

贯彻落实“314”总体部署 促进重庆经济又好又快发展

罗晓梅 宋爱苏 廖明辉◎主编



重庆出版集团  重庆出版社

圖書在版編目(CIP)數據

貫徹落實“314”總體部署 促進重慶經濟又好又快發展 / 羅曉梅, 宋愛蘇, 廖明輝主編. — 重慶: 重慶出版社, 2008.2

ISBN 978-7-229-03171-1

I. ①羅… II. 宋… 廖… III. ①總論—重慶市—經濟發展—研究 IV. F127.712

中國版本圖庫(CIP)數據編目(2008年第085042號)

貫徹落實“314”總體部署 促進重慶經濟又好又快發展

羅曉梅 宋愛蘇 廖明輝 ◎ 主 編

開本: 880mm×1240mm 1/32 印張: 13.25 字數: 350千字 2008年8月第1版第1次印刷

ISBN 978-7-229-03171-1 定價: 20.00元

重慶出版集團 重慶出版社

图书在版编目(CIP)数据

贯彻落实“314”总体部署 促进重庆经济又好又快发展/罗晓梅,宋爱苏,廖明辉主编. —重庆:重庆出版社, 2008.5

ISBN 978-7-5366-9717-1

I. 贯… II. ①罗… ②宋… ③廖… III. 地区经济—经济发展—研究—重庆市 IV. F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 062042 号

贯彻落实“314”总体部署 促进重庆经济又好又快发展

GUANCHE LUOSHI “314” ZONGTI BUSHU

CUJIN CHONGQING JINGJI YOUHAO YOUKUAI FAZHAN

罗晓梅 宋爱苏 廖明辉 主编

出 版 人: 罗小卫

责任编辑: 简 倩

封面设计: 李 妮

版式设计: 蒋成平



重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆市长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆华林印务有限公司印刷

重庆市天下图书有限责任公司发行

重庆市渝中区双钢路 3 号科协大厦 14 楼

邮政编码: 400013 电话: (023) 63659849

全国新华书店经销

开本: 890mm×1240mm 1/32 印张: 7.625 字数: 150 千字

版次: 2008 年 5 月第 1 版 印次: 2008 年 5 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5366-9717-1

定价: 20.00 元

如有印装质量问题, 请向重庆市天下图书有限责任公司调换: 023-63658950

版权所有, 侵权必究

目 录

第一章 全面贯彻落实“314”总体部署,推进重庆“加快”“率先”发展 / 1

第一节 科学发展与“314”总体部署 / 2

第二节 新时期重庆经济社会发展的机遇与挑战 / 9

第三节 贯彻落实科学发展观,推进重庆“加快”“率先”发展 / 17

第二章 加快建成西部地区的重要增长极 / 24

第一节 建设西部地区重要增长极的战略意义 / 25

第二节 构筑优势产业集群,增强区域竞争能力 / 28

第三节 共建成渝经济区,引领西部经济发展 / 35

第三章 加快建成长江上游地区的经济中心 / 41

第一节 长江上游地区经济中心的内涵与特征 / 42

第二节 建设与完善长江上游地区经济中心功能 / 46

第三节 建设长江上游地区经济中心的基本路径 / 50

第四章 加快建成城乡统筹发展的直辖市 / 59

第一节 构建区域发展新格局,建设城乡统筹发展新平台 / 60

第二节 打造以主城区为核心的“1小时经济圈” / 65

第三节 建设渝东北地区 and 渝东南地区“两翼” / 71

第四节 构建“一圈两翼”联动机制,促进区域、城乡统筹发展 / 76

第五章 在西部地区率先实现全面建设小康社会 / 80

第一节 迈向全面小康社会的起点、目标和战略选择 / 81

第二节 2012年,迈上“三个台阶”、实现“五大突破” / 88

第三节 2020年,要在西部地区实现“三个领先” / 94

第六章 以工促农、以城带乡,扎实推进社会主义新农村建设 / 100

第一节 大力推进农村基础设施建设 / 101

第二节 加快传统农业向现代农业转变 / 105

第三节 推进农村富余劳动力向城镇和非农产业转移 / 110

第四节 建立“以工促农、以城带乡”的长效机制 / 115

第七章 转变经济发展方式,加快结构调整步伐 / 119

第一节 坚持走新型工业化道路,改造提升传统产业 / 120

第二节 加快产业结构调整,促进产业结构升级 / 125

第三节 提高经济增长质量,推进集约节能环保发展 / 128

第四节 提高自主创新能力,增强核心竞争力 / 132

第八章 着力解决好民生问题,努力构建和谐重庆 / 139

第一节 优先发展教育事业,促进教育公平 / 140

第二节 把扩大就业放在经济社会发展的突出位置 / 143

第三节 建立健全城乡社会保障体系 / 146

第四节 努力提高城乡居民收入 / 152

第九章 全面加强城市建设,提高城市管理水平 / 157

第一节 坚持城乡统筹规划,努力实现城市规划的科学化 / 158

第二节 坚持高质量建设,努力实现城市建设的集约化 / 163

第三节 坚持高水平管理,努力实现城市管理的现代化 / 167

第十章 以大开放促大发展,加快建设内陆开放型城市 / 173

第一节 实施大开放战略,建设内陆开放型城市 / 174

第二节 积极承接国际国内产业转移,壮大经济实力 / 181

第三节 不断扩大对外经济技术合作,提高开放的广度和深度

/ 188

第四节 推进区域联合与协作、合作与竞争实现更大发展 / 191

第十一章 加强文化建设,提高软实力 / 197

第一节 发挥先进文化的引领作用,巩固共建和谐重庆的共同思想基础 / 198

第二节 不断增强重庆的文化竞争力和影响力 / 203

第三节 培育和提升重庆人文精神,增强发展的持久动力 / 208

第十二章 以创新精神推进统筹城乡综合配套改革试验区建设

/ 220

第一节 全面落实科学发展观,推进统筹城乡综合配套改革

/ 221

第二节 以体制机制创新为重点,扎扎实实推进统筹城乡综合改革 / 227

第三节 以加强党的领导、提高领导干部统筹能力为保证,推进城乡统筹发展 / 231

后 记 / 236

第一章

全面贯彻落实“314”总体部署， 推进重庆“加快”“率先”发展

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想，适应我国新世纪新阶段的发展要求，并借鉴国外发展经验而提出来的。在新世纪新阶段，要解决中国的发展问题，实现又好又快的发展，必须使经济社会发展转入科学发展的轨道。只有这样，才能确保我们全面建成小康社会，基本实现现代化。

“314”总体部署，是胡锦涛总书记在重庆直辖10周年前夕专门对重庆做出的，同时也是对我国发展具有全局意义的重大战略部署。全面贯彻党的十七大精神，深入落实科学发展观，具体到重庆，就是要贯彻落实好“314”总体部署。只有抓住了这一总纲，才能确保重庆的发展始终坚持科学的轨道。

第一节

科学发展与“314”总体部署

科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。“314”总体部署是胡锦涛总书记专门对重庆做出的重大战略,是中央的厚爱,重庆的偏得。“314”总体部署,既确定了重庆的地位和目标,也为我们新阶段的发展明确了任务,是推进重庆发展的总纲。

一、科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想

科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

(一)科学发展观为中国特色社会主义的伟大旗帜增添了新的亮色

党的十七大报告指出:“中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。”以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体创立毛泽东思想,带领全党全国各族人民取得革命和建设伟大成就,为建设中国特色社会主义奠定了历史基础。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民开创了改革开放伟大事业,举起了中国特色社会主义伟大旗帜,在这面大旗上大书了“邓小平理论”几个大字;以江泽民同志

为核心的党的第三代中央领导集体带领全党全国各族人民继承、发展、推进了改革开放伟大事业,并在中国特色社会主义这面大旗上大书了“‘三个代表’重要思想”几个大字;十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央在全面建设小康社会实践中坚定不移地把改革开放伟大事业继续向前推进,并在中国特色社会主义这面大旗上大书了“科学发展观”几个大字,从而为中国特色社会主义的伟大旗帜增添了新的亮色。并且,使中国特色社会主义理论体系形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。

(二)科学发展观为建设中国特色社会主义的思想路线增添了新的内容

党的十七大报告指出:“解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝。”改革开放,建设中国特色社会主义本身,就是我们党坚持解放思想、实事求是的马克思主义思想路线的结果。建设中国特色社会主义的实践无止境,思想解放也无止境。面对“科学发展、社会和谐”这一建设中国特色社会主义新的“基本要求”,党的十七大强调:要“着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念”。这是在新世纪新阶段中,对“解放思想”的基本要求。

我们看到,“不适应不符合科学发展观的思想观念”确实在一些方面严重地存在。比如,将“经济发展”等同于了简单的经济增长,“经济发展”应有的技术进步、结构优化、环境改善、福利增加等,则都被忽略了。这是旧的经济 development 方式难以转变、经济增长的资源环境代价过大的重要根源。再比如,将作为整体的发展等同于了经济发展,政治发展、文化发展和(狭义)社会发展等,都被忽略了。这是“一手硬,一手软”问题的新发展。又比如,不是以人为本而是以物为本,片面追求 GDP,追求利润至上,这是人民群众的权益、需要、价值、发展等受到漠

视的重要根源。我们还看到,上述观念,都是脱离了社会主义初级阶段基本国情这一实际而产生的。

针对上述问题,党的十七大不但强调了转变观念问题,而且强调:“科学发展观,是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。”科学发展观概括了新世纪新阶段我国发展呈现的八大阶段性特征,这就更深刻地求到了我国社会主义初级阶段基本国情、社会主义建设规律和共产党执政规律之真,更全面地务到了社会主义现代化建设和党的建设之实。这就是科学发展观为解放思想、实事求是的思想路线增添的新的内容。

(三)科学发展观为中国特色社会主义的理论宝库增添了新的珍品

十七大报告指出:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”这是对科学发展观内涵的最新的、更全面的理论概括。我们知道,2003年,我国人均国内生产总值超过1000美元,我国进入“黄金机遇期与矛盾凸显期并存”的关键时期。正是在这一年的十六届三中全会上,党中央正式提出了科学发展观。到十七大,科学发展观已形成一个比较成熟、比较完整的理论。

——科学发展观的第一要义是发展。这是对邓小平理论“发展才是硬道理”的重要观点和“三个代表”重要思想“把发展作为党执政兴国的第一要务”重要观点的继承和发展,特点是创新了发展理念,因此又具有了新的理论内涵。

——科学发展观的核心是以人为本。这是对我们党“全心全意为人民服务”这个根本宗旨的继承和发展,特点是明确否定了“以物为本”,更着重地强调了“人”这一根本,因此又具有了新的理论内涵。

——科学发展观的基本要求是全面协调可持续。这是对我们党以经济建设为中心,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设的中国特色社会主义事业总体布局的继承和发展,特点是增添了社会建设内容,将“三位一体”扩展为“四位一体”,因此又具有了新的理论内涵。

——科学发展观的根本方法是统筹兼顾。这是对我们党正确处理社会主义建设中重大关系、正确处理人民内部的矛盾的思想与方法的继承与发展,特点是针对发展改革关键时期的“黄金机遇与凸显矛盾”给出了解决之道,因此又具有了新的理论内涵。

二、“314”总体部署鲜明体现了科学发展观的本质要求

(一)深刻认识“314”总体部署的深邃内涵和重大意义

在重庆直辖10周年前夕,胡锦涛总书记在“两会”期间到重庆代表团发表了重要讲话,强调要“努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市,为在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标而不懈奋斗”。他还要求我们“要加大以工促农、以城带乡力度,扎实推进社会主义新农村建设;切实转变经济增长方式,加快老工业基地调整改革步伐;着力解决好民生问题,积极构建社会主义和谐社会;全面加强城市建设,提高城市管理水平”。这就是对重庆发展有着重大而长远指导意义的“314”总体部署。

胡锦涛总书记做出“314”总体部署之时,正是重庆直辖10周年之际。随着我国长江流域经济带开发、三峡工程建设和百万移民迁建,特别是西部大开发战略的实施,重庆被推到了国家现代化建设重大战略的交汇点。“314”总体部署,与中央设立重庆直辖市的战略意图和历届中央领导集体对重庆发展的总体要求一脉相承,表明中央对重庆在国

家发展大局中的作用寄予厚望,赋予了重庆光荣而艰巨的使命,具体地解决了重庆直辖 10 年以后“怎样发展”的新课题。

胡总书记对重庆做出的“314”总体部署,高瞻远瞩、内涵深邃,而且,“314”虽各有侧重,但是有机统一的。“西部地区的重要增长极”的核心词是“增长极”。这是着眼于发挥重庆在推进西部大开发中的战略支点作用,要求重庆为全国区域协调发展做出重大贡献。“长江上游地区的经济中心”的核心词是“经济中心”。这是着眼于发挥重庆在这一地区的龙头、枢纽和窗口作用,辐射和带动长江上游地区加快发展。“城乡统筹发展的直辖市”的核心词是“直辖市”。这是着眼于重庆这个祖国中西部唯一的直辖市的战略地位和战略作用,要求重庆以直辖市的发展态势和优势来破解大城市与大农村并存的社会二元结构矛盾,并对全国起试验示范作用。新“四件大事”的核心词是“新农村建设”“老工业基地改造”“改善民生”和“城市建设”。“3”是重庆发展新阶段的定位目标,“1”是重庆发展新阶段的根本目标,“4”是为实现“3”和“1”服务的,是实现“加快”和“率先”的重要途径。总之,“314”总体部署统一于重庆改革开放和现代化建设的全过程,统一于重庆在西部率先全面建成小康社会的全过程,统一于重庆率先实现科学发展的全过程。深刻领会胡锦涛总书记“314”总体部署,关键就是要抓住这些核心词,抓住其基本内涵和要求,抓住其内在联系和逻辑,仔细琢磨、深入体会,这样才能真正理解和把握中央的战略意图。

(二)“314”总体部署是科学发展观和全面小康新战略的具体体现

党的十六大以来,党中央相继提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家等重大战略思想。党的十七大又对全面建设小康社会的战略作了新的部署。而“314”总体部署,结合重庆的实际,体现了上述重大战略思想和战略部署的精神

实质和基本要求。

——把重庆“加快建设成为西部地区的重要增长极”的定位,表明中央在深入推进区域协调发展总体战略中,着眼于发挥重庆在推进西部大开发中的战略支点作用,把重庆放在了更加重要的位置,希望重庆为区域协调发展贡献力量,鲜明地体现了科学发展观“统筹区域发展”的基本要求。这一要求的重要精神在于:要实现全面建设小康社会的目标,必须统筹区域发展,为此,也为将西部大开发深度推进,西部地区要有一个重要的增长极,中央寄希望于重庆。对重庆的“加快”建成“增长极”的定位,就是要求重庆实现中央的这一殷切希望,加快发展,并带动区域发展,在西部大开发中发挥更大作用,为缩小我国区域发展差距多作贡献。

——把重庆“加快建设成为长江上游地区的经济中心”的定位,是中央着眼于发挥重庆在长江上游地区的“龙头”、枢纽和“窗口”作用,希望重庆辐射和带动整个长江上游地区的发展,并为西部大开发与东部大发展、中部大崛起的区域发展战略提供“东中西联动”的战略枢纽。自20世纪90年代初中央实施长江经济带开发战略以来,以上海、武汉、重庆为支点和流域中心的战略格局已然形成,带动中华民族腾飞的“长江龙”已首尾相连,但“尾”部仍较落后。对重庆的“加快”建成“经济中心”的定位,就是要求重庆不但要加速自身的发展,而且要促进长江上游地区的发展。

——把重庆加快建设成为“城乡统筹发展的直辖市”的定位,更加明确了重庆这个祖国中西部唯一的、有着大城市大农村大库区并存特殊市情的直辖市的特殊地位和特殊使命,既鲜明地体现了科学发展观“统筹城乡发展”的要求,又体现了“统筹区域发展”的基本要求。早在直辖之初,中央就要求重庆探索一条大城市带大农村的新路子,这实际上就是科学发展观“统筹城乡发展”思想的发端。现在,更明确地将

重庆定位于“城乡统筹发展的直辖市”，这是中央着眼于发挥重庆在破解城乡二元结构突出矛盾中的试验示范作用，要求重庆探索大城市带大农村的有效途径，表明了中央对重庆在做好统筹城乡发展这篇大文章上率先“破题”的殷切希望。早在改革开放不久，邓小平同志就提出了“两个大局”的重要思想——第一个大局为沿海地区率先发展，第二个大局为沿海支持内地加快发展。而无论是沿海还是内地的发展，都需要有重点地区重点突破。世纪之交，中央做出了西部大开发的战略决策，也要求重点地区重点突破，“以点串线”“以线带面”。而重庆，恰恰在邓小平同志确定的“第一个大局”向“第二个大局”转折的时间点和中央确定的西部大开发展开的时间点直辖。这表明，中央一直是将重庆作为“第二个大局”和西部大开发中最大的重点来考虑、来布局的。胡总书记“城乡统筹发展的直辖市”的新定位，是给中央这一重要布局又添加了新的时代内涵，为“西部唯一的直辖市”的发展，提出了新的历史要求。

——“在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标”，更加明确了重庆实现科学发展的目的，鲜明地体现了科学发展观“以人为本”、实现经济社会全面发展的基本要求。以人为本，就要从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展。在现阶段，我国人民的根本利益，集中体现在全面建设小康社会的目标上；重庆人民的根本利益，集中体现在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标上。为实现这一奋斗目标，加快全面建设小康社会步伐，以经济建设为中心，全面推进物质文明、精神文明、政治文明、和谐社会和生态文明五大建设，就从根本上把握了以人为本、科学发展的要求。还要强调的是，胡总书记强调的“率先（实现全面小康）”要求，既是对重庆的极大信任，又给重庆压了重担。检验我们贯彻落实“314”总体部署成败的最终标准，就是重庆是否能在祖国西部率先进入“全面小康”。

——要求重庆重点完成好的四大任务,既更加具体地指明了重庆实现三大定位和一大目标的路径,又更加集中地强调了科学发展观的重大实践指向。这体现了共产党人“一般号召和个别指导相结合”的领导方法。要求重庆集中解决“三农”问题、转变经济增长方式问题、民生问题、提高执政能力问题等等,这体现了科学发展观关注的焦点。坚定不移地完成这些历史新任务,重庆就一定能够转入科学发展轨道。

以贯彻落实胡锦涛总书记“314”总体部署为标志,重庆进入了“求突破、上台阶、大发展”,在西部率先全面建成小康社会的新阶段。只有以“314”总体部署为总纲,我们才能更好地发挥直辖市的功能,才能在西部大开发和长江流域大发展中迅速崛起,才能最终破解三峡移民与发展这个世界级难题,才能实现城乡统筹发展,才能为全国特别是中西部地区探索一条科学发展的新路子,才能为祖国的社会主义现代化建设和中华民族的伟大复兴作出应有的贡献。

第二节

新时期重庆经济社会发展的机遇与挑战

党的十七大报告指出:“当今世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有,挑战也前所未有,机遇大于挑战。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,带领人民从新的历史起点出发,抓住和用好重要战略机遇期,求真务实,锐意进取,继续全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,完成时代赋予的崇高使命。”这一判断和要求,同样适用于直辖已过 10

年,站在自身发展新起点的重庆。

一、深刻认识重庆发展新阶段的阶段性特征

党的十七大概括了我国在新世纪新阶段的八大阶段性特征,指出这些阶段性特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现,并强调:只有立足社会主义初级阶段这个最大的实际,才能科学分析我国面临的新机遇新挑战。这个重要精神,对重庆也有直接的指导意义。

将党中央的基本分析与重庆的实际相结合,我们认为,重庆在发展的新阶段存在以下八大基本特征。

第一,经济社会进入加速发展期,西部地区重要增长极和长江上游地区经济中心的地位和作用日益显现,中西部唯一直辖市的地位和作用日益提高;同时经济总量偏小,经济质量不高,发展速度还不够快,“增长极”“中心”和“直辖市”的地位面临挑战。

第二,统筹城乡发展成为新阶段的主旋律,城镇化和农业产业化加快发展,西部最大的大都市扩张迅猛;同时特大城市与广大农村并存的城乡二元结构矛盾仍较突出,次级城市发展严重不足,区域发展很不平衡,带动大农村这辆“大车”的城市动力还不足,加快建设城乡统筹发展的直辖市,加快建设社会主义新农村,成为我们面临的又一重大难题。

第三,老工业基地正在振兴之中,科技进步和经济发展方式转变将明显加速,经济结构调整步伐将明显加快;同时长期积累的结构性矛盾和粗放型经济增长方式尚未根本改变,基础设施体系不完善,能源、资源、技术的瓶颈问题日益突出,生态环境仍然脆弱,实现可持续发展遇到的压力增大。

第四,三峡库区百万移民搬迁安置的历史任务即将胜利完成,千

里库区实现了“旧貌换新颜”的社会重建;同时库区产业发展与保持库区腹心地带生态安全的矛盾日益突显出来,移民“逐步能致富”的新难题亟待解决。

第五,以人为本的发展理念将更加深入人心,重庆人民最关心、最直接、最现实的利益问题正得到并还将得到更高度的重视和更有效的解决;同时由于经济尚不发达,历史欠账较多,就业、社会保障、教育、医疗、住房等民生问题还将广泛存在,亟待在发展中寻求解决。

第六,一座加速现代化的特大城市和一个加速形成的庞大城市群将横空出世,对其进行规划、建设、管理的水平在不断提高;同时老工业基地不少“病灶”仍然存在,基础设施体系还不完善,大量已转变成成为新市民的农民的素质亟待提高,干部群体的执政能力亟待提高,特大城市和特大城市群的现代化建设、现代化管理的水平亟待提高。

第七,对外开放面不断扩大,区域开放度不断增强,大开放促大发展的战略思想已经确立;同时地处内陆腹地,经济社会外向度低,参与国内外市场合作与竞争的力量较弱,远远不适应全球经济一体化、区域经济一体化的要求,怎样充分利用国际国内市场和资源,更广泛更有效地参与国际国内分工与合作,成为亟待解决的重大课题。

第八,人民生活水平从总体小康到全面小康的提高速度加快,经济与社会发展将逐步协调;同时经济与社会事业发展水平低,城乡贫困人口和低收入人口数量还较多,统筹兼顾各方面利益的难度加大,全面满足人民群众日益增长的物质文化需求的任务繁重,在西部率先实现全面小康的任务非常艰巨。

二、深刻认识重庆发展新阶段的重大机遇

(一)“314”总体部署就是最大的机遇

胡总书记“314”总体部署提出的目标和定位,把重庆在西部大开