

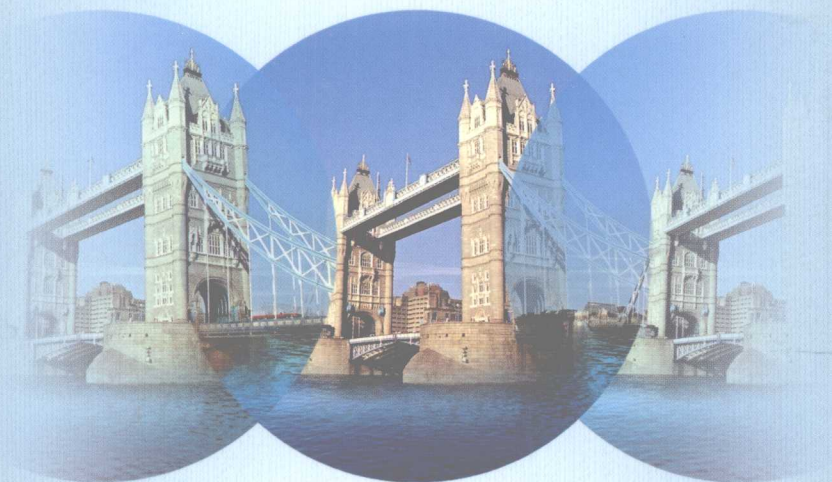
海外NPO丛书

# NPOs in the UK

英国成立 英国非营利组织的源流和发展历史 英国非营利组织的现状和特点 英国行政改革与非营利组织的发展 英国的慈善法  
英国非营利组织的登记监管体制 英国政府与民间的伙伴关系 非营利组织与社会公共服务的提供 英国地方政府支持非营利组织发展的举措  
英国非营利组织的运作和志愿者参与实践 英国的社会企业及其治理结构 英国非政府组织的国际合作

## 英国非营利组织

王名 李勇 黄浩明 编著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

海外NPO丛书

---

---

# NPOs in the UK

---

---

## 英国非营利组织

王名 李勇 黄浩明 编著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目 (CIP) 数据

英国非营利组织/王名, 李勇, 黄浩明编著. —北京:  
社会科学文献出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0827 - 9

(海外 NPO 丛书)

I. 英... II. ①王... ②李... ③黄... III. 社会  
团体 - 研究 - 英国 IV. C235. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 080584 号

· 海外 NPO 丛书 ·

## 英国非营利组织

---

编 著 / 王 名 李 勇 黄浩明

---

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

电子信箱 / [shekebu@ssap.cn](mailto:shekebu@ssap.cn)

项目负责人 / 王 绯

责任编辑 / 刘骁军

责任校对 / 龚道军

责任印制 / 岳 阳 郭 妍

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部  
(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

---

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

印 张 / 15 字数 / 267 千字

版 次 / 2009 年 6 月第 1 版 印次 / 2009 年 6 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0827 - 9

定 价 / 38.00 元

---

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

# 海外 NPO 丛书序

为了更好地借鉴海外非营利组织发展和管理方面的经验，近年来我们在出访考察和实践研究的基础上陆续编写了有关国家和地区非营利组织方面的著作，得到了各方面的好评。为使这项工作能够持续开展下去并取得更好的推广效果，社会科学文献出版社从 2009 年起推出这套丛书，一方面集中出版我们今后陆续编写的这方面的著作，另一方面也在可能的范围内将已有的几个出版物汇集起来，努力形成一个集中介绍海外非营利组织发展和管理实践的图书系列，以利于国内的相关研究和实践。

非营利组织是遍及全球的社会现象。尤其在 20 世纪 80 年代以来，一个被称为“全球社团革命”的非营利组织发展浪潮在世界各地广泛兴起。相对而言，处在转型期的中国的非营利组织不仅起步晚，且受已有体制和社会转型的影响，在发展和管理上有很多局限。发展中国的非营利组织，不仅需要深入研究我们的体制特点、法律环境、社会需求、文化背景、组织运作等诸多方面，也要更多地了解海外非营利组织的历史和经验。近十年来，国内对非营利组织的研究逐渐升温，越来越多的人有越来越多的机会出国考察和调研，不仅搜集到相关国家非营利组织方面的大量资料，也从国人的视角提出了许多有益的见解。在此基础上，我们选择七个国家和三大区域，拟用 3~5 年的时间，陆续出版 11 本关于这些国家和地区非营利组织方面的介

## 2 英国非营利组织。

绍性读物，即美国、英国、德国、日本、韩国、俄罗斯、澳洲、非洲、北欧和拉美的非营利组织，其中《德国非营利组织》一书和《日本非营利组织》一书，分别于2006年1月和2007年12月由清华大学出版社和北京大学出版社出版发行。2009年将由社会科学文献出版社先后出版《英国非营利组织》和《美国非营利组织》两书，今后我们将继续与社会科学文献出版社合作，陆续出版后续的著作。从主编的角度看，这些书主要有如下特点：一是入门性，都是关于相关国家非营利组织发展和管理的入门性质的介绍读物；二是客观性，都包括了相关国家非营利组织发展和管理方面大量客观并具有实用性的资料和信息；三是政策性，都突出了相关国家非营利组织发展和管理方面的法律法规、监管体制、优惠政策等方面的政策性介绍，以利于国内更好地学习和借鉴；四是鉴赏性，都是基于访问和考察，从国人视角进行观察、分析和研究所形成的具有比较意义和鉴别意义的体系架构，以益于较为直观地把握和认识，提升国人关注非营利组织的国际视界。

感谢社会科学文献出版社对出版本丛书所提供的诸多便利。我们将不懈努力，使这套丛书越办越好，和中国的非营利组织及其研究事业一起成长壮大。

王 名 李 勇 黄浩明

2009年3月21日 北京

# 序 一

构建社会主义和谐社会是我国重大的战略任务。当前，我国正处于经济和社会发展的关键阶段。在这个阶段，经济体制深刻变革，社会结构深刻变化，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，经济社会发展充满机遇和挑战。能不能抓住机遇，战胜挑战，取得发展的新成果，成功度过这个关键时期，关系我国现代化建设的成败。为此，我国政府在注重经济发展的基础上，更加注重社会建设和管理，扩大公共服务，努力促进社会公平正义。

理论界普遍认为，社会是由政府、企业和社会组织构成的，只有这三者都和谐了，社会才能稳定，才能发展。近年来，中国政府对社会组织发展和管理非常重视，把社会组织放到全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”的高度进行了全面而系统的论述，明确提出各级政府要加强对社会组织的培育、规范和管理，把社会自我调节和管理的职能交给社会组织，实施社会管理、提供公共服务。要积极与社会组织进行合作，鼓励、引导社会组织有序参与。

改革开放以来，适应经济社会发展的需要，我国社会组织发展迅速。截至2008年底，依法登记的社会组织已经超过41.4万个，其中社会团体23万个，民办非企业单位18.2万个，基金会1597个。目前，每年还在以10%~15%的速度发展。当前，我国社会组织已经

## 2 英国非营利组织。

遍布全国城乡，涉及社会生活各个领域。社会组织的健康发展，对激发社会活力、促进社会公平、倡导互助友爱、反映公众诉求、推进慈善事业、整合社会力量、化解社会矛盾、解决社会纠纷等都起到了不可替代的作用，已经成为我国经济社会发展中的一支重要力量。在汶川特大地震的抗震救灾和灾后重建中，以及在北京奥运会期间，各类社会组织各显所长，发挥了重要的作用，引起了社会各界的极大关注和充分肯定。

他山之石，可以攻玉。为了做好社会组织管理工作，我们非常注重和汲取海外的经验，多次组团到海外考察交流，开展了一系列国际合作项目，对一些问题进行了深入的研究。英国社会组织历史悠久，管理体制和法律制度比较完善，社会作用比较突出，国际影响比较大，有许多值得我们学习和借鉴的地方。为此，国内社会组织管理部门和专家学者重视英国经验，英国大使馆文化教育处在其中发挥了积极的推动作用，参与本书写作的多数成员都参加过其组织的赴英考察、学习和交流。

王名教授是国内从事社会组织研究的知名专家，之前曾组织编写了《德国非营利组织》和《日本非营利组织》，这本《英国非营利组织》是其组织编写的又一部国别研究力作。本书系统、全面地介绍了英国非营利的情况，填补了国内这方面资料的空白。当然，一个国家的经验不能被完全移植到另一个国家，但是，如果我们立足于国情，同时又以开放的态度对待国际经验，通过比较、鉴别和有选择的吸收，必将对相关理论研究和实践探索有所帮助。

孙伟林

国家民间组织管理局局长

2009年3月

## 序 二

英国的第三部门是世界上最多元化、最积极和最热忱的第三部门之一。包括慈善组织、社会企业、志愿/社区团体等在内的非营利组织数量超过了 86.5 万家，它们都肩负着社会与环境目标上的责任。

据估计，这些第三部门组织每年向英国国民生产总值的贡献约占 5%。更重要的是，它们在应对社会挑战、改进公共服务、加强社会包容和促进社区发展方面一直发挥着关键的作用。尤其在目前，当英国遭受经济衰退冲击的时候，它们在全国任何需要建议、支持和志愿行动的地方更加努力地工作着。

英国政府对于这些第三部门组织的成就表示充分认可，并且做出了长期承诺，提供一系列广泛的政策支持与资金机会，以确保这些部门可持续性的发展。英国政府坚信，一个蓬勃发展的第三部门能够催化积极的社会变革，从而造福于广大人民与社区。

英国文化协会在中国内地作为英国大使馆和总领事馆的文化教育处开展工作，三十年来我们一直和中国地区的合作伙伴们一起致力于推动中英之间的跨文化交流和相互了解。

在过去的几年中，我们见证了中国第三部门令人兴奋的迅速成长，特别是广大非政府组织在四川抗震救灾中的优秀表现，以及北京奥运会期间规模庞大却令人赞叹的高效率的志愿服务。更为鼓舞人心的是，在中国共产党十七大报告中，明确指出了社会发展的重要性，

## 2 英国非营利组织。

并将其与人民福祉紧密联系起来，这为第三部门的进一步发展奠定了坚实的基础。

我们相信分享与学习能够促进共同进步。本书首次在中国系统地介绍了英国非营利组织的历史与发展现状，以及它们的法律与组织框架、它们的运作、英国政府对于第三部门的管理与支持、英国的社会企业等内容。这本书将使中国读者综合地了解英国第三部门的情况，同时，对于那些致力于在中国建立一个充满活力、蓬勃发展的第三部门的人们而言，这本书也将极具参考价值。

最后，我想借此机会感谢清华大学王名教授带领的写作团队、中国民政部、中国社会科学文献出版社，以及伦敦政治经济学院公民社会中心，是他们的辛勤工作使本书能够得以出版。

白琼娜

英国大使馆文化教育处文化参赞

2009年3月

# 目 录

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| <b>第 1 章 英国概况</b> .....                | 1  |
| 1.1 基本情况 .....                         | 1  |
| 1.2 人文与地理 .....                        | 2  |
| 1.3 历史 .....                           | 3  |
| 1.4 政治与行政 .....                        | 4  |
| 1.5 国防与外交 .....                        | 8  |
| 1.6 经济与社会 .....                        | 9  |
| 1.7 社会保障.....                          | 13 |
| 1.8 文化与教育.....                         | 15 |
| 1.9 媒体与传播.....                         | 19 |
| <br><b>第 2 章 英国非营利组织的源流与发展历史</b> ..... | 20 |
| 2.1 相关概念.....                          | 20 |
| 2.2 英国慈善事业的历史源流.....                   | 23 |
| 2.3 战后英国慈善事业与非营利组织的发展.....             | 32 |
| <br><b>第 3 章 英国非营利组织的现状和特点</b> .....   | 44 |
| 3.1 英国非营利组织的涵盖范围和定义.....               | 45 |

## 2 英国非营利组织。

|                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| 3.2 英国非营利组织的资源和产出 .....          | 52        |
| 3.3 政府支持与非营利组织 .....             | 55        |
| 3.4 英国非营利组织的社会功能 .....           | 56        |
| 3.5 英国非营利组织发展的新动向和挑战 .....       | 59        |
| <br>                             |           |
| <b>第4章 英国行政改革与非营利组织的发展 .....</b> | <b>63</b> |
| 4.1 英国行政改革的目标 .....              | 63        |
| 4.2 英国行政改革的内容 .....              | 65        |
| 4.3 英国行政改革的历程 .....              | 68        |
| 4.4 英国现代行政组织架构 .....             | 69        |
| 4.5 英国非营利组织发展的行政体制环境 .....       | 72        |
| <br>                             |           |
| <b>第5章 英国的慈善法 .....</b>          | <b>76</b> |
| 5.1 英国慈善法简史 .....                | 76        |
| 5.2 英国慈善法的主要内容 .....             | 80        |
| 5.3 2006 年《慈善法》的立法历程、特点 .....    | 91        |
| <br>                             |           |
| <b>第6章 英国非营利组织的登记监管体制 .....</b>  | <b>96</b> |
| 6.1 法律所承认的慈善组织 .....             | 96        |
| 6.2 法律登记的益处 .....                | 98        |
| 6.3 为什么要对慈善组织进行管理 .....          | 99        |
| 6.4 慈善机构登记常见组织形式 .....           | 100       |
| 6.5 如何对慈善机构进行监管 .....            | 103       |
| 6.6 具体登记管理方式 .....               | 105       |
| 6.7 慈善委员会 .....                  | 112       |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| <b>第7章 英国政府与民间的伙伴关系</b>          | 120 |
| 7.1 什么是 COMPACT                  | 120 |
| 7.2 COMPACT 在英国的产生背景             | 121 |
| 7.3 COMPACT 的基本原则和内容             | 123 |
| 7.4 COMPACT 的运作机制                | 133 |
| 7.5 COMPACT 的效果与反思               | 134 |
| 7.6 COMPACT 的简要分析                | 136 |
| 小结                               | 142 |
| <b>第8章 非营利组织与社会公共服务的提供</b>       | 145 |
| 8.1 历史上非营利组织在社会公共服务中的作用          | 145 |
| 8.2 英国的新公共管理运动与完善公共服务            | 146 |
| 8.3 公共服务的供给模式                    | 148 |
| 8.4 政府的资金支持                      | 152 |
| <b>第9章 英国地方政府支持非营利组织发展的举措</b>    | 158 |
| 9.1 英国地方政府与非营利组织关系的历史变迁          | 158 |
| 9.2 影响现阶段英国地方政府与非营利组织关系的<br>政策背景 | 160 |
| 9.3 英国地方政府对非营利组织的支持              | 166 |
| 结语                               | 174 |
| <b>第10章 英国非营利组织的运作和志愿者参与实践</b>   | 175 |
| 10.1 英国志愿组织的发展概况                 | 176 |
| 10.2 全国志愿组织联合会 (NCVO): 历史与现状     | 179 |

#### 4 英国非营利组织。

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 10.3 NCVO 的主要功能和工作 .....          | 188        |
| 10.4 NCVO 的志愿者参与实践 .....          | 191        |
| 10.5 NCVO 的战略规划：志愿组织的可持续发展 .....  | 193        |
| 结语 .....                          | 195        |
| <b>第 11 章 英国的社会企业及其治理结构 .....</b> | <b>199</b> |
| 11.1 英国社会企业兴起的背景 .....            | 199        |
| 11.2 社会企业的定义与特点 .....             | 204        |
| 11.3 社会企业的价值评估 .....              | 209        |
| 11.4 英国政府对社会企业发展的支持 .....         | 213        |
| 11.5 社会企业的治理结构 .....              | 217        |
| 小结 .....                          | 222        |
| <b>第 12 章 英国非政府组织的国际合作 .....</b>  | <b>223</b> |
| 12.1 英国非政府组织参与国际合作的情况 .....       | 223        |
| 12.2 英国非政府组织与政府的伙伴关系 .....        | 232        |
| 12.3 英国非政府组织在国际合作中的作用 .....       | 239        |
| <b>附录 1 英国非营利组织税收制度 .....</b>     | <b>250</b> |
| <b>附录 2 英国若干机构简介 .....</b>        | <b>271</b> |
| <b>附录 3 英文中文词汇对应表 .....</b>       | <b>277</b> |
| <b>本书各章执笔者 .....</b>              | <b>286</b> |

# 第1章 英国概况

## 1.1 基本情况

国名：大不列颠及北爱尔兰联合王国。

国旗：呈横长方形，长与宽之比为2:1。为“米”字旗，由深蓝底色和红、白色“米”字组成。旗中带白边的红色正十字代表英格兰守护神圣乔治，白色交叉十字代表苏格兰守护神圣安德鲁，红色交叉十字代表爱尔兰守护神圣帕特里克。此旗产生于1801年，是由原英格兰的白地红色正十字旗、苏格兰的蓝地白色交叉十字旗和爱尔兰的白地红色交叉十字旗重叠而成。

国徽：即英王徽。中心图案为一枚盾徽，盾面上左上角和右下角为红地上三只金狮，象征英格兰；右上角为金地上半站立的红狮，象征苏格兰；左下角为蓝地上金黄色竖琴，象征爱尔兰。盾徽两侧各由一只头戴王冠、代表英格兰的狮子和一只代表苏格兰的独角兽支撑着。盾徽周围用法文写着一句格言，意为“恶有恶报”；下端悬挂着嘉德勋章；饰带上写着“天有上帝，我有权利”。盾徽上端为镶有珠宝的金银色头盔、帝国王冠和头戴王冠的狮子。



## 2 英国非营利组织。

国歌：《上帝保佑女王》。

国花：玫瑰花。

国鸟：红胸鸽。

国石：钻石。

国庆日：伊丽莎白女王生日。

首都：伦敦（London），位于英格兰东南部的平原上，跨泰晤士河，距离泰晤士河入海口 88 公里，人口约 756 万（2007 年）。

### 1.2 人文与地理

---

#### 1.2.1 地理位置

英国是位于欧洲西部的岛国。由大不列颠岛（包括英格兰、苏格兰、威尔士）、爱尔兰岛东北部和一些小岛组成。隔北海、多佛尔海峡、英吉利海峡与欧洲大陆相望。面积 24.41 万平方公里（包括内陆水域）。英格兰地区 13.04 万平方公里，苏格兰 7.88 万平方公里，威尔士 2.08 万平方公里，北爱尔兰 1.41 万平方公里。海岸线总长 11450 公里。

#### 1.2.2 地形特点

英国全境分为四部分：英格兰东南部平原、中西部山区、苏格兰山区、北爱尔兰高原和山区。主要河流有塞文河（354 公里）和泰晤士河（346 公里）。北爱尔兰的讷湖（396 平方公里）面积居全国之首。

#### 1.2.3 气候情况

属海洋性温带阔叶林气候。通常最高气温不超过 32℃，最低气温不低于 -10℃。北部和西部的年降水量超过 1100 毫米，其中山区超过 2000 毫米，中部低地为 700 ~ 850 毫米，东部、东南部只有 550 毫米。每年二月至三月最为干燥，十月至来年一月最为湿润。

#### 1.2.4 人口、语言与宗教

英国人口约 6100 万，其中英格兰约 5110 万人，威尔士约 300 万

人，苏格兰约 510 万人，北爱尔兰约 180 万人（2007 年）。英国是一个民族多样化的国家，而且它欢迎世界各地的移民。少数民族团体的人口约占英国总人口的 7.9%。

官方语言为英语，威尔士北部还使用威尔士语，苏格兰西北高地及北爱尔兰部分地区仍使用盖尔语。

居民多信奉基督教新教，主要分英格兰教会（亦称英国国教圣公会，其成员约占英成人的 60%）和苏格兰教会（亦称长老会，有成年教徒 59 万）。另有天主教会及伊斯兰教、印度教、锡克教、犹太教和佛教等较大的宗教社团。

### 1.3 历史

---

公元前，地中海伊比利亚人、比克人、凯尔特人，先后来到不列颠。公元 1~5 世纪大不列颠岛东南部为罗马帝国统治。罗马人撤走后，欧洲北部的盎格鲁人、撒克逊人、朱特人相继入侵并定居。7 世纪开始形成封建制度，许多小国并成七个王国，争雄达 200 年之久，史称“盎格鲁-撒克逊时代”。

公元 829 年威塞克斯国王爱格伯特统一了英格兰。8 世纪末遭丹麦人侵袭，1016~1042 年为丹麦海盗帝国的一部分。其后经英王短期统治，1066 年诺曼底公爵渡海征服英格兰。1215 年约翰王被迫签署大宪章，王权遭抑制。1338~1453 年英法“百年战争”期间，英国先胜后败。1588 年击败西班牙“无敌舰队”，建立海上霸权。

1640 年英国在全球第一个爆发资产阶级革命，成为资产阶级革命的先驱。1649 年 5 月 19 日宣布成立共和国。1660 年王朝复辟，1668 年发动“光荣革命”，确定了君主立宪制。1707 年英格兰与苏格兰合并，1801 年又与爱尔兰合并。18 世纪后半叶至 19 世纪上半叶，成为世界上第一个完成工业革命的国家。19 世纪是大英帝国的全盛时期，1914 年占有的殖民地比本土大 111 倍，是第一殖民大国，自称“日不落帝国”。

## 4 英国非营利组织。

第一次世界大战后开始衰败。英国于 1920 年设立北爱尔兰郡，并于 1921 ~ 1922 年允许爱尔兰南部脱离其统治，成立独立国家。1931 年颁布威斯敏斯特法案，被迫承认其自治领在内政、外交上独立自主，大英帝国殖民体系从此动摇。第二次世界大战中经济实力大为削弱，政治地位下降。随着 1947 年印度和巴基斯坦的相继独立，到 60 年代，英帝国殖民体系瓦解。1973 年 1 月加入欧共体。

### 1.4 政治与行政

---

#### 1.4.1 政治体制

英国有着悠久的议会民主传统，实行君主立宪制，君主为国家元首，目前是伊丽莎白二世。同时，君主还是最高司法长官、武装部队总司令和英国圣公会的“最高领袖”，形式上有权任免首相、各部大臣、高级法官、军官、各属地的总督、外交官、主教及英国圣公会的高级神职人员等，并有召集、停止和解散议会，批准法律，宣战媾和等权力，但实权在内阁。

国会在英国政治中扮演着重要角色，由君主、上院（贵族院）和下院（平民院）组成。它的主要责任是：

——检查政府工作并提出要求。

——讨论并通过法律。

——批准政府提高税率。

上院包括王室后裔、世袭贵族、终身贵族、上诉法院法官和教会大主教及主教。1999 年 11 月，上院改革法案获得通过，除 92 人留任外，600 多名世袭贵族失去上院议员资格，非政治任命的上院议员将由专门的皇家委员会推荐。2003 年 2 月，英政府提出七项上院改革案，但均遭议会否决，改革上院的计划暂时搁浅。2006 年 7 月首次经过选举产生了上院议长海曼女男爵（Baroness Hayman）。

下院议员由普选产生，采取简单多数选举制度，通常任期 5 年，但政府可提议提前大选。选举期间，英国划分为 646 个选区，每个选