.....	唐宝庭(107)
浅谈辽阳市风貌规划.....	夏 艳(114)
朝阳老城改造的困境与出路	
..... 姜 峰 刘大中 卢丽秋	(119)
城市旧区改建问题探讨.....	王世宽(124)
对现代城市居住区规划设计的探讨.....	张 颖(128)
如何在居住区规划中为居民创造良好的室外环境	
..... 张 颖	(132)
宜人的空间 美好的家园	
——大连市寺儿沟华乐一小区设计浅谈.....	张晓彤(139)
浅议城市住宅区通信规划.....	宿 虹(144)
浅谈鞍山市轨道交通规划.....	付振莹 徐 刚 冯贵申(147)
城市道路交通体系思考.....	刘凤桐(154)
关于鞍山城市抗震防灾的探讨	
..... 徐 刚 冯贵申 付振莹 孙 虹	(158)
城市规划与城市水灾害防治.....	吴 丰(163)
辽阳市中心区防洪排涝防灾规划.....	徐 东(168)
城市排水专业规划方法初探.....	张海燕(175)
论葫芦岛市给水管网改造.....	张 辉 孙树友(181)
浅议小城镇规划.....	张诚元(190)
小城镇的规划与建设.....	张 戈(194)
小城镇控制性详细规划中的几个问题.....	庞光辉(199)
小城市道路交通系统规划.....	张 颖(206)
小城镇可持续发展的几个问题.....	张 戈(211)
浅谈白塔公园的设计构思.....	夏 艳(217)

建筑色彩与环境初探.....	崔 强(223)
居住区绿地环境的问题及对策	
..... 宗 欣 金 哲 崔 巍(228)	
广场与人的行动.....	高海晶(231)
对现有供暖系统的几点评价.....	米淑英(237)
住宅采暖单户控制系统型式及水力工况分析.....	米淑英(242)
沈阳市轨道交通一期工程基础施工方案对比分析	
..... 姜焕民 王锡谦(250)	
沈阳金穗大厦建筑设计.....	吕 净 张 敏 徐笠夫(255)
浅谈适宜城市老人心理生理特点的建筑.....	袁 杰(258)
浅谈当代坡屋顶.....	荆 虹(262)
住宅坡屋顶浅谈.....	崔 强(267)
底层框架结构设计中应注意的几个问题	
..... 马淑萍 卫广恒 姜广杭 马兆龙(271)	
关于环氧树脂砂浆成孔锚固筋法在建筑工程中的应用	
..... 韩 秋(275)	
CIA 型水泥砂浆防水液的应用.....	张 旭(281)
建筑电气在商业发展中的作用.....	杨惠利(286)
家居灯饰市场的需求趋势.....	杨惠利(291)
试论企业现代化管理制度与施工项目的关系	
..... 陈万喜(295)	
地理信息系统开发的阶段实施分析	
..... 纪晓东 徐 科 律 虹(301)	

关于 CIS 进一步发展的若干思考	刘文彬 关多库 田盛波(308)
谈航测成 1:500 数字化地形图.....	杨恒棣 刘文彬(316)
GPS 基线后续处理的实用研究及对基线	
可信度限值的探讨.....	尤 捷 杨恒棣(321)
沈阳市区高层建筑勘察要点分析与研究	
.....	姜焕民 徐书田 王锡谦(326)
浅论建设单位的建设工程施工档案工作.....	蔡 军(330)
浅谈微机在城建档案管理中的作用.....	蔡 军 祁学文(334)
房产管理的微机化.....	王 力(337)
浓墨重彩写春秋	
——记本溪市副市长朱京海.....	汤士安(341)
编后	(353)

谈资源型城市的发展问题

宋忠清

中央关于“两个转变”的战略方针,对城市发展提出了从粗放型的传统发展模式向集约型的可持续发展模式转变的紧迫要求。资源型城市作为国民经济基础产业的重要基地,实现“两个转变”,走可持续发展之路,具有特殊的现实意义。

一、资源型城市的双重属性及比较优势

1、资源城市的双重属性

资源型城市具有双重属性,即城市的一般属性和作为资源开发基地的特殊属性。一方面,资源型城市作为地区的经济中心、行政中心、文化中心、科技中心、信息中心和流通中心,具有辐射、带动区域社会经济发展的作用,发挥着中心城市的社会经济综合服务功能;另一方面,对资源的开发和利用决定了资源型城市经济的主导方向,资源型城市兼有基础产业发展基地的功能。

盘锦市是一个因石油而兴的资源型城市,是全国第三大油田辽河油田的总部所在地。国家对这一地区石油、天然气资源的重点开发,使城市社会经济实力日渐增强,城市由原来主要为农业经济服务的一般小城市变成一个新兴的中等石油城。以石化工业为支柱的城市经济的快速发展,带动了其他城市功能的不断完善,进而逐步确立了盘锦在地域内经济、社会、文化、流通

中心的地位,显示了资源型城市的双重属性在城市发展过程中相辅相成的特征。

2. 资源型城市的比较优势

与非资源型城市相比,资源型城市的双重属性使其具有以下几方面的相对比较优势。

(1) 工业化优势

丰富的自然资源使资源型城市可以迅速地构筑资源导向型产业体系,加快工业化进程。一方面通过对资源的直接开发利用,使城市以较低的成本投入,换得较高的效益回报,为城市经济结构的迅速形成和发展提供了有力的资金支持。另一方面资源导向型产业结构有助于避免与一般城市产业结构雷同的问题,有助于城市在市场竞争中,发挥资源型工业的优势,推动城市工业化进程。盘锦市作为我国重要的石油工业城市,工业化水平很高,并有明显的工业优势部门。1998年,盘锦第二产业在国内生产总值中的比重占到66%;工业增长速度居辽宁省领先水平;石油开采工业、石油加工业、化工工业三业产值之和占工业总产值的80%以上;雄厚的工业化基础,使盘锦成为辽宁省14个城市中人均国内生产总值唯一突破万元的城市。

(2) 城市化优势

随着资源型基础产业的发展,一批对国民经济有骨干作用的大中型企业应运而生。工业企业数量的增长,生产规模的扩大,促使职工和城镇服务人口迅速增加,带动周边地区的农业人口迅速非农化,地区城市化进程加快。1998年盘锦市域按非农业人口为统计口径的城市化水平已达到50.2%,大大高于全国平均城镇化水平。油田企业的发展对盘锦地区城市化水平具有举足轻重的作用。1998年末,盘锦城区实住人口40万人,其中油田职工及油田下属机构职工占到城市人口总数近1/3。盘锦辽河油田职工及附属人口除分布在中心城区,还随着油田开采区而分散在盘锦市域、辽宁省乃至内蒙等地,并形成相应的油田生

活区,有些规模已达到 2—3 万人,类似一个个分布在盘锦市区周边的“工人镇”,这些工人镇成为联系中心城区与广大农村地区的纽带,带动了区域整体城镇化水平的提高。

(3)交通优势。

石油等原材料资源属于市场短缺的短线产品,其产业发展通常面向省域或全国需求市场,形成较大规模的物资、产品运输量,从而促进了区域运输网络的发达。辽宁省有钢铁工业城市鞍山、本溪,石油化工城市盘锦、辽阳、锦西,还有煤矿城市阜新,属资源型城市比较密集的地区。省域运输量大,客货流集中,省内旅客年发送人数达 19527 万人,占全国的 16%,货物运输量占全国的 10.3%。随着全省重工业基地的建立,已拥有铁路、公路、水运、航空、管道五种运输方式。从盘锦来讲,有 305 国道,京沈高速公路,正在建设中的盘海高速公路联系锦州、营口、大连、沈阳,沟海铁路横贯中部,分别与沈山、长大铁路相接,借助境内的大辽河及海岸线资源,盘锦还具备内河水运及海运条件。优越的区域综合交通条件为资源型城市在物资、资金、人才、信息、技术等方面的流动提供了有利保证。

二、资源型城市的成长周期及发展态势

资源性城市的相对比较优势并不是凝固不变的,往往随着城市的发展而变化。根据美国学者 IuiS, Suazervilla 的城市生命周期理论,城市发展犹如生物体一样,有其出生、发育、衰落的过程,资源城市的资源特性使其成长具有更加明显的周期性。资源型城市的第一轮成长周期一般经历形成期、发展期、平衡期、转化期四个时期,随阶段的变迁,其比较优势发生了巨大的变化。

1. 形成期

处于形成期的资源型城市,城市化水平以递增率快速增长,

人口增长主要依靠机械增长,城市经济以满足地方性需求为主,规模经济不明显,产业结构由原有的初级多元化结构向以资源开发为支撑的专业化结构转化。

2. 发展期

进入该阶段后,城市化水平以递减率增长,机械增长人口仍大于自然增长,城市初具规模,城市已经逐渐形成以单一产业为主体的产业结构,并日趋完善,规模效益开始逐渐显著,市场区域开始转向区域性、全国性市场,经济增长速度较快。

3. 平衡期

城市人口增长趋于平稳,主导产业继续保持稳定发展,规模效益、集聚效益提高,产业结构特色已经形成,城市经济持续快速增长。同时,城市肩负发展主导产业和选择替代产业的双重任务,需要孕育新的经济增长点,为专业性城市逐步向综合性城市过渡创造条件,该阶段对城市发展前景有决定性作用。

4. 转化期

资源型城市进入转化期,资源经过多年的延续开发,开始日趋枯竭,城市的发展取决于已有城市经济对资源约束的依赖,以及资源替代产业的成长和发展,并随之出现分化,呈现出两种不同的态势。一种,由于工业发展对资源过渡依赖,随着资源的枯竭,比较优势开始削弱,工业发展无以为继,城市也随之衰落;另一种,由于在平衡期成功地培育了新的经济增长点,形成了新的比较优势,资源约束不再是决定城市兴衰的主导要素,城市在更高层次上焕发新的活力,开始了另一轮成长周期运动。

国外石油城市的发展可以提供正反两方面的经验,美国休斯顿曾以石油著称,但随着后期石油产量锐减,城市并没衰落,却日见兴旺发达。而同时盛产石油的前苏联重要城市巴库,随着石油资源的枯竭,几近变成鲜为人知的废城。两种发展态势背后是两种不同的发展模式,一种是集约型的、动态的、可持续的发展模式,一种是静态的、粗放型的、传统发展模式。盘锦目

前尚处于原油稳产期,城市经济结构中的主导产业突出,社会经济发展态势良好,从前述城市成长周期的阶段特征来看,盘锦正处于平衡期阶段。但石油毕竟是一种不可再生资源,从长远看,终会进入开采的衰落期,因此,居安思危,未雨绸缪,选择可持续发展模式,将是盘锦市所面临的一项紧迫性的任务。

三、资源型城市的可持续发展

从资源型城市的特点出发,通过“两个转变”,实现可持续发展,要着重考虑以下三个方面。

1. 由单一经济结构向多元经济结构过渡

高度单一化的经济结构,影响城市经济活力。资源型城市三次产业比例,经常表现出“中间大”、“两头小”的特征,即第二产业比重大,第一产业、第三产业比重小。盘锦 1998 年三次产业结构为 14:66:19,第一次产业在国内生产总值中的比重远低于全国 27% 的平均水平,第三产业绝对值较小,且多以较初级的零售商业、餐饮服务为主,行业档次不高,为生产、生活的功能不强,第一、第三产业之和不超过国内生产总值的 33%。从工业结构内部来看,原材料工业比重较大,对资源的利用以粗放型为主,盘锦原油产量为 1452 万吨,而原油加工量仅为 283 万吨,只占原油产量的五分之一,得天独厚的石化支柱产业优势,尚未通过发展精深加工形成产业比较优势,产业链短,工业产品的技术含量和附加值低,工业整体效益潜力有待发掘。

为了实现经济的持续发展,资源型城市应注重优化经济结构,由单一结构向多元化结构过渡。

首先从三次产业的结构来看,资源型城市要注重发展第三产业,现代城市的重要标志之一就是第三产业要在城市经济体系中占突出地位。资源型城市应积极建立完善的金融体系 and 市场体系,高层次的产业服务体系和技术信息服务体系,为整体经

济结构的持续发展注入活力。

其次,产业结构多元化,还要求第二产业内部结构的多元化。这有横向、纵向两方面的含义。从横向上,积极发展替代产业、配套产业。盘锦“九五”期间,提出了壮大和提高五大支柱产业战略设想,在继续保持石油开采加工业和化学工业持续快速增长的基础上,在资金、技术及计划调控上积极扶持已有一定基础的塑料工业、建材工业、食品工业,力争在“九五”能形成以上述五大产业为支柱的多元工业结构。通过开辟发展新的生产经营领域,提高市场应变能力,减少对资源的过度依赖。从纵向上,经济结构的多元化即指通过主导产业的前向、后向效应,在后续产业上寻找突破口,加快对主导产业的深度开发,促进产业的多层次化和高级化,使高附加值、高加工度、高科技含量后续精加工产业成为第二产业的主体。盘锦辽河油田在加快主导产业发展的同时,把发展后续产业和多种经营纳入油田发展的总体规划,辽河油田目前已有附属企业五百多个,有400多个产品品种,总产值已达9.6亿元,高新技术产业开始起步。从工业经济的整体结构来看,地方工业在全市工业中的比重已由1985年的26%提高到58%,加工业与原材料工业的比重由1985年的31:69增加到35:65,产业结构调整初见成效。

在经济结构模式上,资源型城市大多为树枝状模式,即以主导产业为躯干,配套产业为枝节,一旦作为躯干的资源型主导产业动摇,则整个产业结构失衡。以多元化经济结构取代单一经济结构,旨在通过横向、纵向产业多元化的结合,将原有枝状结构向网状结构转化,从而增强经济结构的自我调适能力。

2. 资源开发与生态、环境保护相统一

资源型城市在资源的开发和利用过程中,往往对生态环境造成一定程度的破坏,生态效益、环境效益与经济效益矛盾突出,如何协调这些矛盾是资源型城市可持续发展要解决的一个重要课题。否则,对资源过渡开发,对资源的不合理利用等非持

续行为将造成巨大的资源代价和环境代价,最终使资源型城市陷入发展的困境,祸及子孙后代的利益。

建立资源成本意识。我国人口众多、资源相对短缺,而目前资源的利用正以惊人的速度增长,资源供需缺口日益扩大。资源消耗的背后,是资源开发利用率的低下。我国矿产资源平均开发利用率只有 30—50%,比发达国家低 10—20%,单位产值能耗是发达国家的 3—4 倍。除了技术设备因素,资源利用率低下的另一个重要原因就是自然资源价值体系长期扭曲,资源价格偏低,导致资源成本意识淡薄,资源利用的低效、浪费和需求的膨胀。资源型城市的经济增长常伴随着资源和环境的代价,如果从中扣除资源的成本、环境成本(即环境消耗或损害的费用)、消耗成本(即后代丧失消费机会的补偿),实际的经济增长水平将大打折扣。随着社会主义市场经济体制的建立,利用经济手段和市场机制促进对资源的可持续开发和利用成为必然。目前国家正在进行自然资源核算的研究和试验,并分析将其纳入国民经济核算体系的可能性,提出如何把资源核算纳入国民经济核算体系的方法及自然资源价格政策。国家通过征收资源税,使资源导向型产业的成本由于资源成本、环境成本的计入而增加,为了在市场竞争中求得生存,企业发展必须考虑从原有的速度型向质量型增长转变,改变粗放型经营模式,向集约型经营模式转变。因而资源型城市应尽早建立资源成本意识,提高资源的开发利用率,积极实现经济、环境、资源的有机统一。

最大限度地减少对环境的损害。由于资源与土地、水体在空间上有紧密联系,在资源开发活动中,容易给局部环境造成污染与损害;在资源利用过程中,也会产生大量废水、废气、废物。资源型城市集中了一些耗能大、排污大的产业,环境治理任务繁重。盘锦地处辽河下游平原,建成区内有双台子河横贯而过,还有六里河、双绕河、螃蟹沟等河渠纵横环抱,构成了城市独特的生态环境,然而近些年来,随着城市石油开采、石油加工、化学工

业的发展,城市环境受到严重污染。据环境保护部门监测资料表明,盘锦市城内污染最严重的是地表水,由于受石油类氨氮等污染物的污染,过去盛产鱼类、螃蟹的螃蟹沟,水产已绝迹,盘锦近河海域的某些海产品,由于污染,不能食用。积极保护环境,治理城市污染已成为盘锦建设的当务之急。首先应通过科技进步,推广少污染的资源开采技术和清洁技术,引进先进生产工艺改造传统生产设备,变单纯的末端处理为清洁生产,最大限度地减少污染的产生;同时重点加强对污染源的综合治理,最终达到污染物的无害化排放,并提高资源的回收利用率。另外,还要制定具体的环境保护规划,建立完整的环境监测系统,对大气、土壤、水体进行及时信息收集、反馈,加强对环境的管理,防止城市环境恶化。

规划建设良好的城市生态环境。搞好绿化生态环境建设也是减少环境污染的重要途径,资源型城市建设良好的生态环境,不仅是环境保护的需要,也是资源型城市向生态城市、花园城市转化,为城市居民创造良好的生产、生活环境的需要。盘锦市河渠水网密布,为北方城市所不多见。然而由于资金、环境、观念等方面原因,城区内的水系环境并没有得到很好的利用和保护,城市人均绿地水平达不到国家标准,公共绿地偏少,且处于维护不善状态,城市生产、生活环境缺乏一个良好的生态绿化空间。因而,盘锦在加强环境治理的基础上,应突出水环境与生态绿化环境的结合,建设纵横市区的滨水带状绿地,联系各个城市公园,形成园林网络的绿化景观体系,创造园林化城市,重现盘锦北国水乡的独特风貌。

3. 加强城市功能的整合

资源型城市通常派生出两个城市功能主体,一是以市政地方为主体经济社会运行的城市功能圈,二是以大中型企业为主体经济社会运行的城市功能圈。地方与大中型企业经常各据一方,大中型企业办社会,各个大中型企业集生产、生活服务、科教

文卫、基础设施、组织领导于一体,形成一个个相对完整独立的“小社会”,对地方的城市功能圈产生排斥。盘锦油田企业建设与城市建设各自为政,自成系统,缺乏统一协调,形成基础设施建设的衔接困难、生活服务设施重复设置的局面,城企两大经济板块难于协调。例如,城市道路无法衔接;城市电网与油田电网交叉穿越,违反供电基础安全要求,近电远送;油田、地方各有不同的水源地和供水管网,地下水开采缺乏统一管理,造成地下水位连年下降;公共服务设施各成一体,造成土地、资金的不必要浪费,不利于发挥服务的规模效益和提高公共服务设施的整体档次和经营管理水平;另外由于油田与地方建设的相互协调不够,形成“地下油、地上楼”的状态,在埋有地下油气管道的地面上又建起高楼房,一旦漏油、漏气发生爆炸将带来重大损失,无端增加了城市的不安全因素,盘锦前些年已有过这方面的教训。

因此企业与地方密切联系,联手发展,加强城市功能的整合是资源型城市可持续发展的必然要求。通过对市场生产、生活、服务、教育、文化、基础设施等各种综合城市功能的整合,企业才能卸下社会的包袱,精减运作,强化专业职能,促进城市经济发展,城市才能建立经济社会协调运行机制,创造良好的城市环境、社会秩序,更好地发挥城市的各项职能,促进资源型城市的健康发展。

(作者单位:盘锦市城市规划管理办公室)