

伟大实践的辉煌篇章

——江苏南通民营经济三十年

编著：江苏省南通工商行政管理局
南通市个体私营经济协会

中国工商出版社

责任编辑：江 林

封面设计：车志伟

本书记录了改革开放三十年南通市个体私营经济的发展历程

ISBN 978-7-80215-295-3



9 787802 152953 >

定价：30.00 元

责任编辑 江 林

封面设计 车志伟

图书在版编目(CIP)数据

伟大实践的辉煌篇章:江苏南通民营经济三十年/江苏省南通工商行政管理局,南通市个体私营经济协会编著. —北京:中国工商出版社,2008. 12

ISBN 978 - 7 - 80215 - 295 - 3

I. 伟… II. ①江…②南… III. 私营经济—经济发展—成就—南通市 IV. F127. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 178879 号

书名/伟大实践的辉煌篇章——江苏南通民营经济三十年
编著/江苏省南通工商行政管理局 南通市个体私营经济协会

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/880 毫米×1230 毫米 1/32 印张/12 字数/260 千字

版本/2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数/01 - 10000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074,83670785 电子邮箱/zggschs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 978 - 7 - 80215 - 295 - 3/F · 648

定价:30.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

本书编委会

- 主任委员: 蒋亚亭 杨永康
- 副主任委员: 张建华 周 永 崔友华 李菊生
- 委 员: 秦卫国 缪宝田 季建林
- 陈 洁 秦 华 朱桂泉 朱建东
- 吴志明 王淑华 戴曙华 毛海清
- 吕 敏 蔡德胜 陈利民 胡 彬
- 黄建华 周建平 贾宏斌 王海峰
- 何钰程 倪 伟 季鸿江 孙 青
- 陶龙宝 周洪祥 吴惠祥 张汉祥
- 李承寿 黄建宏 陈 坚 陆照耀
- 姜友明 范卫卫
- 主 编: 蒋亚亭
- 副 主 编: 崔友华 缪宝田 季建林 王淑华
- 戴曙华
- 编辑工作人员: 姚明华 邹 玲 张 蓉 王小燕
- 刘笑丹 成 剑 王铁峰

序

2008年1月19日,中央党校、求是杂志社在北京举行“南通现象”研究成果发布会,改革开放30年特别是十六大以来,南通成功走出的科学发展观引领下的跨越发展之路,引起社会各界广泛关注。次日,在由中国民(私)营经济研究会、中国城市经济学会等组织的中国城市民营经济活力调研成果发布会上,南通名列“中国十大民营经济最具活力城市”榜首,并入选“中国民营经济首选投资城市”,人们从一个侧面了解到南通全面、协调、可持续跨越发展的生动景象和动力源泉。

伴随着30年波澜壮阔的改革开放大潮,南通经济社会发展实现了历史性的巨变。到2007年底,全市经济总量比1978年增长了70.8倍,财政收入比1978年增长了53.8倍,城镇居民收入比1992年增长了5.3倍,农民人均收入比1981年增长了26.7倍。特别是近年来,南通按照“依托江海、崛起苏中、融入苏南、接轨上海、走向世界、全面小康”的总体发展思路,开拓进取、奋力赶超,进入了经济发展质量最好、综合竞争力提升最快、城市建设特色最鲜明、城乡居民获得实惠最多的时期,创造了令人瞩目的“南通现象”。

南通民营经济发展,与改革开放同行。改革开放30年,是南通强势推进各领域改革,不断创新体制机制,区域发展活力极

大释放、民众创业能量空前迸发的30年,是改革先发效应、开放带动效应不断转化为发展效应,经济跨越赶超、各项事业全面协调推进的30年。30年间,民营经济作为改革开放的重要领域和推动力量,获得了空前的繁荣。截至目前,全市已登记个体工商户27.94万户,私营企业11.58万家,私营企业注册资本2360.25亿元,成为省内第2个、全国第6个体私营企业超十万家的城市,民营经济对工业增长的贡献率超过60%,入库税金占全部税收比重接近60%,个体私营企业从业人员占全部二、三产业的一半以上。民营经济在自身不断发展壮大、实现新的飞跃的同时,在创造社会财富、优化产业结构、吸纳就业人口、实现社会稳定等方面发挥了重要作用,为市域经济社会的整体跨越提供了发展之基和活力之源,写下了30年改革开放伟大实践的辉煌篇章。

翻开这辉煌壮丽的篇章可以发现,南通民营经济发展始终伴随着一次又一次的思想大解放。南通人有勇闯肯拼、敢为人先的传统,100多年前,南通曾开中国民营经济发展之先河,创办了近代第一个民间股份制企业——大生集团。在改革开放新时期,南通顺应经济发展民营化的大趋势,及时把握和用好党中央在发展非公有制经济方面一系列重大理论创新、政策创新所开辟的思想解放空间,率先确立把民营经济作为区域主流经济来抓的理念,提出争创全省民营经济第一大市的目标,坚决破除一切束缚民营经济发展的体制弊端,做到认识上放胆、政策上放宽、机制上放活、经营上放开,极大地激发了全民创业热情,迅速掀起了波澜壮阔的全民创业大潮,真正迎来了民营经济大发展的春天。

翻开这辉煌壮丽的篇章可以发现,南通民营经济发展始终

伴随着一次又一次的改革创新。跨越发展的最大活力在民间，民营经济的制胜关键在市场。南通抓住改革这一体制机制创新的根本，全面推进市场取向的各项改革，为民营经济开辟了广阔的发展平台。乡镇企业改革促进了民营经济总量的快速扩张。南通从1992年开始对乡镇集体企业进行产权制度改革试点，到2001年全部完成改制并转为民营企业，不但迅速扩张了民营经济总量，而且对当时新办、领办民营企业起到了积极的催生作用。国有企业改革促进了民营经济质量的迅速提升。南通抓住国企改革这一经济体制改革的核心环节，从2002年至2004年，历时三年攻坚克难，全市406家市属国有企业完成“公退民进”的战略性改组，走在了江苏前列，国有企业管理、人才、技术优势和民营企业灵活的市场、机制优势有机融合，为民营经济高起点、内涵式、跨越式发展创造了极好机遇。公用事业改革促进了民营经济领域的有效拓展。以社会化、市场化、多元化为方向，大胆探索，先试先行，积极稳妥地推进事业单位改革，大张旗鼓地鼓励和吸纳民间资本进入公共服务领域，彻底打破行业垄断，支持民营企业在更广的空间中寻找商机、激发活力。如利用社会资本建立的全国首家大型民营医院和全国首个大型开闭式穹顶体育馆，就堪称实行公用事业投资主体多元化的范例。

翻开这辉煌壮丽的篇章可以发现，南通民营经济发展始终伴随着一次又一次的思路创新。思路决定出路，活力源自创新。创业活力的释放，资源配置的优化，最关键的还是需要创新的思路和科学的引导。南通围绕《关于争创江苏民营经济第一大市的意见》，组织乡村党员干部带头创业，动员大中专毕业生、转业军人投身创业，扶持下岗失业人员和农民自主创业，吸引本地在外人才和外地民营企业投资兴业，迅速汇成了一支浩浩荡

荡的创业大军。在推进举措上,坚持民资外资“双引擎”一起抓,充分发挥双轮驱动作用,大力培育民营经济这一创业的主力军;坚持特色板块与大型市场一起抓,努力打造产业集群和市场航母,大力构筑民营经济发展的平台和载体;坚持铺天盖地与顶天立地一起抓,广泛开展全民创业,大力组织实施名企、名人、名品“三名”工程,引导民营经济科学发展,向规模化、科技化、外向化进军,努力实现“让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造财富的源泉充分涌流”。

翻开这辉煌壮丽的篇章可以发现,南通民营经济发展始终伴随着一次又一次的服务创新。民营经济发展离不开优质高效的政策环境、服务环境作保障。发展永无止境,服务也永无止境,需要不断地创新创优。南通坚持在政策环境上创优,做到法律法规没有明令禁止的领域都向民营企业开放,对外资开放的领域都向民营企业开放,合情合理合法的优惠政策在南通都能享受,放开搞活,降低门槛,加强引导,全力扶持。坚持在服务环境上创优,连续8年开展机关作风建设,着力打造全省最佳办事环境,做到资金不分内外,老板不分大小,企业不分强弱,关系不分亲疏,只要有利于创业,有利于发展,就速办快通、积极沟通、主动疏通、大胆变通,切实为民营经济发展排忧解难,大力营造浓烈的发展氛围,真正做到“思想彻底解放、政策彻底放宽、服务彻底到位”,为民营经济创造宽松宽容、公平公正的发展环境。这其中,工商行政管理等相关职能部门做了大量具体而卓有成效的工作,付出了艰苦的努力。他们围绕大局,创新思路,服务发展,在宣传造势、优化服务、便捷准入、执法维权等方面发挥了重要作用,为全市民营经济发展做出了历史性贡献。

在改革开放迎来30周年的历史性时刻,江苏省南通工商行

政管理局、南通市个体私营经济协会和南通市委党校联合编纂了《伟大实践的辉煌篇章》一书,记录南通民营经济30年的蓬勃发展史和生动创业史,从一个方面反映了中国特色社会主义伟大实践在南通创造出的辉煌篇章。本书从理论和实践、宏观和微观的结合上,全面、客观地回顾总结南通民营经济30年中从小到大、从弱到强的发展历程、发展成就,科学、系统地总结了南通广大干部群众勇立潮头、与时俱进、大胆创新、艰苦创业的生动实践和有益经验,同时还对今后促进南通民营经济的发展提出了许多富有建设性的观点和思路。真诚希望本书能够为广大读者、投资者认识南通、了解南通提供一扇窗口,能够为广大理论和实际工作者深入研究和把握民营经济未来发展提供一个区域案例。

当前,南通已经进入大开发、大开放的桥港新时代,民营经济发展也迎来了大繁荣、大提升的发展黄金期。我们坚信,伴随着改革开放纵深推进、长三角一体化深度融合、新一轮江海大开发全面展开,已经积蓄巨大能量、呈现腾飞态势的南通民营经济一定能继续走在落实科学发展观、深化改革开放的前列,以鲜明、独特的竞争优势成为区域发展的强大引擎,在南通构建沪苏通小“金三角”,实现桥港新时代新跨越的发展征程中迈出更加坚实的步伐,创造出更加辉煌灿烂的篇章。

中国共产党江苏省南通市委书记 罗一民

2008年10月

弘扬“三创” 注重“三化” 争创“三名” 全力推进民营经济又好又快发展

江苏省南通市市长 丁大卫

今年是改革开放 30 周年,南通的民营经济也走过了不平凡的 30 年。30 年来,南通市委、市政府高举思想解放的旗帜,毫不动摇的鼓励、支持和引导民营经济的发展,使民营经济逐步成为南通的主流经济,成为推动全市经济社会又好又快发展的重要支撑力量。2007 年,全市民营经济实现增加值 990 亿元,在全市经济总量中接近二分之一;民营经济入库税金占全部税收的 58.1%,超出半壁江山。截至目前,全市登记个体工商户已经达到 27.94 万户,保持全省第一;私营企业发展到 11.58 万家、注册资本达到 2360.25 亿元,均列全省第二位。

当前,南通的发展正处于一个重要的历史时期。长三角发展规划和江苏沿海开发已提升到国家战略层面,在苏通大桥正式通车后,深水海港洋口港初步通航,吕四港综合运输码头实现首泊作业。随着更多过江通道和大型港口码头的加快建设,南通已经全面融入上海 1 小时经济圈,进入桥港新时代。这样一个重要的历史时期,同时也将是南通民营经济发展的黄金时期。我们要充分利用大通道、大港口建设和大产业发展的战略机遇,继续毫不动摇、坚定不移地推进民营经济的大发展、大繁荣,争

取早日建成高水平的全面小康社会。

一、大力弘扬“创业、创新、创优”精神，激发民营经济发展的活力源泉

新的历史任务需要新的时代精神。没有人文精神的城市，是没有前途的，没有创造精神的地区，是无法率先发展的。广东、浙江、福建以及江苏、上海等沿海发达地区，在改革开放后之所以能够率先发展，就是因为在改革开放中形成了具有自己特征的人文精神。20世纪80年代以来，张家港人正是因为形成和发扬了“团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢于争先”的张家港精神，才彻底摘掉了穷困落后帽子，率先探索出一条实现经济高速发展的道路。近年来，我市在推进跨越发展、科学发展、和谐发展过程中形成的“包容会通、敢为人先”的新时期南通精神，就是“三创”精神在南通的具体体现，具有鲜明的地方特色和时代特征。

发展民营经济需要弘扬“三创”精神。创业、创新、创优，是江苏在新时期的思想文化主流，也是新时期江苏精神的核心内涵，已经成为支撑经济社会长久发展的精神动力。南通要争创江苏民营经济第一大城市，推动经济社会又好又快发展，必须大力弘扬“创业、创新、创优”的“三创”精神，把人民群众在社会实践中形成的人文力量进一步凝聚起来，把人民群众在社会发展中形成的创造潜能进一步激发出来。我们弘扬创业精神，就是要大力支持百姓创家业、能人创企业、干部创事业，使艰苦创业、自主创业、全民创业成为推动各类实践的主流。我们弘扬创新精神，就是要用新观念研究新情况、用新思路解决新问题、用新举措开创新局面，使思想解放、敢于探索成为各项事业发展的主流。我们弘扬创优精神，就是要激励各级干部和广大群众以优

良的作风,创优良的业绩,造优良的环境,使争先进位、争创一流成为社会的主流。只有把省委提出的“三创”精神和市委、市政府提出的“三创三增”部署落实到推动南通发展的实践过程中,把弘扬“三创”精神体现在包容会通、敢为人先,敢于拼搏、善于创新的具体行动上,才能放手让一切有利于民众创业的思想观念充分活跃起来,让一切生产要素的活力竞相迸发出来,为民营经济的又好又快发展打开活力源泉。

在发展民营经济过程中弘扬“三创”精神需要创造性的实践。“三创”的精神实质是“创”,核心价值也是“创”,只有以改革的精神与时俱进,以改革的思路创造性的实践,才能实现率先的发展。首先,思想要更解放。民营经济是各种经济成份中最具活力的经济板块,但再活跃的资本如果没有合适的氛围是难以形成生产力的。要继续把培育全民创业、艰苦创业精神作为建设新时期南通精神的重要内容,把宣传创业有功、致富光荣作为宣传思想工作的重要导向,进一步催生群众创业致富的热情。要进一步冲破思想束缚和体制障碍,毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济加速发展,毫不动摇地把放手发展民营经济作为富民直接有效的途径,毫不动摇地把中央、省和市委市政府出台的扶持民营经济发展的各项政策措施落实到位,进一步推动民营企业的大发展。其次,政策要更宽松。要进一步放宽民资进入的领域,做到凡国家规定放开的领域或没有明令禁止的投资领域,彻底向民营企业开放;凡已经和即将对外资开放的领域,及时向民营企业开放;对预期有回报的基础设施和公益性项目,创造条件向民营企业开放。要时刻关注先进地区、周边地区的政策动向,及时把外地最新的政策变成南通的政策,做到凡是外地有的政策南通都有,凡是在外地能享受的优惠在南通都能享受,

真正使南通成为民资投资的热土、民营企业创业的乐园,帮助民营经济驶上发展的“快车道”。第三,措施要更有创新性。要着力创新工作举措,勇于破解发展中遇到的新矛盾、新问题,靠创新来应对挑战,靠创新来破解难题。要进一步健全企业信用授信系统,壮大完善担保体系,积极创新金融业务,切实解决民营企业融资难、担保难的问题。要通过牵线搭桥、政策激励、专项资助等办法,帮助民营企业加强与高校和科研院校的合作,吸引高层次的管理和技术人才,提升民营企业科技创新能力,切实解决民营企业技术创新和引进人才难的问题。

二、高度重视民营经济的国际化、开放型经济的本土化和投资环境的最优化,全面提升民营经济发展层次

加速推进民营经济国际化。南通民营经济的发展,很大程度上得益于开放型经济的发展。要以民营经济国际化为重要抓手,进一步提高民营经济的发展质态,为开放型经济培育新的生力军,加快民营经济的转型升级和国际化进程。首先要充分利用国外市场。要让更多的民营企业具备世界眼光,放眼全球市场,确立国际化经营的理念和战略,提高现代经营管理水平,提高企业的国际竞争力。要着力打造出口品牌,不断扩大国际市场的销售份额。要熟练掌握国际贸易的法律规则,引进和培养国际化的经营和管理人才,善于在开拓国际市场中运用国际贸易的法律规则,规避贸易壁垒和风险,加入贸易自由化、竞争全球化的大潮中。其次要充分利用国外资源。从国际经验来看,跨国或跨地区投资是一个国家或地区经济发展到一定阶段的必然结果。英国经济学家的实证研究表明,一个国家人均GNP在400美元以下时,基本没有对外直接投资;当人均GNP在400至1500美元时,开始出现对外直接投资;在1500至

2500 美元时,对外直接投资不断增加;在 2500 至 4750 美元时,对外直接投资快速增加。目前我市人均 GNP 已超过 2500 美元,按照英国经济学家邓宁的理论,正处在对外投资的快速增长阶段。要因势利导,充分发挥企业“走出去”的积极性,通过引导企业联合在境外设立特色产业工业园区或进行资源开发的较大境外投资项目,努力实现重点境外投资项目规模的新突破。要特别注重引导民营企业实施全球化资源战略,在全球范围寻找和建立企业的资源开发供应保障体系。再次要大力推进外资嫁接。继续大力推进外资嫁接,加强和外资合资合作,引进国际先进技术,充分利用国际国内两种资源,共同开发国际国内两个市场,是民营企业走向国际化,提高国际竞争力的捷径。要充分发挥民营企业面广量大的优势和特点,切实把以民引外、以外促民、民外合璧,提升民营企业国际竞争力作为重要抓手,逐步推动民营企业成为招商引资的重要力量,更快推动民营经济国际化进程。

加快实现开放型经济的本土化。首先要拉长产业链,形成产业集群。拉长产业链,形成产业集群,就是要让产业“生根”,企业“扎堆”,在一个区域内形成产业集群,从而降低商务成本,使企业不愿轻易将资金抽走,把企业搬走。拉长产业链,形成产业集群是发展区域经济的一种有效的生产组织方式,主要通过发展龙头企业,形成以大企业为核心的专业化配套分工合作体系,逐步形成上、中、下游结构完整、外围健全的产业链,带动产业相关企业在一定区域内的积聚。近年来,我市外商直接投资的集群化趋势越来越明显,目前已形成以中远川崎、熔盛造船、明德重工、惠港造船等为主的沿江船舶制造产业带,以华大、诚晖、兆晖、东能为主的石化产业带,以瑞利化学、先正达、申华化

学、旭化成、东丽、台塑为主的精细化工产业带,以星震宇数码及永兴多媒体、富士通微电子等为主的电子产业带。要在认真分析产业基础、区位优势和发展方向的基础上,按照“引进一个龙头项目、培育一个优势板块、打造一个特色产业群”的发展思路,认真规划产业发展空间布局,合理定位产业重点,瞄准世界500强等著名跨国公司和国内行业领先企业,有重点地引进一批基地型、龙头型、科技型的重大项目,有目的地发现和培育一批现有的龙头企业和成长型企业,不断做大、做强,有计划地组织和招引一大批配套企业开展协作配套和合作生产项目,实现上下游企业的集聚和产业链的延伸,努力促进造船、化工、粮油、造纸、冶金、重型装备机械等临港产业项目向沿江沿海开发区集聚,先进制造业和现代服务业向市经济技术开发区和市区集聚,配套制造业和现代纺织业向省级开发区和相应的工业集中区集聚。其次要加强技术引进、消化、再创新,提高技术创新能力。提高技术创新能力,是实现开放型经济本土化的重要内容和条件,也是发展开放型经济的初衷。我市近年来通过不断增资而形成的重大外资项目,如中远川崎、南通中集、申华化学、南通醋纤等企业之所以能在南通“落地生根”,就是因为这些企业通过加强技术的引进、消化、再创新,不断增强技术创新能力,在国内同行业处于技术领先地位。今后开放型经济的发展必须更加注重把引进与创新结合起来,以引进为手段,以创新为目的,通过引进外资研发机构,加强品牌建设,提高外资企业的技术创新能力。要充分发挥大学优势,培养适合我市产业转型升级的优秀人才和技术工人,推动外资企业的人才本土化和技术创新的本地化。再次要提高外资企业对南通的认同感、归属感。要使外资企业融入南通的经济社会,必须提高他们对南通的认同感

和归属感。近年来我市新增外资项目的三分之一以上是通过原有在通外资企业增资扩股和以外引外实现的。所以,一定要切实搞好对现有外资企业的服务,着力引导外商投资企业融入我市经济和社会发展,积极参与我市的社会公益活动、社区建设和社区活动,提高归属感和认同感。加快促进投资环境最优化。大通道建成和硬环境改善是个“双刃剑”,使用得好,各种要素资源会加速向我市集聚,我市作为北上海的区位优势将由预期向现实加速转化,成为全市经济腾飞新的跃升点;使用得不好,也有可能促使我市各种要素资源向周边地区分流,成为我市经济发展相对趋缓的“拐点”。因此,要更加重视软环境建设,对在通投资的外资项目不分新老,不分先后,不分大小,都要热情周到。要进一步强化服务意识、提高服务质量、提升服务水平,全面优化投资软环境,推进开放型经济在新平台上再跃升。

三、大力推进争创“名企、名品、名人”工作,全面增强民营企业核心竞争力

争创“三名”是南通民营经济成功实践的总结和提升。长期以来,南通民营经济在全省一直占有重要的一席之地,南通民营经济的辉煌历史就是一部名牌企业、名牌产品、名牌企业家成长、拼搏、崛起、辉煌的历史。继续推进争创“三名”工作,既是提升南通民营经济发展质态的现实需要,也是促进民营企业做大做强、提升核心竞争力的重要路子。要紧密围绕争创江苏民营经济第一大市的总体目标,以培育高素质的企业家群体和管理、技术人才队伍为根本,以做大做强民营企业为主线,以提高产品市场覆盖率和城市美誉度为标志,以提升企业核心竞争力和区域综合竞争力为目标,不断壮大名牌经济实力,提升名牌经