

名譽主編・季羨林

中國少數民族古籍集成(漢文版)

四川民族出版社

名譽主編・季羨林

主編・徐麗華

中國少數民族古籍集成 (漢文版)

《第九十四冊》

四川民族出版社

國家民委『十五』重點文化項目

本冊目錄

西康省政之基本動向

〇〇一

西康省康區北道七縣地理交通農林畜牧礦產人民宗教調查報告

〇四〇

康情雜感

〇六六

倮區漢奴籲天錄

〇七九

康青紀游

一六九

雅安縣志

二九五

峨馬雷屏邊務調查表冊

四〇四

直隸理番廳志

四三八

漢以後西南各民族・西藏

六八五

文獻通考・四裔考・吐蕃

六三五

續文獻通考・四裔考・西夷

六五五

欽定續文獻通考·四裔考·西域·烏斯藏

六五八

弘簡錄·吐蕃

六六九

罪惟錄·西蕃

六八五

泣血緝存

六八八

鍾穎疑案

七二二

鄯善縣志

二八五

東青瑣瑣

一六八

果盈勇雙騰天嶺

〇廿九

東青瑣瑣

〇六六

西東省東盈北盈十編世野交匪果林畜野鄭重人員宗姓隨查詳告

〇四〇

西東省通文基本陳向

〇〇一

本冊目錄

西康省政之基本動向

拼為救國
側身修行

劉文輝



西康省政之基本動向

篇上

新省府當前之中心任務

二

籌議建省之經過

一從趙爾豐到劉成勳

二二十四軍接防以後

三建委會時期

II

完成建省之意義

一歷史的意義

二國防的意義

三經濟的意義

四政治的意義

III

今後施政之重心——六項任務

一進行經濟建設

IV

緒論

一加強民族聯繫

二發展邊民教育

三加強組訓民衆

四改善人民生活

五澈底澄清吏治

六

一集中力量統一意志

二接受各方指導批評

三中央之支持與隣省之協助

篇中

為實現六項任務而奮鬥

第一講

機構與人事

一 機構問題

一、省政方面——合署辦公之根本精神

(一) 形成完整機體

(二) 注意橫的聯鎖

(三) 尊重獨立職權

(四) 信賴首腦機關

(組織須充實健全
管理須知實效
處理須知實效
合署辦公)

二、縣政方面——為改進縣政而合署辦公

(一) 統一下行政令

(二) 解放省對縣之立法統制權(逐步的、個別的)

(三) 縣府組織之提高與充實

(四) 確立下層行政機構

三、省縣之間的聯繫

視察制度

II. 人事問題

一、人事的行政——選任賢能

(一) 有選賢任能之誠意

(二) 如人善任量才器使

(三) 努力上進力爭上游

二、人事的整飭——綱紀風氣

(一) 砥勵學術

(二) 倡導節約——兩項入手的工作

三、人事的鞭策——人事行政制度

(一) 嚴格執密

(二) 嚴密考核

(三) 依法任免德獎考核

四、餘論

理論與實踐的調和統一——避免空言

第二講 決心與路線

工. 堅定決心

一、三十年來邊事之成敗繫於一合之決心

二、中樞之決心同樣重要

三、康藏邊事今已展開光明之前途

II. 認清路線

一、節愛人力物力避免盲動主義的浪費

二、防微慎始不開歷史之惡例——以敵國史事為証

(一) 第一件——敵國政治家多遭暗殺而正

(二) 第二件——敵國內閣常被軍人操縱

III. 幾句結語

一、武力不可盡恃

二、用兵不如用民

第三講 作法與作風

工. 中心工作問題——集中戰畧之運用

一、省政方面

民——民衆組織之嚴密健全

財——整理地籍及廓清積弊

教——生計教育及邊民教育

建——交通糧產邊茶及棉絲之改進

保——整理保安團隊編練民團及厲行兵役

二、縣政方面

一般的改進

特殊的事業——由點的躍進到面的發展

II. 作法與作風

一、治事方面——四要四忌

(一) 要精細確實——三查三覆

- (一) 要互相聯繫——忌一意孤行
- (二) 要權責專一——忌牽掣推諉
- (三) 要講求經濟——忌浪費虛糜

二

III

- (一) 要公
- (二) 要忠
- (三) 要守分際——對上對下對同輩

大部力量對外
小部力量對內

篇下

建省前之精神準備

第一講

精誠團結

一、建省之先決問題及其解決之經過

四

一、疆界問題

二、財政問題

三、交通問題

II. 大家應有之襟懷與認識

一、義務與責任從此加重——努力報効國家民族

二、如何取得羣雅人民之愛戴——實心實力勤政愛民

三、鉅除防區時代之錯誤觀念——以國利民福為前提

III. 實現精誠團結之要義——誠、公、恕

一、相見以誠

二、一切為公

三、恕道待人

IV. 民衆之表現及個人之認識

一、努力振奮以副人民誠懇熱烈之期望

二個人一切行動措施均為國家民族及地方福利為前提

第二講

誠樸厚實

I. 紀念國慶之意義

一、國慶紀念表示國命之新生與再生

二、辛亥革命之歷史意義

三、大家趁此檢閱自己及勸自己

II. 振導誠樸厚實的人格——基於國命之再生

一、誠——去偽妄

二、樸——破巧佞

三、厚——正澆薄

四、實——矯虛浮

承繼舊有的精神系統

五

III. 確立革命的前進的人生觀——基於國民之新生

一、振起忠勇犧牲之精神

二、激發公忠體國之公德

三、倡導運動踴躍之朝氣

四、養成勤勞刻苦之習性

第三講

服務與修養

I. 修養綱領——總結前兩次的講話

一、公忠體國——矯正私欲

二、誠樸厚實——破除虛偽

三、勤勞刻苦——祛除暮氣

II. 發揮現代公務人員之服務精神

一、計劃工作——我事作不等事作

二、埋頭苦幹——少說話多作事

三、積極邊進——不偏於消極因應
四、征服困難——打破西康不可建設之宿命論

六



Vertical Chinese text block, likely a continuation of the main text or a separate section.



Vertical Chinese text block, likely a continuation of the main text or a separate section.

篇上、新省府署前之中心任務

二十八年元二批職演詞

兩位盟誓員，各承覆，同志，同事；二十八年前之今日，總理就任臨時大總統於南京，頒定國號為中華民國，改元為中華民國元年，並確立此日為六國成立紀念日，用以昭示國家民族新生命之發端，中國四千餘年專制政體，從此根本更革，而民主共和政治，從此巍然樹立，西康新省府奉命於此日正式組成，立國與建省，同時攝履，表示今後之新西康將與國家民族之生命同其悠久，永固無疆，其意義之重大深遠，殊非言語所能形容。文輝自蒞防西康以來，無日不以完成建省為職志。今日既獲實現十年以來之宿願，又蒙 特達之知，拜命第一任省府主席，於欣慰感奮之餘，更不能

不懷然於本身職責之艱鉅與來日之大難。茲值除舊迎新與繼往開來之重大關頭，特述西康建省之經過及其意義，並就國家與地方之需要提出數項基本切要之工作，作為今後施政之中心骨幹，並為承府同仁今後共同努力之徵諦。

一 籌議建省之經過

西康籌議建省，始自前清光緒，當時清廷鑒於邊疆關係，強鄰窺伺，康藏危機日趨尖銳，乃命趙爾豐為川邊總督大臣，并特任乃兄爾基為川督以厚其聲援。趙氏既奉命鎮撫經營康藏，遂倡議土歸流之議，銳意推進，特派經管，先後五六年內設治三十餘縣，軍功政績，均有可觀，惜過於重視武力，而於康藏民族心理，及宗教習慣，未能加以深刻之研討，結果使藏人力竭而心怨，戾戾而不懷德，自爭革命果與，

清廷頗覺，情勢將變，而前功盡棄。

尹昌衡繼趙氏之後，經營康藏，歷時兩年，而後一役，軍威遠播，遂克名城，漸能規復趙氏時代之舊觀，不幸恰值項城當國，醉心帝制，一意擴外，久深忌尹氏之經營康藏，半藉故召尹入京，加以禁錮，自任軍務遂功敗垂成，而邊事亦日以敗壞。

繼尹氏之後者，司張敬，劉凱恒，段永然，陳延齡，以迄劉成勳，均以國家多故，又值川局紊亂，軍力未能充實，政治復少辦法，既無威之可畏，亦無德之可懷。加以不肖官吏，虐民好貨，致怨感日深，糾紛日甚，繼守日蹙，危險日迫，外放強鄰窺伺之念，內增國家兩顧之憂，是為康寧極端頹壞之時期，蓋軍閥當國，根本即無心致力邊防，遇事放任敷衍，建省計劃，更談不到矣。

自北伐完成，全國底定，中央即開始注意邊疆，曾於十七年九月通過西康建省之議，二十四軍即於是年奉命戡防西康。斯時某官所能管轄者，實僅十一縣半，夜亂之餘，連強殘破，窺伺者益眾，撫治者益難，然猶思於萬難之中，力謀整飭，如在軍事方面，調整邊軍，派遣得力部隊駐防西康，在經濟方面，決定以川濟康之原則，所有原有軍政事業各費，大部以川款支給，在政治方面，除成都設邊務處，康定設西康政務委員會負責主持策劃外，並開辦邊政訓練所以培養人才，迭派專員到康調查，及發刊雜誌書籍，以為開元改革之資。計至民國十七年至二十三年，為二十四軍戡防西康時期，在此期內，因本人主持川政，精神不克專注，一切建樹未能俱如所期，至今思之，深自歉疚，惟防務以後，不獨未會長失寸二，并先後收復邊，邊，白，石等七縣半，勉成

金沙江以東之現局，此則蓋無非於國家耳。

二十三年二月，中央鑒於西康建省，萬難再緩，決議先行設立建省委員會，以從事籌備。二十四年二月，奉行政院令頒建省委員會組織條例，是年七月在雅安成立建省委員會，嗣迭經變亂，阻礙叢生，直至二十五年九月，建委會始全部接康，本人則於同年十一月到達康定，目睹當時情形，長亂之餘，瘡痍滿目，萬軍未退，風鶴驚心，乃以安定人心，恢復秩序，及和平撤退藏軍三事為初步主要工作，主與軍政兩方共同努力，不數月間，全部奏效。此後即可漸入和平建設時期，惟環境既艱難，財力入告不支，所須諸同人刻苦奮鬥。淬勵圖功，計自二十五年下手起至二十六年底止，凡開救濟災荒，解除民困，整理財政，發展教育，編練保甲，整理國庫，舉辦訓練及開辦農牧試驗場諸端，均不無相

三

當成績之表現。

中央為加速建省之進程，充實建設之力量，復於昨年三月十四日重行改組建委會，并調增建設經費，人力財力略勝於前，然有關建省之各項根本問題，固尚待解決也。

直至昨年四月，本人奉召赴漢，建省問題，始獲急轉直下。本人此次赴漢，一面係報告川康政情，一面即向最高

領袖暨中樞負責各當局陳明西康建省事宜。當時力陳西康建省須先解決三項基本問題，即疆域之調整，財政之援助，與交通之改進是也。幸蒙最高領袖重視邊防，對本人懇勉有加，凡所陳請，均作原則上之確定。嗣即向中樞負責各當局分別商洽，歷時半載有餘，各項問題始均獲相當解決。昨年十一月行政院決議西康建省案，新省政府定於本年元旦成立。十二月復決定省府主席及各廳委人選。而康建省之

法律手續及籌備事宜，至是乃全部完全。

夫以邊地一行省之建置，而歷時之久，波折之多，手續之繁，有如此者。由此更聯想及國家創造之艱難，對於總理及諸先烈奮鬥犧牲之偉績，尤不能不表示崇敬之忱。

II 完成建省之意義

西康建省之完成，具有偉大意義，分析言之，有下述之四點！

(一)歷史的意義：西康地處極邊，自昔視為亂地，數千年來統治者，均不過加以羈縻，始終未形成一行政單位。清末雖着手改流設治，籌劃建省，而事屬草創，規劃未宏，殆國體變更急成泡影。民國以還，邊地敗壞，失地棄民，藩籬日撤，現狀尚岌岌難保，遑論其他？今人有拜命邊防，早思有

四

所建樹，而過去因受廢弛牽掣，力不從心披猖亂路，茲再十年，今賴中樞之主持，與各方之贊助，乃得於國難最熾之日，完成國家百年大計，為西藏歷史，劃一新紀元。從前論西康者，不曰為四川散外之地，即曰吐蕃附屬之區，而不知地無其名，更無所謂史也。從今以往，經制完備，財源開辟，政治經濟文化地位，將漸與內地各行省等量齊觀，此其劃時代之歷史意義，全康僑民，均宜深刻認識也。

(二)國防的意義：邊事之經營措置，一得一失之間，其影響敏速及數百年，近亦數十載，大之則為整個國家民族之安危所繫，次之亦與邊地帶之治亂相關，往者昭示可為殷鑒。西康控制三邊，毗連藏印，為西陲之門戶，滇蜀之屏蔽，關係國防，至重且鉅，自昔已然，於今尤亟，已往之失，既不堪言，未來之圖，詎容或緩。今茲完成建省，正所以強

化其組織，充實其力量，嚴密其建制，提高其軍事，政治與經濟地位，俾克依據國家民族需要，以致力於國防邊防之建設，內促邊民之向化，外杜強鄰之覬覦。其國防意義尤至為深遠。

(三)經濟的意義：西康地處人稀，蘊藏極富，過去因交通不便，應惠未平。省府建制，未臻完善，故資源物產難極富厚，而開發利用則力有未逮。今以建省完成，各項基本先決問題亦大體隨以解決，經營開發之憑藉，已較前優裕多矣。此後西康各項生產事業，當可因阻塞停滯之階級，而開始發榮滋長，不特康民福利，可望增進，其于國家民族，貢獻必多。是則建省之完成，在經濟上更有重大意義矣。

(四)政治的意義：自民族抗戰揭幕以來，敵騎縱橫，山河殘破，民族危機，空前嚴重。急欲浸見之亡，或不忘因此悲

五

觀失望，減少自信，邊區不逞之徒，更不免散播流言，或承機煽惑，以推波助瀾。我邊民團結內向之誠，今者，中央為堅定最後必勝之信念及表示長期抗戰之決心，毅然於詳情危疑震盪之日，完成西康建省之大計，且竭最大與盡善之努力，以維持指導新西康之建設。內以振新救國我邊疆官吏軍民，使不糾撥精神，恢復志氣，獎勵其建省建國奮鬥之信心，使外以告國力雄厚固強固之姿態，指示世界各國，使共認我中國待我之復興，且使彼企圖乘我之危以分化我民族範圍或邊疆者，為之氣奪而却步。此則完成建省最後而最重要之政治意義，不可不明確體認者也。

五 今後施政之重心

完成西康建省之經過暨其意義，已如上述。吾人於此，

對最高領袖暨中央負責各當局之高瞻遠矚，垂鑒之隆，悲感其缺憾感佩之切，而於諸朝野名賢之鼓勵，贊助與諒解，亦不勝感激。此後為報答中央深厚之德意，完成國家深遠之寄託，惟有格外與感奮發，矢志矢勤，將整頓三命貢獻於邊疆，貢獻於國家民族，及時努力邁進，以期有所建樹。

至關於今後努力之方向與方法，則省府成立以前，即經擬訂本年度施政計劃大綱，呈送中央及重慶行營審核，一經核定，即當切實遵照施行，今日似無多談之必要，以為政實力行而不任空言，說得好而做不得，或得之而不得，皆文揮筆所深惡痛絕。不過今日為省政發展之初，又因本年獻歲之始，各部門行政事業，整理為始，似亦不能不在此提示綱要，確立重心，以為今後指導行動推進工作之嚮的。

六

茲特酌舉當前客觀情勢之需要，并衡量人力財力可能容許之程度，提出當前中心任務六項如次：

一、勵行經濟建設：邊疆經濟建設，與國防同等重要，欲完成國防基礎，必先實行經濟建設，實行經濟建設，正所以強固國防基礎。今後西康對國家可能之貢獻，實不外此，中樞之督責，人民之期望，與社會之要求，亦皆不外乎此，是以結集人財物力以發展生產開拓資源，整理地下之蘊藏與地上之特產，無不應為新省府首要之任務，其施行要點，有如下述：

(一)確立計劃經濟：勵行建設，而後具計劃，則經濟緩急，失其權衡，本不先設，亂其層次。結果必至紊亂進行之步驟而減少建設之效能。故省府成立以後，即應擬訂，經濟建設計劃，內以提高人民物質生活及加速現

代化過程，外以消納過剩資金與人力，並適應長期抗戰之需要。

(二)舉辦移民墾荒；移民墾荒為當前中心事業，在康省各屬皆有充分發展之必要與可能，而爭端最熾，土漢，物產及人口分佈之條件尤稱優越。本府未成立前，即經擬定計劃預算呈送中央審核，俟核定後，即當組織墾務機關，遴選負責人員，先自尋覓八縣着手，為積極有效之推進。

(三)發展合作事業；本省生產落後，金融缺乏，亟應發展合作事業以為推動，土生之決心，並經成立省農村合作委員會，專司其事，今後更力謀充實其資金，奠定其基礎，扶助其發展。

(四)獎勵私人投資；本省生產事業期間開發，首至

為繁瑣，並盼省內外有資本者能將其無地投效或收買不受之資金，轉發方向而投之本省，或直投事業，或開借貸。本府當以全力保障其安全，維護其秩序，並予以各種可能之便利與扶助。

二曰加強民族聯繫；康省漢夷雜處，劃入平雅而屬後，民族尤為繁複，處理不慎，難免糾紛，當此全民團結，禦侮之際，鞏固民族團結而加強其聯繫，乃中央所期之國策，尤為本省今後切要之圖，其注意要點有如下述：

(一)應遵照總理之民族政策，確認為內康夷民之平等權利而予以尊重。在政治方面，應使康夷各族與漢人同等享平等之權利，同胞公民之義務，其確有才能者應予德望崇隆者，當通曉民族語言，使參與本省政治，並經濟方面，應維護康夷民之生活而予以法律之保障，

非依法律程序，不得侵害其土地財產，營業，及居住遷徙之自由，漢夷間一切貿易交往，均應絕對公平，取締任何方式之剝削與欺詐。

(二)應尊重康夷民之固有文化及其宗教習慣。在康族方面，尤當重視其佛教，蓋康族對於佛教之信奉心，實超過其對於生命財產之愛惜心，一切思想，風俗制度，乃至日常生活，莫不以佛教之學理為背景，此種根深蒂固之勢力絕對不可忽視。至於探族，雖無文字與宗教，而特具崇尚勇武。貞操及愛好秩序種種良好習慣，亦見其精神方面非無陶冶方法者可比，故今後應禁止一切毀僧誹佛之言論與行為，公務人員尤應率先遵道，以自作則。關於漢文漢語之學習，應委於人民之志願，可獎勵而不可強迫，對於各民族固有之文化及美德美俗，

應盡量保存，並以善意助其發揚光大。

(三)在漢夷雜處及相互日常生活上，應糾正一般人士之漢族主義之謬誤觀念，提倡以平等友愛互助合作之態度，對待康夷民，而於一切含有侮辱性輕蔑性之言論與文字，以及一切欺詐凌虐或歧視康夷民之行為，均應嚴厲禁止。

三曰發展邊地教育，言治康者莫不首先注重文化與教育，以為啟蒙民智實施同化之先導。惟康省情形特殊，舉凡習俗宗教語言文字及生活情趣，均與內地殊殊，即同省境之內，亦有重大差別之存在。昔趙便經邊，五六年內，典學一百三十餘所，其用力不可謂不勤，祇以用於用夏變夷之觀念，施教方域，未免偏激，故鼎革以還後世鞠為茂草，人民早以入學為富貴，是以今後西康教育之發展，

在指導方針上，應一面力謀適合抗戰之需要，同時應不修其教不變其俗，齊其政不易其宜之原則，酌察環境，因地制宜，俾能適應其特殊之需要，而獲平衡之發展。其要點如下：

- (一) 應根據抗戰之需要及本省特殊情形，改訂學制，并改變課程之內容，廢除不合實際需要及違反民族生活情形之學科，而教授適合當地社會與抗戰要求之課程。
- (二) 一般的注重職業教育與民族教育，創辦大量之職業學校，補習學校及民衆學校，夜校，識字班等。一以增進人民生活知識與技能，一以提高人民文化之水準而加強其國家民族之觀念。
- (三) 應擴大增強各種幹部學校，培養大量之幹部人才，以適應今後軍事，政治，民衆運動及邊疆事業之需要。

元

(四) 應由省政府各盡最大最善之努力，贊助民衆發展其固有之文化與教育，并多方發動人民創造其自衛所需之學校，由政府給以適當之指導與調整，并任可能範圍內予以資助。必如是而後提高民族文化與民族覺醒之任務，乃可完成，亦必如是，始無背於修其教不變其俗之指導原則。

四曰加強訓練民衆，動員民衆以支持長期抗戰，爲民族當前緊急任務，康人於此，當亦不能例外於國民之天職。惟有不能已於一言者，即康省人口衰落，各縣雅康三屬不過一百八十萬人，僅相當於腹地一大縣，而邊境與開闢土地廣袤，方口謀移入戰區及腹地過剩之人口，以資養育增殖，是以對於戰時人力之貢獻，不能不深惜。故應設法改進，以至於國運前途之遠大意義，則此後民衆之訓練，尤爲刻不容緩。其施行要點有如下述：

- (一) 關於嚴密民衆之組織，在一般情形下，仍應適用保甲組織，而加以切實有效之整理與改善。同時依法栽植建立各級民衆團體，使各族區域與職業兩種原則，以形成聯合之組織，政府當保障民衆團體合法之自由，與以適宜之指導調整及援助。
- (二) 在特殊情形下，應以謀適應民衆生活之習性以建立特種之組織。彼等信仰佛教，蒙族而活，在生活上即比較有組織而易團結，政府當努力導，就其宗教部落之組織，聯絡而擴大之，更施行特種訓練，以放發其合群協作之習性，強固其國家民族之觀念，收平時可協助政府保衛地方，必要時可資以抗禦外侮，鞏固邊防。
- (三) 關於民衆之訓練，除在特殊情形下應予足辦法外，

十

，一般的應以激發民族意識及強固民族團結爲共同目標，同時，尤注意養成集團生活之習性，增進軍事政治之知識與技能，發揚各民族特有之美俗與美德。

五曰改善人民生活，爲激發人民抗敵救國之熱忱，而提高其參加生產建設之積極性，一切改良人民生活之政策與設施，亦今後政府切要之圖，康省邊境擾亂，民生凋敝，期待改善，尤爲迫切，本人入康以來，亦曾有所見聞，如辦理急振善振，減免茶課報稅，改善烏拉差徭，裁汰各地苛雜，督責學堂大者，祇以民困過深，而政府財力過薄，初步辦好，效力不宏。今後除致力生產建設，發展文化與教育，以提高人民精神與物質生活外，同時，當正行政方面，採取下述之措施：

(一) 扶植正紳，保障良民，對於各地土著及不肖區保

頭人之凌虐平安。或運用特務勢力以施行剝削壓迫者，政府一經查覺，下指示以嚴懲之懲處與制裁。

(二)改善財務行政，廓清收支源流，對於財政之浮收侵吞及額外需索者，一經發覺，當依法懲辦，而禁止一切臨時性之地方徵收，應奉府府令，各級地方官吏區保人員，不得以臨時徵收或徵借等項，隨時增加人民之負擔。

(三)採取嚴密合理之統制政策，以調節各級之生活必需品。對於奸商奸民之囤積及非法倒賣者，依法予以制裁。

(四)改善各地之人員及待遇等項之待遇，並注意各級之執行之起點，確認二、三級民對地主之剝削，禁止一切非法之剝削與凌虐。

六、徹底澄清吏治，吏治之整頓與刷新，為第一重要之條件。前述各重要任務之進行，皆以此為基礎。並有府之職務，惟在吏治刷新與整頓，政令執行，實有賴於地方。地方吏治不肅清，則一切改革，皆將徒託空言，且使人民受其害，實以無益。本府吏治，年來經初步整頓，已見進步，然尚不足以適應新時代與新環境之要求，今後應及時整頓，以期徹底澄清吏治。

(一)慎選賢能之職吏，提高三地主與職權，並加強法令之保障，並可能範圍內，增加執行之經費，以充實府之組織而充實其幹部，健全下屬行政之系統。

(二)為實現廉潔政治，徹底肅清貪污，有府府吏員整肅紀綱，嚴明賞罰，確立法治之精神，對於各級公務人

員之貪污瀆職查有實據者，當盡法以治，決不稍涉賄賂。在積極方面，更多方提高公務人員之精神修養及政治認識，養成公忠廉明勤勞刻苦之新風氣。

(三)為貫徹監察各級官員信實必罰之精神，省府當速定完整而健全之監察制度，分區巡迴考察督察以為省府之耳目喉舌以宣達政情，勤求民隱，使省府德意，能藉以深及民間，而地方疾苦，亦不致墜於上聞。

IV. 結論

以上六事，為本府今後一切行政設施之中心骨幹，亦正大揮與諸同仁今後共同努力之總方向與總目標。目標既定，自當振作精神，群力以赴，惟念各部門行政事業，互有密切不可分離之關係，互相補助，互相策應，則效率既宏，自可

事半功倍。如互相妨碍，互相牽掣，則整頓建設力量，將不免為之抵銷。故今後除省府實行合署辦公外，尤切盼本府同仁集中力量，統一意志，共以整齊嚴肅之步代，親受和穆之精神。為實現六項中心任務而攜手奮鬥，所有舊日派系門爭人事磨擦，意見紛岐之現象，切望能隨歲時之轉移而一舉肅清從此胸次豁然，不留渣滓。此則建設新西康之基本精神條件，不能不為我同人反覆鄭重申言之。

其次，西康建設伊始，一切均屬簡陋樸質，且事事多創少因，處處披荊斬棘，艱難困苦，既費周章，措置設施，尤難適當，期待各方之指導，專家之設計，與地方之建議者實至殷切，今日參加典禮者，除國府及行營代表外，尚有中央及各地各機關各法團來賓而塔斯社文羅果先生及國內各大報社各記者遠道蒞臨，尤為難得。切盼能就考察所

得，多多發揮偉論，貢獻意見，以為研究改善之資。此何此評語，均所歡迎。

最後尚有不能已於一言者。即西康邊防建設，勝利完成，當以獲得中樞之支持贊助，與隣省之互助合作為先決條件。孟西康本身絕不能離開國家民族之有機關係而單獨存在。就軍事觀點而言，康藏邊防，為四川邊防之伸延，就事業觀點而言，則康藏之經營，乃中樞整個黨國之計劃之部份的執行，其成敗得失，歷來均與中樞政策及川滇兩省息息相關，如趙李和之略有建樹，即由獲得國家有力之支持與川省充分之協濟，而其卒遭挫折，功敗垂成，亦即由國政失變，失所憑依。今者，西康建省完成且賴中樞之奮新與川方之贊助得以調整疆域，並減少財政交通之困難，在精神上與物質上，均足使吾人興感奮發，然距最後之成功，途程尚

十三

有遠達，資藉尚多缺乏，有賴中樞之支持與隣省之協助者，尚自多多，故今後尤盼我中央及川省當局均能鑒及此種需要，廣予支持，信任補助，援濟，俾得本既定方針與步驟，有從容展佈之餘裕，獲得最後成功之可能，此則不僅文輝個人所感激，整個西康與整個國家民族利賴實宏。

篇中，為實現六項任務而奮鬥

第一講 機構與人事

二十八年二月六日擴大紀念週報告

各位同志，同事：上月幾次紀念週，我都因病未能出席，有幾點重要意見，今天提出來向大家報告一下。

我在元旦就職演詞中，已就目前內外環境及國家需要提出「厲行經濟建設，加強民族聯繫，發展邊疆教育，加強組織民眾，改善人民生活，澈底澄清吏治」等六項基本任務，并決心領導全省克政軍民，為實現六項任務而奮鬥。不過，「物有本末，事有終始」。我們要保證六項任務之澈底執行，必須認清本末先後的主次，而首先造成成功的條件，我們知道，一切事業之失敗與成功，人事決定一半，機構也決定一半。

人事不整肅，機構不健全，任何良善的政策，或完美的計劃，都無法澈底執行。因此，我確認行政機構之調整及內外人事之整頓，為新政府成立以後，首當注意籌議而着手的二項，尤其我們西康是一個新建的省份，一切典章制度法令設施，都需要從頭佈置，從新建立，其斟酌損益之當否，關係今後若干年省政之得失與成敗，所以更不能不敬慎將事，我奉天所奉向大家報告的，就是關於機構和人事的幾項基本先決問題。

甲、機構問題

吾國地方行政機構之需要改革，早為識者所認定。抗戰以來，更有許多事實，明顯地指示我們，過去一半年的抗戰之幾度挫折，并非單純軍事問題，至少有一部分原因，是出於我們行政機構的運用，未能與軍事作緊密聯繫，一方面因

為行政機構的不健全，力量分散，確有不分、不統、不協調、不連貫、不達成功則歸咎於過則調轉的現象，另一方面因軍事上之政治制之下，行政人員，不能各盡其能，各盡其責，難免發生「據空、虛偽、欺騙及其他腐敗現象，各項要政，每多錯誤，結果使軍事上一切動作，受極大影響。

在平時，大家對於改革行政機構的問題，尚不感覺十分迫切，因為有許多事項，雖不能如期辦到，尚不無從容妥洽之餘裕，但戰爭一經發動，恍如深宵搶火，忙得不容稍延，須以極迅速極敏捷的手段，從事一切必要的措置與安排。因此，世界各國一到戰爭爆發時，政府組織，便力求使之簡化而集中。我們現在是要一面抗戰一面建國。要完成這種偉大而艱鉅的事業，行政機構，必須力求政治健全。中央方面，姑不具論，即就地方政府的本位而言，過去在前方則重

視黨派，在縣以下則空虛脆弱，倘不加以調整充實，決不足以完成這種使命，貫徹這種國策。這裡，且不暇多談理論，只就目前本省各種客觀情勢，及在不抵觸中央法令的範圍以內，提出幾點調整方案如次：

(一)省政方面

省府為全省行政最高領導機關，其本身必須保持機體之完整，建置之嚴密，與系統之單純，必如是而後能任意志統一，力量集中，步伐整齊，精神貫注，行政效率可充分發揮，領導機能亦可充分增進，現在一般認為，在舊制未改革以前，推行行合署辦公，可以達到前述之目的，而即清過去之病象。關於合署辦公制度演進之經過及其本身之優點，以前南昌行營各種有關地方行政制度的報告中，記載極詳，各位可以參閱，這裡不必詳細報告。再告