

新编公务员录用考试实训教材

申论

考前冲刺

主编 裴亦非

2010

公务员 升华版

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

新编公务员录用考试实训教材

申论

考前冲刺

主编 裴亦非

2010

公务员 升华版

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论考前冲刺/裴亦非主编. —北京:中国铁道出版社,2009. 4
ISBN 978-7-113-09889-6

I. 申… II. 裴… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 054330 号

新编公务员录用考试实训教材编委会

主 编: 裴亦非

编 委: 王炳舟 龚 艳 周瑞军

书 名: 新编公务员录用考试实训教材
申论考前冲刺

作 者: 裴亦非 主编

责任编辑: 马 军

电话: 010-51873014

封面设计: 锋尚设计

责任校对: 张玉华

责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)

网 址: <http://www.tianlugk.com>

印 刷: 北京鑫正大印刷有限公司

版 次: 2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 880 mm×1 194 mm 1/16 印张: 7.5 字数: 230 千

书 号: ISBN 978-7-113-09889-6/D·322

定 价: 18.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

电话: 010-51873170 打击盗版举报电话: 010-63549504

致读者

近年来,国家公务员录用考试持续升温,报考人数居高不下,2007年通过审核的人数约60万,平均竞争比例约为50:1;2008年通过审核的人数约80万,平均竞争比例约为58:1;2009年通过审核的人数超过97万,平均竞争比例约为78:1。面对这种竞争如此激烈的场面,有人不禁发出“官道何其窄,趋者何其多”的感慨。

感于此种现状,中国铁道出版社在总结10年来出版公务员考试教材的成功经验的基础上,集聚了一批从事公务员录用考试命题研究的学者,以及一批致力于公务员录用考试实践的专家,从提高应试者考试能力入手,构建了“天路公考”网(www.tianlugk.com)。

为了答谢广大读者对铁道版公务员图书的厚爱,我们提供了价值3000万元的“天路公考体验卡”随2010铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡

此卡是为准备参加公务员录用考试、希望了解更多有关公务员录用考试资讯,以便获得公务员录用考试体验的您设计的。

此卡提供的服务均可在互联网上通过登录www.tianlugk.com获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务:

1. 在线学习

我们为您提供了20%的在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计符合在线学习特点,并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识要点后,都能通过练习得到直接的应用,确保对知识点的掌握。

2. 自测演练

我们的公务员考试专家及技术团队开发了模仿国家公务员录用考试的行政职业能力测验试题库系统,纳入了400多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您在网上进行自测练习。

您可以通过在线的方式进行1次自测演练,并得到同真实考场相同的最直接的考试体验。系统可以根据您的考试结果及时给予信息反馈。您可以由此发现自身存在的问题,有针对性地确定下一步的学习重点。

系统可以模拟真实公务员录用考试的判分标准自动给出您的测试成绩,并列出您所在地区排名。您可以参考此排名,对自己的竞争力进行评估,有针对性地制定下一步学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考察学习效果,我们特意为您准备了3次在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家

公务员还是地方公务员录用考试，您都可以通过我们精心设计的搜索功能，得到最直接、最有效的资讯，并随时可以下载。

我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题，并由专家进行解析，供您学习使用。

二、天路公考体验卡激活流程

第一步，输入网址，打开网页：请点击 www.tianlugk.com。

第二步，请点击网页中的“激活学习卡”按钮。

第三步，系统提示。如果您是本网站注册用户，直接输入用户名和密码；如果您不是本网站注册用户，请先注册（当时的画面就有注册按钮和提示），注册后就会自动回到输入用户名和密码的页面。

第四步，请输入体验卡密码。

第五步，请点击“确定”即可激活本卡，系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活，欢迎进入网站学习！”

最后，祝您早日加入到公务员行列。

天路公考专家团队
2009年4月于北京

前言

《中华人民共和国公务员法》的正式实施，不仅标志着公务员录用考试的规范化、制度化、法制化，同时也使应试者能够在一个比较公正、公开的平台上进行公平竞争。在这种情况下，如何选择一本科学、实用、有效的备考教材，这在很大程度上成了应试者能否取得成功的重要因素。为了帮助广大应试者尽早地熟悉公务员录用考试的内在规律，了解最新的命题思路和考试范围，从而达到更积极、更有效的备考效果，中国铁道出版社“天路公考”专家团队从培养应试者的应试能力入手，精心组织编写了这套适合广大应试者使用的辅导教材。本套教材改变了以往公务员录用考试教材的固有模式，严格按照最新公务员录用考试大纲的要求和知识的形成规律进行编写，并深度解析了公务员录用考试的命题思路、命题角度、命题规律和命题原理，让应试者通过本套教材所介绍的解题方法、技巧和真题模拟演练，掌握正确的复习方法，从而突破公务员录用考试难的问题。

本套教材共分9个分册：《申论》《申论强化练习》《申论考前冲刺》《行政职业能力测验》《行政职业能力测验强化练习》《行政职业能力测验考前冲刺》《公共基础知识》《公共基础知识强化练习》《公共基础知识考前冲刺》。各册内容的结构严谨、翔实，且重点突出，严格遵循最新公务员录用考试的命题趋势与规律，紧贴最新考试大纲，适用于中央及地方公务员录用考试的考前培训及自学提高。其特点是：

权威性

本套教材由多位有着多年高级公务员经历和丰富教学经验的专家倾力编写，从考核与录用公务员的角度深度剖析公务员考试的结构与内容，融入了最新公务员录用考试大纲的最新思想和变化，指导应试者更有效地参加公务员录用考试。

针对性

本套教材严格按照公务员录用考试相应科目划分的模块进行编排，夯实基础考点与强化应试技巧同步推进，帮助应试者准确、系统地掌握相关知识，迅速捕捉考试要点，并针对不同类型试题总结出相应的应对方略，使应试者在理解知识的基础上，加强能力的训练与培养，提高答题速度与准确程度。

实用性

本套教材在讲述相关考试知识的同时，有意识地向应试者传授快速分析和解题的方法，培养应试者分析、解题的能力，并且各册内容中所有真题、练习题及模拟试题均配有详细的答案及解析，实现了讲练结合，帮助应试者养成高效思维的答题习惯，满足公务员录用考试中快速作答的要求。

科学性

本套教材在准确把握公务员录用考试特点的基础上，敏锐地反映出最新公务员录用考试的命题重点和命题趋势，紧扣最新考试大纲，注重各种题型的合理搭配，突出重点、难点和考点，且详略得当、结构严谨。

兼容性

本套教材在准确分析、把握国家公务员录用考试特点的基础上，紧密结合地方公务员录用考试内容，全面、系统地综合了各地区公务员录用考试真题，并且在反映各地公务员录用考试最新变化的同时，充分体现了中央和地方公务员录用考试需求的相互兼容，适合全国各地应试者使用。

超值性

本着真诚为广大读者服务的宗旨，中国铁道出版社“天路公考”网（www.tianlugk.com）随本书附赠一张价值 30 元的“天路公考体验卡”（用户名、密码和使用说明详见本书封底），通过该体验卡读者可在“天路公考”网上免费获得一定数量的相关公务员录用考试方面的有效服务。

此外，本套教材更侧重于**系统性**，在全面分析最新命题特点和趋势的基础上，既有考试方法的指导，又有知识拓宽的讲解，旨在帮助应试者迅速捕获考试要点，用科学的复习方法培养正确的解题思路；真题演练更侧重于**规律性**，在详尽解析 2009 年以来中央和地方公务员录用考试内容的基础上，既有知识讲解，又有技巧点拨，使应试者在真题练习中进一步掌握做题规律，把握考试技巧；考前模拟试卷更侧重于**实战性**，试题类型和难度以 2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员的试题为标准，题目素材鲜活，经典试题与难点试题相结合，使应试者在近乎于真实考场的环境下训练应试能力，把握做题进度和技巧。

我们衷心感谢黑龙江省哈尔滨润雨文化传播有限公司等单位，在本套教材的编写中提供了相关素材的支持和帮助。同时希望本套教材能为广大应试者的复习带来实质性的帮助，也敬请广大读者对本套教材中的疏漏之处提出宝贵意见。

“天路公考”专家团队
2009 年 3 月于北京

目录

致读者

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(一)	1
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(一)参考答案及解析	7
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(二)	10
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(二)参考答案及解析	16
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(三)	19
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(三)参考答案及解析	25
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(四)	29
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(四)参考答案及解析	34
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(五)	38
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(五)参考答案及解析	44
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(六)	47
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(六)参考答案及解析	52
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(七)	55
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(七)参考答案及解析	61
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(八)	64
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(八)参考答案及解析	70
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(九)	74
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(九)参考答案及解析	80
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(十)	84
中央机关及其直属机构公务员录用考试申论模拟试卷(十)参考答案及解析	90

附录 中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题

附录一 2009 年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题	95
2009 年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题参考答案及解析	101
附录二 2008 年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题	105
2008 年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题参考答案及解析	110

中央机关及其直属机构 公务员录用考试申论模拟试卷

中央机关及其直属机构 公务员录用考试申论模拟试卷(一) (测试热点:拉动内需)

满分:100分 时限:150分钟

一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为150分钟,建议阅读材料时间为40分钟,作答时间为110分钟。总分100分。
2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

二、给定资料

1. 在世界经济不景气的大环境中,许多专家对中国经济的判断是“发展的基本态势没有改变”,这一判断的根据究竟是什么?国家统计局局长马建堂说,按照国际标准,通常是用经济增长速度、物价变化幅度、就业人数增减和国际收支平衡状况,来评判一个国家的经济运行情况的,这四大经济指标决定了经济发展的基本面。统计数据表明,2008年以来,我国四大经济指标都处于良好的运行状态。

据国家统计局的统计,虽然我国经济增速出现回落,但前三季度国内生产总值增速仍达9.9%,这个速度高于改革开放以来9.8%的年均增速,而且与世界经济特别是美国、欧盟、日本等主要经济体的普遍低迷形成鲜明对比。2008年我国控制通货膨胀取得明显成效,居民消费价格涨幅在2月份达到8.7%的高点,但自5月份以来已经连续7个月回落,11月同比涨幅已回落到2.4%。2008年以来,新增就业状况比预期的要好,1~10月,城镇新增就业人员1020万人,完成全年目标任务的102%;下岗失业人员再就业达450万人,完成全年目标任务的90%;就业困难人员再就业129万人,完成全年目标任务的129%。国际收支平衡状况良好,尽管出口增幅出现了明显回落,但1~10月出口额达到12023亿美元,增长21.9%,依然保持了较快增长;贸易顺差2160亿美元,同比增长1.7%。9月末,我国外汇储备已达1.9万亿美元,是世界上支付能力最强的国家。马建堂认为,以上情况充分说明,今年以来我国经济发展的基本态势未发生改变,我国仍处在持续较快发展的战略机遇期,总体形势是好的。特别是这一成绩,是在面临百年不遇的世界金融危机影响下取得的,是在遭遇罕见的特大自然灾害的情况下取得的,确实很不寻常、很不平凡、很不容易。

2. 国家统计局2009年1月23日公布:2008年中国经济在困难中保持了9%的增长,对世界经济增长的贡献超过20%。

统计显示:2008年一季度我国经济增长10.6%,二季度增长10.1%,三季度增长9.0%,四季度增长

6.8%。国家统计局局长马建堂说,由于受国际金融危机的影响,去年第四季度我国经济确实遇到了严峻的挑战,但是,他对未来发展仍充满信心。

国家统计局局长马建堂说,我们的信心来自于哪里?来自于中国经济保持平稳较快发展的总体格局没有变。中国有七、八亿的劳动力,有20多万亿的居民储蓄,基础设施在不断改进。庞大的需求和强有力的、日趋完善的供给结合在一起,结果就是中国经济的持续增长。

2008年,我国粮食总产量达到52 850万吨,实现连续五年增产。工业增加值比上年增长12.9%,增速比上年回落5.6个百分点。中西部地区的投资和工业增长速度都快于东部,这意味着我国在克服经济困难的同时,区域结构在优化。

2007年我国城乡消费旺盛,社会消费品零售比上年增长21.6%,全年物价上涨5.9%,呈现出前高后低的趋势。2月份,我国物价曾达到月涨幅的最高点8.7%,为了遏制通货膨胀,在国家一系列政策的引导下,用了半年的时间,物价就控制到了5%以内。

全年进出口总额比上年增长17.8%;国家外汇储备余额达到1.95万亿美元,比上年增长27.3%;全年城镇新增就业1 113万人,城镇登记失业率为4.2%;城镇居民人均可支配收入15 781元,比上年增长14.5%,农村居民人均纯收入4 761元,比上年增长15%。

3. 为应对国际金融危机对我国经济的影响,根据国务院部署,国家发展改革委等部门陆续制定发布了钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造业、电子信息以及物流业十个重点产业调整和振兴规划。这些规划对于我国保持经济平稳较快增长、扩大内需、增强发展后劲意义重大。

国家发展改革委认为,上述十个行业中,有的是国民经济的支柱产业,有的是重要的战略性新兴产业,有的是重要的民生产业,在国民经济中地位举足轻重。其中九个产业工业增加值占全部工业增加值的比重接近80%,占GDP的比重达到1/3,规模以上企业上缴税金约占我国税收收入的40%,直接从业人员约占全国城镇单位就业人数的30%。

从解决“三农”问题看,仅纺织、轻工、食品、造纸、家具、家电、皮革、日化等部分行业,相当的产值来源于农副产品深加工,涉及3亿农民,吸纳进城务工人员近6 000万。钢铁、石化、有色金属作为重要的基础原材料工业,船舶和装备制造作为重要的基础装备工业,在国家经济安全、国防安全等方面发挥了不可替代的支撑作用。高速发展的电子信息产业使我国社会信息化水平实现了质的飞跃。物流业是融合运输业、仓储业、货代业和信息业等的复合型服务产业,是国民经济的重要组成部分,涉及领域广、吸纳就业人数多、拉动消费作用大,其增加值占全部服务业增加值的16.5%,占GDP的6.6%。国家发展改革委副主任刘铁男认为,上述十大产业形势能够稳定的话,中国的财政、税收、就业以及“三农”形势就能基本稳定。

国家发展改革委表示,制定和实施重点产业调整和振兴规划,是确保经济平稳较快增长、增强后劲的重要举措。为减轻国外需求萎缩对中国经济的影响,十大计划几乎都包含了刺激消费、拉动内需的内容。

刘铁男说,十大产业调整和振兴规划将刺激这些行业自身的需求。他举例说,上万公里的高速客运铁路建设,核电、常规电力、钢铁和炼油行业的建设项目将为装备制造业带来可观的商机。为扩大居民消费,我国出台一系列税费减免、补贴等措施。仅补贴农民购买家用电器和农用汽车等产品就可望拉动上万亿元产品的消费。汽车、钢铁、石化、装备制造等产业振兴规划着重提出了发挥大企业的龙头作用加快行业重组。汽车业振兴规划细则明确提出,产销规模占市场份额90%以上的汽车企业集团数量由目前的14家减少到10家以内。

为鼓励自主创新,帮助企业解决自主创新能力弱、产业集中度低、产业竞争力不强、过分依赖外需、产品结构单一等问题,国家决定,除在今明两年中央和地方财政集中1 000亿元投入发放专项研发资金外,在融资方面也将给予倾斜。

中国社会科学院可持续发展研究中心秘书长崔大鹏认为,上述规划产生的最大作用是将带动整个经济增长方式转型,即从“出口拉动”向“内需拉动”转变,从生产、流通、政策、标准等方面全面进行优化和升级。亚洲开发银行驻中国代表处高级经济学家庄健表示:这些规划将有助于中国实现今年经济增速达到8%左右的目标。同时,它将为中国经济的持续增长与升级转型赢得战略机遇。

发展改革委认为,党中央、国务院保持经济平稳较快增长的各项措施果断明确,有利于推进十大产业

调整和振兴。

随着国际金融危机对我国实体经济的影响逐步加深,市场需求出现萎缩,市场销售不畅导致外贸出口较为困难,停产半停产的企业逐渐增多,亏损企业和亏损额明显扩大,形势比较严峻。

国家发展改革委认为,当前一些产业出现的困难也暴露了我国工业发展方式粗放等深层次矛盾。上述行业和相关企业遭遇的困难为实施结构调整和产业升级提供了难得的机遇。目前国家的实力、企业的实力和市场配置资源的能力增强,为应对危机和结构调整,提供了雄厚的要素保证。另外,我国企业市场主体地位、竞争意识和承受能力都不断增强,做大做强的内在动力比较足,有利于结构调整和产业升级。同时,我国进一步扩大开放,有条件充分利用“两个市场、两种资源”,有助于实现产业升级,提高竞争力。

刘铁男说,虽然我国纺织、轻工等在规模、数量上名列世界前茅,出口数量大,但同发达国家相比,人均消费还处于低水平,广大农村市场消费潜力巨大。

4. 2008年12月24日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究部署搞活流通扩大消费的政策措施。

会议指出,搞活流通是促进消费、扩大内需的重要切入点。必须进一步完善政策,采取有力措施,积极扩大国内消费,切实增强消费对经济增长的拉动作用。一要健全农村流通网络。明、后两年再新建和改造一批农家店和农村商品配送中心,增加配送品种,增强综合服务功能。在重点销区和产区新建或改造一批农产品批发和农贸市场,搞活农产品流通,促进农民增收;二要进一步扩大品种,加大“家电下乡”推广力度。中央财政再增加补贴,并根据各地农村需求,选择和增加补贴品种。要保证下乡家电的质量,搞好售后服务;三要完善城市社区便民服务设施,选择一批菜市场进行标准化改造,满足居民便利消费、放心消费需要;四要促进城市耐用品消费升级换代。规范并大力发展旧货市场,加快不同收入群体联动消费。鼓励生产和零售企业开展“收旧售新”、“以旧换新”,带动新产品销售和资源节约;五要促进流通企业发展,降低消费成本。支持大型流通企业跨区域兼并重组,增强经营优势,降低成本,让利于消费者。支持中小商贸企业发展,金融机构要制定差别化的授信条件,解决中小商贸企业贷款抵押问题;六要积极培育新的消费热点,大力促进节假日和会展消费,促进消费升级;七要加强流通企业食品质量安全监管,切实提高食品安全保障能力。为支持流通业发展,2009年中央财政将增加农村物流服务体系发展专项资金和促进服务业发展专项资金规模。

5. 张喜峰是海信彩电家电下乡一位具体执行人,最近却频频遭到记者询问外界最近曝光的产品价格高于限价出售、农民无法如期拿到补贴等一系列很尴尬的问题。张喜峰表示,现在家电下乡关注度太高了,很敏感,出现各种各样问题的原因很复杂,但是家电企业和商务部都已经注意到,正在出台措施完善家电下乡。

在全球金融危机的背景下,中国出口受阻和内销疲软,对2009年初开始的第三轮家电下乡,各家电企业尤其期待,然而近日却连续出现了产品高价卖给农民、产品质量不好、农民补贴无法及时兑现等一系列负面问题。看到各种负面新闻正在影响家电下乡乃至企业自身的知名度,各企业的压力都很大。格兰仕有关人士对记者表示,公司启动“大篷车”计划,营销人员去第一现场进行政策宣传和解释,落实格兰仕的家电下乡策略,防止侵害农民利益的现象发生。

原来占农村市场主流的小品牌企业正如履薄冰地跟大品牌在农村市场拼杀,使出各种手段来增加竞争力,使得自己能够在农村市场这一仅有的舞台上继续生存下去。当然,仍然有一些缺乏诚信的小品牌家电产品在农村市场销售,在同样一些不诚信经销商的忽悠下,农民买到的是质量不合格的产品,最后使农民的利益受损。

2007年底第一次启动家电下乡试点工作时,参加的各家电企业想把更多的实惠让给农民,所以在中标标价上压得很低,但是没有考虑到渠道商和经销商的利益。

“有的经销商擅自提高产品卖价,有的甚至把标识牌拿掉、高价出售。主要是经销商卖一家中标产品赚的钱很少,这是导致这种行为的原因。”张喜峰表示。

现在各家电企业都已经意识到这一点,在第二期和第三期家电下乡招标中已经调整了策略,不再一味压低中标价格,而是考虑到经销商的利益,给予经销商更大一些的利润空间。

格兰仕同样也为经销商擅自提高价格而犯愁。格兰仕有关人士对记者表示,各级经销商为从“家电下乡”中分得一杯羹,都死守自己的利润部分,原本不大的利润空间,到底层经销商那里时已所剩无几,造成其压力倍增。少数经销商为了谋利,私自拿掉家电下乡标识卡,提高产品价格,使得农民最终买到的产品的价格高出限价不少。

格兰仕的策略则是启动大篷车计划。“格兰仕加大了‘大篷车’下乡的力度,厂家直接深入农村,组织宣传与销售,由于减少了流通环节,厂家直接监督整个销售活动,农村消费者的利益得到了保证。”格兰仕企划部相关负责人对记者表示。

据格兰仕集团相关负责人介绍,“大篷车”活动是格兰仕自己推行的家电下乡活动,早在2000年就已启动。该活动的一大亮点就在于,以格兰仕的品牌号召力凝聚一大批商业伙伴,共同调集人力、财力、物力开拓新渠道,以资源集约化实现网络的迅速、全面扩张。据了解,“大篷车”形式灵活,在不同地域、不同市场有不同的活动方式、不同的价格策略和不同的产品选择。同时,这种形式也避免了经销商层层套利的现象出现,值得借鉴。

针对家电下乡出现的种种不规范操作,商务部有关人士日前已经表态如果违规将受到处罚,但是至今还没有出台处罚的细则。不过各家电企业普遍认为,处罚违规者将会规范行业秩序,使得家电下乡的好政策能够真正落实。

6. 针对生猪等副食品生产下滑、供应偏紧和价格上涨的问题,2007年国务院下发了《关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》,国务院办公厅印发了《关于做好猪肉等副食品生产供应保持市场稳定工作的通知》,国务院还召开了全国“菜篮子”工作电视电话会议,出台了一系列促进生猪生产的政策措施。各地区、各有关部门要加快落实进度,尽快把中央制定的各项政策措施不折不扣地落实到位。

7. 2009年1月21日,记者从国家发展和改革委员会获悉,我国已制定首部防止生猪价格过度下跌调控预案,以建立保障生猪生产稳定发展的长效机制,维护生猪养殖户利益,保障市场有序供应。

根据发展改革委、财政部、农业部等6部门制定的《防止生猪价格过度下跌调控预案(暂行)》(以下简称《预案》),在生猪价格过度下跌时,国家将采取发布预警指标,采取综合调控措施,促使猪肉与粮食比价、仔猪价格、生猪存栏、能繁母猪存栏等指标保持在合理范围内。

上述预案规定,综合调控措施的主要目标是猪粮比价不低于5.5:1;辅助目标是仔猪与白条肉价格之比不低于0.7:1;生猪存栏不低于4.1亿头;能繁母猪存栏不低于4100万头。

根据《预案》,当猪粮比价高于9:1时,按照《国务院关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》规定,适时投放政府冻肉储备,必要时向城乡低保对象和家庭经济困难的大中专院校学生发放临时补贴。

《预案》将猪粮比价低于9:1时的情况划分为五种:绿色区域(价格正常)、蓝色区域(价格轻度下跌)、黄色区域(价格中度下跌)、红色区域(价格重度下跌),以及生猪价格异常下跌的其他情况。

根据《预案》的三级响应机制,根据猪粮比价的变动情况,国家分别或同时启动发布预警信息、增加储备、调整政府补贴、进出口调节等措施。

《预案》明确,当猪粮比价低于5:1,进入红色区域时,国家将启动一级响应,较大幅度增加中央冻肉储备规模。

《预案》还规定,增加政府储备后,如果猪粮比价仍然低于5:1,并且出现养殖户过度宰杀母猪的情况,月度母猪存栏量同比下降较多时,对国家确定的生猪调出大县的养殖户(场),按照每头能繁母猪100元的标准,国家将一次性发放临时饲养补贴;对国家确定的优良种猪场的养殖户(场),按每头公种猪100元的标准,一次性发放临时饲养补贴。

同时,国家将适当限制猪肉进口,减少当期市场供应;完善食品安全体系建设,鼓励猪肉及其制品出口。

《预案》还明确了调控的配套措施、组织协调、会商机制、地方责任,以及相关部门信息发布的分工。《预案》自2009年1月9日起实施。

发展改革委价格司副司长周望军表示,这是我国首次制定并发布防止农产品价格过度下跌的预案。

他说,国家将在尊重市场规律、充分发挥市场机制调节作用的基础上,加强政府调控,调节市场供求,

引导市场预期,缓解生猪生产和价格的周期性波动。

此前,我国生猪生产和价格呈大起大落的周期性变化,并以三年为一个周期。2007年,由于粮价上涨、养猪成本提高、猪蓝耳病疫情等因素,我国生猪生产出现供不应求,猪肉价格大幅上涨的问题。

同年,国务院采取了一系列稳定生猪生产和猪肉供应的措施,其中包括向生猪生产者和城市低收入群体提供必要的补贴。随着扶助生猪生产的各项措施陆续见效,我国生猪生产出现恢复性增长,猪肉市场供应充足。

8. 2008年12月23日,全国工商行政管理工作会议上传出消息,工商部门将对生产经营暂时出现困难的个体工商户、私营企业,在年检验照等方面予以支持,减免年检费用。

对中央和地方为扩大内需、促进增长确定的重大投资和利用外资项目,涉及工商登记的,工商部门将加强咨询指导,开辟“绿色通道”,便捷高效提供登记服务;对守法经营,确因资金紧张无法按时出资的企业,工商部门将依法允许延长出资期限。

为积极支持各类市场主体健康发展,工商部门将改进管理、高效服务,大力支持公有制企业改革发展;简化程序、放宽准入,积极鼓励个体工商户、私营企业加快发展;优化环境、创新机制,继续引导外商投资企业健康发展。

9. 中国农业部副部长危朝安在2008年12月29日全国农业工作会议种植业专业会上表示:2009年中国粮食播种面积要稳定在16亿亩左右,产量将保持在10000亿斤以上。

据悉,2008年中国粮食生产在面临诸多困难的情况下取得历史性突破。近40年来首次实现连续五年增产,预计全年粮食总产10570亿斤,比上年增长538亿斤,增长5.4%,比历史最高的1998年增长3.2%;预计亩产330公斤,比上年增长13.4公斤,增长4.2%;八年来首次实现产需基本平衡,有效缓解了粮食供求平衡的压力。

危朝安表示,今年粮食连续第五年增产,是在基数一年比一年高、难度一年比一年大的基础上实现的,与国家加大强农惠农政策支持力度密切相关。此外,两次提高稻谷、小麦最低收购价,三次增加农资综合直补规模,三次下达粮棉油糖临时收储计划,也极大提高了农民种粮积极性,保障了粮食生产。

“尽管今年粮食获得大丰收,供求矛盾缓解,但从长远看,国内粮食供求偏紧的格局仍然没有改变,粮食生产的基础仍然不牢固,粮食稳定发展的机制仍然不健全。”危朝安说,为保证明年粮食产量在10000亿斤以上,中国将进一步加大强农惠农力度,重点是扩大水稻、小麦、玉米、棉花和大豆的良种补贴范围,增加农机具购置补贴。同时,还将采取大幅提高重点粮食品种最低收购价、全面推进高产创建示范片的带动作用、加快新品种新技术推广等措施。

10. 2009年1月,农业部畜牧业司司长王智才表示,2008年以来,我国生猪、牛奶等主要畜产品价格总体呈高开低走态势,预计2009年畜产品价格下行压力较大。

王智才是在全国农业工作会议畜牧兽医专业会议上作上述表示的。

据农业部统计,截至2008年11月份,猪肉平均价格已经连续9个月下降,比2月份最高价下降25.4%;与蔬菜、粮食等其他农产品相比,猪肉下降时间最长、降幅最大,预计2009年猪肉价格下行压力将进一步增加。

王智才分析说,一方面,春节后进入猪肉消费淡季,同时受国际金融危机蔓延、经济增长放缓的影响,消费者消费信心和购买力有所下降;另一方面,2008年各地能繁母猪增加较多,产能明显过剩,据监测,20个主产省能繁母猪存栏连续11个月同比增幅超过18%,预计2009年上半年生猪出栏将明显增加,春节过后猪肉价格下跌的可能性很大。如果信息引导和调控措施不能及时到位,将很可能引发新的生产波动。

11. 2009年1月,杭州市开始向低保和困难家庭、企业退休人员、中小學生等50万居民发放总额为1亿元的消费券,发放金额为中小學生每人100元,其余每人(户)200元。消费券可在指定商贸企业购买商品,或用于文化、健身、旅游等服务消费。

商务部副部长姜增伟2月9日说,成都、杭州等城市前段时间发放消费券拉动消费,是在特殊的条件下采取的特殊办法,是一种比较可行的选择。

姜增伟在国务院新闻办新闻发布会上回答记者提问时表示,增加低收入人群的收入应该作为扩大消

费的主要举措,同时也要保证建立覆盖面宽的社会保障体系。在各地发放消费券的同时,国家在今年年初已为7 400万低收入者发放了一次性补贴,每人100元至150元。

姜增伟指出,我国政府现在采取的两项重大举措将对消费产生积极作用,一个是医改,现在正在完善,准备出台;另一个是教改,正在征求意见。如果这两项重要措施出台,对中国的消费市场,特别是农村消费将产生积极作用。

姜增伟说,在今年新的形势下,要保持商品销售额的一定增长是有难度的,所以目前打折成为厂家和商家扩大销售的一种主要手段。

但姜增伟也表示,在目前的形势下,要统筹厂家、商家和消费者这三方的利益,要充分运用非价格手段来刺激消费。如有的家电企业联合银行推出“家电易购”活动,让消费者“零首付、零利率、零手续费”,分期付款购买家电。

他还说,企业可以开发适销的商品,满足新型消费者需求。特别是对农村市场,开发设计功能适合农村消费特点,经久耐用、价格适中的商品,也就是通常所说的物美价廉的商品。

姜增伟介绍说,目前已有一些城市根据不同年龄阶段的消费群体开展不同的消费活动。如上海、北京等一些城市,针对“80后”、“90后”这些年轻的消费群体,特别有针对性地开展“青春靓丽”的消费形式,包括运用互联网促销,取得了很大的成效。

三、作答要求

1. 请根据“给定资料”,概述我国自去年以来国内消费市场面临的主要问题。(20分)

要求:紧扣给定材料,全面,有条理,不必写成文章,不超过300字。

2. 本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

(1)“给定资料”5、6中涉及了“家电下乡”这一既拉动内需,又让农民受惠的新举措,但是在实施中出現了一些伤农的经销商。请对他们的心态进行分析,并指出这种心态所反映的本质问题。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,不超过200字。

(2)“给定资料”11涉及了成都、杭州等地发放消费券及商务部有关人士认可这一做法,这一举措有没有道理,为什么?请谈谈你的见解。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过400字。

3. 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

(1)“给定资料”3中,我国为应对国际金融危机对经济的影响,陆续制定发布了钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造业、电子信息以及物流业十个重点产业调整和振兴规划。但也有人质疑这一做法具有片面性,没有列入振兴规划的行业将举步维艰。请对此进行分析,谈谈你的见解。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过300字。

(2)“给定材料”6、7、9、10涉及的是当下拉动内需对我国农业实行的一些保护性措施,请分析一下这些措施能否真正发挥对“三农”基础地位的保护作用。(20分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过400字。

4. 席卷全球的金融风暴给我国经济也带来巨大冲击,中国经济能否迎难而上,化挑战为机遇至关重要,引发我们许多思考。请联系“给定资料”,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:

(1)观点明确,内容充实,结构完整,语言生动流畅。

(2)报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,要深入思考,紧密结合“给定资料”所反映的问题,写一篇视野开阔、见解深刻的文章。

(3)报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生,可结合“给定资料”中所反映的一个主要问题,写一篇见解比较深刻的文章。

(4)字数1 000~1 200字。

中央机关及其直属机构公务员录用 考试申论模拟试卷(一)参考答案及解析

1.【解析】

这是一道概述题。从给定资料看,回答问题所需要的信息散落于各段材料之中,阅读时,首先要细心筛选,其次将选出信息予以汇总,按重要性进行甄别,按逻辑顺序加以排列。

【参考答案】

虽然2008年以来,我国社会消费品零售总额增幅较上年同期有较快增长,但消费需求的真正启动仍面临着诸多应注意的问题:一是尽管今年粮食获得大丰收,供求矛盾缓解,但从长远看,国内粮食供求偏紧的格局仍然没有改变,粮食生产的基础仍然不牢固,粮食稳定发展的机制仍然不健全;二是在全球金融危机的背景下,中国出口受阻和内销疲软;三是居民收入水平实际增速偏低使消费需求缺乏持续增长的推动力;四是价格总水平持续上涨使居民被动消费,虽然社会消费品零售总额幅度增长,在一定程度上不排除因价格总水平上涨而使广大普通消费者为购买生活必需品而进行的被动消费。

2.(1)【解析】

这是一道分析题。重点把握认识水平与利益驱动两个方面,其中后者是更关键的因素。

【参考答案】

家电下乡是国家的重要惠农政策,然而在实际执行过程中却发生了偏离,经销商层层加价,还利用农民老实质朴,对不同规格、质量、价格的家电产品以及不同销售资质的商家缺乏了解的空子,做出使农民受损的不齿之举,这表明了经销商一方面思想认识水平不高,不是诚心配合国家的惠农政策,另一方面利欲熏心,为了谋利不择手段。其实质是缺乏对农民的信息公开,不仅是下乡家电的品种、规格、质量、性能要公开,经销商的销售资质信息也要公开,下乡家电在当地的销售价格更要公开。工商、质量技术监督、物价等部门也应担负起监督责任,重点加强对家电下乡产品的检查。

2.(2)【解析】

这是一道对策有效性分析题。像部分地方政府为解决某一问题而采取一些创新措施,不管其效果如何,从出发点和方向上不宜简单地加以否定,而应该分析其利弊得失后再加以客观评价。本题中地方政府发放消费券,应结合我国当前经济环境和各地特点加以分析,无论支持还是反对都不可绝对化。同时,也可以提出一些需要注意的问题和完善的建议等等。

【参考答案】

发放消费券是特定历史时期的产物,它的存在是有一定的作用和意义的。在全球金融危机的背景下,我国出口受阻,内销疲软,发消费券是拉动消费、刺激消费的一种形式。当然,发放消费券只是面对当下经济萧条的应急之法,它不能从根本上影响经济增长和百姓扩大消费。因为,第一,虽然发消费券对消费确有刺激作用,但是靠发券刺激出的消费增长并不健康。中国经济当然需要更多的消费,但更需要一个健康的消费环境。在健康的消费环境里,人们有足够的购买力买自己需要的商品。只有基于消费者的实际需求和实际购买力的消费增长才是健康的。第二,发消费券未必能够给企业带来真正的竞争力。企业竞争力表现在产品的竞争力上,而产品的竞争力表现在产品的诱惑力上,政府大量发行消费券,虽说是在帮助企业,但同时也助长了企业的惰性。

3.(1)【解析】

这是一道分析题。中央政府为应对金融危机、提振经济,推出的十大产业振兴规划,这是符合中国国情的正确之举,因此,在分析时必须确立支持的基调,在此基础上,可以就需要注意的问题、完善的措施,特别是对其他未列入十大规划中的产业如何对待加以关注。

【参考答案】

在应对国际金融危机冲击,着力解决当前存在的突出矛盾的同时,加快结构调整,增强发展后劲、实现产业升级,这是制定和实施重点产业振兴规划的一条主线。产业调整和振兴规划充分考虑了许多因素:比如,目前国家的实力、企业的实力和市场配置资源的能力增强,利用市场倒逼机制,使加快结构调整和产业升级成为产业进一步发展必须面对的选择等;充分利用两个市场、两种资源。

我们要抓主要矛盾,特别是在全球金融危机的大背景下更是要突出重点,所以,这十大规划是当前的明智之举。至于没有列入振兴规划的产业,并不是不重要,也不是不管不问,而是因为其不具有或不宜列入振兴规划的战略意义,但仍是我国产业的重要组成部分,可以在十大振兴产业发展的基础上获得更多的发展活力。

3. (2)【解析】

这是一道对策有效性分析题。农业是一国稳定的基础,国家对其重点保护,这是完全正确的。这也是回答此题的基本基调,在此基础上,可对具体实施过程中应注意的细节、应完善的措施加以分析,也可提出自己的建议。

【参考答案】

农业是我国经济的基础,巩固农业的基础地位至关重要,农民占我国人口总数的多半,农民的稳定至关重要。在市场经济下,要遵循市场规律,但是完全依靠市场也有弊端,材料中所涉及的措施是国家在尊重市场规律、充分发挥市场机制调节作用的基础上,加强政府调控,调节市场供求,引导市场预期,缓解农业生产和价格的周期性波动,而此举也确实起到了作用,比如,国务院采取了一系列稳定生猪生产和猪肉供应的措施,其中包括向生猪生产者和城市低收入群体提供必要的补贴。随着扶助生猪生产的各项措施陆续见效,我国生猪生产出现恢复性增长,猪肉市场供应充足。但是,要注意的是,这些保护性政策与措施必须注意在推行过程中不走样,不变形,而且要随着实际情况的变化做出适当的调整。

4.【解析】

这是一道划定写作范围,但需自拟题目的写作题。要求考生针对安全生产工作所引发的思考写一篇文章。考题对不同职位做了具体的要求,特别是对报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,提出了“紧密结合‘给定资料’所反映的问题,要深入思考、视野开阔、见解深刻”的要求。对报考行政执法类,市(地)以下综合管理类职位的考生提出的要求是“可结合‘给定资料’中所反映的一个主要问题,写一篇见解比较深刻的文章”。就是说,报考综合管理类的考生要对“给定资料”注意宏观的把握,行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生要侧重相对具体一些问题的解决。

报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,写作时立足点应放在国家经济社会的长久发展、长久保持这一高度上,并适度联系和谐社会建设这一当前中国的重点工作;写作的角度选择余地不大,一般情况下应围绕关注民生、加大人文关怀和保持社会稳定,营造大好发展氛围这一角度,其他角度虽可选择,但不太容易把握,不建议选取其他角度;写作时一些相关要点可从以下方面中选取:科学发展观、社会主义优越性、当前我国物价水平现状及成因、平抑物价的理论与举措等等。报考行政执法类,市(地)以下综合管理类职位的考生,写作时立足点应着眼于经济与民生高度,同时结合金融危机对我国经济发展带来冲击这样一个经济考量;写作的角度可以再做限定,如拉动内需的必要性、控制物价的民生意义、拉动内需与保持社会稳定、控制物价与保持经济发展的良好互动等;写作时一些相关要点可从以下方面中选取:国家的宏观经济政策与货币政策、十大规划的示范效应、拉动内需与和谐社会建设等等。

【参考范文】**省级(含副省级)以上综合管理类职位****化危为机才能立于不败之地**

随着美国著名的投行雷曼兄弟公司宣布破产,华尔街骤然掀起了人们始料不及的剧烈金融风暴,并迅速席卷美国及与美国相关联的全球经济。这场突如其来的美国金融危机对中国经济的影响无疑是巨大的,对中国来说,失去了外部资源,失去了旧体制、旧资产等各方面的优势。

面对危机,要有坚定的信心,相信能顺利地应对这场金融危机。据调查显示企业家的信心指数为35%,金融危机以后许多人对未来丧失了信心,甚至有人跳楼自杀!但是越是这种艰难的时候越要相信灾难会过去,未来是美好的,信心是成功的一半。同时,要认真思考研究这场金融危机,从而得出一些有益于

中国经济发展的启示,化危机为机遇。

俗语说:战略上藐视敌人,战术上重视敌人。在危机面前,化危为机最重要,这就要求:一是要高度重视房地产市场的风险及其可能的扩散效应。美国发生的全方位的、甚至有可能终结现有金融体系的危机,始发于房地产价格的泡沫。我们要看到,房地产市场已经成为中国经济与金融的最大风险。在中国,房地产投资占全国固定资产投资总额的1/4,与房地产相关的贷款占银行总贷款的1/3。房地产价格很可能出现全面性下跌,与股票市场相比,房价下降所带来的后果要严重得多。因此,稳定房地产市场应该成为当前宏观经济政策的目标之一;二是要加强对金融衍生产品的监管。金融衍生产品是把双刃剑,其创新本来可以分散风险、提高银行等金融机构的效率,但当风险足够大时,分散风险的链条也可能变成传递风险的渠道,美国的次贷风暴即很充分地说明了这一点。次贷危机也可以说是市场失灵的表现,美国金融体系中存在着监管缺失或监管漏洞难辞其咎。我国金融监管机构要引以为戒,对相似情形应有预警能力。当前我国正在鼓励国有控股商业银行进行业务创新和产品创新,美国的教训警示我们,在开发金融衍生产品的同时必须加强相应监管,避免金融衍生产品过度开发,从而控制风险的规模;三是要适时加快中国经济转型的步伐。近三十年来中国经济增长的模式为靠投资拉动增长,靠出口为快速增长的工业产能提供出路。今年中央提出要把中国的“出口拉动型”经济转变为“内需拉动型”经济,此时适逢金融危机,中国出口企业受到了沉重打击,因此转型已经没有选择,必须通过进一步的改革强化国内需求增长的能力,让中国经济今后能靠国内民间消费的增长来带动,否则,中国经济和社会将面临严峻的挑战。同时,对于企业来讲,应做到未雨绸缪,开拓新的出口市场,出口一些高附加值、受金融波动影响小的产品。特别是要避免恶性出口竞争,尽快从数量竞争转型到品牌竞争,此外,在出口结算货币选择方面要避免汇率风险。

当前的经济全球化使得这次金融危机蔓延的深度和广度都要超过以往任何一次金融危机,对于中国来说,国内经济的全球化水平相对较低,金融掌控管理能力相对较弱,而这既可能是中国被此次金融危机边缘化的“好运气”,也是中国经济亟待解决的问题。中国应从此次金融危机中吸取经验教训,深化改革,加强监管,提高应对金融危机的能力,使中国在世界经济全球化的道路上越走越远。

行政执法类,市(地)以下综合管理类职位

着眼长远发展:振兴十大产业拉动中国经济

2008年由美国次贷危机引发的世界金融危机对中国的影响如今日渐显现。国外需求急剧减少,中国企业订单明显减少,现金流濒临断裂。与此同时,原材料价格上涨、劳动力成本提高和库存增加导致成本提高,大部分企业经营环境恶化,珠三角、长三角出现大批企业倒闭、农民工“返乡潮”和“二次返乡潮”。中国经济面临严峻考验。此时国家制定和实施重点产业调整和振兴规划,而这正在成为拉动我国经济走出低谷的巨大引擎。对此有人认为它是一种救急措施,但是它的目的和意义远不止于救急,我们应该用发展的眼光来看问题。

选择这十大产业主要着眼于两点:第一是重要性。这些行业都属于中国国民经济的重要支柱,是工业产值和国家税收的主要贡献力量,是吸纳就业人群的主要渠道,是拉动GDP增长的主要行业,对经济发展影响巨大;第二是问题突出。这些行业都在近些年开始出现产能扩张过快、供给过剩,低水平重复建设、产品结构不合理,低端耗能和污染严重等问题。由于依赖出口程度较高,它们都在此次金融危机中受到较大冲击。针对这些行业存在的问题,已出台的振兴规划都制定了相应的政策,比如钢铁行业规划中提出淘汰高耗能、高污染的落后产能,不得再上单纯扩大产能的项目。电子信息行业振兴规划通过6个工程,鼓励民间资本进入,实现重大科技项目的突破。鼓励纺织业、钢铁业、装备制造业、汽车业企业联合重组等等。

纵观已出台的行业规划,有分析指出其首要着眼点还是共渡当前的难关。降低汽车购置税,“汽车下乡”,“家电下乡”,鼓励加快老旧船舶报废更新,凸显出扩大内需的新方略;支持建立出口基地,增加出口信贷,降低出口退税,明确了“稳定国际市场份额”的思路。此外,以提高出口退税一个百分点鼓励纺织企业出口,给企业直接支持,从而稳定纺织行业两千万人的就业,可以看出“保就业”、促民生意图明显。但要注意,此次产业规划政策的思路是和以往有一定延续性的,不能简单视为为防止经济下滑而突击制定的短期经济政策。这次全球金融危机促使中国政府加快了产业振兴规划的推出,但其目的和意义远不止于眼前的救急。

随着产业振兴计划的不断公布,相应的行业和相关个股都得到振兴计划的利好预期,表现优异。汽车销量开始回升,钢铁出现价格回升,扩内需效果初步显现。近期民营汽车企业纷纷宣布意图海外并购,中国铝业收购力拓股份,都可看作是政策导向的结果。相信随着这些规划的落实,中国经济复苏指日可待。