

● 裴 烽 李 寄 秦 姜 成 林 主 编 ●

辽宁人民出版社

党政干部

职业道德概论



党政干部职业道德概论

裴 烽 李寄秦 姜成林 主编

辽 宁 人 民 出 版 社

1987年·沈阳

党政干部职业道德概论

Dangzheng Ganbu Zhiye Daode Gailun

裴 烽 李寄秦 姜成林 主编

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市南京街6段1里2号)

沈阳市第二印刷厂印刷

字数: 150,000

开本: 787×1092 $\frac{1}{32}$

印张: 9 $\frac{1}{2}$

印数: 1—14,000

1987年12月第1版

1987年12月第1次印刷

责任编辑: 杨永富

责任校对: 赵学良

封面设计: 刘 琥

张富娟

ISBN 7-205-00300-8/D·61
统一书号: 3090·894 定价: 1.75元

前 言

《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》中明确指出：“在我们社会的各行各业，都要大力加强职业道德建设。首先是党和国家机关的干部，要公正廉洁，忠诚积极，全心全意为人民服务，反对官僚主义、弄虚作假，利用职权谋取私利。”党政机关干部，无论职位高低，手中都掌握着一定的权力，与其它职业相比，它显然处于管理和“领导”的地位，但是它又是定点在社会公仆的位置上，通过为人民服务来体现的。党政机关干部，是各项政策、法令、规章制度的制定者和推行者，是群众的组织者和领导者。在新的历史时期，加强党政干部的职业道德建设，对于促进和保证各级领导干部更好地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，坚持改革、开放、搞活的总方针，建设具有中国特色的社会主义，具有重要的作用，同时，伦理学理论的发展也急需我们用马克思主义伦理学，对各行各业的职业道德分别作出深入具体的分析，针对现实中出现的新问题，建立相应的职业道德理论，以指导人们的职业道德活动。因此，加强党政干部职业道德理论的探讨和研究，也是伦理学理论建设和发展的一个迫切要求。我们编写的这本《党政干部职业道德概论》，正是根据实践和理论提出的这些任务和要求，所作的一个尝试。

参加本书编写的作者是中共沈阳市委党校伦理学研究生班的学员以及有关的教师。这本书是我们学习和研究伦理学

过程中的一项成果，也是共同劳动和集体智慧的结晶。本书由裴烽、李寄秦、姜成林担任主编，参加各章编写的作者分别是：李寄秦（第一章）、张国春（第二章）、陈勇（第三章）、王莹、王泽旭（第四章）、侯述佳、温金玉（第五章）、周艳玉（第六章）、姜成林（第七章）、卞桂兰（第八章）、任浩明（第九章）、郭芳（第十章）、裴烽、杨孟君（第十一章）、王莹（第十二章）、刘光明（附录）。中共辽宁省委副书记、沈阳市委书记李泽民同志对本书给予了热情的关怀和鼓励，并为本书写了序言；中国人民大学哲学系副教授许启贤同志对本书的写作提出了不少宝贵的意见，并最后审阅了全部书稿；中共沈阳市委宣传部理论教育处王耀东同志对本书也给予了大力支持和帮助。在此，我们向这些同志表示谢意。

由于我们水平有限，对现实的把握、资料的占有和问题的分析尚有许多不足之处，缺点在所难免，望读者批评指正。

作 者

1987年6月

目 录

第一章	党政干部职业道德的特点和作用	1
一	党政干部所肩负的历史重任	1
二	党政干部职业道德的实质及其基本特征	7
三	加强党政干部职业道德建设是社会主义 精神文明建设的重要内容	12
第二章	党政干部职业道德的历史考察	17
一	历代剥削阶级的为官之德	17
二	无产阶级夺取政权前后党政干部职业道德 的理论和实践	25
三	现阶段党政干部职业道德的观念更新	37
第三章	党政干部职业道德的基本准则	44
一	公仆意识, 服务至上	44
二	坚持真理, 开拓进取	55
三	忠诚老实, 光明磊落	63
四	遵纪守法, 以身作则	68
第四章	党政干部的决策道德	76
一	高度的使命感和责任感	76
二	尊重科学, 服从科学	80
三	尊重民主, 发扬民主	83
第五章	党政干部的用人道德	88
一	举贤任能	88
二	容才之度	96

三	赏罚公正	101
第六章	党政干部的交际道德	106
一	襟怀坦白，正直待人	106
二	宽容大度，团结待人	110
三	互相尊重，礼貌待人	114
四	谦虚谨慎，平等待人	117
五	自尊自爱，不辱气节	121
第七章	党政干部的言语道德	126
一	诚实守信，讲老实话	126
二	情真意切，肝胆照人	131
三	言语文明，为人楷模	135
第八章	党政干部的个人生活道德	142
一	消费生活，克己勤俭	142
二	婚姻爱情，忠贞严肃	149
三	家庭亲属，廉洁奉公	157
第九章	党政干部职业道德的评价	165
一	党政干部职业道德评价的意义	165
二	党政干部职业道德评价的标准	171
三	党政干部职业道德评价的依据	173
四	党政干部职业道德评价的方式	184
第十章	党政干部职业道德的教育	189
一	党政干部职业道德教育的社会环境	189
二	党政干部职业道德教育的方法和途径	197
第十一章	党政干部职业道德的修养	204
一	认真学习，严格要求自己	205
二	“内省”“克制”，严于解剖自己	213
三	身体力行，刻苦磨炼自己	222

第十二章	党政干部的职业道德境界.....	229
一	党政干部职业道德境界的含义.....	229
二	党政干部职业道德境界的层次和提高.....	233
三	做一个新时期合格的党政干部.....	241
附 录:	国外政府官员职业道德简介.....	244
一	英国.....	246
二	美国.....	252
三	联邦德国.....	263
四	法国.....	267
五	日本.....	273
六	苏联.....	276

第一章 党政干部职业道德 的特点和作用

时代的巨手给中华民族勾画了社会主义现代化建设的蓝图，改革的脚步正在为我们祖国踏出一条通向这个光辉前景的坦途。在这样一个历史时期，对我们的民族和国家建设负有重任的党政干部，应如何加强自身的职业道德建设，已成为一个十分重要的问题。

一 党政干部所肩负的历史重任

时代，这是指示方向、激励人心的一面旗帜；改革，这是破旧立新、催人奋进的号角。当今的时代，祖国大地上正在进行着的改革，在呼唤着我们的各级党政干部，走在时代的前列，站在改革的最前沿，推进社会主义现代化建设事业的发展。为振兴中华而奋斗，这是历史赋予党政干部的重任。而这个历史重托，是通过党政干部对社会实施管理这种职业活动来实现的。

当今时代两大潮流——科技革命、改革

每个人都有自己的人生价值，而且总要在自己的社会生涯中力图实现这种价值。那么党政干部的人生价值是什么？怎样才能实现这种人生价值？这就需要党政干部掌握历史发展的规律，洞悉人民的愿望和要求，并照此去生活、

学习和工作。所谓历史发展规律，人民的愿望和要求，归结起来就是一个时代本质、时代潮流的问题。只有理解了时代的本质，看到了时代的潮流，才能做到顺乎时代潮流而行动。

我们所处的时代，是资本主义和社会主义竞争的时代，是社会主义最终战胜资本主义并向共产主义过渡的时代。这是我们所处时代的本质。这个本质迄今没有变。但是，第二次世界大战以来，世界形势发生了重大的变化。一系列社会主义国家的诞生，帝国主义殖民地附属国的相继独立，改变了世界的格局，把我们所处的时代推进到了一个崭新的阶段。

战后世界形势的变化集中表现在全球范围内出现了两大新潮流。第二次世界大战结束以后，绝大多数资本主义国家由战时转入和平时期。由于经济复兴的需要，这些国家的科学技术获得了巨大发展，从而形成了一个前所未有的以信息技术为核心的科技革命潮流。目前，这场科技革命已进入高潮，它波及到了世界的各个角落和社会生产、社会生活的各个方面，对全世界的经济增长和社会进步产生了广泛而深刻的影响。科技革命的浪潮以其强大的生命力，促进和推动着社会生产力的发展。生产力的飞速发展，创造了人类高度的物质文明。而这高度的物质文明就集中体现在发达国家先进的生产水平和生活水准上。于是在全世界的范围内掀起了一股追赶这种先进水平和创造更先进水平的现代化浪潮。从一定意义上说，这种现代化的要求，成了不同社会制度、不同发展程度的国家前进的一种共同动力。发展中国家，只有接近和赶上发达国家经济发展的先进水平，才能在经济上摆脱贫困，政治上保持真正的独立，免受他人欺凌和宰割。目前，不仅非社会主义的发展中国家强烈意识到落后的“危机”，就是建

立了社会主义制度的发展中国家也有着必须奋起直追的紧迫感。现代化并不总是停留在一个水平线上。昨天是现代化的国家，如果不保持继续向上的势头，就可能在明天被抛出现代化的行列之外。所以，对发达国家也有个不断现代化的问题。

要跟上科技革命的浪潮，走上现代化的道路，就要破除有碍现代化的过时的东西，确立起适应现代化要求的新观念、新体制、新政策。为此，改革、调整也就相应成了当今世界的又一个国际性的潮流，成了各种类型的国家关注的全球性课题。

以经济体制改革为核心的全面体制改革，是当代社会主义发展中的一种普遍现象。30年代初，苏联实行了高度集中的经济管理体制，以后又被移植到东欧各个国家。这种体制在社会主义工业化初期有一定的优越性，能够促使生产力的高速发展。但是，随着生产力的进一步发展，这种体制的严重弊端就越来越明显地暴露出来。为此，早在50年代，一些东欧国家就开始了经济体制的尝试性改革。60年代以后，东欧国家相继进入改革的高潮时期。这些国家改革中的一条重要经验，就是经济、政治、社会必须进行配套改革。实践证明，凡是经济体制改革成果显著的国家，一般政治体制改革也是搞得比较好的。

80年代以来，改革的潮流不仅席卷苏联和东欧各个国家，而且也以“经济调整”和“政治民主化”的形式波及到亚非拉发展中国家。这些发展中国家的“经济调整”，实质上也是一种带战略意义的结构性改革。这种经济调整，不仅对经济发展产生了重大影响，而且也推动了各国政治民主化的进程。调整之风遍及全球，这已成为80年代国际形势的一个显著特点。欧美等资本主义国家特别是美国鉴于形势所

迫，也正不断地对国内政策和对外关系进行调整。

当今的时代是改革的年代、调整的年代。谁阻挠改革，谁拒绝改革，谁就难以在世界各种力量的较量中生存和发展。当然，各类国家的调整和改革有性质的不同。

科技革命和改革，这是当代相辅相成的两大潮流。这两大潮流汇合在一起，以迅猛不可阻挡之势，席卷着全球。这两大潮流的汇合，以它所特有的渗透力和推动力，使整个世界处在急骤的变动、迅速的发展之中。

我们伟大的祖国就是在当今时代这两大潮流已经显现和正在萌生的国际环境中走上社会主义道路的。虽然在前进的道路上历经曲折，但是挫折却教育了我们。现在全国人民为迎接新的技术革命的挑战，在中国共产党的领导下，正在进行着以经济体制改革为中心的全面体制改革，为把我国建设成为具有中国特色的高度文明、高度民主的社会主义现代化国家而努力工作着。

在这样一个急骤变动、蓬勃发展的伟大时代中，我们的各级党政干部肩负着历史的重托，背负着人民的期望。我们的各级党政干部必须顺应时代潮流，为我国的社会主义现代化建设献身；必须以四项基本原则为基础，增强改革意识，坚定改革方向，为改革竭尽全力，从而带领广大人民群众，为建设社会主义，实现共产主义而奋斗。历史在检验着每个党政干部，人民在期待着每个党政干部。党政干部的人生价值，只有在完成历史重托、不辜负人民期望的伟大事业中，才能得到完满的实现。

党政干部职业活动的内容和特点

各级党政干部怎样才能完成历史赋予的伟大而光荣的使命呢？在社会主义条件下，党政干部只有出色地做好社会

管理的工作，才能完成这个历史的重托。

一个家庭，要有条不紊地生活，需要管理；一个单位，要井井有条地学习、工作和劳动，也需要管理；当然作为一个庞大而复杂的人们生活的共同体——社会，更需要管理。社会是由人及其所进行的多方面的活动构成的，它包括经济活动、政治活动、文化活动、科技活动、教育活动，等等。要使这个由多种要素构成的特大系统处于有序状态，保证其正常运行，就需要一种力量来调整人和人及其所从事的各种活动的关系，使之协调平衡地健康发展。为此，以决策、规划、指挥、组织、协调、控制为职能的社会管理系统，就成为任何一个社会正常运行的基本保证，尤其对复杂多变的现代社会更是如此。

社会管理，就宏观意义上讲，它体现为对整个社会的管理；就微观意义上说，它又可划分为若干领域的管理，如经济管理、政治管理、文化管理等，而每个大系统的管理又可划分为若干子系统的管理。

社会主义国家的社会管理，是通过工人阶级政党及其领导下的国家政权机构所组成的管理系统来实现的。就我国而言，中国共产党是社会主义事业的领导核心，它是通过路线、方针、政策的制订和党员的模范行动来实现自己的领导的。党所领导的国家政权机构是由国家的权力机关（人民代表大会）、行政机关（国务院及各级地方政府）和司法机关（检察院、法院）组成的。这样，从中央到地方，直到基层，形成了一个对整个社会进行管理的系统。而这个管理系统的全部工作则落在了全体党政干部的身上。

我国的党政干部是由党的干部和国家政权机关的干部构成的，而国家政权机构的干部又分为立法机关的干部、行政

机关的干部和司法机关的干部。其中，有在中央工作的干部、地方工作的干部和基层企事业单位工作的干部；有各级领导干部和一般干部，还包括技术干部。我国的各级各类的党政干部承担着我国社会管理的重任。

自有劳动分工和社会分工以来，社会的人们总是分别相对固定在某一个劳动和工作岗位上，长期从事着具有特定职责的活动。这就是所谓职业活动。我国的党政干部也有其特定的职业活动，这就是他们掌握着人民赋予的立法、执行、检察、审判等等权力，行使着对全社会及其各个领域、各个方面的管理职责。党政干部的全部职业活动就是围绕着社会管理这个轴心展开的。

党政干部这种职业活动的特点是：

第一，强烈的政治性。四项基本原则是我国的立国之本，是现代化建设和改革、开放、搞活的基础。坚持四项基本原则，核心是坚持党的领导、坚持走社会主义道路。这是党政干部职业活动的根本政治方向，离开了它，党政干部的职业活动就失去了灵魂。

第二，鲜明的服务性。我们的党政干部不是骑在人民头上的官老爷，而是人民的勤务员、社会的公仆。全心全意为人民服务，为人民造福；尽心尽力为社会作贡献，为社会进步献身，这是党政干部的天职，是一切党政干部职业活动的唯一宗旨。

第三，执掌权力，责任重，影响大。党和国家的领导人、中央各部委和省市的党政领导，其作用之大，不言而喻，就是基层领导干部，对他所管辖的地区、部门和单位来说，也有着左右全局、举足轻重的作用。至于一般干部，作为一个社会管理人员，其责任和影响也是普通社会成员无法

相比的。所以，党政干部怎样看待人民赋予的职权，如何行使这种权力和职责，是关系到党政管理机构职能的发挥、社会管理的状况、社会面貌及其发展的至关重要的问题。

党政干部所处的地位、所掌握的权力、所承担的职责，决定着人民必然要以更高的尺子来要求他们，来检验、监督他们的言行。面临当今时代管理现代化的要求，各级党政干部必须要适应这个新情况，不断提高自己的管理素质。只有这样，才能搞好社会管理工作，为保证我国社会主义社会的良性运行和协调发展，作出自己的贡献。

二 党政干部职业道德的 实质及其基本特征

任何社会都要靠各种各样的行为规范来约束社会成员的行动，调整人与人、个人与集体和社会的关系，以维持社会秩序的稳定，推进社会的发展。道德就是一定社会凭借信念、习惯、传统和舆论的力量调整人们之间以及个人与社会之间关系的规范行为的总和。相应人们的社会活动分为家庭活动、职业活动和公共活动三类，道德也分为婚姻家庭道德、职业道德和社会公德三种。任何职业活动，都有与之相随的职业道德。党政干部自然也有特定的职业道德作为其职业活动行为的遵循。党政干部的职业道德是他们卓有成效地进行职业活动的重要前提。

党政干部的职业道德 活动和职业道德

恩格斯指出：“每一个阶级，甚至每一个行业，都各有各的道德。”^①这里所谈的“行业道德”，就是职业道

^① 《马克思恩格斯选集》第四卷，第236页。

德。这是人们在特定的劳动或工作过程中，所应遵循的与其职业活动相适应的行动规范。

职业道德同职业活动是紧密相连的。人们长期从事某项职业活动，久而久之，就会逐渐积淀成某些共同的爱好、习惯和心理定势，从而形成“应当怎么做”、“不应当怎么做”的职业责任感和纪律感，因此形成一些职业活动的行为规范，以此来约束从职人员的行动，调整职业内外关系，更好地完成本职工作。

党政干部从事着社会管理这个责任重、影响大的职业活动。它面临着职业内部，特别是职业外部即全社会的多种多样、错综复杂的关系。如果这些关系不能及时予以调整理顺，就难以保证社会各种渠道的畅通，形成一个有序的管理网络；就会出现相互脱节的紊乱现象，影响社会的稳定和发展。如何调整和理顺这些关系，对各级党政干部来说，有能力、认识上的问题，也有思想道德上的问题。就一定意义上说，党政干部有良好的道德修养和道德行为，对调整和理顺这些关系，有着某种决定性的作用。如果一个干部具有为民造福的强烈愿望、顽强进取的精神、虚心向现实生活和专家群众求教的态度，就能大大减少认识和工作上的失误，即使有失误，也会以事业为重、以大局为重，迅速得到纠正，而决不会辗转于个人得失而不能自拔，坚持失误，加重失误。所以，党政干部这种特殊的职业活动，需要有与之相应的职业道德来约束。党政干部的职业道德就是伴随着这种职业活动的需要而产生的。大家都知道，周恩来同志的《我的修养要则》^①，是一个职业革命家的职业道德规范的典型。

^① 《周恩来选集》上卷，第125页。

这个《要则》就是他多年职业革命生涯在道德上的结晶。

职业道德源出于职业活动，它又反过来强化职业活动，赋予职业活动以新的活力。作为党政干部的职业道德产生于社会管理这种职业活动的需要，它必然反过来积极地为社会管理服务。所以，这种职业道德也可称为是社会管理道德，是调整社会管理过程中人们的各种关系，进行社会管理工作的行为规范。目前，按照现代化管理的要求，加强党政干部的职业道德建设，必然会推动我国社会管理机构的改革，提高社会管理的效率和水平，加速我国社会主义现代化建设的进程。

党政干部职业道德的实质

职业道德涉及多方面内容，包括道德认识（本职工作意义和职业道德价值的认识）、道德情感（从事本职工作的荣誉感、责任感等）、道德信仰（本职工作的奋斗目标和为之献身的精神）、道德意志（做好本职工作的顽强进取精神和百折不挠的毅力）和道德行为、习惯（从事本职工作的自觉性和忠于职守的工作态度等）。作为党政干部，必须要具有相应的道德认识、道德情感、道德信仰、道德意志和道德行为。但是，贯穿其中的实质性问题，即党政干部职业道德的实质是什么呢？前面说过，强烈的政治性，是党政干部职业活动的首要的最突出的特点。抓住了这个特点，也就从根本上抓住了党政干部职业道德的实质。

凡是职业道德总是从属于一定社会占统治地位的道德观念和道德原则，各种职业道德也都有着“忠于职守”等共同的道德规范。在社会主义条件下，各行各业的职业道德也是这样，都是建立在社会主义公有制的经济基础之上，是社会主义道德原则和道德规范的具体化，都贯穿着集体主义