

矿业城市

转型 研究

KUANGYE CHENGSHI
ZHUANXING
YANJIU

朱 训 著

中国大地出版社

矿业城市转型研究

朱 训 著

中国大地出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

矿业城市转型研究 / 朱训著. — 北京: 中国大地出版社, 2005.7

ISBN 7-80097-770-6

I. 矿... II. 朱... III. 矿业城镇—城市经济—经济发展—研究—中国 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 068562 号

责任编辑: 程新 陈维平 余秋璇

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电话: (010) 82329127 (发行部) 82329007 (编辑部)

传真: (010) 82329024

印刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开本: 850mm×1168mm ¹/₃₂

彩插: 15 页

印张: 13.75

字数: 227 千字

版次: 2005 年 7 月第 1 版

印次: 2005 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1~1500 册

书号: ISBN 7-80097-770-6 / P·54

定价: 56.00 元



(凡购买中国大地出版社的图书, 如发现印装质量问题, 本社发行部负责调换)

贾庆林同志贺信

朱训同志转

全国矿业城市发展研讨会：

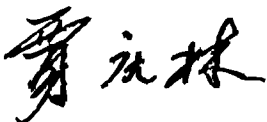
你们正在召开的矿业城市发展研讨会，是一次很有意义的会议，谨代表市长协会致以诚挚的祝贺。

为城市服务，为城市的经济发展服务，是中国市长协会开展工作的根本宗旨。因矿业开发而兴起的矿业城市，在全国城市中占有相当大的比重。这些城市不仅具有特殊功能和重要地位，而且其发展有着特定的内在规律，值得我们给予高度重视和专门关注。围绕这些城市的规划建设、产业结构调整、资源合理开发利用和保护以及环境治理等问题，召开专门的研讨会，探讨矿业城市可持续发展的问题，将有助于我们改进城市管理、按科学规律办事，并对促进我国的城市化、工业化、现代化进程以及矿业的健康发展，产生积极的影响。

愿会议获得有益的成果，并为不断推进市长

协会的工作积累新的经验。

祝会议圆满成功！

中国市长协会会长 

1997 年 10 月 10 日

邹家华副总理的贺信

同志们：

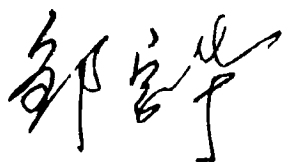
获悉你们在平顶山市举行矿业城市发展研讨会，谨表示热烈的祝贺！

我国正处在社会主义初级阶段，面临着推进工业化、城市化、现代化等重大历史使命。在这一进程中，矿业城市不仅曾作出了重要的历史贡献，而且必将发挥更重大的作用。建国以来，在开发矿业的基础上形成了像大庆、平顶山这样的300多座新兴城市。矿业城市如何保持繁荣稳定并实现可持续发展，为国民经济建设和社会发展不断发挥新的更大作用，这是一个很重要的时代课题，与国计民生息息相关。对这些问题进行专门的研究，是很有意义的。

希望你们以邓小平理论为指导，认真学习贯彻党的十五大精神，认真总结矿业城市发展的经验教训，探索其客观规律，分析问题，研究战略对策，为党中央、国务院指导全国矿业城市实现健康、稳定、持续发展提供科学依据。

祝会议圆满成功！

国务院副总理

A stylized, cursive handwritten signature in black ink, likely belonging to Zhu Rongji, the Vice Premier of the State Council at the time.

1997 年 10 月 10 日

祝賀礦業城市發展論壇召開，
希望你按照十六大精神的
要求，集思廣益，獻計獻策，積極
探索資源型城市轉型和可
持續發展的新思路。

曾培炎

九月廿二日

中共中央政治局委員、國務院副總理曾培炎
為第五屆中國礦業城市發展論壇（遼寧盤錦）題
寫賀詞

给“矿业城市发展研讨会”的贺信

朱训秘书长并转“矿业城市发展研讨会”：

欣悉由建设部、地矿部、中国矿业协会、中国市长协会等单位共同发起组织的矿业城市发展研讨会，将在河南省平顶山市召开，因我近期安排不开，不能前往，特致信祝贺会议顺利召开。

开好这次会，应以邓小平理论为指导，在学习贯彻十五大精神的基础上，通过回顾和肯定矿业城市为国民经济建设和社会发展所发挥的重大历史作用，总结矿业城市建设方面的经验教训，认真分析存在的困难和问题，展望矿业城市发展的前景，寻求矿业城市实施可持续发展的正确道路，使矿业城市为社会主义现代化建设事业作出更大的贡献。

我在近两年的调研中感到，城市中的国有大中型企业，在转变经营机制、增强企业活力的过程中，确实存在一个与所在城市经济结构调整有机结合的问题。这一问题如处理得当，企业就可以成为城市发展的经济支柱，城市建设也将为企

业发展创造良好的外部条件，使城市发展、产业发展、企业发展有机地结合起来。这些观点不见得成熟，供大家讨论。

预祝会议取得圆满成功！

中国企业管理协会会长
中国矿业协会名誉会长

A large, bold, handwritten signature in black ink, reading '姚宝华' (Yao Baohua). The signature is written in a cursive style with thick, expressive strokes.

1997 年 10 月 14 日

献 给

第七届中国矿业城市发展论坛（甘肃白银）和
全国从事矿业城市转型与
可持续发展研究的同志们

前 言

矿业城市是因勘查开发本地矿产资源而兴起或发展起来的城市。展开来说，矿业城市是因本地大型矿产地的发现与勘查开发的成功而兴起或发展起来的城市。

新中国成立半个多世纪以来，由于广大地质工作者和矿业工作者的辛勤劳动，在那些原本荒凉偏僻、人烟稀少的地区一系列大型矿产地的发现与勘查开发的成功，一大批矿业城市拔地而起。据中国矿业联合会矿业城市工作委员会的初步研究，属于国家县及县以上建制市的矿业城市有 178 座，另有非建制市的矿业城镇 248 座。这 426 座矿业城市（镇）吸纳有 3.1 亿人口，有近 1000 万名职工从事矿业生产劳动。矿业城市（镇）年生产总值约占全国 GDP 总值 1/3。全国主要矿产品产量中 93% 的煤炭、90% 的石油、80% 的铁矿石、70% 的天然气均由矿业城市（镇）提供。矿业城市（镇）已成为我国社会主义现代化建设所需矿物能源和矿物原材料的主要供应基地。矿业城市为国家经济实力增强、区域

经济发展、文明进步、社会稳定和人民生活水平的提高作出了巨大贡献。

矿业城市主要是因开发矿产资源而产生或发展起来的。而矿产资源又是不可再生的资源，采出一点就少一点，随着矿业开发程度的提高与开发的进展，矿业城市若没有其他支柱性的非矿产业的支持，就必然会出现由兴起到鼎盛，再到衰败的过程。这是不以人们主观意志为转移的客观规律。

随着时间的推移，我国有一批矿业城市（镇），特别是采矿历史悠久的矿业城市（镇）因探明可采资源逐渐减少以至行将枯竭，城市（镇）也出现了不景气的现象。一大批矿山闭坑或即将闭坑，矿业经济和城市财政在滑坡，下岗与待岗人员增多，矿工生活出现不少困难，因采矿而引发的地质灾害和产生的“三废”（废石、废水、废气）给城市（镇）生态环境和居民生活以至生命安全带来严重影响。

鉴于以上情况，20世纪90年代初，地质矿产部和国家计委曾派出工作组到东北阜新、抚顺等地调研，并建议要重视因可采资源枯竭给矿业城市（镇）可能带来的影响。但这个问题在当时并未引起社会各方面应有的重视。

1997年10月19~21日，中国矿业联合会

会同中国市长协会、地质矿产部、建设部、河南省平顶山市人民政府在河南平顶山市召开了矿业城市可持续发展研讨会，即第一届中国矿业城市发展论坛。会议对矿业城市（镇）发展的特殊规律、目前存在的主要问题以及如何避免“矿竭城衰”实现可持续发展进行了探讨，第一次向全国矿业城市（镇）敲响了要避免“矿竭城衰”的警钟。会议还就大力发展非矿产业、优化产业结构、转变城市功能、实行多元发展等具有战略意义的可持续发展问题取得一致共识，并得到中央和国务院领导的肯定。

自平顶山会议以来，中国矿业联合会先后会同陕西、河南、安徽、辽宁等省人民政府和有关全国性学会、协会在铜川、郑州、淮南、盘锦、阜新等矿业城市召开了6届论坛。期间除出席这6次论坛学习与了解情况外，还随中国矿业联合会、全国政协人口资源环境委员会和经济委员会多次到一些矿业城市进行调研。通过调研对中国矿业城市面临的严峻形势和发展机遇与挑战进行了深入的思考，形成了一系列报告和文章。其中先后报送给朱镕基总理、温家宝总理和贾庆林主席的调研报告，分别得到他们的批示。除形成一些调研报告报送中央领导外，还形成了一些政协委员提案报送全国政协。此外，在《人民日报》、

《人民论坛》、《中国矿业报》、中国工业经济联合会的《工业经济内参》等报刊上和一些会议上发表了一些文章和讲话。鉴于对矿业城市问题的研究远远没有结束,为了更好地与从事矿业城市转型与可持续发展问题研究的同志们进行交流,以便得到同志们的指教与大力帮助,现将自第一届中国矿业城市发展论坛(河南平顶山)以来的一些调研报告、讲话、文章汇集成册,作为一份薄礼,献给第七届中国矿业城市发展论坛(甘肃白银),供矿业城市的领导同志和继续从事深入研究矿业城市问题的同志们参考。

需要说明的有这样几点:

第一,由于文集的文章所研究的问题是同一个问题,即矿业城市转型与可持续发展问题,文章不免会有所重复。

第二,随着研究的逐步深入,对一些问题的认识也在深化与提高,有些问题提法和观点在前后的文章中可能有不尽一致之处。为了保持历史的原貌,在出版这本文集时未作修改。

第三,笔者在研究过程中了解到非建制市矿业镇在我国矿业以至经济社会的发展过程中起着重要的作用,也面临着与矿业市同样的形势与问题,所以在近期的文章中将矿业市和矿业镇(包括 36 个县属矿业镇)作为矿业城市(镇)的两

个成员一道进行调研与论述。文中有关矿业市和矿业镇的数据系采用中国矿业联合会初步研究的数字。这样，在文中有关矿业城市（镇）的数字上就有 390 座和 426 座这两种说法。此外，不同研究人员对划分与认定矿业城市所采用的标准不同，因而矿业城市的数据也不尽相同。

需要特别强调的是，作者在研究矿业城市的过程中得到中央、国务院领导和全国政协许多领导的重视与支持，得到河南、陕西、安徽、辽宁、甘肃省人民政府和许多矿业城市的配合与支持，得到国土资源部和原地质矿产部、中国市长协会、中国城市发展研究会、中国有色金属工业协会、全国政协港澳台侨委员会、人口资源环境委员会、经济委员会和国务院有关部委的协同与支持，得到中国矿业联合会秘书处、中国矿业联合会矿业城市工作委员会同志们的支持与帮助，本书的出版得到中国大地出版社的协助与支持，在此一并表示衷心的感谢！

由于对矿业城市问题的研究还远远不够，加之水平的影响，文集中定有不少错误与不妥之处，敬请大家批评指正。

作者

2005 年 6 月 6 日

阳光狂风雨露伴我行

——忆留苏岁月的前前后后

(代 序)

20 世纪 50 年代初期，中华人民共和国成立不久，为了适应建设新中国需求大量人才的新形势，在西方国家对华实行封锁的环境下，我国政府派遣了大批青年到苏联和东欧各国进行学习，其中到苏联留学的就有 1 万多人。学子们怀着一颗报效祖国的爱国之心在刻苦地学习。他们以优秀的成绩完成学业回到祖国之后，又听从祖国的安排高高兴兴地奋斗在各自的岗位上。经过几十年风风雨雨的磨炼，他们都成长为各条战线的中坚力量。不少人成为学科带头人，许多人成为企业和政府部门的骨干，有些学子还成为党和国家的领导人，还有不少学子们在各自的岗位上默默无闻地奉献着自己的聪明才智、青春年华和毕生精力。现在，新中国第一代留苏学子们都已进入花甲之年和古稀之年，为了重温党和国家领导人一贯对留学生的关怀和期望，弘扬新中国第一代