

农业經濟參考資料

第一輯

—農業經濟重要文件專輯—

中國人民大學農業經濟系編

中國人民大學

編 著 說 明

為了配合本校農業經濟系教學的需要，我們編輯一套“農業經濟參考資料”，將分輯陸續出版。

所選的資料主要來自報刊，同時包括一部分未在報刊上發表過的、有參考價值的資料，以及部分加工整理過的資料。這些資料，絕大部分是具有代表性的、較好的資料，但也選一小部分討論性的資料，供學習參考。有些資料因外面有單行本或已編入我校其它參考資料內者，只列目錄，不印本文。

絕大部分資料，將維持其完整的面貌，對部分資料，我們將根據教學需要的情況作適當刪節。

由於配合教學，選擇資料時間比較短促，不妥之處在所難免，希望讀者指正。

農業經濟系農業經濟教研室

1959年1月5日

目 录

中共中央关于在农村建立人民公社問題的決議 （見我校“共产主义教育參考資料〔一〕”）	
关于人民公社若干問題的決議 （見我校“共产主义教育參考資料〔二〕”）	
中共中央、国务院关于适应人民公社化的形势改进农村財政貿易管理体制的决定（見我校“共产主义教育參考資料〔二〕”）	
中共中央关于今冬明春在农村中普遍展开社会主义和共产主义教育运动的指示 （見我校“人民公社參考資料”第三集）	
中共中央关于深耕和改良土壤的指示.....	1
中共中央关于水利工作的指示.....	3
中共中央关于肥料問題的指示.....	6
国务院关于人民公社信用部工作中几个問題和国营企业流动資金問題的規定.....	7
关于人民生活問題.....	10
全国农业社会主义建設先进单位代表會議十大倡議.....	16
农民問題仍然是根本問題.....	19
农村財政貿易管理体制的重大改进（見我校“共产主义教育參考資料〔二〕”）	
人民公社发展生产的方向.....	23
刘少奇同志代表党中央在全国农业社会主义建設先进单位代表會議上的致詞.....	28

积极开展多种经营 大力增产副食品——中共中央政治局委員李先念在全国农业社会主义建設先进单位代表會議上的报告	31
廖魯言同志在全国农业社会主义建設先进单位代表會議上所作关于农业問題的报告	36
譚震林：論我国今年夏季的空前大丰收	43
苏联共产党中央委员会和苏联部长會議关于	
集体农庄的決議	52
赫魯曉夫：关于进一步发展集体农庄制度和改组机器拖拉机站 （见人民出版社，1958年版）	
赫魯曉夫：最近五年来农业发展的結果和进一步增加农产品 生产量的任务 （见人民出版社，1958年版）	

中共中央关于深耕和改良土壤的指示

一九五八年八月二十九日

(一)一年来的农业生产大躍进，不断涌现的高产丰产“衛星”，充分证明，深耕是农业增产技术措施的中心。“水肥土种密”，中心是土，就是深耕。因为，第一，深耕可以加厚松土层，在深耕的同时实行分层施肥，特别是厩肥、绿肥等有机肥料，促使深层的生土熟化，增加土壤中的团粒结构。每一个团粒，就是一个小水库，在深厚的土层中布满了这种无数的小水库，就大大增加了土壤含养水分和抗旱的能力。第二，土壤中的有机物质所含的养分，并不能被植物直接吸收，要变成矿物质的氧化物，溶解于水，才能被植物吸收。有机物质的这种分解作用主要是好气分解。所以，土壤中要有水，又要有空气。水和空气在同一空间是相互排挤的。土壤中的团粒结构，正好解决这个矛盾，团粒本身是个小水库，团粒之间的空隙则形成空气的走廊。这就有利于土壤中有机物质的分解，团粒也就成了小肥料库。如果不深耕，水和肥再多一些，也不能充分发挥作用。第三，如果不深耕，作物的根系不能向深处发展，种的越密，则每一个植株的根系所占的地盘越小，结果营养不足，发育不良，容易倒伏。所以说，深耕是密植的基础。第四，如果不深耕，只能利用浅层的土壤，优良种子和改良农具也将“英雄无用武之地”。第五，深耕挖掉了草根和藏在深土里的虫卵、幼虫和植物病菌，这大大有利于消灭杂草和防治病虫害。由此可见，深耕是农业增产技术措施的中心，是今后努力的主要方向。

(二)在一九五八年的春播和夏播中，实行深耕的田地有一亿二千万亩，这虽然是一个不小的数目，是今年获得大丰收的一个重要条件，但是，还不到全国耕地面积的十分之一。按照这种进度，十年还做不到把全部耕地普遍深耕一遍，这是不行的，远不能适应农业大增

产和成倍、成十倍地提高亩产量的要求。根据今年七、八月间分别召开的各协作区农业会议的规划，在今后两三年内，要把一切可能深耕的土地，全部深耕一遍；并且每三年轮流深耕一次，周而复始。深耕的标准是一尺以上，丰产田二尺以上。有的地方，确实有困难的，也可以分两步实现，第一步耕深六、七寸，第二步达到一尺以上。在深耕的时候，要注意不把生土翻上来，可以分层进行，浅层的熟土又犁又翻，深层的生土只犁不翻。分层深耕，要结合分层施肥，按土施肥，改良土壤。有些田地，土层太薄，不能深耕，则要在今后两三年内，采取“借客土”的办法，加厚土层到一尺以上，并且要按不同的“本土”，借不同的“客土”，达到沙壤土、土压沙、酸碱中和，改良土壤的目的。

（三）全国需要改良的鹽碱土、紅壤土、沙砾地、飞沙地、爛泥田、冷水田和其他瘠薄的田地，粗略计算，约四亿七千万亩（低窪地不包括在内），已经改良的有一亿四千多万亩，其余的三亿三千万亩，在两三年内全部改完。并且要根据不同的土壤，采取不同的改造办法。根据已有的经验，有以下的一些改良土壤的办法，希望各地因地制宜地去运用，并且加以发展。

重沙土——沙下有淤的翻淤压沙，下层无淤的撒土压沙，或者利用水源，引洪漫沙；有沙砾的深耕拣出沙砾，种植复盖作物和绿化造林，防风固沙。

重粘土——下层有沙的翻沙压淤，下层无沙的撒沙压淤，种植绿肥作物和多施有机质肥料。

鹽碱地——围堰整平，蓄淡压碱，台田排碱，引水洗碱，石膏灭碱，下层无碱的翻土压碱，碱性轻的用沙或杂草复盖压碱，地下水位过高的挖沟排水，种植水稻的实行勤澆浅澆，勤澆溝澆，克服大水漫灌，防止鹽渍化。

瘠薄的山地——深翻深挖，等高撩耘，拣出乱石，修筑梯田，保持水土，土层太薄的撒土培厚。

紅、黃壤土——多施磷钾肥料和有机肥料，种植绿肥，酸度过大的加石灰。

爛泥田、冷水田——排水干田，深翻曝晒，耙透耙碎，多施有机肥料和草木灰。

(四)并大社，农业生产規模扩大，相应地提出了平整土地的要求。平整土地的內容包括：规划耕作区，整理排灌系統，井大田塊，整修道路，迁居并村和重新配置居民点，等等，應該根据不同地区、不同条件，全面规划，分期进行，逐步实现。平整土地應該与改良土壤相结合，在山区丘陵区还必須与水土保持相结合。

(五)为了实现上述的深耕和改良土壤的规划，必須政治挂帅，全党动员，全民动手，从現在起，在今年秋种以前和今冬明春，掀起一个深耕和改良土壤运动的高潮。深耕和改良土壤，是今年冬季生产的中心，但是，水利和积肥也不可忽视。深耕和改良土壤，每亩地的平均用工量，大大超过水利工程每亩地的平均用工量。因此，必須有全面规划，统一安排劳动力，发扬共产主义的协作精神，从改良工具方面多打主意，提高劳动效率，使一九五八年冬季的以深耕和改良土壤为中心的生产高潮比一九五七年冬季的高潮还要高，保证一九五九年的农业生产比一九五八年更大地躍进。

(选自1958年9月11日“人民日报”)

中共中央关于水利工作的指示

一九五八年八月二十九日

去冬以来的农田水利建設，在今年防汛抗旱斗争中，发挥了巨大作用，縮小了成灾面积，減輕了灾害程度，減少了粮食損失約三百亿斤到四百亿斤，开始創造了农业生产能够基本上避免一般水旱灾害的可能，使农业生产能够比較稳定的发展。水利建設和防汛抗旱斗争的巨大胜利，不仅坚定了广大农民人定胜天的信念，而且在打破社界、乡界、县界以至省界的大协作中，发挥了偉大的共产主义精神。自

帶工具口糧無償地進入山區進行水土保持，到外地去興修水庫、打機井、修渠道、開運河、挑水抗旱等等，這些都是偉大共產主義風格的具體表現。這些事實充分證明：加強黨的領導，堅持政治挂帥，統一規劃，全面治理，貫徹“三主”方針，堅決依靠群眾，是做好農田水利建設工作的基本關鍵。

去冬以來已擴大灌溉面積四億五千萬畝，加上原有灌溉面積共達九億七千萬畝，占現有耕地的百分之五十七，占全世界現有灌溉面積三分之一以上。只要再苦戰兩冬兩春，全國現有耕地，基本上完成水利化是完全可能的。一九五九年農田水利建設的任務和具體規劃，已由農業部在五、六月份分別召開了襄陽會議（南方十二省、區），鄭州會議（北方各省、區）作了部署，擬定一九五九年擴大灌溉面積四億九千萬畝，治澇面積七千二百八十一萬畝，初步擬定的土石方九百六十億公方。這兩個會議之後，各省、市、區都已開始行動，時間比去年提早很多，各地所作出的規劃，一般都高於兩個會議的規劃，土石方工程已超過了一千億公方，可以預計，今冬明春的水利建設將遠遠超過去冬今春的成績。為着更好地完成興修農田水利工程的規劃，特提出如下意見：

（一）方針問題：在貫徹執行“小型為主，以蓄為主，社辦為主”的三主方針時，應該注意到在以小型工程為基礎的前提下，適當地發展中型工程和必要的可能的某些大型工程，並使大、中、小工程相互結合，有計劃的逐漸形成為比較完整的水利工程系統。經驗證明：小型工程是培養水源和保護大、中工程的基礎，也只有通過小型工程才能在農田灌溉上發揮大、中型工程的作用。只有以小型為基礎，大、中、小工程互相結合的地上水地下水互相為用的完整的水利工程系統，才能最有效的和最大限度地發揮水利工程的效益，也才有可能抵抗較大的旱澇災害，達到農業生產穩定豐收。在興修水利工程時，不論是小型工程，中型工程或一般的大型工程，必須是依靠群眾力量為主，國家援助為輔，並且應當實行以蓄為主，達到充分地綜合利用水利資源的目的。力求農田灌溉、水利發電、船運，尽可能互相結合，對

于农村小型水力发电，应有计划的发展。

(二)规划問題：除了各地区进行的规划工作外，全国范围的較長远的水利规划，首先是以南水(主要是長江水系)北調为主要目的的即將江、淮、河、汉、海河各流域联系为统一的水利系統的规划，和將松、辽各流域联系为统一的水利系統的规划，应即加速制訂。

(三)解决不同地区水利問題的办法：多年来的經驗，为我们提供了不同地区解决水利的不同办法。这些办法大体是：(1)平原和低窪易涝地区，应像安徽淮北地区那样实行河网化，或参考运用河北天津那样溝地改造的經驗。(2)山区、半山区和丘陵高原地区，应像甘肃武山、湖北襄陽、河南舞陽那样实行山上蓄水，水土保持，山区、平原、溝地全面治理，引水上山、上塬，开盤山渠道以至像引洮工程那样，开辟山上运河，解决山区水利。(3)滲漏严重地区，如甘肃河西接近沙漠地区，主要是大量修筑水库，砌砌渠道，消除滲漏，并要充分蓄水和利用雪水，保証灌溉。(4)水土流失地区，都必須实行工程措施和生物措施相結合的办法，积极推广山西大泉川，河南禹县的經驗，挖魚鱗坑、水平溝、修建谷坊、山塘、水库，以及种树种草，封山育林，耕地梯田化等，經過这些措施，达到蓄水保土。(5)在兴修农田水利的同时，应积极进行平整土地，达到兴修与利用結合。上述各项办法，各地因地制宜地加以运用和发展。

(四)加强工具改革：要使所有的运输工具都裝上滾珠轴承，这是克服劳力不足，提高工效，提前和超额完成任务的一个关键。在去冬今春的兴修水利运动中，已有許多发明創造，这些有效的改良工具必須推广和普及到每一个工地上去，在普遍推广的基础上进一步的加以改良。在开挖土石方工程中，应注意提高操作技术，如松动爆破法，定向爆破法等。最近甘肃省引洮工地利用松动爆破法，把每人每日平均土、石方提高到了四十公方，高額典型达石方一千方以上，土方达一千五百方以上。由此說明操作技术的提高，是提高劳动效率另一个关键。只要抓紧了工具改良和提高操作技术这两个关键，兴修水利工程的巨大任务，就有可能提前和超额完成。

加强党的领导，发扬去年以来的共产主义大协作精神是顺利完成一九五九年兴修水利运动的基本关键。应认真总结去年以来兴修水利运动的经验，并根据今年汛期暴雨以及去年今春和夏秋大旱考验的结果，得出正确的经验教训，细心地研究已拟定的兴修水利工程的规划，经过审查加以修改和补充，以便更完善地做好今冬明春的水利建设工作。

（选自1958年9月11日“人民日报”）

中共中央关于肥料問題的指示

一九五八年八月二十九日

（一）一九五八年，每亩耕地平均施肥两万斤以上。这是今年农业获得史无前例的大丰收的一个重要因素。今后除了继续增加施肥数量以外，要更多地注意提高肥料的质量。

（二）化学肥料在最近几年内还不能满足需要，各地除了积极努力增产化学肥料以外，都很注意发展土法制造的化肥。现在已经收集到的比较成功的方法有三十种，按照各省区的规划，一九五九年全国土化肥的总产量，预计将达到三千万吨，希望各省区认真发动专、县、乡、社，组织土化肥的生产，超额完成三千万吨的规划。根瘤菌、固氮菌、磷细菌等细菌肥料和植物生长刺激素的生产，并不那么神秘，有的县、乡、社也可以生产，应该积极发展。

（三）农家积肥、造肥，还是最主要、最大量的肥源。人畜粪尿、绿肥、河泥、塘泥等等，都是有机肥料。化学肥料是无机肥料，中外的经验都已经证明，必须与有机肥料混合施用，才能更好地发挥肥效，避免土壤恶化，因此，绝不要因为化肥特别是土化肥的增产，而放松了农家积肥造肥。积肥、造肥应该是经常性的，同时一年又要突击几次。现在正是采集和沤制绿肥的最好季节，应该集中力量，突击一番。一

九五八年冬季，深耕、改良土壤和兴修水利等等任务很重，但是决不可挤掉积肥。

(四)一九五八年用在肥料方面的劳动量很大，三千九百亿担肥料，送到田地里去，是一件大事。今后应该积极研究和推广把农家肥料加以精制的办法，减少运输量，提高肥效；同时，大力提倡田头积肥，在田头地边修起沤肥池，可以大大节省运输力，并且平时零星积，用时不紧张。

(五)随着粮食的大量增产，单位产量的迅速提高，就不必强调复种，就有可能利用冬季或者麦收以后休闲的田地，种植绿肥作物。

(六)要“按土施肥”，根据不同的土壤，施用不同的肥料，氮、磷、钾等要适当配合。提倡分期施肥，多施基肥，勤施追肥，摸清各种作物成长的规律，迟效肥和速效肥相配合，施用得当；并且同深耕结合起来，分层施肥。总之，不仅要多施肥，还要从施肥方法上尽力提高肥效，及时总结各种不同土壤使用不同肥料的经验，加以推广。

(选自1958年9月11日“人民日报”)

国务院关于人民公社信用部工作中 几个問題和国营企业流动資金問題的規定

(一九五八年十二月二十日国务院全体会议第八十三次会议通过)

农村人民公社化以后，根据“中共中央、国务院关于适应人民公社化的形势改进农村财政贸易管理体制的决定”，国家在农村的信用机构必须下放到人民公社。今后人民公社如何进行信贷工作，人民公社信用机构同上一级银行之间的关系如何，需要具体加以规定。同时，为了使信贷管理工作和流动资金的管理工作适应新的情况和经济发展的需要，并且划一制度，简化手续，国家原定的存款利率、贷款利率和国营企业流动资金管理办法，也有必要加以改变。为此，国务院根据

定：

(一)人民公社內部各單位向信用部存款和貸款(只办貨幣存款，不办实物存款)，一律計算利息。因为不但信用部是一个核算單位，人民公社內部其他各經濟單位、事業單位，也必須分別進行核算。存款和貸款都計算利息，有利于鼓励这些單位节约使用資金，降低成本，更好地实行經濟核算。

(二)人民公社信用部和上級銀行間的資金往来，一律按存貸关系办理，存貸利息一律按月息四厘二計算。人民公社信用部的盈亏仍然由公社統一核算。

(三)上級人民銀行对人民公社信用部信貸資金的管理，采用存貸相抵、差額包干的办法。人民公社信用部按年度、或半年編制信貸計劃，报送上級人民銀行审查，贷款大于存款的，确定一个由上級銀行补助的指标；存款大于贷款的，确定一个向上級銀行存款的任务，由人民公社信用部按指标和任务包干。人民公社信用部在包干以后，存款增加了，可以增加贷款。

(四)各种贷款的使用，由人民公社自行掌握。人民公社在贷款总数的范围内，可以在工业贷款、商业贷款和农业贷款之间，自己调剂使用。但是这些贷款一般不得调剂到基本建設及其他方面。省、市、自治区如果認為必要，也可以对调剂的范围，規定某些限制。

(五)統一各項貸款利率。人民公社是农林牧副漁全面发展、工农商学兵互相結合的組織，人民公社的各种贷款利率需要統一起来。自1959年1月1日起，工业、农业、商业贷款利率统一按月息六厘計算，即是把原来银行发放的农业贷款，由月息四厘八提到月息六厘，原来信用社发放的农业贷款，由月息七厘二降到月息六厘；工业贷款和商业贷款的利率仍然按月息六厘不动。贷款利率这样规定，变动的面较小，而且全国城市乡村所有各项贷款的利率，也就完全划一了。

(六)降低儲蓄存款利率。自1959年1月1日起，活期储蓄由月息二厘四降到月息一厘八，定期半年的储蓄由月息五厘一降到月息三厘，定期一年的储蓄由月息六厘六降到月息四厘。

(七)过去的各种贷款分别负责偿还。原来农业合作社和农村的手工业合作社所贷的生产的基本建设贷款，统一由人民公社负责偿还；原来在农业合作化时期发放的贫农合作基金贷款，也统一由人民公社偿还；社员个人的贷款，按照不同情况，有的仍然由个人偿还（如一般生活贷款和生产贷款），有的由人民公社代为偿还（如用贷款所买的牲畜、农具已转交给人民公社）。具体办法由各省、市、自治区根据实际情况，加以规定。

(八)人民公社的信用部既是人民公社的组成部分，又是人民银行在当地的营业所。为了便于工作，信用部可以同时挂两个牌子。

(九)人民公社信用部一律办理对外汇兑。具体汇兑手续由人民银行总行规定。

(十)国营企业的流动资金，一律改由人民银行统一管理。过去国家财政拨给国营企业的自有流动资金，全部转作人民银行的贷款，统一计算利息。国家下放给人民公社的各企业单位的自有流动资金，也按照这个原则办理。今后国营企业需要增加的定额流动资金，仍然由各级财政从年度预算中适当加以安排，交当地人民银行统一发放。人民公社所属企业需要增加的定额流动资金，也由人民公社财政部门在公社预算中适当拨出一部分资金，交信用部统一发放。关于企业流动资金的核定，仍然分别按照原来的办法办理：属于定额流动资金的部分（即经常需要的部分），由财政部门负责，协同人民银行和有关部门，加以核定；属于非定额流动资金的部分（即季节性和临时性需要的部分），由人民银行根据实际情况发放。

（选自1958年12月23日“人民日报”）

关于人民生活問題

中共中央的批語

湖北省委关于做好当前人民生活的几項工作的規定，写得很好。这个規定抓住了工业、农业生产大躍進当中容易被人忽视的一个方面，而这个方面也是十分重要的。生产和生活兩方面，必須同时抓起来。不抓生活，要搞好生产是困难的。要在搞好生产的基础上搞好生活，而不是脱离生产基礎的片面強調生活。要根据勤儉节约的精神搞好生活，而不是提倡鋪張浪費。搞好生活的目的，是促進生产更大的发展，而不是促退。一定要既搞好生产，又搞好生活，使劳动者吃好饭、睡好覺、帶好孩子，使他們精神飽滿，心情舒暢，用更大的热情來保証工业、农业生产更大的躍進。中央認為，各省、市、自治区党委都可照湖北省委那样，根据当地的条件，做出自己的規定，公布实行。在少數民族地区，應該尊重少數民族的風俗習慣，来做好当地人民生活的工作。

中共中央 1958年12月19日

中共湖北省委关于做好当前人民生活的 几項工作的規定

发展生产的根本目的是最大限度地滿足整个社会經常增長的物質和文化生活的需要。要在生产不断发展的基础上，逐步改善人民的生活。有些农民說得好：“生活越过越有味，生产越干越有勁。”要在搞好生产的同时搞好生活。党的任务就是要全面地抓思想、抓生产、抓生活，就是要关心人。在大躍進的形势下，更要关心人。这就是說，群

众的干劲越大，党越是要关心群众生活。不抓生活，要搞好生产是困难的。生产好，生活好，孩子带的好，这是我们的口号。省委根据中央和毛泽东同志的多次指示，向全省党组织提出一个重大任务：要努力做好有关当前人民生活的几项工作。其目的，不是泄气，而是鼓气；不是促退，而是促进；不是要使明年的工农业生产只有一个小小的躍进，而是要使明年的工农业生产来一个比今年更大的躍进。为此，作如下规定，要求各級党委，根据当地的具体情况，定出切实可行的具体实施方案，保证执行。

一、把劳动和休息有节奏地结合起来

休息好，是为了劳动得更好。看干劲足不足，不在于劳动时间的长短，而在于劳动效果的大小。休息得越好，干的劲头越足，劳动的效果越大。反之，休息得不好，干起来没有精神，劳动的效果就小。休息得不好的人，不可能劳动得更好。各地委、各县委要认真总结这方面的经验教训。

第一、要使劳动者有足够的睡眠时间、休息时间和一定的文化娱乐时间。每天睡眠八小时，吃饭、休息四小时，共十二小时，必须保证。在一般情况下，每天工作八小时，学习二小时，忙时每天工作十小时，最忙也不可超过十二小时。

第二、搞好工具改革，改善劳动组织，逐步减轻繁重的体力劳动，提高劳动效率。

第三、保证农村的人民公社社员每周休息半天。

第四、保证妇女劳动者月经期内不做重活，不下冷水，不熬夜。

第五、保证生产的安全，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。

二、办好公共食堂

公共食堂是集体生活福利事业的中心，办得好不好，直接关系到在公共食堂吃饭的每一个人。办得好，公共食堂就能巩固。办得不好，

公共食堂就可能垮台。怎样才算办好？就是要保证吃饱、吃好，讓每一个在食堂吃饭的人感到比在家里吃饭还好。

第一、要吃饱。無論是产粮区，或者是非产粮区，無論是丰收区，或者是欠收区，無論是已經实行粮食供給制地区，或者是尚未实行粮食供給制地区，公共食堂一律要管饱，不管誰有多大的饭量也要管饱。

第二、要吃好。饭菜要多样化，要有味道。要有菜有汤，有荤有素，有干饭，有稀饭，有开水，尽可能做到人人满意。

第三、要吃的干净衛生。要經常保証食堂和炊具的清潔。用过的碗筷、匙子等要用开水消毒。有傳染病的人要分开吃饭，或者允許他們把饭菜打回家去吃。

第四、公共食堂要有餐厅。公共食堂可以附設小卖部，卖些葷菜、点心、烟、酒和日用品。要有菜园，有果园，有养猪場，有豆腐坊，粉坊，有腌菜、泡菜、腌魚、腌肉等。、

第五、公共食堂要实现管理民主化。食堂管理人員和炊事員，都要經過群众选举产生。对于群众公認为工作成績很大的优秀管理人員和炊事員，要給以适当的奖励。要帮助食堂管理人員和炊事員提高觉悟。要教育全体社員把办食堂当做一項崇高的为人民服务的工作。食堂工作人員和在食堂吃饭的人，互相之間，都应当态度和藹，团结互助，共同努力改进工作，防止浪费現象。在食堂吃饭的人，有輪流“帮厨”的义务，使食堂工作人員有适当的休息时间。要简化打饭菜的手續，尽可能給在食堂吃饭的人以方便。

第六、本着“大集体、小自由”的原則，对于在食堂吃饭的人，应当允許有必要的机动。如病人、老人、小孩、孕妇等，可以打饭菜回去吃。在冷天，允許住居遙远的戶，打饭回去吃，或者在家做飯吃。各戶都可以有小鍋灶，要分給各戶一部分柴、草、粗谷糠等，以便他們在冬天能够燒火爐（即烘龕）、燒水，炒饭，炒菜。还要允許各戶养猪、养鶏、腌魚、腌肉、腌菜等。

第七、搞好工地食堂，保証工地上工作的人吃饱、吃好。

第八、在食堂吃饭的人数和食堂工作人员人数，目前应当是二十比一，或者二十五比一。食堂工作人员当中，应当是有全劳动力，也有半劳动力。并要尽可能改革炊事工具，减轻和改善炊事劳动，提高效率。

第九、在公共食堂吃饭的社员，来了客人，可以感到食堂吃饭，食堂不另外添菜招待。个人对来客自行加菜者，食堂在可能范围内给以方便。

第十、应当分批举办炊事员训练班，使所有食堂的炊事员都能够不断地提高烹饪技术，增加卫生知识，发扬热爱食堂工作的精神。

第十一、不准地主分子、富农分子、反革命分子、坏分子、右派分子在公共食堂担任任何职务。要教育群众提高革命警惕性，严防敌人在公共食堂进行破坏活动。如发现这样的罪犯，立即逮捕法办。

第十二、以生产队为单位建立食堂。由于生产队人数过多，伙食不易办好，可以在统一管理下，采取分开起伙的办法，根据需要，分设若干餐厅。

三、住宅問題

第一、各公社要有一个至若干个建筑队。工地上，一定要有可以避风雪的工棚。因积肥拆掉的房屋，要抓紧时间修复起来。修复的住宅，要人畜分居。并要注意修缮畜舍，以利过冬。

第二、各公社要逐户检查住宅，及时做好住宅的防寒过冬工作。

第三、各县党委、人民公社党委，要在进行城镇规划、土地规划的同时，做出集体新农村规划；并且搞好试点，在新农村规模、房屋式样、园林化、讲卫生以及禾场、道路、公厕、厕所、畜舍的建筑等方面，做出样子。争取全省农村的人民公社，在今后几年内，分批完成集体新农村的建设工作。新建住宅要便于一家男女老少的团聚。

四、关心老年人和妇女儿童

第一、办好敬老院，使无依无靠的老人，老有所养。