



光明企业培训文库
GUANGMING ENTERPRISE TRAINING SERIES

... 安全系于责任 责任重于泰山 ...

安全责任 重于泰山

SAFETY RESPONSIBILITY

—— | 王胜均◎编著 | ——

安全系于责任，责任重于泰山。没有无法保障的安全，只有不负责任的人。为了我们的家人、朋友、我们的企业以及我们赖以生存的整个社会，一定要把安全责任落实到每天的工作中。

光明日报出版社

... 安全系于责任 责任重于泰山 ...

安全责任 重于泰山



**SAFETY
RESPONSIBILITY**

王胜均◎编著

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安全责任重于泰山/王胜均编著. —北京: 光明日报出版社, 2009.1

ISBN 978-7-80206-823-0

I. 安… II. 王… III. 安全教育—普及读物 IV. X925-49

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第206147号

书 名: 安全责任重于泰山

编 著: 王胜均

出 版 人: 朱 庆

责任编辑: 程 智

版式设计: 曾桃园

责任校对: 徐为正

责任印制: 胡 骑 宋云鹏

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街5号, 100062

电 话: 010-67078234 (咨询), 010-67078945 (发行)

010-67078235 (邮购), 010-67078242 (团购)

传 真: 010-67078227, 67078233, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京昆仑律师事务所陶雷律师

印 刷: 北京新丰印刷厂

装 订: 北京新丰印刷厂

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系调换

开本: 720mm × 1010mm 1/16

字数: 190千字

印张: 12.5

版次: 2009年1月第1版

印次: 2009年1月第1次印刷

书号: ISBN 978-7-80206-823-0

定价: 26.00元

版权所有 翻印必究

企业界、管理界和咨询界知名人士联袂推荐

在当前安全生产工作中，不少企业和个人还存在着大量的认知盲点和行动误区。这本书将这些盲点和误区一一指出，切中时弊，相信会对企业管理大有裨益。

——王书勤 天津市安全生产管理协会常务副会长

这本书围绕“安全责任重于泰山”这一主题精心选材，对当前的安全生产形势和安全热点问题进行了系统的剖析，尤其是书中的安全政策、安全理论、安全观念，对于企业有很大的学习和借鉴价值。

——李盈 海河之春景观工程有限公司总经理

《周易 系辞下》曰：“是君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国家可保也。”此书的出版可以说是正当其时，是为唤醒人们的安全意识，克服安而忘形、存而麻木、治而不力的麻痹思想开出的一剂良方。

——金生 南开大学国学研究会理事

缺乏安全责任意识的企业，是没有未来的企业；缺乏安全责任心的人，是任何事情都不能做到位的人。

——杨印海 天津市小护士实业发展有限公司董事长

无论什么时候，安全生产这根弦绝对不能松懈，万万不可沉醉于百日无事故，千日无隐患的庆幸之中。勿忘事故隐患是客观存在的，思想上要如履薄冰，抓好事故预防。

——张连江 天津东方雷格工贸有限公司总经理

书中提出的“安全是最大的节约，事故是最大的浪费”的理念我颇为赞同。很多的企业算不清安全成本的投入与回报的比率，本书为我们详尽阐释了如何才能在控制安全成本与降低事故消耗之间取得最大的收益，对企业而言非常实用。

——**黄杰** 中国成本压缩设计实施专家

安全责任确有泰山之重，人人都有安全责任，人人都是安全卫士。唯有保证安全第一，才能保障正常生产。这本书在强调安全责任重要性的同时，还给出了可行的安全管理方法，对我们的工作很有帮助，值得认真学习。

——**孙卫军** 龙威粮油董事长助理

序言

REFACE

人命关天，国运所系，安全责任重于泰山。

安全，是一个关系国计民生的重要课题。近几年来，新闻媒体报道和披露的来自生产第一线的安全事故不断发生，从“带血的煤炭”到三鹿奶粉事件，从贵州瓮安的群体性事件到杭州地铁坍塌事故……安全不再仅仅局限于生产，而是关系到人民群众生命财产的安全，关系到改革开放和国民经济发展稳定的大局。生产上去了，经济发展了，最终还是为了改善和提高人民的生活水平。党中央、国务院审时度势，提出和确立安全发展的指导原则，把安全发展作为落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。

2008年9月19日，胡锦涛总书记在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话中严肃指出：

“今年以来，一些地方发生重大生产安全事故和食品安全事故，给人民群众生命财产造成重大损失。从这些事件中反映出，一些干部缺乏宗旨意识、大局意识、忧患意识、责任意识，作风飘浮、管理松弛、工作不扎实，有的甚至对群众的呼声和疾苦置若罔闻，对关系群众生命安全这样的重大问题麻木不仁。我们对这些事件及其后果的严重性必须充分估计，对其中的惨痛教训必须牢牢记取。”

接着，9月20日，温家宝总理在关于深入贯彻落实科学发展观若干重大问题专题报告中特别强调：“最近一个时期，一些地方连续发生食品安全事故和生产安全事故，严重损害人民生命健康，造成了极其恶劣的社会影响，教训十分深刻。各级党委和政府必须把食品安全和安全生产工作摆到重要的日程上来，任何时候都不能松懈，这是贯彻落实科学发展观的

要求。绝不能以损害人民生命健康来换取企业发展和经济增长。要强化行政问责制度，出了问题必须严格追究领导责任。要加强公民道德、职业道德、企业道德、社会道德建设，在全社会形成诚信守法的良好环境。要切实加强对食品研发、生产、流通、消费各个环节的监管，大力整顿食品行业市场秩序，坚决打击违法犯罪行为，确保食品质量安全，让人民群众吃得放心。”

9月24日，在国务院召开的全国安全生产电视电话会议上，张德江副总理强调：“必须把安全生产工作摆在更加突出的位置，按照科学发展观的要求，研究进一步加强安全生产的工作思路，将安全生产工作成效作为检验学习、实践科学发展观的重要标准。要严厉打击非法违法生产行为，严格规范企业安全生产行为，进一步深化煤矿、金属非金属矿山、道路交通、烟花爆竹、消防、化工等重点行业和领域的隐患排查治理。要全面落实安全生产责任制度，严格安全准入审核，完善联合执法机制，建立企业安全生产诚信制度。要按照‘四不放过’原则，严肃查处各类事故，严厉追究事故责任。”

企业和社会的发展都依赖于一个和谐安定的外部环境。企业在推进社会进步的同时，也和人民群众的生命财产安全和社会的繁荣稳定紧密相连。近几年来，苏丹红事件，光明被指回收过期变质奶再生产，毒猪油事件，“口水油”沸腾鱼，陈化粮事件，五粮液幸运星糖精超标，北京王致和豆腐乳被指保质期内发霉，阜阳奶粉事件，以及近期震动全中国的三鹿毒奶粉事件，这些事件让人胆战心惊，举国上下人人自危。俗话说“民以食为天，食以安为先”，食品是人类赖以生存的物质基础和基本保障，食品生产企业责任大于天。

除了食品问题之外，有关环境问题的源头也直指企业生产。江河污染有一半以上来自工业企业；大气污染90%来自工业企业；城市污染、农村污染大多也与企业行为或产品品质有关，例如建筑工地噪声问题、废旧电子电器的污染问题、机动车尾气问题，还有室内建材污染问题……据统计，农村1.5亿亩土地受到污染，其中一部分是重金属污染，很难恢复。因企业生产和管理不善造成的重特大环境事件屡有发生，严重危害人们的身

心健康。

企业安全生产除了和人民生活、环境治理、能源保护、公共安全、可持续发展等问题紧密相连之外，同时对企业自身的健康发展也至关重要。随着网络时代的到来，企业面对的信息安全问题正在变得日益复杂。企业如何避免在生产中发生重大事故，降低员工的安全风险，对人民、对社会、对国家树立起安全和责任的信誉，等等，这些都是企业亟须解决的问题。

安全源于物与人的和谐统一。开滦集团在加强煤矿安全文化建设中，提出并进行了“培育煤矿安全文化，塑造本质型安全人”的课题研究，给我们开展安全管理工作带来了很大的启示。现代企业的安全管理，人是主语。要从根本上提升企业的安全管理水平，首先要担起企业的社会责任，将目光放得更加长远，把社会责任上的投入转化为市场竞争力，提高安全责任意识，跳出传统管理的圈子，把安全放置在文化的大视野中，实施安全文化战略，借助文化特有的影响力、渗透力和扩张力，引导员工安全观念的转变。

人是生产系统的主体，是管理的核心。企业安全文化的基础是以人为中心的人性化管理理念，尊重人、理解人、关心人、爱护人是企业安全文化的主体思想和核心，突出和倾注对员工的“爱”和“护”是其实质。人的安全意识、安全态度、安全行为、安全素质决定了企业安全文化的水平和发展方向。安全不仅要从生产角度出发，更重要的是从员工的生活、生存和人性角度出发，让员工享受安全以及由安全带来的幸福和愉快。

只有提高人的安全素质，让每一个人做到由“要我安全”到“我要安全”，直到“我会安全”的转变，推动安全生产与经济社会的同步协调发展，使人民群众的生命财产得到有效的保护，企业才能在“以人为本”的安全理念中走上全面协调的可持续发展之路。

上编 安全责任重于泰山

第一章 安全责任重于泰山

- 安全关乎社稷，责任重于泰山/2
- 不绷紧安全的弦，就弹不出生产的调/5
- 每个岗位都在安全的生命线上/7
- “无所谓”就是最大的危机/10

第二章 安全是全社会的共同追求

- 安全是人类永恒的主题/14
- 安全保健康，千金及不上/16
- 劳动创造财富，安全带来幸福/19

第三章 打好安全基石，方可国泰民安

- 公务员安全责任意识的树立/23
- 打好安全基石，方可国泰民安/24
- 为人民操心，责任所在/26

第四章 安全责任是企业的生命线

安全责任是企业的生命线/29

安全是效益之本/30

安全是最大的节约，事故是最大的浪费/33

中编 安全责任关系一切

第五章 家事国事天下事，食品安全是大事

健康以食品为先，食品以质量先行/38

己所不食，勿予人食/40

对健康多负责一点，对食品多关注一些/42

抓好食品安全，撑起健康的“保护伞”/44

第六章 抓好安全生产，人人都是“安全卫士”

人人都是安全卫士/47

生产确保安全，安全促进生产/49

切断错误链条，让问题止于自己/51

安全操作，何时不再追悔莫及/53

第七章 保障信息安全，建立安全“防火墙”

树立信息安全责任意识/56

鼠标一点，你就是首席安全官/58

责任多一点，损失少一点/61

恪守商业秘密，不要让诱惑毁掉生活/63

第八章 环境安全高于一切

环境安全逼近底线/66

没有污染的产业，只有污染的观念/68

生命中不可或缺的蓝/70

固守我们的生命之源/73

尽量不在地球上留下脚印/75

第九章 维护公共安全，营造和谐稳定的社会环境

客户安全，企业才能安全/78

从奥运安保看公共安全/79

公共安全与我们每个人休戚相关/81

担起自己的公共责任/83

破窗效应中的责任忧思/86

下编 企业安全，人是主语

第十章 建立以人为本的安全责任体系

企业安全，人是主语/90

注重关怀，体现以人为本的安全责任理念/93

营造安全生产长效氛围/96

安全责任制确保责任落实/99

合理的问责制度是安全管理落实的保证/101

构建自律自控的安全责任团队/103

第十一章 安全意识决定安全行为

从“要我安全”到“我要安全”的意识转变/107
安全防范是为别人，更是为自己/108
安全工作只有满分/110
安全来自长期警惕，事故源于瞬间麻痹/113
树立三种意识：忧患意识、规则意识、责任意识/116
将大家的安全视为个人的成就/119

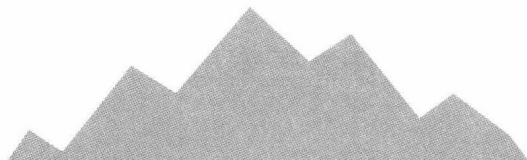
第十二章 时刻讲安全，习惯成自然

安全从习惯开始/123
“婆婆嘴，包公脸，媳妇腿”/125
“海恩法则”：事故背后有征兆，征兆背后有苗头/127
安全生产欢迎“乌鸦嘴”/129
懈怠责任的五种情况/131

第十三章 责任多一分，隐患少十分

事故不难防，关键守规章/136
把握生命中的每一分钟/138
强化安全知识，远离“无知”深渊/140
用责任心填补安全漏洞/142
安全生产莫“空转”/144
细节落实到位，安全才能到位/146

上 编



安全责任重于泰山





第一章

安全责任重于泰山

安全关乎社稷，责任重于泰山

当今社会，安全生产越来越受到世人的关注。人们不仅关注企业生产过程中的安全问题，更关注企业生产产品的质量安全问题。对企业而言，生产的安全事关员工的生命安全；而对企业的产品而言，产品质量的安全事关广大的消费者。所谓“人命关天”，安全事关人命，容不得半点疏忽。江泽民同志曾强调：“隐患险于明火，防范胜于救灾，责任重于泰山。”是的，安全之重，重于泰山。

2008年4月，一起近10年来全国铁路行业罕见的列车相撞事故在瞬间发生，给国家和人民生命财产安全造成重大损失，举国震惊。

4月28日凌晨4时41分，由北京开往青岛的下行T195次列车，运行至山东胶济铁路周村站至王村站间，发生列车脱轨事故。机车后第9节至17节车厢脱轨，其中尾部车厢侵入上行线，与上行线由烟台开往徐州的5034次列车发生碰撞，造成5034次列车机车及机车后第1节至5节车厢脱轨。经调查，有70余人在本次火车相撞事故中遇难，416人受伤。

随着调查的深入和对原因的追踪，人们发现，这是一次本来可以避免的事故。这次事故的发生令人痛心、教训深刻。

“通过调阅T195次列车运行记录监控装置数据，该列车实际运行速度

每小时超速51公里。”2008年4月29日，刚刚被任命为济南铁路局局长的耿志修说。

现场负责调查指挥的国务院事故调查组组长、安监总局局长王君说，这充分暴露了一些铁路运营企业安全生产意识不到位、领导不到位、安全生产责任不到位、安全生产措施不到位、隐患排查治理不到位和监督管理不到位的严重问题。同时，也反映了基层安全意识、责任意识淡薄，现场管理存在严重漏洞，安全生产责任没有得到真正落实。

调查表明，思想意识上的轻视、疏忽，没有在心中树立起“责任重于泰山”的意识是导致安全事故频繁发生的重要原因。每次灾难发生以后，都会有一批人被处理、一些企业被处罚，可是即使这样，我们能换回那些逝去的生命吗？我们能分担那些伤残者的痛苦吗？都不能。管理者只有重视起来，从安全生产的每个细节抓起，才能减少人身伤亡。“责任追究要有切肤之痛！”国家安全生产监督管理总局局长李毅中针对一次又一次发生的恶性生产事故提出的这一要求，十分值得我们重视。

美国从1975年到1996年，发生了208起硫化氢泄漏事故，却没有一个人因此丧生。

美国是世界上主要产煤国之一，近年来每年煤矿死亡人数只有40名左右。1976年以来，美国一次死亡5人以上的矿难仅13起，平均两年发生一起。

再看看我们，贵州省煤矿安全监察局2003年1~5月的统计数据显示：仅贵州一个省，2003年1~5月煤矿发生死亡事故205起，死亡398人。我们的管理者应该深刻地反省，看看我们缺了些什么。

我们的企业一定也有很多的规章制度，然而，仍然无法避免恶性生产事故的发生，其关键原因就在于企业领导安全生产意识不到位，没有在心中树立起“安全生产，责任重于泰山”的意识。另外，有些人在责任面前还存在一种侥幸心理，认为只要没造成十分严重的后果，自己也没有必要去承担责任，这种错误心理的滋生主要源自我们的管理部门和相关领导者“以结果论责任”，没有建立起正确的责任追究机制。

有这样一个真实的例子：

某市化工厂发生了一起危险化学品厂区内大量泄漏的事故，当时没有造成爆炸事故。政府部门的处理结果在一番“讨价还价”下，只是处罚了2万元人民币。该化工厂砍价的理由是“仅仅是泄漏，并没有造成重大事故”。

稍有一点安全意识的人都知道，未遂事故和某些重大事故相比，发生、发展的机理都是一样的，所差的仅仅是一点偶然的因素。这次事故，其实只是一点火花的差距而已。如果有了这点火花，整个厂区和周围的居民，甚至半个城市将惨不忍睹。

在一个企业组织中，责任应当落实到每个人身上，这样才能避免疏忽和懈怠责任的现象。责任重于泰山，意味着责任既要“各就各位”，又要互相衔接，形成环环相扣的链条式的风险责任链。这种链条式的责任体系涵盖了行政责任、刑事责任和民事责任等法律范畴。一旦发生责任事故，就应及时追究地方政府的责任、企业管理者的责任、企业承包者的责任，追究有关责任人员的行政责任、刑事责任和民事责任，撤销、开除或罢免有关领导的官职，追究有关涉嫌严重渎职犯罪人员的刑事责任，履行赔付有关伤亡人员的医疗、生活、抚恤、丧葬等费用。换言之，各种责任一个也不能遗漏，各类责任人员一个也不能放过。责任落实到人，才能够避免责任在集体中悄然“分解”的现象。

根据《中华人民共和国安全生产法》，每一个企业都必须健全安全生产制度。企业安全生产责任制是企业岗位责任制的一个组成部分。它根据“管生产必须管安全”的原则，综合各种安全生产管理、安全操作制度，对企业各级领导、各职能部门、有关工程技术人员和生产工人在生产中应负的安全责任作出明确的规定。

安全生产责任制也是企业中最基本的一项安全制度，是所有劳动保护规章制度的核心。有了这项制度，就能使安全生产在组织领导上统一起来，使“管生产必须管安全”的原则在制度上固定下来。这样，劳动保护工作才能做到事事有人管、层层有专责，使领导干部和广大员工分工协作、共同努力，认真负责地做好劳动保护工作，保证安全生产。安全生产责任制是其他

各项安全生产规章制度得以实施的基本保证。

安全生产责任制与奖惩制度的结合，也是加强安全生产规章制度教育的一个重要手段，对提高干部员工执行安全生产规章制度自觉性的作用是很大的。同时，有了安全生产责任制，在出了工伤事故之后，就能比较清楚地分析事故，弄清从管理到操作各方面的责任，对吸取教训、搞好整改、避免事故重复发生是一项制度保证。

当然，制度固然重要，然而责任的落实问题，归根结底还是人的行为问题。据一项调查数据显示，60%~75%的安全生产事件都归因于人的行为失效（简称“人因失效”），只有当每一个员工都能自觉主动地负起自己的安全责任，使自己成为一道安全屏障时，安全生产才能从根本上得到保证。

⚠ 不绷紧安全的弦，就弹不出生产的调

安全生产工作中一直不断强调的“安全第一、生产第二”，真的人人都能做到吗？

2008年11月15日15时20分左右，浙江杭州萧山湘湖段发生地铁施工塌方事故，导致萧山湘湖风情大道75米路面坍塌，下陷15米，一些行进中的汽车坠入塌陷处。截止到24日，事故死亡人数确认为17人，另有4人失踪。有10名伤员住院治疗，伤情基本稳定，继续接受医疗救治。

基本可以确定，土质太软造成的土地滑坡是此次事故发生的直接原因——土质流失性强、来往车流量大、雨水浸泡等原因造成了基坑内外压差较大，当内外压差积累到一定程度时，土体移动就不可避免。一位地质专家分析说：“杭州浅部地层主要以软土、沙性土为主，对工程而言，地质性能本身比较差。”这位专家还表示：“地下工程最关键的两个因素——土和水，萧山的条件不是特别好。”

令人费解的是，2008年7月14日，杭州地铁一处工地已发生过一次路面