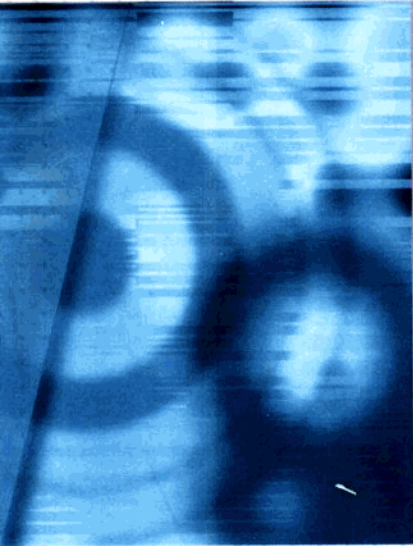




财税改革与管理 工作全书

CAI SHUI GAI GE YU GUAN LI
GONG ZUO QUAN SHU

卢仁法

主 编

人民日报出版社

财税改革与管理工作的全书

(中 卷)

主 编：卢仁法

人民日报出版社

目 录

第二篇 新时期财政管理

实践探索与理论探讨

全面抓好财政管理工作 努力实现财政工作新突破	张睿贤 (643)
加强乡镇预算外资金管理的有效途径	朱德昌 张书光 (646)
彬县财政困难成因及对策探析	秦少锋 (650)
浅析财政法制建设与财政监督	崔宏图 (654)
加强管理 创新发展	韩元恩 于贵亮 (658)
现状 问题 出路	
——改善老区乡镇财政的若干思考	王巍 王斌 (661)
坚持发展“第一要务” 做大切好财政“蛋糕”	张稳坐 (664)
浅谈如何提高县级财政部门预算编制的科学性	王 妍 (666)
单位负责人如何管理好本单位的会计工作	韩有恒 (669)
浅谈完善财政监督机制的对策	张林生 彭道明 (673)
当前财政内部监督中存在的问题及对策	李文通 (675)
化解财政收支矛盾 促进经济良性发展	
——关于宜阳县近年财政情况的汇报	仝爱民 陈振国 (679)
推进基层财政财务管理改革 建立优化经济发展环境长效机制	朱志军 (684)
坚持依法理财 建设“透明财政”	黄 玮 (688)
浅析乡级财政困难的成因及对策	朱 磊 (692)
对加强财政干部培训工作的几点思考	屠坤华 (694)
营山县财政局六措并举强化乡镇财政管理	李金铭 邓 鹏 (696)
强化管理 规范行为	樊石建 (698)
强化管理 开拓创新 努力做好新时期财政支农工作	戈凡红 (701)
财政推进农业科技进步与农民增收问题研究	李姐荣 李伟峰 (706)
大力发展畜牧养殖业 加强乡级财源建设	陈体秀 陈升金 (711)
创新理财机制 振兴安次经济	王绍芝 尹义涛 (714)
试论公共财政覆盖农村问题	张新民 王 勇 (715)
积极发挥财政职能作用 促进农民增收和农村小康社会建设	石树鹏 柴 农 (724)
当前乡镇财政管理存在的问题与对策	钮福宣 袁振龙 (729)
关于基层财政的调研报告	陈金海 (732)
整体推进 形成合力 努力实现财政工作跨越式发展	刘桂清 (736)
探索生财之道 实现“四保一促”目标	韩俊周 (739)

- 整顿会计工作秩序 促进县域经济发展 艾文志 (742)
- 默默耕耘 无私奉献
- 记安徽省宣城市宣州区水东镇农税所农税专管员汪恭礼 ... 王小红 (745)
- 开拓创新的理财人
- 记芝山区财政局局长柏菁同志 张志海 (749)
- 发挥财政导向作用 促进财政与经济的良性互动 黎小玲 (753)
- 县乡财政发展问题探讨 张旭东 (755)
- 挺立潮头展英姿
- 记长沙市天心区财政局局长黎小玲 邹仕斌 (760)
- 树立九种意识 服务发展大局 姚永春 (763)
- 人民满意的理财人
- 记宜章县财政局局长黄庭国同志的理财经 邓祥茂 (766)
- 芝山区乡镇财政困难现状调查及对策思考 柏菁 (769)
- 浏江河畔党旗红
- 记广东省“先进基层党组织”罗定市财政局党支部..... 陈志坚 凌伟志 (774)
- 为民理财竞风流
- 记广东省先进工作者、罗定市财政局局长曾树荣
..... 陈志坚 凌伟志 金晓颖 (777)
- 推进会计集中核算工作的若干思考
- 关于麻阳苗族自治县会计集中核算工作的调查报告 龙绪平 (780)
- 建立财政监督体系 谋求新型监督格局 广东省佛山市禅城区财政局 (783)
- 由税收弹性探讨禅城区财政收入占 GDP 比重偏低的原因
..... 广东省佛山市禅城区财政局课题组 (791)
- 大地欢歌
- 记广东省始兴县马市镇财政所 肖庆华 (797)
- 招远市以农兴财 王晓哲 王学举 (800)
- 试论如何发挥财政职能 促进县域经济发展
- 县域经济发展试点县—英山县实地调研报告 王德琛 张帆 (802)
- 弘扬井冈山精神 振兴九江财政 刘光军 (806)
- 务实创新 勤政为民
- 清河财政局局长李全厚同志主要事迹介绍 陈海涛 安顺 (809)
- 众雁高飞头雁领
- 记广阳区财政局局长冯广玉 陶景瑞 (814)
- 关于破解乡镇财政难题的思考 张义武 (820)
- 前进中的广阳财政 冯广玉 (825)
- 支持山区县域经济发展的财政对策实证研究 刘应权 朱应希 王海燕 (829)
- 加强党风廉政建设 提高财政监管水平 邓正华 (833)

第三篇 新时期税务管理

第一章 税务管理概述	(839)
第一节 税务管理的概念及特征	(839)
一、税务管理的概念	(839)
二、税务管理的特征	(839)
第二节 税务管理的内容	(840)
一、确立税务管理体制	(840)
二、税收法制管理	(840)
三、税收征收管理	(841)
四、行政管理	(842)
第三节 税务管理的原则和方法	(842)
一、税务管理的原则	(842)
二、税务管理的方法	(843)
第二章 税务管理体制	(845)
第一节 税务管理体制的概念、内容及原则	(845)
一、税务管理体制的概念	(845)
二、税务管理体制的内容	(845)
三、建立税务管理体制的原则	(845)
第二节 我国现行税务管理体制	(846)
一、分税制的概念及特点	(846)
二、分税制的作用	(847)
三、分税制的主要内容	(847)
第三节 我国现行税务管理机构	(848)
一、我国现行税务管理机构	(848)
二、我国各级税务管理机构的职责	(850)
三、税务管理机构的内设机构	(851)
第四节 税务人员	(852)
一、税务人员的概念	(852)
二、税务人员素质	(852)
三、税务公务员制度	(854)
第三章 税收法制管理	(855)
第一节 税收立法	(855)
一、税收立法的概念	(855)
二、税收立法权限	(855)
三、税收立法程序	(856)
第二节 税收执法管理	(857)

一、税收执法的地位·····	(857)
二、税收执法监督·····	(857)
三、税收执法的责任·····	(858)
第三节 税收违法行为 ·····	(858)
一、税收违法行为的概念·····	(858)
二、税收违法行为的特点·····	(859)
三、税收违法行为的分类·····	(859)
第四节 税务行政赔偿 ·····	(860)
一、税务行政赔偿的概念·····	(860)
二、税务行政赔偿责任的确定条件·····	(860)
三、税务行政赔偿的范围·····	(860)
四、赔偿请求人和税务行政赔偿义务机关·····	(861)
五、税务行政赔偿程序·····	(861)
六、税务行政赔偿的方式·····	(862)
七、税务行政赔偿中应注意的有关问题·····	(863)
第五节 税务司法 ·····	(863)
一、税务司法的概念·····	(863)
二、税务司法的职责·····	(863)
三、税务机关的应诉规程·····	(864)
第四章 税收管理服务 ·····	(866)
第一节 税务登记 ·····	(866)
一、办理税务登记的对象·····	(866)
二、税务登记管理的基本要求·····	(866)
三、税务登记管理的内容·····	(867)
第二节 账簿、凭证管理 ·····	(873)
一、账簿管理·····	(873)
二、凭证管理·····	(874)
三、账簿、凭证的档案管理·····	(874)
第三节 发票管理 ·····	(875)
一、发票的式样·····	(875)
二、发票的印制·····	(875)
三、发票的领购·····	(876)
四、发票的填开·····	(877)
五、发票的保管与缴销·····	(880)
六、发票的检查·····	(881)
七、发票违法行为的处罚·····	(881)
第五章 纳税申报 ·····	(884)
一、纳税申报的基本概念·····	(884)

二、纳税申报的一般程序·····	(886)
三、纳税申报的法律责任·····	(886)
四、代理纳税应注意的问题·····	(887)
第六章 税收票证管理 ·····	(889)
第一节 税收票证概述 ·····	(889)
一、税收票证的概念·····	(889)
二、税收票证的特点·····	(889)
三、税收票证的种类·····	(889)
第二节 税收票证的填用和审核 ·····	(894)
一、税收票证的填用·····	(894)
二、税收票证的审核·····	(895)
第三节 税收票证的日常管理 ·····	(897)
一、税收票证管理机构及其职责·····	(897)
二、税收票证日常管理的内容·····	(898)
第四节 税收票证的业务核算 ·····	(902)
一、税收票证记账凭证·····	(902)
二、税收票证账簿·····	(903)
三、税收票证报表·····	(904)
第七章 税收会计管理 ·····	(906)
第一节 税收会计的任务 ·····	(906)
一、进行会计核算,完整、及时、真实地反映税收活动情况·····	(906)
二、实行会计监督,正确贯彻执行有关法规·····	(906)
三、严格执行税款的征收解解制度,监督税款及时足额地解缴入库·····	(906)
四、严格执行税收退库制度,加强收入退库管理·····	(906)
五、加强票证管理,保护票证安全,保证票证及时供应和正确使用·····	(907)
第二节 税收会计的核算对象和核算单位 ·····	(907)
一、税收会计的核算对象·····	(907)
二、税收会计的核算单位·····	(909)
第三节 税收会计的记账方法和会计科目 ·····	(910)
一、税收会计的记账方法·····	(910)
二、税收会计的会计科目·····	(910)
第四节 税收会计的凭证、账簿和报表 ·····	(914)
一、税收会计凭证·····	(914)
二、税收会计账簿·····	(918)
三、税收会计报表·····	(920)
第五节 税收会计的核算程序 ·····	(922)
一、记账凭证核算程序·····	(922)
二、科目汇总表核算程序·····	(922)

第六节 税收会计监督	(924)
一、监督税款征解入库	(924)
二、监督税款的提退	(925)
三、正确处理税款长短损失	(925)
四、严格票证管理,监督正确使用税收票证	(925)
第七节 税务经费管理	(925)
一、系统经费管理	(926)
二、单位经费管理	(927)
第八章 税务检查	(929)
第一节 税务检查概述	(929)
一、税务检查的基本内涵	(929)
二、税务检查的职能	(930)
三、税务检查的权限	(932)
第二节 税务检查的技术方法与技巧	(936)
一、税务检查的技术方法	(936)
二、税务检查的技巧	(941)
实践探索与理论探讨	
税源监控和管理的国际借鉴研究	广西壮族自治区地方税务局课题组 (945)
把立党为公、执政为民贯穿于地方税收工作实践	王财兴 (956)
做好组织收入这篇大文章 务必继续抓好思想政治工作	齐建国 (958)
抓住“三个重点” 实施“两权”公开	马秋明 (961)
开展解放思想再讨论 努力实现办公室工作新突破	梁永忠 (963)
立志塑好形象 决心再展辉煌	崔积武 孙广阔 (967)
开展先进领导班子创建 提高班子整体能力素质	
——平坝县国税局创建“先进领导班子”的做法和成效	黄汉东 孙 国 (969)
以团结为基础 以事业为核心 建设坚强的领导集体	王松涛 (974)
浅谈尼尔基水利枢纽工程对我旗地方经济和国税收入的影响	王海涛 (981)
与时俱进 求真务实 为地方经济发展创造良好的税收环境	李 虎 (985)
邮寄申报纳税:山区税收的好选择	邓孝富 姜传武 (988)
让思想政治工作为税收实践注入不竭的精神动力	屈春花 (992)
营造学习氛围 强化组织推动 创新激励机制	
努力打造学习型组织	朱茂利 王玉强 (998)
完善民族地区工业税收管理的思考	黄春生 梁 鹏 (1000)
树立和落实“科学发展观” 推动高邮地税事业再跨越	仲崇文 (1005)
全面推行防伪税控后的问题与对策	祁 兵 (1010)
让服务品牌熠熠生辉	
——吉林省梅河口市国税局抓好税收两个服务纪实	张玉华 (1014)
正确处理办公室工作中的八种关系	康志海 (1018)

丹心铸税魂 红旗展风采

——新乡市红旗区地税局事迹材料 原改运 (1021)

对新形势下加强基层国税机关建设的探讨 杨 军 (1024)

走出沼泽地

——泰来县国税局工作写实 李光辉 孙广阔 (1029)

当前纳税评估中存在的问题与思考 侯 辉 (1034)

扎根边疆为国收税 默默奉献一生无悔

——记漠河县地方税务局局长陈宪双同志 王 浩 (1038)

实践“三个代表”重要思想 做好新时期地税工作 李文超 邹 斌 (1043)

夯实基础 开拓创新 把地税工作不断推上新的台阶 王 宏 (1047)

全国税务系统信息化建设“先进单位”

——合肥市国家税务局第二税务分局 朱江琳 (1052)

风景这边独好

——会同县国税局党风廉政建设掠影 覃太幸 钟 健 (1055)

实施西部大开发战略的税收政策的思考 包金海 (1058)

民族地区经济与税源能力评估及探讨 白腊月 (1061)

东胜地税在创新中发展 王浩侠 李丽霞 (1064)

关于创建服务型税务机关的构想 彭 诚 (1066)

和平地税铸就十年辉煌 王宣秋 (1069)

向着光荣与梦想进发

——红山区地税局党风廉政建设和组织文化建设纪实

..... 刘广生 许吉文 张正年 (1070)

落实再就业税收优惠政策 加强减免税管理工作 潘慧才 (1076)

税收征管信息化建设初探 林江帆 沈显克 缪健健 (1079)

发挥财税杠杆作用 促进民营经济再上台阶 伊民杰 (1084)

试论如何加强税务机关档案综合管理 吴聪颖 (1089)

内强素质 外树形象 北湖地税文明创建活动硕果累累 黄嘉文 (1093)

一条坎坷路 十年创业歌

——双清地税局组建十周年记事 刘 瑛 伍俊莲 (1096)

求真务实抓班子 以人为本抓队伍

——记内蒙古自治区呼和浩特市新城区国家税务局

..... 徐建宝 杨 帆 刘龙军 (1101)

新时期的人民“税官”

——记万宁市国税局党组书记、局长、优秀共产党员王国良

..... 邢益森 郭云峰 邢增富 (1106)

实施素质强局战略 夯实创新发展基石 王波冰 (1111)

万泉河畔国税人

——琼海市国税系统创建国家级文明行业纪实 邢益森 邢增富 (1116)

- 做知识型税干 创学习型税务机关..... 卓 云 (1119)
- 试论税收规范管理..... 张传仁 (1122)
- 阳信县国税局成功开发“税务信息互动平台”..... 李 波 (1126)
- 注重抓好“三个三” 深入开展政务公开..... 高进军 (1127)
- 浅谈实践“三个代表”重要思想 全面加强税务干部队伍建设..... 符青云 (1130)
- 论制度创新是从源头遏制腐败的关键..... 陈振聪 (1135)
- 浅谈“三个代表”与税收..... 王永茂 (1139)
- 铮铮铁骨铸税魂
- 记竹山县国税稽查局局长田勇 冯正权 (1141)
- 一片丹心铸税魂
- 枝江市地税局党组书记、局长雷红兵同志先进事迹 唐万钰 (1145)
- 开拓进取 走向辉煌
- 鞍山市国家税务局铁西分局文明创建工作侧记 ... 赵国发 白乃波 (1148)
- 物质文明创佳绩 精神文明结硕果
- 记国家级青年文明号博湖县国家税务局 王鸿雁 马元虎 (1153)
- 青春无悔铸辉煌 为税清廉谱华章..... 蒋贤荣 舒廷辉 (1157)
- 我自豪 我是纳税人
- 盛开在额尔齐斯河畔的文明之花 童西瑞 麻在剑 (1160)
- 严格管理树形象..... 史 辉 苗继东 (1165)
- 青春映税徽..... 薛 茵 吕鹏巨 (1167)
- “黑脸”税官刘文武..... 郑少刚 (1171)
- 加强税务干部队伍建设..... 薛 放 (1174)
- 税海扬帆竞风流
- 记大洼县国税局局长李维海 刘志强 (1177)
- 钢铁税官郑奎利..... 王鲁光 田野丰 (1180)
- 对人力资源实行能级管理应着重把握的两个问题..... 石君贵 (1184)
- 以打造数控装备基地为依托 全面培植门头沟区稳定税源的
- 调查与思考..... 秦龙生 (1186)
- 突出重点抓关键 围绕税收做好纪检监察信访工作..... 隋沛军 (1190)
- 人民满意是春天
- 淮南市地方税务局田家庵区分局创“人民满意公务员集体”
- 纪实 苏益民 (1195)
- 对正确处理税收执法与诚信服务关系的思考..... 朱 连 (1199)
- 加强汉语学习与业务培训 适应新时期税收工作需要
- 新疆和田地区国税系统少数民族汉语学习教育培训实录
- 张增良 薛皓东 (1202)
- 以“四型”机关建设为平台 塑造基层地税队伍全新形象..... 刘志松 (1206)
- 浅谈诚信与税收..... 潘祥云 (1210)

关于提高基层地税单位计算机应用水平的几点建议和看法·····	王 睿 荣 辉 (1215)
新时期基层思想政治工作的实践和思索·····	朱 军 (1217)
转变观念 优化服务 努力把阿坝州国税系统建成服务型组织·····	余光伟 (1220)
农业税征收成本分析与改革农业税制的建议·····	湖北省荆门市财政局课题组 (1223)

第四篇 政府非税收入管理

第一章 政府非税收入概述 ·····	(1239)
第一节 政府非税收入的概念和特点 ·····	(1239)
一、政府非税收入概念的提出·····	(1239)
二、政府非税收入的特点·····	(1240)
第二节 政府非税收入的分类 ·····	(1241)
一、政府性收费和政府性基金·····	(1241)
二、罚没收入·····	(1247)
三、国有资产经营收益·····	(1248)
第二章 我国政府非税收入管理现状分析 ·····	(1249)
第一节 我国非税收入的基本状况 ·····	(1249)
一、非税收入数额庞大,增长较快·····	(1249)
二、非税收入占财政性资金的比重大,与税收之间的比例不合理·····	(1250)
三、广义的宏观税负并不轻·····	(1250)
四、非税收入管理混乱不规范·····	(1250)
第二节 我国非税收入无序膨胀、管理混乱引发的问题 ·····	(1251)
一、费挤税,影响税收功能在市场经济中的发挥·····	(1251)
二、预算外挤预算内,分散了国家财力,削弱了国家宏观调控能力·····	(1251)
三、加重了企业负担,影响经济的发展·····	(1252)
四、加剧了社会的分配不公,滋生消极腐败现象·····	(1252)
第三节 我国非税收入问题的原因分析 ·····	(1252)
一、经济体制处于转轨时期,政府间财政关系不规范、不稳定·····	(1252)
二、收支挂钩,部门利益人格化驱动·····	(1253)
三、按需取费,财权分割,政府理财分散化·····	(1253)
四、政出多门、行政管理体制改革滞后·····	(1254)
五、缺乏完善的、严格的法律和制度约束·····	(1254)
第四节 近年来对非税收入管理的改革实践及成效 ·····	(1254)
一、改革的具体措施·····	(1255)
二、改革的成效·····	(1256)
第三章 政府非税收入的管理 ·····	(1257)
第一节 政府非税收入管理概述 ·····	(1257)
一、国有资产经营收益的管理·····	(1257)

二、罚没收入管理	(1258)
第二节 政府非税收收入的项目和标准管理	(1260)
一、非税收收入项目管理	(1260)
二、非税收收入标准管理	(1262)
第四节 政府非税收收入的票据管理	(1265)
一、收费票据的概念、分类及意义	(1265)
二、收费票据管理的原则	(1266)
三、票据管理的主要内容	(1267)
第四节 政府非税收收入的资金管理	(1271)
一、政府非税收收入资金管理的特点	(1271)
二、政府非税收收入资金管理的方式	(1272)
第五节 政府非税收收入的信息化管理	(1273)
一、政府非税收收入信息概念和分类	(1273)
二、政府非税收收入信息管理的内容	(1274)
第六节 政府非税收收入的审计稽查和法律责任	(1276)
一、政府非税收收入的审计	(1276)
二、政府非税收收入的稽查	(1281)
三、政府非税收收入管理的法律责任	(1286)
第四章 非税收收入制度与管理改革	(1289)
第一节 非税收收入改革的目标、思路 and 原则	(1289)
一、改革的目标	(1289)
二、改革的基本思路	(1289)
三、改革的原则	(1290)
第二节 构建完善的政府收入体系	(1290)
一、取消不合法和不合理的非税收收入项目	(1290)
二、实行费改税	(1291)
三、保留需要的非税收收入项目并进行规范	(1292)
四、征收有发展前景的非税收收入	(1293)
第三节 建立规范化的非税收收入征收管理体系	(1293)
一、深化收支两条线改革,建立国库单一账户体系和财政集中 收付制度	(1293)
二、规范非税收收入的收缴程序,完善征收方法,加强收费票据管理	(1294)
三、完善非税收收入收缴管理信息系统,强化监督	(1294)
四、强化对非税收收入的预算管理	(1295)
五、整合管理职能,设置专门管理机构	(1295)
第四节 规范非税收收入管理的配套措施	(1296)
一、深化和完善分税制财政体制改革,建立科学的地方税收体系	(1296)
二、推进政府职能转变和行政管理体制改革	(1296)

三、加强制度规范和法制建设	(1297)
实践探索与理论探讨	
刍议当前加强国有资产的管理	鲍向东 (1298)
行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策	李志强 王晓新 (1301)

全面抓好财政管理工作 努力实现财政工作新突破

张睿贤*

我们武功县地处中平原,面积 392 平方公里,12 个乡镇,306 个行政村,西安—宝鸡高速公路及陇海铁路横穿我县,交通便利,毗邻国家农业高新区—杨凌,农业科技发达,有利于县域经济发展。财政部门是理财、聚财、用财的政府职能部门,在社会生活中,具有举足轻重的作用,全面抓好财政管理工作,努力实现财政工作新突破是我们财政部门的重要职责。

一、做大财政“蛋糕”,促进财政收入持续快速增长

只有做大、做强财政“蛋糕”,才能为国家各项事业的发展提供坚强的财力保障,促进经济、社会全面进步和各项事业持续、快速、协调、健康发展,做大财政“蛋糕”是我们财政工作者致力追求的目标。

1. 强化税收征管。完善税收征管制度建设,增强制度可操作性,最终按制度办事,实现规范化管理。在具体实践中狠抓税收征管中的漏洞和薄弱环节,堵塞漏洞,减少制约目标任务完成的环节,摸清税源,建立税源档案。加快信息化建设,采用先进的管理技术和管理经验,实现税收征管现代化,提高管理水平,降低征收成本。落实目标任务、责任考核制,形成人人身上有压力,个个肩上有任务的良好工作机制,把该收的钱一分不少的收进来。加大税收宣传力度,通过多方式、多途径扩大宣传,以案说税,打击各种偷、逃、抗、骗税行为,增强纳税意识,形成纳税光荣,偷税、漏税可耻违法的社会意识环境。

2. 加强财源建设。财源建设是保证财政收入持续快速增长的后备力量。在财源建设上因地制宜,坚持以市场为导向,以经济、社会、环境、效益为前提,综合考虑,抛弃片面追求经济利益的发展观念,在我县重点抓好两大工程(畜牧富民工程、工业强县工程)。依托我县神果奶粉厂,发展奶牛、肉牛业,多业并举,转变经营观念,由粗放型经营向精细化转变,提高经济效益。实施非公兴县、项目带动战略,推进杨凌武功经济一体化、农业产业化、工业现代化的发展格局,充分发挥财政投入的导向作用。建立多渠道、多方式的投资机制,加快形成现实财源,后续财源,潜在财源的梯级财源结构。利用好西部大开发机遇,选准对接项目,积极实施项目带动战略,构建项目产业链,将财源建设当做一项系统工程来抓,促进财政收入持续快速增长。优化经济环境,提高办事效率,敞开大门,把诚信招商,为客商服务,优化投资环境,树立你挣钱我发展意识。紧紧围绕财政抓经济,抓好经济

* 作者系陕西省武功县政协委员,财政局党组书记、局长,地方税务局局长

促财政的工作思路,加强财源建设。

3. 规范非税收入管理。目前非税收入管理相对薄弱,为此,要进一步深化“收支两条线”管理,清理和规范行政事业性收费项目,凡能纳入的预算外资金都要纳入预算管理,推进综合预算,增强政府的宏观调控能力。

二、严格预算管理,优化支出结构,提高财政资金使用效益

我县财政收支矛盾异常突出,财政支出压力巨大。在预算安排上,按照一要吃饭,二要建立统筹兼顾的原则,千方百计确保干部、职工工资发放;落实低保及再就业资金,加大对社会保障的支持力度;树立过紧日子的思想,落实今年一般性支出零增长的要求,厉行节约,节俭办事,把有限的资金管好、用好;采取有效措施,严格控制人员、车辆、会议、通讯、办公、招待费等支出。加快会计集中核算向国库集中支付的转轨工作。积极推进财政改革,在推进部门预算上制定合理的定员定额标准,将部门预算做细、做实、做严,达到规范部门行为,加强财政管理的目的。全面贯彻《政府采购法》,完善政府采购监管机制和运行机制,拓展采购范围,扩大规模,规范采购行为,提高招投标的透明度和采购效率,深化对财政采购工作的认识,使政府达到一个新水平,切实抓好金财工程建设,为各项财政改革铺平道路。

三、突出三农问题,进一步完善公共财政体制

增加对农村教育,农村医疗和农村公共卫生投入,增加农村税费改革配套资金投入,改善农村生产生活条件。依照中央一号文件精神,切实增强农民收入,减轻农民负担,按照中央、省、市农村税费改革精神进一步降低农业税税率,增强粮食综合生产能力,确保国家粮食安全。当前,切实搞好我县粮食直补工作,深化粮食体制改革,把过去对粮食企业的补贴资金,直接补给农民,使农民得到实惠,把党和国家的政策落实到位,探索粮食直补运行机制。结合本县重点工作积极搞好乡村道路建设,多渠道、多方式筹集资金,改善农民居住环境,切实解决农村“行路难”问题。这项工作正在我县掀起高潮,深受农民群众欢迎。加大劳务输出培训投入,提高输出人员技能。发展养殖业,奖励畜牧大户,带动村民致富。完善村村财乡管制度建设,规范管理,简化程序,提高服务,使村财乡管工作公开、透明,达到高水平。

四、强化财政监督,坚持依法理财

完善财政监督是确保中央宏观调控政策贯彻落实,促进国民经济持续、快速、发展,不断完善财政监督制约机制,把握财政监督的发展思路、方向、地位和作用,广泛深入开展财政内部监督检查工作,如果财政监督出现“灯下黑”问题,这将影响财政机关的社会形象,加强财政监督队伍建设,全面贯彻落实《预算法》、《会计法》、《注册会计师法》、《预算法》、《预算外资金管理条例》等财经法律、法规,切实整顿和规范财经秩序。

五、坚持以人为本,加强队伍建设

加强财政系统人才建设,创新人才工作机制,为各项财政改革和发展提供坚实的人才

保证和智力支持。队伍是完成任务的保证,高素质的人才队伍,是提高工作效率和工作质量的根本。重点加强干部的政治思想教育和政治理论学习,增强政治意识、大局意识,忧患意识、服务意识、责任意识,大力倡导爱岗敬业的工作精神,使所有人员满腔热情地投身于财政事业中。充分调动工作人员的积极性,创造性地开展工作,形成一种团结协作、高效运转的工作整体,不断取得新成绩。强化干部、职工业务知识技能培训,提高业务水平,使财政工作达到优质、高效、廉洁,为完成各项工作打下良好的基础。

【作者简历】

张睿贤,1965年出生,陕西省武功县人,大学学历,中共党员。现任陕西省武功县政协委员,财政局党组书记、局长兼地方税务局局长。被评为省优秀党员,市“十佳公仆”称号。

加强乡镇预算外资金管理的怍效途径

朱德昌· 张书光^{..}

乡镇预算外资金,是指乡镇国家机关、事业单位、社会团体、具有行政管理职能的企业主管部门和政府委托的其他机构,为履行或代行行政职能,依据国家法律、法规和具有法律效力的规章而收取、提取、募集和安排使用的未纳入国家预算管理的各种财政性资金。它包括乡镇财政部门掌握的预算外资金、乡镇行政事业单位收取的预算外资金、乡镇财政自筹资金和其他不纳入国家预算的预算外资金四个部分。近年来,乡镇预算外资金随着经济的发展,其规模和范围也在迅速增长,对乡镇财政的影响也越来越大,同时,其在收入和支出过程中产生的问题也日益增多,加强乡镇预算外资金管理已成为财政部门十分关心和重视的问题。

一、乡镇预算外资金的构成及存在的主要问题

乡镇预算外资金主要由以下几个方面构成:

1. 乡镇财政部门掌握的预算外资金。这部分资金主要来源于各种税费附加收入。
2. 乡镇行政事业单位收取的预算外资金。主要来源于行政事业性收费,如民事诉讼费、市场管理费、中小学学杂费等。
3. 乡镇自筹资金。这部分主要来源于乡镇企事业单位上缴的收入和向农民筹集的资金,包括工商企业上缴的利润等等。
4. 其他预算外资金收入。主要包括除各种税费附加、行政事业性收费以外的其他各项收入。如公房租赁收入、各种集资、捐赠收入等。

近年来,随着整个国家预算外资金收入的高速增长,乡镇预算外资金也保持了较高的增长速度,其增长速度甚至超过了乡镇预算内增长的速度,占乡镇财政总收入的比重也在不断提高,有些地方预算外收入已经与预算内收入持平甚至还要超出。

乡镇预算外资金的迅速增长,一方面弥补了财政预算内收入的不足,缓解了乡镇财政的困难,促进了乡镇经济和各项事业的发展,另一方面,由于利益驱动及其特有属性,乡镇预算外资金在收入和支出方面也存在一些问题,严重影响了乡镇的政治经济生活。存在的主要问题有:

1. 收取违规,“三乱”突出。由于部门利益的驱动,乡镇各部门、单位在预算外资金收

· 作者系河北省邯郸市成安县财政局副局长、成安县预算外资金管理局局长
.. 作者单位:河北省邯郸市成安县预算外资金管理局