

跨越的30年 腾飞的30年

——改革开放30年北京交通发展成就与展望



北京市交通委员会 编



人民交通出版社

China Communications Press

跨越的30年 腾飞的30年

——改革开放30年北京交通发展成就与展望

北京市交通委员会 编

人民交通出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨越的 30 年 腾飞的 30 年: 改革开放 30 年北京交通发展成就与展望/北京市交通委员会主编. —北京: 人民交通出版社, 2008.12

ISBN 978-7-114-07508-7

I. 跨... II. 北... III. 交通运输业-经济发展-成就-北京市 IV. F512.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 195968 号

书 名: 跨越的 30 年 腾飞的 30 年

著 作 者: 北京市交通委员会

责任编辑: 乔文平

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010)59757969 59757973

总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京鑫正大印刷有限公司

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 11

插 页: 8

字 数: 293 千

版 次: 2008 年 12 月第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-07508-7

印 数: 0001 - 3000 册

定 价: 30.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

编委会名单

编委会主任：刘小明

编委会副主任：池坤丽

周正宇

李晓松

谷胜利(编委会常务副主任)

李建国

刘 缙

编委会成员：郝红专 张 仁 薛江东 王兆荣 姜 帆

刘通亮 丁保生 张国光 谢正光 吴宏建

王亚忠 戴景珠 郝志兰 张 彤 王 灏

宋敏华 刘 勇 宗竹芝 郭继孚

执行主编：王兆荣

执行副主编：杨宇梁

责任编辑：顾 涛 周 凌 彭继望

编 辑：杨忠伟 耿慧妍 周 天 冯 陶

参编单位

北京市交通委员会

北京市路政局

北京市运输管理局

北京市交通执法总队

北京交通发展研究中心

北京公共交通控股(集团)有限公司

北京市基础设施投资有限公司

北京市地铁运营有限公司

北京市轨道交通建设管理有限公司

北京市首都公路发展集团有限公司

北京市公联公路联络线有限责任公司

北京市政路桥建设控股(集团)有限公司

北京祥龙资产经营有限责任公司

北京市市政设计研究总院

北京市城建设计研究总院

首创股份京通快速路分公司

全面贯彻落实科学发展观 实现北京交通发展新跨越

(代序)

1978年,党的十一届三中全会作出了把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,北京交通迎来了改革开放的春天。在党中央、国务院的亲切关怀下,在中共北京市委、市政府的正确领导下,经过30年的不懈努力,特别是2001年北京成功申办奥运会和全面筹办奥运交通以来,北京的交通发生了可喜的变化:地面,条条大路在延伸,车水马龙,一辆辆崭新的公共汽车、出租汽车往来穿梭,一辆辆省际客运汽车、旅游客运汽车从北京开往全国,一辆辆货运汽车,奔驰在城市和农村;地下,轨道交通线网日渐拓展,新型车辆载着市民和中外宾客从城东至城西,从北城到南城;还有,铁路提速、民航通往国内和世界的城市……北京的地上、地下、空中立体交通网,基本解决了“乘车难”和“运货难”。这一切,都凝聚了各级领导、广大市民、特别是首都交通人的智慧和心血,展现了改革开放以来首都交通发展的巨大成就!

回顾改革开放30年来的北京交通发展,我们欣喜地看到:

一、交通基础设施建设突飞猛进

——道路建设实现跨越式发展。1978年,北京的城市道路总里程只有1900余公里,道路面积1446万平方米。到2007年底,城市道路总里程达到4460公里,道路面积6272万平方米,市区基本建成了4条快速环路和17条放射干线构成的中心城区快速路网系统,路网整体通行能力明显改善。

——高速公路实现“区区通高速”。从1986年北京市高速公

路实现零的突破起,至2008年上半年通车总里程已达到762公里,初步建成“两环、八放射”(“两环”即五环路、六环路,“八放射”即京石、京开、京津塘、京沈、京哈、机场、京承、八达岭等8条放射线高速路)的高速公路网,2008年京平高速公路的竣工通车,标志着北京“区区通高速”目标的实现。

——农村公路有力地支持新农村建设。2005年,北京市在全国率先实现了行政村“村村通油路”,全市3985个行政村的道路全部实现油路、水泥路面。2007年,按照“统筹城乡、服务奥运”的原则,北京市完成了郊区公路3年提级改造工程,共改造郊区公路8771公里。2008年,全市重点自然村均实现通油路。“要想富,先修路”,农村公路建设的快速发展,有力地推进了新农村建设的进程。

——轨道交通步入加速发展期。1978年以来尤其是最近几年,北京市轨道交通建设快速发展,特别是2008年7月,地铁10号线一期、奥运支线、机场线同时建成通车,全市轨道交通总里程达到200公里,轨道交通初步显现网络效应。

二、公共交通出行更加安全便捷

——交通出行结构初步改善。优先发展公共交通成效初现。2007年,北京市公共交通运营车辆达到19395辆,比1978年增长了6倍多;运营线路总里程达到17353公里,比1978年的1217公里增长了16136公里,增加了13倍多。2008年轨道交通运营里程也由1978年的16.1公里增至200公里。尤其是2007年,全市轨道交通全网最高日开行列车2306列,日客运量首次突破300万,达到302万人次,是1978年日均客流量8.5万人次的35.5倍,成为中国大陆第一个日客流超过300万人次的轨道交通系统。2007年,北京全年公共交通完成客运量50.45亿人次,公交出行比例达到34.5%,近年来首次超过小汽车出行比例。

——初步实现城乡公共交通一体化。2007年底,北京市研究

制订了郊区公共客运改革发展方案,坚持实行公交公益性定位和低票价政策,加大对郊区公共交通客运发展的投入,推进城乡公共交通一体化进程,市区公交、市郊公交、郊区公交网络初步形成,极大地方便了市民的出行。

三、出租汽车服务水平逐年提高

改革开放以来尤其是2004年以后,北京市通过制定相关的出租汽车行业标准规范,实行出租汽车企业企务公开、开展社会信誉评价、评选“北京的士之星”等活动,出租汽车行业管理不断加强,出租汽车行业整体精神风貌、服务水平和文明程度不断跃上新台阶。首都出租汽车行业规范的服务,整洁的车身,已经成为北京“窗口行业”一道靓丽的风景线。

四、道路运输发展迅速

——省际长途客运通达程度大为提高。1978年省际客运线路仅有182条,总里程为8917公里,最远的客运班线仅到河北遵化,全长305公里。截至2007年底,省际客运线路已通达3个直辖市,15个省会城市,19个省、市、自治区的400多个地、市、县,形成了以首都为中心,南到重庆、福建,北到黑龙江,西到甘肃,东到山东、浙江等地区,向各省、区、市放射的公路省际客运线路网络,省际客运班线达到790条,线路总里程43.7万公里,最远线路里程2600多公里。2007年省际客运日均发车2200余班次,年客运量达到2571万人次。

——道路货运基本解决“运货难”。随着北京市货运市场逐步放开,道路货物运输打破了地区、行业和部门的限制,出现了多种所有制并存和多元经营主体共同发展的局面。货运经营业户由1978年的仅有市运输公司等少数货运企业的几千辆车发展到2008年的5.6万户12.6万辆营业性货运车辆,“运货难”问题得到解决。

——汽车维修服务水平逐年提高。1978年以来,北京市汽车

维修企业数量逐年增加,并且改变了过去全民单一的封闭经营方式,形成了多种经济成分并存,多层次、多类型的汽车维修市场。汽车维修企业逐步实现由生产型向服务型转变,涌现出一大批集汽车销售、汽车维修、配件供应和信息反馈为一体的品牌特约维修企业,汽车维修环境和服务水平明显改善。

五、智能交通技术得到广泛应用

30年特别是近几年来,北京市按照“一个共享平台、七个应用领域”的智能交通技术应用工作思路,全面推进北京市“十五”智能交通系统示范工程建设。目前,已初步建成了现代化的公交运营组织与调度系统、轨道交通路网指挥中心、出租汽车调度及信息采集系统、省际长途综合客运枢纽信息系统、高速公路电子收费系统和高速公路监控系统、交通综合信息共享平台与综合信息服务系统、交通应急指挥系统等。智能交通技术的全面应用,有效地提高了交通现代化管理水平和交通运营效率。

六、赛事交通与社会交通和谐运转

30年的交通发展为奥运交通保障奠定了基础。2008年北京奥运会残奥会期间,赛事交通与社会交通和谐运转,有力地保障了“两个奥运,同样精彩”目标的实现。奥运交通保障受到国际社会、各国运动员和广大市民的高度称赞,做到了让国际社会满意、各国运动员满意、人民群众满意的“三个满意”。奥运交通保障工作不仅促进了城市交通管理理念的转变,也为今后北京交通发展积累了有益的经验。

回顾改革开放30年来的北京交通发展,我们深刻体会到:

一是党中央国务院的亲切关怀和市委市政府的正确领导,有力地支持了北京交通又好又快发展。

北京交通的发展,一直受到党中央国务院的高度重视和亲切关怀。早在1975年,国务院就批复了北京市《关于解决北京市交通市政公用设施等问题向国务院的请示报告》。1976—1985年的

两个五年计划期间,国家每年给北京市安排专款1.2亿元,用于改善相关设施。大到北京交通发展规划,小到某个行业的管理,党中央国务院领导都非常关心,多次就有关北京交通方面的事项作出明确批示。2005年初,国务院正式批复了《北京城市总体规划(2004—2020)》。特别是2008年北京奥运会召开前夕,胡锦涛总书记实地考察北京奥运会配套交通设施,对北京交通建设发展作出明确指示,更是体现了党中央国务院对北京交通发展的关怀和支持。

北京市委市政府十分重视北京交通工作。2005年,市委市政府审时度势,编制并发布了《北京交通发展纲要(2004—2020)》(以下简称《纲要》),作为今后一个时期指导制定全市交通规划、交通政策和实施计划的纲领性文件,提出了建设“新北京交通体系”的目标。近几年来市政府制定了《缓解北京市区交通拥堵工作方案》、《关于优先发展公共交通的意见》、《北京市轨道交通近期建设规划》等一系列文件,为落实《纲要》明确了相应的政策措施。

二是坚持改革创新,逐步理顺交通管理体制,为交通发展奠定体制基础。

改革创新是交通发展的不竭动力。1978年以来尤其是近几年来,北京市积极推进观念创新、体制机制创新、科技创新和管理创新,在交通管理体制上积极进行探索,经历了交通管理体制的多次分合。直到2003年2月,在2000年对公共交通与公路、水路运输实行统一管理的基础上组建了北京市交通委员会,整合了交通资源,实现了对公共交通、公路和水路客货运输、公路和城市道路建设实行统一管理,初步理顺了交通管理体制。坚持贯彻和落实科学发展观,不断解放思想和更新观念,逐步建立政府主导、市场化运作的交通基础设施投融资体制,分别成立专业公司,专门负责道路、公路、地铁等交通基础设施的建设;组建轨道交通指挥中心,对轨道网络实行统一调度指挥;推进乡村公路管理养护体制改革和交通枢纽建管机制改革等,为北京市实现交通事业快速发展奠

定了体制基础。

三是坚持统筹兼顾,努力推进城乡交通一体化发展。

交通是支撑经济社会发展的基础性、先导性的现代生产服务业,与人民群众生产生活息息相关。要实现交通运输的健康可持续发展,必须全面贯彻落实科学发展观。党的十七大报告指出,科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。改革开放30年特别是近几年来,紧紧围绕首都经济社会发展全局,坚持统筹交通与经济社会协调发展,发挥交通基础设施在城市空间布局和产业布局调整中的引导作用;统筹城乡交通、市域与城际交通发展,着力推进“区区通高速”、“村村通油路”,城乡交通一体化进程大大加快。坚持把不断满足人民群众对交通的需求作为交通工作的出发点和落脚点,把以人为本的理念努力贯穿到交通规划、建设、运营、管理、服务等各个环节。优先发展事关民生的公共交通,让市民享受更安全、更快捷、更方便、更实惠的公共交通服务。坚持建养管并举,充分发挥既有交通设施潜力,注重各种运输方式的整合衔接,推进交通领域节能减排降耗,发展集约型环保型的现代交通综合运输体系,走可持续发展之路。坚持文明执法、严格执法,寓管理于服务之中,营造和谐良好的交通环境。

近几年来坚持交通先导和公交优先,让市民共享改革开放成果。坚持城市交通基础设施适度超前、优先发展,充分发挥交通建设对城市空间结构调整的引导和支持作用。交通基础设施建设的快速发展,带动了交通运输业的整体发展。坚持公交优先政策,从城市可持续发展的要求出发,按照公平和效率的原则,合理分配和使用交通设施资源,在规划、投资、建设、运营和服务等各个环节,提出了“两定”、“四优先”政策,为公共交通发展提供条件,有力地促进了首都交通运输业健康稳定发展。

四是确保行业安全稳定,为交通快速发展营造良好环境。

安全稳定是首都第一位的政治任务,也是交通行业和谐发展的基本要求。北京市在工作中逐步建立了交通公共安全责任体

系,全面落实行业安全监管和企业主体责任。实施了地铁消隐、危病桥改造、公路安保工程、治理超载超限等安全隐患治理,交通基础设施的安全性、可靠性明显提高。不断完善交通应急体系和工作机制,成功组织了多次重大工程改造和抢险抢修,增强了突发事件的快速反应和处置能力。同时,以维护出租汽车行业稳定为重点,不断推进和谐行业建设。为北京市交通快速发展营造了良好的环境。

五是北京交通系统广大干部职工始终保持良好的精神状态和工作作风,坚持依法行政,努力建设服务型政府部门。

改革开放30年来,北京交通系统广大干部职工,始终坚持高标准、严要求,脚踏实地、真抓实干,发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献的精神,始终保持良好的精神状态和作风,战胜了一个又一个困难和挑战,取得了一个又一个成功和胜利。尤其是近年来,牢固树立“以人为本”和“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的施政理念,交通主管部门和各级交通管理机构,努力加快政府职能转变,不断完善交通法规规章,努力提高依法行政水平,改进管理手段和方式,建立健全民主决策机制、政府信息公开机制、群众监督和参与机制,实现由全能型、审批型、管理型政府向有限型、责任型、服务型政府的转变。努力加强队伍建设,着力建设为民、务实、清廉、高效的服务型政府交通部门,通过制定规划、法规、政策、标准和帮助基层、企业解决实际问题来加强行业监管、为市场主体提供服务,赢得了社会各界的理解和支持,进一步增强做好工作的决心和信心,成为促进交通事业又好又快发展的巨大精神动力。

改革开放30年来北京交通发展是跨越的30年,是腾飞的30年。站在改革开放30年发展成就特别是为成功举办2008年北京奥运会残奥会提供最好交通保障的新起点上,北京交通发展任重而道远。

国内外大城市交通发展的经验和我市交通工作的实践都表明,单纯依靠增加交通基础设施供给来提高道路交通承载能力,难

以走出“面多了加水,水多了加面”的恶性循环,只有大力发展公共交通特别是轨道交通,同时实施交通需求管理政策,才是解决城市交通问题的根本出路。

北京交通发展,必须始终坚持以科学发展观统领交通工作全局,坚持“人文北京、科技北京、绿色北京”理念,努力建设以现代先进水平的交通设施为基础,构建以公共运输为主导的综合交通运输体系;以信息化与法制化为依托,提供安全、高效、便捷、舒适和环保的交通服务;城市交通建设与历史文化名城风貌和自然生态环境相协调,引导、支持城市空间结构与功能布局优化调整,实现城市可持续发展的“新北京交通体系”。

衷心希望本书的出版,能进一步激励北京交通系统广大干部职工深入贯彻落实科学发展观,继续发扬艰苦奋斗、顽强拼搏的精神,在加快建设“人文北京、科技北京、绿色北京”中实现首都交通发展的新跨越,再铸首都交通发展的新辉煌,为建设繁荣、文明、和谐、宜居的首善之区作贡献!同时也热切希望本书的出版,能对热爱北京交通、关心北京交通、支持北京交通、奉献北京交通的同志们提供帮助和借鉴。

北京市交通委员会党组书记、主任

刘凯

二〇〇八年十一月十八日

目 录

上篇 成就与展望

第一章 交通管理体制	3
第二章 交通基础设施建设	7
第一节 道路建设	7
第二节 公路建设	14
第三节 城市轨道交通建设	33
第四节 交通枢纽建设	42
第三章 公共交通	52
第一节 公共电汽车	52
第二节 城市轨道交通	63
第三节 郊区境内客运	70
第四节 小公共汽车	73
第四章 出租汽车	76
第五章 道路客货运输	83
第一节 省际长途客运	83
第二节 旅游客运	88
第三节 汽车租赁	92
第四节 道路货物运输	96
第六章 汽车维修	104
第七章 水路运输	109
第八章 停车管理	113
第九章 交通科技	119
第十章 国防交通建设	145
第十一章 法制建设和行政执法	150

第一节	交通法制建设	150
第二节	交通行政执法	157
第十二章	奥运交通筹备与奥运交通保障	164
第十三章	围绕中心任务加强党的建设	184

下篇 我看交通发展

第十四章	综合交通	193
	沧海风卷浪涌出 正是扬帆竞发时	193
	养护管理体制改革的我见	203
	区区通高速 天堑变坦途	206
	为黑土地抹一缕“绿色”	209
	一“冷”一“热”看发展	213
	和谐交通 应急为民	216
	打造交通职教精品 力助交通事业腾飞	219
	公路建设者的摇篮	224
第十五章	基础设施建设	227
	交通理念的创新 环路建设的典范	227
	改革促发展 北京公路30年巨变	231
	公路延绵 在首都经济腾飞中绽放光彩	236
	高速公路向我们走来	242
	通往长城的生态路	247
	绿茵蓝天间的遐想与飞翔	252
	纵横山水间 绵延怀柔情	258
	战山治水 道路先行	262
	密云古道 旧貌换新颜	265
	风雨过后见彩虹	268
	把握地铁运营动脉 适应生产发展需求	270
	方寸舞台尽显智慧	273
	满路尽是绿红妆	279
	新机制孕育“阳光首发”	283

筑富国强民之路·····	286
道路建设技术发展以“创”当先·····	289
第十六章 公共交通·····	293
“大肚皮”开创公交发展新模式·····	293
出行变化印证时代轨迹·····	298
一张奥运会开幕式公交纪念车票·····	301
无障碍交通为我撑起一片天·····	304
第十七章 其他·····	307
门头沟不再遥远·····	307
回望我的人生“路”·····	309
公交载我走进新时代·····	312
北京公交 礼仪之窗·····	315
两代公路人 一世交通情·····	317
小小车厢里的大变化·····	319
“车”记·····	321
穿越南城的6路汽车·····	323
制管工人逢盛世 卅年巨变谱新篇·····	326
个人投稿节选·····	331
后记·····	335

上篇 成就与展望