

广东省中青年社会科学家文库

广东改革与发展探索

许卓云 著

广东人民出版社

《广东省中青年社会科学家文库》

总 序

于幼军

冬寒夏暑，春华秋实。社会科学园地的耕耘者，在付出了辛勤的劳动与汗水后，迎来了收获的季节。《广东省中青年社会科学家文库》的出版，就是金灿灿的果实。

我们的时代需要理论。理论对社会历史的巨大推动作用，已被历史与现实反复证明。可以这样说，如果没有欧洲文艺复兴、启蒙运动形成的自由、平等、博爱、人权等人文主义思想和精神，就不会有欧美近代的工业文明乃至现代科学技术、生产力的高度发达；如果没有马克思主义的诞生、列宁主义的创立和毛泽东思想的形成，就不会有近现代世界社会主义运动的蓬勃兴起和社会主义革命在欧亚一批国家的胜利；如果没有邓小平理论的指导，中国就不可能有今天改革开放和社会主义现

代化建设蓬勃发展、欣欣向荣的局面。很难想象，没有理论，社会的巨轮能够在历史的航程中自由行驶。今天，我们正处在由计划经济体制转向社会主义市场经济体制的伟大变革当中，改革开放不断深入，这要求我们进一步认识和发展社会主义理论，不断开创建设有中国特色社会主义事业的新局面；要求我们进一步研究和认识开放的中国走向世界的战略和策略，以实现民族振兴的伟大使命；要求我们总结发达国家和地区现代化发展的经验教训，选择一条适合中国国情、可以使我国后来居上的发展道路；要求我们探索和倡导新思想新观念，回答实践提出的新情况新问题，为改革开放提供精神动力和智力支持。我们生活在一个伟大的时代，我们有着壮丽的事业。社会科学大有作为。

在社会科学理论园地耕耘，并不是一件轻松的事。所幸的是，我们有一支乐于在这块园地默默耕耘的队伍。正是他们的勤奋与才华，使得我省的这块园地生机盎然，硕果累累。《广东省中青年社会科学家文库》，将展示我省这支队伍中的中青年学者的探索历程和学术成果。

中共广东省委宣传部决定组织出版这套文库，更主要的是借此推动广东的社会科学队伍建设特别是中青年队伍建设，促进广东社会科学事业的发展与繁荣。长江后浪推前浪，要使社会科学事业如同长江之水奔流不息，唯有源头活水不断。我们要看到，广东社会科学理

论研究队伍在人才辈出的同时，也存在人才流失、一些单位和学科后继乏人的现象。因此，培养和造就一大批政治坚定、思想活跃、理论素质好、科研能力强的跨世纪中青年社会科学人才，刻不容缓。我们要努力创造让广大中青年社会科学工作者尽快成长的条件；要营造良好的学术环境，形成活跃的学术氛围；要深化社会科学管理体制的改革，建立和完善有利于多出人才、多出成果的机制。我相信，文库的出版，必将激励我省广大中青年社会科学工作者奋发图强，尽显才华，在社会科学理论园地留下自己栽培的一朵奇葩。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”入选这套文库，不应成为作者学术成就终结的标志，而应该成为新的起点。中青年是创造力最旺盛的黄金时代。我衷心希望广大中青年社会科学工作者努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央的周围，更高地举起邓小平理论伟大旗帜，深入到改革开放实践的洪流中去，把握社会科学研究和发展的正确方向，进行创造性的理论研究；认真学习新知识，扩大知识面，更新知识结构，掌握科学的研究方法，改进研究手段，提高科研能力；敬业乐业，不畏艰辛，以扎实、严谨的学风，刻苦治学，勇攀高峰。唯有如此，我们的社会科学研究队伍，才会有朝气、有活力；我们的社会科学园地，才会姹紫嫣红，春色满园。

目 录

战略篇	(1)
广东经济发展的若干战略指导思想	(3)
广东“六五”发展的回顾与思考	(11)
奔向 2000 年的广东：目标与对策	(22)
广东农村劳动力的转移与产业结构的调整	(46)
发展广东外向型经济的产业结构研究	(58)
对广东深化改革开放的思考	(79)
广东 20 年赶上亚洲“四小龙”的分析与思考	(90)
广东经济区的划分与今后 10 年的经济布局	(106)
广东就业结构的变化及与经济协调	(133)
依靠体制和科技创新建立广东产业新优势	(147)
转变广东经济增长方式的思考	(151)
对策篇	(169)
建立珠江三角洲经济区的必要性	(171)
珠江三角洲蚕业的衰退与对策	(176)
关于开发山区的几个经济问题	(186)
关于外汇平衡的对策	(193)
稳中求增，控制调整 ——论广东粮食对策	(198)

兴工促农，比翼齐飞

——论农村工业化中加强农业发展的问題 (207)

加速结构调整，实现战略转移

——析 1988 年广东经济形势和发展方针 (213)

一项抑制需求、改善结构的有效措施

——建议迅速发行基础设施建设债券 (220)

坚持改革方向，促进商品经济发展

——对走出目前困境的思索 (223)

对当前产业结构调整の几点意见 (228)

加速结构调整，发展外向经济

——析 1990 年经济形势兼论我省发展对策 (236)

广东宏观经济效益的分析与比较 (245)

社会融资：加快基础产业发展的根本途径 (251)

警惕新一轮的经济过热与通胀 (257)

对当前形势与发展对策の几点看法 (260)

改革筹资方式，加快基础部门建设 (263)

加快发展区域性融资机构 (270)

把珠江三角洲建设成现代化样板区 (273)

'94 通胀的原因与出路 (277)

改革篇 (283)

条块分割、计划单列及其他

——谈谈计划体制改革和城市中心作用问题

..... (285)

对外开放与计划体制改革 (291)

谈谈指导性计划的几个问题 (302)

广东计划体制改革设想	(308)
体制改革与计委职能的转变	(320)
试论当前经济体制改革的思路	(326)
物价改革、物价上涨与社会承受力	(333)
对广东综合改革试验的若干思考	(339)
治理环境的关键在改革财政、信贷体制	
——对当前治理环境的几点看法	(350)
正确把握深化改革的方向	(357)
关于计划与市场结合的几个问题	(363)
广东投资领域的计划与市场	(377)
市场经济与计划体制改革	(391)
宏观管理与政府职能的转变	(399)
市场经济还是计划经济?	
——论坚持市场经济的宏观调控	(409)
编后语	(413)

战略篇

广东经济发展的若干 战略指导思想

(1985 年 6 月)

一、广东经济发展的基本任务

1. 确定广东经济发展的任务，必须从广东现有的经济条件和经济基础出发。

广东经过 30 多年的发展，农业已经基本脱离了自给自足的自然经济状态，步入了商品经济发展的阶段；工业从无到有，产值已上升为国民经济各部门的首位。但相对来说，广东工业的基础还比较薄弱，无论从提供的国民收入和人口就业的比重来说，都仍屈居在农业之后。因此，实现国民经济的工业化，完成由农业社会向工业社会的过渡，仍然是广东国民经济发展的基本任务。

二、广东工业化的道路与三次产业的协调发展

2. 世界各国的经济发展经验表明，农业劳动生产率的不断提高，是工业得以脱离农业并获得充分发展的基础。广东国民经济工业化也不可能背离这一规律。我们决不能走牺牲农业去发展工业的路。相反，应当采取各种措施不断提高农业的劳动生产率，加速农村商品生产的发展，通过促进农村的工业化来实现整个国民经济的工业化。因此，在相当长的时期内，农村工业化是广东经济发展的一个战略重点。

3. 农村工业化离不开城市工业的支持。与农村工业化相适应，城市工业发展的任务是将某些适宜于农村发展的工业，有步骤地扩散到农村和以农村为腹地的众多中小城镇去，并为农村提供有力的技术支持和服务。它自己则腾出手来发展新的产业，尤其是技术较高的新兴工业和为工农业服务的第三产业，包括交通、电信、金融、信息、商贸服务以及科技、教育等事业。

4. 由广东的资源条件和现有劳动力素质所决定，广东农村工业化将以发展技术较低、资金周转较快和劳动较密集的消费品工业为主，包括食品、纺织、建材、日用电子、陶瓷、塑料、家具等业。这样，势必加剧现已存在的能源和原材料供应紧张的矛盾。各地、市、县解决这个矛盾的能力十分有限，只有依托中央和省聚集足够的资金去发展能源和原材料工业。因此，不论是自己发展还是与省外合作，加速能源、原

材料工业以及相应的交通运输业的发展，始终是省部署经济建设的一个重点。

5. 现代工业发达国家的历史表明，工农业劳动生产率的不断提高，是整个国民经济尤其是第三产业得以发展的前提；而第三产业的发展，反过来又会促进工农业劳动生产率的提高。所以，当我们注重发展工农业生产的同时，也要注意发展第三产业，使之与工农业的发展相适应。那种只注意发展工农业而忽视第三产业发展的倾向是不对的，但如果把第三产业的发展强调得过了头，也于国民经济的发展不利。当然，鉴于目前第三产业的落后已经拖了工农业生产后腿的状况，强调发展第三产业是完全必要的。但我们的目标应当是各部门的协调发展。

三、经济建设的规模与效益

6. 由于广东一向属国家非重点建设省份，工业基础较其他工业较发达的省份薄弱；又由于农村工业化将主要采取外延扩大再生产的形式，因此，在相当长的时期内，广东工业化过程中外延与内涵两种扩大再生产方式将同时并存，而以外延方式为主。不过，这种外延方式并不排斥技术进步。它可以在技术不断进步的基础上实现外延式的扩大再生产。

7. 实行外延式扩大再生产，需要耗费较多的资金。在没有外来资金支持条件下，筹集建设资金主要靠自身的积累。经验证明，靠政府提高积累的分配比例来增加建设资金的做法并不可取。我们不能再走过去那种以牺牲消费来增加积累

的路了。不过，通过社会融资，将部分消费资金转化为积累的做法是可行的。它既不会挤了消费，亦不会造成国民收入超分配恶果，是今后值得提倡的办法。

8. 解决资金不足的另一办法是利用外资。在这方面，广东有许多外省没有的条件。中央的对外开放政策又为利用这种条件铺平了道路。不过，利用外资归根结底要用外汇偿还，因而，一定时期内利用外资的规模要受到同期出口收汇的限制。为此，千方百计地扩大出口贸易，是充分利用外资的一个必要条件。

9. 无论内部集资还是利用外资，都会使一个时期的固定资产投资规模增长较快，甚至超过同一时期国民收入增长的速度。这种情况在开始阶段是允许存在的。因为在这个阶段，所借内外债尚未要求偿还。但这个阶段很快便过去。当以前所借内、外资开始偿还时，现在所增国民收入的一部分就要用以偿还以前所借的资金，因而能够拿去增加投资的国民收入就相应减少。这时候，投资增速不仅要比举借内外资的开始阶段要慢，而且可能慢于国民收入的增长速度。因此，从一个长时期看，保持固定资产投资规模增长同国民收入增长速度相一致或略高一点，是必要的。这是保证国民经济持续、稳定发展的一个不可缺少的条件。如果采取西方国家那种膨胀性政策，依靠赤字财政、信贷膨胀来保持一个较高的速度，那么，尽管在一段时期内国民经济发展会快些，但紧接着就会掉下来，造成经济发展的大起大落，这反而于经济建设和人民生活不利。

10. 保持社会总供给略大于社会总需求，对于国民经济的发展更为有利。从一时看，这样做，经济发展速度可能比

社会总需求大于总供给时稍慢，但它可以造成一定的买方市场，从而促进地方和企业进行技术革新和改造，抑制那种在原有技术基础上盲目扩大生产规模、搞重复建设的倾向。因此，从长远看，这种速度更实在，更能提高整个社会的经济效益。

四、对外开放与经济建设

11. 对外开放政策的实行，使我国原有的封闭型经济逐步转变成开放型经济。应当明确，对外开放的目的，是为了借用国外的资金、技术和借鉴国外的先进经验，加速我国经济建设的步伐，提高全体人民的生活水平，争取在不太长的时间内在经济发展上赶上世界发达国家的水平。因此，开拓国际市场，让更多的产品打出去，并不是我们的目的，它只是换取我国所需的资金、技术的一种手段。从这个意义上说，我们的“外向”完全是为了“内向”，与资本主义国家的商品输出和资本输出有着根本的区别。

12. 由于广东所处的地理条件和与国际经济交往较为密切的历史传统，广东在对外开放中处于较为特殊的位置上。沟通国内外的经济技术联系，发挥桥梁和纽带的作用，是广东义不容辞的责任。就广东本身的经济发展来说，也应当充分利用其毗邻港澳、华侨众多的有利条件，加速引进外资和先进技术，使我省较快地赶上世界先进水平。所以，发展对外经济联系，引进外资、技术，不只是外经外贸部门的事，而应当是全省经济工作的一个中心任务，整个经济建设都要围

绕这个中心任务来安排。例如，确定固定资产投资项目时，应当考虑能够引进国外什么样的先进技术；信贷计划的安排应当充分考虑引进外资和技术所需要的配套资金；而财政计划的制定也要顾及到为支持出口所要弥补的出口亏损。

13. 解决外汇收支的平衡是利用外资、引进技术的一个关键问题。而解决外汇收支平衡的关键又在于扩大出口。根据我省现有的技术、经济水平，我们能够提供出口的产品主要是传统的出口产品，包括农副土特产品和粗加工产品。由于近几年国内、国际市场的变化，我们的出口产品多属于亏损产品。自1983年以来，由于国内财政收支不平衡的压力，迫使我们大大缩小了亏损产品的出口，导致出口贸易下降。这种情况不利于扩大利用外资和技术的引进。今后应当考虑，宁可减少国内用财政预算资金安排的某些建设项目，以便腾出资金支持出口，以换取国外的先进技术来搞建设。不过，这中间还要连带解决外汇管理体制方面的问题，提高地方用财政资金支持出口所得外汇的留成比例。

五、传统工业的改造与新兴工业的发展

14. 在部署工业发展的时候，要正确处理好传统工业与新兴工业的关系。根据广东现有的经济、技术条件，广东的新兴工业还不可能有大规模的发展；相反，在农村工业化的过程中，传统工业还必须要有较大的发展。因此，在本世纪内，传统工业在广东的经济发展中将仍占主要地位。传统工业的发展和技术改造必然是这一期间固定资产投资的重点。

15. 不过,新技术革命的到来,一方面给我们的经济发展提供了机会;另一方面对我们的经济发展提出了挑战。我们应当充分利用新技术革命所提供的新技术,改造我们的传统工业,使传统工业建立在全新的技术基础上;同时,为了迎接挑战,我们也应当从现在起就抓紧时机发展那些适合于我们发展而又能够发展的新兴工业,以便为将来传统工业向新兴工业的过渡创造条件。争取在 21 世纪中叶跻身于世界先进工业国的行列。

16. 在发展新兴工业方面,省一级和中心城市相比于其他城市和地区、县具有更强的经济实力和条件。因而可以考虑,将发展新兴工业的任务作为省一级和中心城市工业发展的重点,而将传统工业发展的任务交给其他城市和地区、县去做。

17. 围绕着传统工业和新兴工业发展的先后顺序,我省近期科技开发的重点应放在新技术的应用上,即以新技术改造、提高传统工业,而对新兴工业的技术只作一些探索性的基础研究。

六、沿海较发达地区与内陆 欠发达地区的关系

18. 由于沿海地区较内陆地区有较好的经济基础,再加上现时中央给予的对外开放的特殊政策,沿海地区的经济发展将快于内陆地区,地区间发展不平衡的状况将更加突出。这种情况在一定的历史发展阶段上是不可避免的。经济发展的

不平衡性，必然导致欠发达地区的人口、劳动力和部分资金向发达地区的流动，从而进一步加剧不平衡的状况。

19. 社会主义不可能长久地建立在地区发展的极不平衡上。国家应当通过财政手段集中发达地区的一部分财力用以支持欠发达地区的发展。这种财政资金的分配，从短期看经济效益不一定好，但从长远看，其社会经济效益不可低估。不过，这里也要掌握一个合适的量度：不能靠抑制发达地区的发展来支持欠发达地区的发展，而要在保证发达地区正常发展的基础上适当集中部分资金去支持欠发达地区。因此，国家在每一财政年度内能够用以支持欠发达地区的资金是有限的。

20. 欠发达地区的发展主要靠自己的努力。要充分利用自己原有的经济基础来发展商品生产。同时，要敞开大门，大力发展同发达地区的联系，直接借用发达地区的资金、技术和人才去开发本地的资源，变潜在的生产力为现实的生产力。一旦发达地区的资金、技术和人才注入到欠发达地区，欠发达地区的经济就可以起飞了。