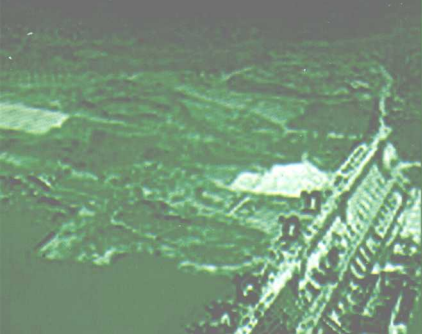


新时期水务工作实务

© 主编 樊荣国

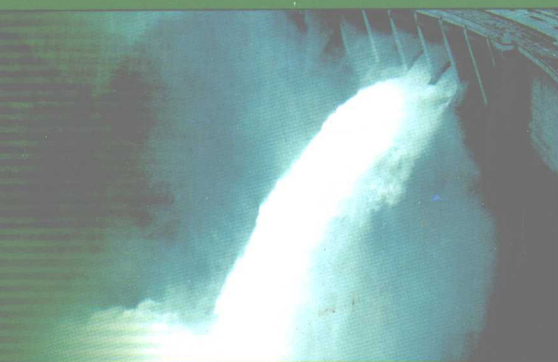
XINSHIQI
SHUIWUGONGZUO
SHIWU



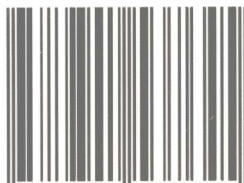
人民日报出版社

XINSHIQI
SHUIWUGONGZUO
SHIWU

新时期水务工作实务



ISBN 7-80153-764-5



9 787801 537645 >

ISBN 7-80153-764-5/Z · 050

定价：468.00元(上下册)

新时期水务工作实务

主 编：樊荣国

(上 卷)

人 民 日 报 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

新时期水务工作实务/樊荣国著.—北京:人民日报出版社,2003.12

ISBN 7-80153-764-5

I.新… II.樊… III.①水法—研究—中国②水资源管理—体制改革—研究—中国 IV.①D922.664②TV213.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 102319 号

书 名:新时期水务工作实务

主 编:樊荣国

责任编辑:孙 琳

封面设计:家仁工作室

出 版 者:人民日报出版社(北京金台西路 2 号/邮编:100733)

发 行 者:新华书店

印 刷:北京蓝海印刷有限公司

字 数:2400 千字

开 本:787×1092 1/16

印 张:121.875

印 数:2000

印 次:2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80153-764-5/Z·050

定 价:468 元(上、下卷)

前言

水是基础性自然资源,也是战略性经济资源。水资源的可持续利用是我国经济社会发展的战略问题,直接关系到全面建设小康社会目标的实现。进入新世纪新阶段,水利如何适应经济社会发展的需要,如何在推进全面建设小康社会的进程中适度超前建设现代水利,以支持经济社会的可持续发展,已成为全社会普遍关注的问题。党中央、国务院非常重视水利和水资源的保护工作。1998年大水之后,党中央及时作出灾后重建、整治江湖、兴修水利的重大决定,2000年10月召开的党的十五届三中全会,把水资源作为重要战略资源并给予高度重视,中央和地方各级政府大幅度增加投入,水利和水资源保护工作取得了全面进展。2003年3月5日国务院向十届全国人大一次会议作的《政府工作报告》中指出:“五年全国水利建设投资3562亿元,扣除价格变动因素,相当于1950年到1997年全国水利建设投资的总和。一批重大水利设施相继开工和竣工。江河堤防加固开工3.5万公里,完成了长达3500多公里的长江干堤和近千公里黄河堤防加固工程,防洪能力大大增强。举世瞩目的长江三峡水利枢纽二期工程即将完工,黄河小浪底等水利枢纽工程投入运行,南水北调工程开工建设”。这些工程为保障我国经济社会可持续发展所必须的防洪安全、饮水安全、社会安全、经济发展用水安全和生态安全,发挥了基础性的不可替代的作用。

我国是一个洪涝灾害频繁、水土流失严重、水资源紧缺的国家,特别是随着人口的增加和经济的发展,水资源紧缺的矛盾越来越突出,已成为制约经济社会发展的瓶颈。对此,党中央、国务院提出了新时期的水资源战略理念,要实现从传统水利向现代水利、可持续发展水利转变,以水资源的可持续发展支持经济社会的可持续发展。党的十六大把实施可持续发展战略,实现经济发展和人口、资源、环境相协调写入了党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验,强调促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发

展、生活富裕、生态良好的文明道路,对进一步做好水资源和水环境保护工作提出了更高的要求。

做好新时期的水利工作,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,全面贯彻党中央、国务院关于水利事业发展的方针、政策,坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则,坚持人与自然和谐协调,坚持水资源可持续利用,坚持水资源统一管理,坚持水资源决策中的公众参与,坚持依法管水,科学治水;实行兴利除害结合、开源节流并重、防洪抗旱并举,对水资源进行合理开发、高效利用、优化配置、全面节约、有效保护和综合利用,下大力气解决洪涝灾害、水资源不足和水污染的问题,以水资源可持续利用支持我国经济社会的可持续发展,为全面建设小康社会作出更大的贡献。

为贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神,切实做好新时期的水利工作,我们编写了《新时期水务工作实务》一书。本书以“三个代表”重要思想为指导,根据新时期党中央、国务院及水利部对水利工作的要求,对新时期的水利工作进行了全面深入的阐述。本书内容分列十二篇,其中:第一篇:贯彻“三个代表”重要思想,推进水资源可持续发展;第二篇:认真学习全面贯彻新《水法》;第三篇:深化水利体制改革;第四篇:加强水资源管理;第五篇:做好防洪防汛工作;第六篇:搞好水土保持生态建设;第七篇:加强河道管理;第八篇:强化水利工程建设与管理;第九篇:加强水利信息管理;第十篇:水事纠纷处理与执法监督检查;第十一篇:水利法律法规及政策选编;第十二篇:做好新时期水务工作经验与体会。

本书在编写过程中,力求做到主题重点突出,内容全面系统,叙述通俗易懂,结构严谨,编排合理,使之成为水利工作者做好水利工作的有力工具。尽管我们付出了很大努力,但由于时间仓促和水平有限,书中难免有疏漏和不妥之处,恳请广大读者批评指正。

编 者

2003年12月

编委会

主 编：樊荣国

副 主 编：江 涛

特邀编委：(按姓氏笔画为序)

马长彬	马和平	王长智	王志超	王金国	王俊杰
王耀敏	巴合提亚尔		卢伯生	吕世乾	严东平
杨文生	邱永考	何建元	张 健	张连洲	陈春阳
徐亚平	谢锦平	詹金 铤			

编 委：(按姓氏笔画为序)

丁万荣	丁纪章	于 彬	于永祥	万水保	马玉良
马占德	马鹏举	马福洲	王长江	王业先	王有培
王家志	王振华	王振林	王敬同	王敬军	王德华
王德宝	王德意	牛翠芳	毛光能	方鸿义	左 健
田丰登	冯长来	冯志华	冯林春	师百红	曲祖新
吕治湖	朱成全	朱志勋	朱富如	任吉河	任志强
华沛章	庄新华	刘天池	刘印启	刘冬林	刘志成
刘佳奉	刘钦礼	刘福宁	刘醒春	江宗攸	许乃湘
许复查	严君毓	杜和景	巫祖开	李 力	李 东
李 斌	李 谦	李 雄	李万国	李广众	李立忠
李昆红	李桂林	李绪功	杨仁友	杨中华	杨孟刚
杨忠全	杨剑波	杨家通	杨德明	吴随民	肖世祥
肖印起	肖明伟	余 岗	余炳忠	宋国俊	陆 军

张 诚	张克宁	陈文全	陈立文	陈叶宝	陈尚金
陈秋义	陈继发	阿 鸥	邵立军	罗 尹	金春日
金信伟	周 军	周水谷	周正玉	周有平	周昌云
庞悦才	郑文化	赵天金	赵圣良	赵正新	赵伯柯
赵英民	赵建中	赵洪印	赵得钦	赵敬水	郝维巧
革 命	柳永江	柳宗仁	侯兴华	施绪武	姜言启
姜忠朴	贺 丰	袁统安	贾玉春	贾志立	夏跃武
徐国臣	徐忠贵	徐基明	倪仁月	翁其良	高中升
郭伟祥	唐 伟	黄生良	黄秋根	曹双全	曹培武
康宇胜	尉志珍	董康军	蒋世贤	蒋克美	韩文志
韩俊清	程维平	傅文贤	曾和平	温建荣	谢承述
雷金声	雷登福	蜂德新	蔡连阁	樊尚友	潘金魁
潘志林	颜木梗	颜炳初	薛鹏飞	魏 超	

编委组成员:(按姓氏笔画为序)

马新杰	王 茜	孙志斌	吕 方	杨婷婷	李 凯
张慧鸽	余 泓	赵 冲	韩翠玲	雷逢雨	樊红丽
魏志丑	西吉丑	成富求	成志求	全如求	成常吕
如志成	林冬成	白中成	郭天成	李成成	章新半
滕代书	刘宗工	春勤成	宁勤成	林勤成	奉封成
求 李	代 李	开卧巫	景卧并	福拜当	查夏并
忠立李	众气李	国氏李	制 李	荆 李	敏 李
咽孟耐	半中耐	式二耐	由容李	林封李	卫昂李
新世肖	另耐吴	即耐耐	面容耐	史耐耐	全忠耐
平 耐	旁耐宋	忠耐余	岗 余	耐耐肖	孟耐肖

目 录

第一篇 贯彻“三个代表”重要思想,推进水资源可持续发展

第一章 学习贯彻“三个代表”重要思想,努力开创水利工作新局面 (3)

第一节 落实“三个代表”,建设现代水利 (3)

- 一、建设水利现代化,保障和促进生产力发展 (4)
- 二、建设水利现代化,坚持先进文化的前进方向 (4)
- 三、建设水利现代化,造福于人民群众 (5)

第二节 坚持与时俱进,创新治水思路 (6)

- 一、坚持与时俱进是学习贯彻“三个代表”重要思想的关键 (6)
- 二、治水思路的创新是坚持与时俱进的集中体现 (7)
- 三、弘扬与时俱进精神,坚持和发展治水新思路 (8)

第三节 加大保护利用力度,开创水利工作新局面 (8)

- 一、水资源保护和利用工作迅猛发展 (9)
- 二、以“三个代表”重要思想为指导,促进水资源保护和利用工作 (9)

第二章 水资源与可持续发展 (14)

第一节 水资源概述 (14)

- 一、水资源的涵义及其特性 (14)
- 二、水资源与人口 (16)
- 三、水资源与环境 (21)
- 四、水资源与经济 (26)

第二节 水资源与可持续发展 (31)

- 一、可持续发展的内涵 (31)
- 二、水资源是可持续发展的物质基础 (32)
- 三、节水是可持续发展的关键措施 (33)
- 四、水资源的可持续利用必须依靠现代科技 (34)
- 五、水资源的可持续利用有赖于社会公众的参与 (36)

第三章 我国水资源可持续发展战略 (37)

第一节 我国水资源现状及面临问题 (37)

一、新中国水利发展历程	(37)
二、我国水资源存在的问题	(43)
三、我国水资源面临的挑战	(48)
四、我国水资源发展潜力	(54)
第二节 我国水资源可持续发展战略	(58)
一、水资源发展思路	(58)
二、水资源发展战略选择	(60)
三、21 世纪初期水资源发展的战略目标	(62)
四、水资源发展“十五”规划目标	(63)
五、实施“十五”计划的措施	(64)
六、我国水资源可持续利用的行动计划建议	(67)
第四章 全面推进水资源可持续利用	(74)
第一节 新时期水利工作的成绩与经验	(74)
一、新时期水利工作取得的成绩	(74)
二、水利可持续发展的基本经验	(79)
第二节 新时期水利发展目标、任务和对策措施	(81)
一、新时期水利发展的指导思想和目标	(81)
二、新时期水利发展的任务	(82)
三、新时期水利工作重点	(87)
第二篇 认真学习全面贯彻新《水法》	
第一章 新《水法》的颁布与实施	(95)
第一节 新《水法》的颁布	(95)
一、《水法》修订的历史背景	(95)
二、新《水法》的特点	(96)
三、新《水法》的重点内容	(96)
第二节 学习贯彻新《水法》是水利工作的一项重要任务	(98)
一、全面贯彻新《水法》，把我国水利事业和水资源管理提高到一个 新水平	(98)
二、抓好以新《水法》配套法规为主要内容的立法工作	(99)
三、实施新《水法》的核心是建立水资源统一管理体制	(99)
四、加强水行政队伍建设，提高水政监察人员素质	(100)
第二章 《中华人民共和国水法》释义	(101)

第一节 “总则”释义(第一条至第十三条)	(101)
第二节 “水资源规划”释义(第十四条至第十九条)	(113)
第三节 “水资源开发利用”释义(第二十条至第二十九条)	(118)
第四节 “水资源、水域和水工程的保护”释义(第三十条至 第四十三条)	(128)
第五节 “水资源配置和节约使用”释义(第四十四条至 第五十五条)	(141)
第六节 “水事纠纷处理与执法检查”释义(第五十六条至 第六十三条)	(153)
第七节 “法律责任”释义(第六十四条至第七十七条)	(156)
第八节 “附则”释义(第七十八条至第八十二条)	(164)

第三篇 深化水利体制改革

第一章 水利改革概论	(173)
第一节 我国水利改革发展情况和基本经验	(173)
一、我国水利改革发展情况	(173)
二、水利改革基本经验	(174)
第二节 水利改革的内容及其重点	(174)
一、水利改革的内容	(174)
二、水利改革的重点	(176)
第二章 水利工程管理体制改革的	(177)
第一节 贯彻《实施意见》，推进水利工程管理体制改革的	(177)
一、水利工程管理体制存在的问题	(177)
二、水管体制改革是适应建立社会主义市场经济体制和公共财政制度、 解决水管单位现实问题的迫切需要	(178)
三、认真贯彻落实《实施意见》，全面推进水利工程管理体制改革的	(180)
第二节 水利工程管理体制改革的的目标、原则、内容和措施	(182)
一、水利工程管理体制改革的的目标、原则	(182)
二、水利工程管理体制改革的的主要内容和措施	(183)
第三节 水利工程管理体制改革的需要注意的几个问题	(187)
一、关于水利工程分级管理体制和管理权责问题	(187)
二、关于水管单位分类定性问题	(188)
三、关于规范财政支付问题	(188)

四、关于水利工程管养分离问题	(189)
五、关于水价和水费征收问题	(190)
六、关于妥善安置分流人员问题	(190)
七、关于水管单位开展多种经营问题	(191)
第三章 水利工程供水价格改革	(192)
第一节 水利工程供水价格改革的必要性	(192)
一、水资源是一种稀缺的经济资源和重要的战略资源	(192)
二、水价标准低、水费收取难是制约水管单位生存和发展的重要因素	(192)
三、建立科学合理的水利工程供水价格形成机制和管理体制， 以促进水资源的优化配置和节约用水	(193)
第二节 《水利工程供水价格管理办法》的颁布与实施	(194)
一、《水利工程供水价格管理办法》的制定	(194)
二、《水利工程供水价格管理办法》的宣传、贯彻和落实	(195)
第三节 水利工程供水价格管理	(197)
一、水利工程供水价格的构成及水价核定原则	(197)
二、水价制度、管理权限及法律责任	(198)
第四章 水务管理体制改革的	(200)
第一节 水务管理体制改革的必要性及其依据	(200)
一、水务管理概述	(200)
二、水务管理体制改革的必要性	(201)
三、水务管理体制改革的依据	(203)
第二节 我国水务管理体制改革的经验	(204)
一、水务管理体制改革的经验	(204)
二、深圳市水务管理体制改革的经验	(207)
三、上海市水务管理体制改革的经验	(210)
四、黑龙江省水务管理体制改革的经验	(215)
五、安徽省水务体制改革的经验	(219)
六、内蒙古自治区水务管理体制改革的经验	(223)
七、河北省丰宁满族自治县水务管理体制改革的经验	(226)
八、山东省滕州市水务管理体制改革的经验	(228)
第三节 全面推进水务管理体制改革的	(231)
一、水务管理体制改革的经验	(231)
二、全面推进水务管理体制改革的	(233)
三、明确和规范水务管理机构职责	(241)
四、推进水务管理体制改革的经验	(243)

第四篇 加强水资源管理

第一章 水资源管理概述	(249)
第一节 水资源管理面临的形势与任务	(249)
一、水资源管理涵义	(249)
二、我国水资源管理面临的新形势和新任务	(249)
第二节 水资源管理的基本原则	(251)
一、维护水资源所有者权益的原则	(251)
二、全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合利用、讲求效益的原则	(252)
三、尊重客观规律,按照客观规律办事的原则	(252)
四、综合利用,维护生态环境原则	(252)
五、加强水资源节约与保护技术的研究、推广原则	(252)
第二章 水资源规划	(253)
第一节 水资源规划的地位和作用	(253)
一、水资源规划是加强人和自然的协调与和谐,实现水资源的可持续利用的可靠保证	(253)
二、水资源规划是协调好生活、生产经营和生态用水的基本要求	(254)
三、水资源的承载能力是水资源规划的物质基础	(255)
四、经批准的水资源规划是水资源开发利用的基本依据	(255)
第二节 水资源规划体系	(256)
一、全国水资源战略规划	(256)
二、流域(区域)综合规划和专业规划	(257)
三、规划同意制度	(257)
四、水资源论证制度	(257)
第三节 水资源综合规划的编制	(258)
一、编制水资源综合规划的重要意义	(258)
二、规划编制的指导思想	(262)
三、规划编制的主要原则	(262)
四、规划编制工作的安排和步骤	(263)
五、规划编制中需要强调的几个问题	(263)
六、水资源综合规划的要点	(265)
第四节 全国水资源专业规划简介	(266)
一、《全国节水规划纲要》简介	(266)
二、《全国地下水资源开发利用规划》简介	(270)

三、《全国水利扶贫规划纲要(2001—2010年)》简介	(275)
四、《全国乡镇供水“十五”计划及2010年发展规划》简介	(280)
五、《全国雨水集蓄利用“十五”计划及2010年规划》简介	(284)
六、《水利技术装备发展“十五”计划和2010年规划》简介	(288)
七、《全国水利科技发展“十五”计划及2010年规划》简介	(293)
八、《农村水电及电气化发展“十五”规划》简介	(297)
九、《西北地区水资源开发利用规划》简介	(301)
第三章 水资源开发利用	(306)
第一节 水资源开发利用概述	(306)
一、水资源开发利用的涵义	(306)
二、水资源开发利用的目标及基本要求	(306)
第二节 水资源开发利用的原则	(307)
一、兴利与除害相结合的原则	(307)
二、城乡生活用水优先原则	(308)
第三节 水资源开发利用措施	(309)
一、大力发展城乡供水,满足城乡居民生活用水需求,兼顾农业、工业用水需要	(309)
二、加强灌溉、排涝、水土保持,促进农业生产发展	(310)
三、鼓励开发、利用水能和水运资源	(311)
四、开发利用水资源应考虑生态环境用水需要,注重保护生态环境	(312)
五、鼓励开发利用多种水源	(313)
第四章 水资源、水域和水工程的保护	(315)
第一节 水资源保护	(315)
一、水资源保护的涵义	(315)
二、我国水资源保护面临严峻的形势	(316)
三、水资源保护的目 的	(318)
四、水资源保护的原则	(323)
第二节 水资源保护措施	(326)
一、建立水体功能区划制度和水污染物总量控制制度,防治水污染	(326)
二、建立饮用水源保护区制度,加强排污口的管理	(327)
三、合理开发地下水,保护地下水资源	(329)
四、转变观念,切实履行职责,保护好水资源	(330)
第三节 水工程保护	(330)
一、水工程在保护人民生命财产安全和经济社会发展中发挥着重要的作用	(330)
二、水工程保护面临的问题	(331)

三、单位和个人要切实担负起保护水工程的义务	(332)
四、划定工程管理和保护范围,加强水工程保护管理	(332)
五、建立和完善占用水工程的补偿机制	(333)
六、保障水工程,特别是水坝和堤防的安全,限期消除险情	(334)
七、使用水工程供水应当缴纳水费	(335)
第五章 水资源配置和节约使用	(336)
第一节 编制水中长期供求规划	(336)
一、水中长期供求规划编制的要求	(336)
二、水中长期供求规划编制的原则	(337)
第二节 水量分配方案	(339)
一、江河水量分配方案	(339)
二、旱情紧急期水量调度预案和年度水量分配方案	(340)
三、总量控制与定额管理	(342)
第三节 水资源的节约使用	(343)
一、节约用水的涵义	(343)
二、建立节水型社会的必要性和紧迫性	(343)
三、新《水法》对节约用水的规定	(345)
第六章 取水许可制度和有偿使用制度	(349)
第一节 取水许可制度	(349)
一、取水许可制度概述	(349)
二、取水许可的审批与发证	(351)
三、取水项目的竣工验收和发证	(354)
四、取水许可的调整、变更、吊销和监督管理	(354)
第二节 水资源有偿使用制度	(355)
一、水资源有偿使用制度涵义	(355)
二、水资源费存在的问题及对策	(358)
第七章 水污染防治	(360)
第一节 水污染与《水污染防治法》	(360)
一、水污染的涵义及其危害	(360)
二、我国水污染的现状及趋势	(361)
三、我国水污染防治立法	(364)
第二节 我国水污染防治监督与管理体制及其原则	(365)
一、我国水污染防治监督与管理体制	(365)
二、我国水污染防治监督与管理原则	(365)

第三节 水污染防治管理的内容	(366)
一、制定水环境质量和污染物排放标准	(366)
二、制定水污染防治规划	(368)
三、防止地表水及地下水污染	(368)
四、水污染防治的监督与管理	(370)

第五篇 做好防洪防汛工作

第一章 防洪防汛管理体制	(377)
第一节 《防洪法》概述	(377)
一、《防洪法》的立法背景、立法过程及立法宗旨	(377)
二、《防洪法》规定的管理制度	(379)
第二节 防洪工作管理体制	(380)
一、防洪工作基本管理制度	(380)
二、防洪工作管理机构及职责	(381)
三、各级人民政府在防洪工作中的基本职责	(382)
四、单位和个人对防洪工作的义务	(383)
第三节 防洪管理原则和制度	(384)
一、防洪管理原则	(384)
二、防洪管理工作制度	(387)
第四节 防洪减灾工作面临的形势及战略措施	(389)
一、我国的防洪面临的形势	(389)
二、我国防洪减灾存在的主要问题	(390)
三、防洪减灾指导思想、治理方针和总目标	(391)
四、防洪减灾总体布局	(393)
五、做好防洪减灾工作的战略对策	(395)
第二章 防洪规划管理	(397)
第一节 防洪规划概述	(397)
一、防洪规划的特点、地位及作用	(397)
二、防洪规划的种类及相互关系	(398)
第二节 防洪规划的编制	(398)
一、防洪规划的编制机关及制定、审批权限	(398)
二、编制防洪规划的原则	(400)
三、防洪规划的内容	(402)
第三节 特种地区防洪规划	(402)