

曾 竹 主 编



行政法学

XINGZHENGFA XUE

贵州民族出版社

曾竹 主编

行政法学

贵州民族出版社

中共贵州省委党校 贵州行政学院 教学用书

图书在版编目 (C I P) 数据

行政法学 / 曾竹主编. — 贵阳: 贵州民族出版社,
2005.8

ISBN 7 - 5412 - 1314 - 4

I. 行... II. 曾... III. 行政法学 - 中国
IV. D922.101

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 099372 号

行政法学

主 编/曾 竹

出版发行/贵州民族出版社

印 刷/贵阳兴顺发彩色印务有限公司

开 本/ 850 × 1 168 毫米 1/32

字 数/ 345 千字

印 张/ 13.875

印 数/ 1 ~ 11 000 册

版 次/ 2005 年 8 月第 1 版

印 次/ 2005 年 8 月第 1 次印刷

定 价/ 28.00 元

ISBN 7 - 5412 - 1314 - 4/D · 46

中共贵州省委党校教材编审委员会

主 任
副 主 任
成 员

韩卫东

陈 扬

(按姓氏笔画排列)

方洪琳

郑甫琼

殷明民

普建中

唐宗举

吴巨平

周感华

唐正繁

傅建勤

汤正仁

李向红

杨光明

高林英

简智初

张维浩

胡晋源

曹登峰

编写说明

为了适应党政干部培训和党校函授教育的需要,受中共贵州省委党校教材编审委员会的委托,我们组织中共贵州省委党校、贵州行政学院法学部(系)的专职法学教师编写了《行政法学》一书,作为中共贵州省委党校、贵州行政学院的教材使用。

本教材编写大纲由曾竹拟出,经中共贵州省委党校教材编审委员会讨论通过。参加编写的作者有:曾竹,第一、二、三章;唐宏喜,第五、十、十一、十三章;殷明民,第六、九章;沈小平,第八、十四章;党云,第十二章;俞国富,第四、七章。

全书由曾竹统稿、定稿,殷明民审稿。

编者

2005年7月

第一章 行政法概述	1
第一节 行政的概念和分类	1
一、行政的概念	1
二、行政的分类	5
第二节 行政法的概念、调整对象和作用	8
一、行政法的概念	8
二、行政法的调整对象	11
三、行政法的作用	12
第三节 行政法的渊源	15
一、行政法渊源的概念和种类	15
二、我国行政法的渊源	16
第四节 行政法律关系	23
一、行政法律关系的概念	23
二、行政法律关系的特征	24
三、行政法律关系的分类	27
四、行政法律关系的要素	31
五、行政法律关系的变动	33
六、行政主体	34
七、行政相对人	48
第二章 行政法的基本原则	53

第一节 行政法基本原则概述	53
一、行政法基本原则的概念	53
二、行政法基本原则的功能	55
第二节 行政合法性原则	56
一、行政合法性原则的涵义	56
二、行政合法性原则的内容	57
三、行政合法性原则在我国法律制度中的体现	59
第三节 行政合理性原则	60
一、行政合理性原则的涵义	60
二、行政合理性原则的内容	61
第四节 行政程序公正原则	66
一、行政程序公正原则的涵义	66
二、行政程序公正原则的具体要求	67
第五节 诚实信用原则	70
一、行政法上诚实信用原则的涵义和意义	70
二、诚实信用原则的制度保障	71
第三章 公务员法律制度	74
第一节 公务员法律制度概述	74
一、公务员	74
二、公务员法	80
第二节 公务员行政职务关系	82
一、行政职务关系的概念和特征	82
二、公务员的法律地位	83
三、行政职务关系的产生、变更和	

消灭	85
四、公务员的义务和权利	85
第三节 公务员法的主要内容	91
一、公务员法的基本原则	91
二、公务员职位分类制度	94
三、公务员录用制度	97
四、公务员法律制度的其他主要规定	99
第四章 行政行为概述	105
第一节 行政行为的概念和特征	106
一、行政行为的概念	106
二、行政行为的特征	107
第二节 行政行为的分类、功能和形式	110
一、行政行为的分类	110
二、行政行为的功功能	114
三、行政行为的形式	116
第三节 行政行为的构成要件与合法要件	117
一、行政行为的构成要件	117
二、行政行为的合法要件	118
第四节 行政行为的效力	121
一、行政行为效力的内容	121
二、行政行为的生效规则	125
三、行政行为的无效、撤销与废止	126

第五章 抽象行政行为 133

第一节 抽象行政行为概述 133

一、抽象行政行为的概念 133

二、抽象行政行为的特征 134

三、抽象行政行为的分类 134

第二节 行政立法行为 135

一、行政立法的概念与性质 135

二、行政立法的分类 137

三、行政立法的原则 140

四、行政立法主体及其权限 143

五、行政立法的效力等级及冲突
处理 144

六、行政立法的程序 145

七、行政立法的解释 147

八、行政立法的监督 148

第三节 制定其他行政规范性文件的
行政行为 150

一、其他行政规范性文件的概念和
特征 150

二、其他行政规范性文件与行政
立法的关系 151

三、其他行政规范性文件的功能
以及在实践中产生的问题 152

四、对制定其他行政规范性文件的
监督 153

第六章 行政许可 155

第一节 行政许可的概念和基本原则

	155
一、行政许可的概念和特征	155
二、行政许可与其他相关概念的区别	157
三、行政许可的基本原则	160
第二节 行政许可的设定	169
一、行政许可设定的概念和设定原则	169
二、行政许可设定的事项范围	171
三、行政许可设定的主体及其权限	173
四、行政许可设定的内容与程序	175
第三节 行政许可的实施主体	176
一、行政许可实施主体的概念与种类	176
二、行政许可权的行使	179
第四节 行政许可的实施程序	182
一、行政许可的一般程序	182
二、行政许可程序的特别规定	191
第五节 监督检查	195
一、行政机关内部的层级监督	196
二、对被许可人的监督	196
三、监督检查规则	200
四、行政许可的撤销与注销	200
第七章 行政处罚	203
第一节 行政处罚的概念和基本原则	203

一、行政处罚的概念和特征	203
二、行政处罚与相关概念的区别	204
三、行政处罚的基本原则	208
第二节 行政处罚的种类和设定	211
一、行政处罚的种类	211
二、行政处罚的设定	215
第三节 行政处罚的管辖和适用	217
一、行政处罚的管辖	217
二、行政处罚的适用	218
第四节 行政处罚程序	222
一、简易程序	222
二、一般程序	224
三、听证程序	228
第五节 行政处罚执行程序	231
一、罚款决定与收缴分离制度	231
二、当场收缴	233
三、罚款收缴障碍的排除	234
第八章 其他具体行政行为	235
第一节 行政征收	235
一、行政征收概述	235
二、行政征收的种类	237
三、行政征收的方式及程序	237
四、完善我国的行政征收制度	238
第二节 行政征用	239
一、行政征用的概念和特征	239
二、行政征用的审批	240
三、行政征用的救济	241

第三节 行政强制	241
一、行政强制的概念和类型	241
二、行政强制执行的方式	242
三、行政即时强制	244
四、行政强制的原则	245
五、行政强制的程序	246
第四节 行政裁决	248
一、行政裁决的概念与特征	248
二、行政裁决与相关概念的区别	249
三、行政裁决的范围	252
四、行政裁决的程序	253
第五节 行政确认	255
一、行政确认的概念和特征	255
二、行政确认的形式和内容	256
三、行政确认的种类和范围	257
第六节 行政给付	259
一、行政给付的概念与特征	259
二、行政给付的原则	260
三、行政给付的内容与方式	262
四、行政给付的程序	264
第七节 行政合同	264
一、行政合同的概念和特征	264
二、行政合同的作用	265
三、行政合同的种类	266
四、行政合同的基本内容	267
第八节 行政指导	269
一、行政指导的概念和特征	269
二、行政指导的种类	270

三、行政指导的意义和作用	270
四、构建、完善我国的行政指导制度	272
第九章 行政程序	275
第一节 行政程序的概念与分类	275
一、行政程序的概念和特征	275
二、行政程序的分类	277
三、行政程序的意义	279
第二节 行政程序的基本原则和基本制度	281
一、行政程序的基本原则	281
二、行政程序的基本制度	286
第十章 行政违法与行政法律责任	292
第一节 行政违法	292
一、行政违法的概念及特征	292
二、行政违法的构成要件	294
三、行政违法的分类	295
四、违法行政与行政不当	296
第二节 行政法律责任	297
一、行政法律责任的概念及特征	297
二、行政法律责任的构成	299
三、行政法律责任的追究	299
四、行政法律责任的承担	301
第十一章 行政法制监督	304
第一节 行政法制监督概述	304

一、行政法制监督的概念与特征	304
二、行政法制监督的必要性及其意义	306
三、行政法制监督的模式和体系	307
第二节 权力机关的监督	309
一、权力机关监督的概述	309
二、监督的内容	310
三、监督的方式和程序	311
第三节 司法机关的监督	313
一、司法机关监督的概述	313
二、审判机关的监督	314
三、检察机关的监督	315
第四节 政府内部监督	316
一、政府内部监督的概述	316
二、层级监督	317
三、审计监督	320
四、行政监察	323
第十二章 行政复议法	329
第一节 行政复议概述	329
一、行政复议的概念	329
二、行政复议的分类	331
三、行政复议的基本原则	337
第二节 行政复议的范围和管辖	341
一、行政复议的范围	341
二、行政复议的管辖	345
三、行政复议机构	347
第三节 行政复议的申请	349

一、行政复议的参加人	349
二、复议申请规则	351
第四节 行政复议的受理、审查和决定	353
一、行政复议的受理	353
二、行政复议的审查	357
三、行政复议的决定	360
第十三章 行政诉讼	367
第一节 行政诉讼概述	367
一、行政诉讼的概念与特征	367
二、行政诉讼的基本原则	368
第二节 行政诉讼的受案范围	371
一、人民法院可以受理的行政案件	371
二、人民法院不予受理的事项	372
第三节 行政诉讼的管辖	373
一、级别管辖	374
二、地域管辖	375
三、裁定管辖	377
四、管辖异议	377
第四节 行政诉讼的当事人制度	377
一、行政诉讼的原告	378
二、行政诉讼的被告	379
三、行政诉讼第三人	380
四、共同诉讼人	381
第五节 行政诉讼的证据	382
一、行政诉讼证据的概念	382

二、行政诉讼证据的种类	383
三、行政诉讼的举证责任	384
四、行政诉讼证据的审查、判断和保全	384
第六节 行政诉讼的程序	385
一、起诉	385
二、受理	386
三、审理的依据	386
四、一审程序与一审判决	387
五、二审程序与二审判决	390
六、审判监督程序	391
第七节 行政诉讼的执行	392
一、行政诉讼执行的概念	392
二、行政诉讼执行的程序	392
第十四章 行政赔偿	396
第一节 行政赔偿的概念	396
一、行政赔偿的概念和特征	396
二、行政赔偿的归责原则与构成要件	398
三、行政赔偿制度的意义	402
第二节 行政赔偿的历史沿革	403
一、行政赔偿不存在阶段	403
二、产生和发展阶段	404
三、行政赔偿的成熟阶段	404
四、我国的行政赔偿制度	405
第三节 行政赔偿的范围	406
一、侵犯人身权引起的行政赔偿	407

二、侵犯合法财产权引起的行政赔偿	408
三、国家不承担行政赔偿责任的几种情形	410
第四节 行政赔偿程序	411
一、赔偿请求人和赔偿义务机关	411
二、行政赔偿程序	412
三、行政赔偿诉讼	415
第五节 行政赔偿方式和标准	421
一、行政赔偿方式	421
二、行政赔偿的标准	422