

思考 创新 提高

—山东财政系统 干部教育培训研究

SIKAOCHUANGXINTIGAO

主编 文新三

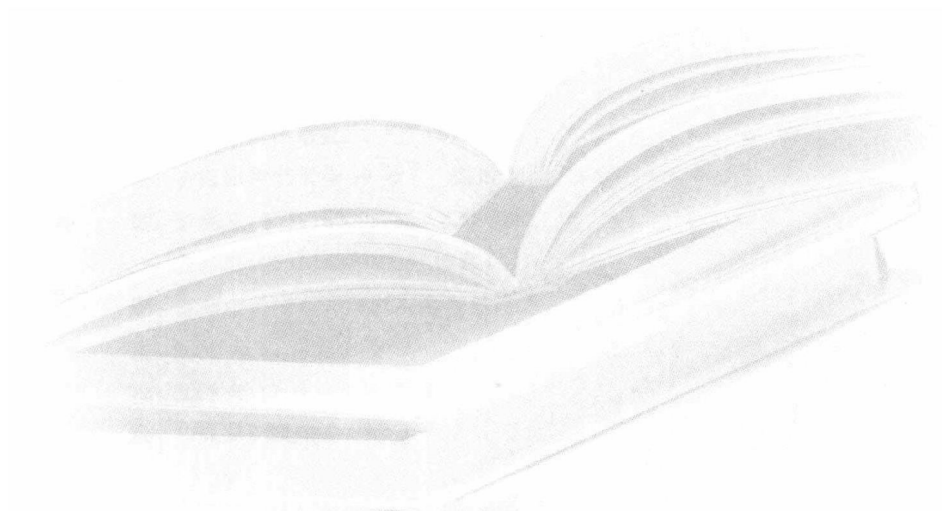


山东友谊出版社

思考 创新 提高

——山东财政系统干部教育培训研究

主编 文新三



山东友谊出版社

图书在版编目(CIP)数据

思考 创新 提高:山东财政系统干部教育培训研究/
文新三主编:—济南:山东友谊出版社,2008.12

ISBN 978-7-80737-476-3

I. 思… II. 文… III. 财务管理—干部教育—研究—山
东省 IV. F812.752

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 212913 号

主 管: 山东出版集团

集团网址: www.sdpress.com.cn

出版发行: 山东友谊出版社

地 址: 济南市胜利大街 39 号 邮政编码: 250001

电 话: 总编室(0531)82098756 82098142

发行部(0531)82098035(传真)

印 刷: 济南市长清灵岩印刷有限责任公司

版 次: 2008 年 12 月第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

规 格: 175mm × 245mm

印 张: 13.25

字 数: 260 千字

定 价: 28.00 元

(如印装质量有问题,请与出版社总编室联系调换)

编委会成员名单

主 编 文新三

副主编 韩丽华 李文梅

编 委 (以姓氏笔画为序)

于荣范 马青英 王兴助 王修德 王 雷

刘兴强 孙 静 江昌峰 张 红 陈方武

陈 敏 周美明 战士平 陶志军 董丽娜

蔡家明 薛在山

前 言

(代序)

干部教育培训是党的干部工作的重要一环,是推动各项事业发展的基础和保证。十七大报告提出,要继续大规模培训干部、大幅度提高干部素质。这既为造就高素质干部和人才队伍明确了方向,也为财政干部教育培训工作提出了新的要求。特别是当前,我省进入加快推进工业化、城市化、市场化、国际化的新阶段,处于科学发展、和谐发展、率先发展,加快建设经济文化强省的关键时期。面对纷繁复杂的国内外经济社会发展新形势,财政部门作为综合经济管理部门,如何进一步贯彻落实科学发展观,提高宏观调控水平,真正实现“以人为本”,做到依法理财、民主理财和科学理财,是我们面临的重大课题。

山东省财政厅党组始终高度重视财政干部教育培训工作,将其作为财政工作的重要组成部分来抓,以“打造一流机关、建设一流队伍、争创一流业绩”为目标,不断完善干部教育培训机制,充实丰富培训内容,巩固提高培训效果。为适应新的经济社会形势和财政事业发展要求,推动干部教育培训工作上台阶,省财政厅以“调查研究年”活动为契机,在全省范围内开展了干部教育培训理论研究创新工作,组织全省17个市财政局和部分高校、科研机构,对关系财政干部教育培训工作长远发展的若干重大问题进行了联合攻关,对相关理论和实践进行系统地归纳总结和梳理研究,历时一年多,形成了九个研究报告。

在这次联合攻关中,我们特别注意把握三个方面:一是力求全面系统。九个重点课题涵盖了财政干部教育培训的方方面面,既包含专项业

务培训、远程教育培训、岗位培训等基础培训的深层次研究,也包含培训评价体系、培训激励机制、培训保障机制等机制、理念方面的思考。同时,对干部能力提升、乡镇财政干部教育培训,以及不同层次对象的培训模式也进行了深入探索。二是突出创新性。本次联合攻关,在深入总结往年财政干部教育培训经验的基础上,针对现存的突出问题,大胆突破干部教育培训的老路子、老脑筋,借鉴了许多人力资源管理方面的新理念、新方法、新观点,以崭新的视角来研究干部教育培训问题,突出了“以人为本”的发展理念。三是注重理论与实践的结合。课题研究重在实践。九个研究报告均紧密围绕当前财政干部教育培训工作的热点、难点问题进行重点研究,不仅全面、客观、真实地分析了现状,找出了问题,还就如何完善改进工作,提出了操作性较强的建议与对策。同时,对财政干部教育培训实践中摸索出的好做法进行论证、升华,大大提升了课题研究的现实意义和实践价值,促进了培训工作的顺利开展和培训质量的不断提高。

为确保研究成果在实践工作中的广泛应用,我们将这九个研究报告集结成册,出版发行,供大家学习参考。希望这本书的出版,能够帮助从事财政干部教育培训工作的同志,进一步提高认识、开拓思路、创新观念,以求真务实的精神和以人为本的理念,创造性地做好新时期培训工作,提升财政干部队伍的整体素质,促进财政改革与发展,为推动经济文化强省建设做出更大的贡献。

文新三

2008年11月

目 录 | Contents

认真做好教育培训工作 努力建设一流财政干部队伍 尹慧敏	1
适应财政改革发展需要 做好干部教育培训工作 文新三	6
山东省财政干部能力提升战略研究——基于胜任力提升研究	
烟台市财政局 莱芜市财政局	12
财政系统干部教育培训管理与培训质量评价体系研究	
潍坊市财政局 东营市财政局	52
财政干部教育培训激励机制建设问题研究	
青岛市财政局	66
会计人员继续教育问题研究——新形势下会计人员继续教育培训的 模式、机制及评价	
济南市财政局 滨州市财政局	89
不同层次的财政干部教育培训模式研究	
淄博市财政局 德州市财政局	112
乡镇财政干部教育培训工作问题研究	
泰安市财政局 菏泽市财政局	130
财政干部教育培训教材建设问题研究	
威海市财政局 济宁市财政局	152
山东财政远程教育问题研究	
聊城市财政局 临沂市财政局	170
财政干部岗位培训问题研究	
枣庄市财政局 日照市财政局	182

认真做好教育培训工作 努力建设一流财政干部队伍

山东省财政厅厅长 尹慧敏

加强干部教育培训,是干部队伍建设的重要内容,也是提高干部队伍素质、开发人才资源的重要手段。在当前全党全省认真开展深入学习实践科学发展观的新形势下,财政部门应高度重视干部教育培训工作,将其作为财政工作的基础环节来抓,认真规划,精心组织,努力造就一流的干部队伍,更好地为贯彻落实科学发展观、推动财政强省建设服务。

一、要把干部教育培训工作作为“一把手工程”

随着经济全球化发展的不断深入,科技进步日新月异,人才资源已成为最宝贵、最重要的战略资源。以胡锦涛同志为总书记的党中央立足全局,着眼长远,及时提出了“加强执政能力建设”、“实施人才强国战略”和“大规模培训干部”的要求,充分体现了党中央对干部队伍建设的高度重视。在今年7月26日召开的省委工作会议上,省委书记姜异康同志对加强和改进干部教育培训工作做出重要部署,明确指出要“坚持干部教育培训为党的中心任务服务、为科学发展服务、为干部健康成长服务,以提高培训质量和效益为重点,全面推进培训理念、内容、方式和体制机制的改革创新。以用中国特色社会主义理论体系武装干部头脑为根本,着眼于解决理想信念、政治方向、公仆意识等重要问题,全面启动新一轮大规模培训干部工作”。财政是党和政府履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段。当前,我国财政改革和发展已进入关键时期,要在财政工作中全面贯彻落实科学发展观,推动各项工作再上新台阶,必须认真落实中央和省委要求,大力加强干部教育培训,不断提高干部队伍素质。

当前,财政改革发展形势变化很快,任务十分艰巨,特别是随着市场经济体制和公共财政体系的建立,财政工作面临着大量新情况、新问题,使得财政干部教育

培训工作的任务更加艰巨。从财政发展任务看,随着建设经济文化强省、财政强省总体目标的确立,以及建立公共财政“五个体系”、加快推进“五型财政”建设总体思路的提出,我省财政经济发展进入了新的阶段。未来一段时期,我省财政将步入收支快速增长期、财政改革集中推进期、财政风险持续积聚期,财政工作面临的形势是机遇与挑战并存,希望与困难同在。从转变理财观念角度看,市场经济体制的逐步完善,对政府职能转变提出了更高要求,传统的理财观念、理财手段已不适应形势的要求,必须解放思想,更新观念,改变传统思维定式,采用先进理财方法,加快改革创新。从财政改革方面看,我国财政改革政策不断出台,农村综合配套改革、预算管理制度改革、财政分配制度改革业已进入攻坚阶段,增值税、资源税、消费税、燃油税、物业税等税制改革步伐加快,财政体制改革即将面临大的调整,这些改革都事关改革、发展、稳定大局。从财政管理方面看,随着各项财税改革不断深化和信息技术广泛应用,财政管理制度不断完善,管理手段不断健全,管理水平不断提高,但当前财政管理粗放、规范化精细化程度不高的问题还比较突出。从财政监督检查情况看,各种形式的偷税、逃税现象屡禁不止,有的地区和单位勤俭节约意识淡薄,花钱大手大脚,损失浪费以及挤占挪用财政资金现象时有发生,影响了财政资金的分配使用效益等,进一步规范管理的任务很重。要承担起、完成好这些艰巨任务,科学解决财政经济全面协调可持续发展问题,稳步推进各项财政改革,全面实现财政发展的目标,必须建立一支懂经济、会聚财、善管理的高素质财政干部队伍。

近年来,为了提高财政干部队伍素质,省财政厅党组提出了建设“四型机关”、培养“五型干部”、建设“一流干部队伍”的目标要求。经过广大干部职工的共同努力,干部队伍素质明显提高、作风明显转变,有力地推动了财政事业发展。但随着财政经济形势快速发展和财政改革的不断深入,当前干部的知识结构、理论水平和理财观念仍有待提高和转变,打造一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的财政干部队伍,仍面临艰巨任务。各级财政部门必须高度重视干部教育培训工作,将其作为“一把手工程”,放到财政改革发展全局中来思考和定位,建立有力的组织领导体系,通过开展财政干部教育培训,大力提高干部队伍素质,不断增强驾驭财经形势和推进财政发展的能力。

二、要把干部教育培训工作的重点放在提高实际工作能力上

开展干部教育培训工作,根本目的是提高干部队伍素质,增强干部履行岗位职责的能力,推动财政事业健康发展。财政干部教育培训工作必须坚持同财政改革发展实践紧密结合起来,增强培训的针对性,突出培训的实效性。

(一)干部教育培训工作必须首先立足于提高广大财政干部的政治素养和综合素质。面对新的形势、新的任务,必须始终把思想政治建设放在干部教育培

训工作的首位,围绕提高干部政治素养和综合素质搞好干部教育培训。当今世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国正在发生广泛而深刻的变革,经济社会结构及其组织形式深刻变化,利益关系深刻调整,党的执政环境发生了深刻变化。面对这种形势,2005年以来,我们党先后组织开展了保持共产党员先进性教育活动、深入学习实践科学发展观活动,对加强党的执政能力建设做出了重要部署。财政作为重要的综合经济管理部门,是党治国理政的重要工具。只有加强财政干部教育培训,把学习贯彻“三个代表”重要思想、全面贯彻落实科学发展观作为一项长期任务来抓,引导广大干部准确把握我国经济社会发展的指导方针、奋斗目标和主要任务,不断增强落实中央决策的自觉性和坚定性,努力做到用科学发展观武装头脑、指导行动,切实增强科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、推动科学理财的能力,全面提高广大财政干部的政治素养和综合素质,才能为财政事业发展提供政治保证,促进党的执政能力不断提高。

(二) 干部教育培训工作必须突出提高广大财政干部的政策理论水平。在当前新的形势下,科技进步日新月异,知识更新日益加快,许多新事物需要我们去学习、探索和实践,许多新问题等待我们去研究、回答和解决,尤其是科学发展观理论提出后,对广大财政干部的政策理论水平提出了更高要求,目前我们很多干部在理财观念、综合能力、工作作风等方面还存在许多与其不相适应的地方。这就要求我们必须适应新的形势变化需要,不断加强学习,用现代化理论武装自己,尽快提高政策理论水平,增强运用马克思主义观点分析解决财政问题的能力,切实掌握经济工作、财政工作规律。要围绕尽快提高广大财政干部的政策理论水平,有针对性地采取措施、选好专题,进一步加大教育培训力度。每一个财政干部也应自我加压,增强政策理论学习的紧迫感,树立终生学习的理念,努力把自己塑造成为具有较高政策理论水平新型干部。

(三) 干部教育培训工作必须着力提高干部的创新能力。改革创新是事业发展的不竭动力。我们党的历史本身就是一个不断发展创新的历史。从毛泽东思想、邓小平理论,到“三个代表”重要思想和科学发展观,都是理论上、政策上不断创新发展的过程。就经济制度而言,从计划经济到以计划经济为主、市场调节为辅,再到国家调节市场、市场引导企业,一直到社会主义市场经济体制,也无不体现着理论的创新、政策的创新、制度的创新。保持财政事业健康发展活力,也需要不断地改革创新,只有敢想、敢做、敢于创新,财政事业才会有更好地发展。目前,我国公共财政建设刚刚起步,一些重要改革正处于攻坚阶段,很多方面需要突破,强化财政干部的改革创新意识,培养财政干部的开拓创新能力,显得愈发重要,必须将其作为干部教育培训工作的重要目标和着力点。要把干部教育培训工作的重点,放在开发人的潜能和激发人的创造力上,由以知识更新为主向以提高创新能力为主转变,努力塑造出一大批适应新形势要求的开拓创新型财政干部。

(四) 干部教育培训工作必须切实提高干部的业务水平。财政干部教育培训工作,应当把服务财政中心工作作为出发点和落脚点,急财政工作之所急,想财

政工作之所需,充分发挥干部教育培训的基础性作用,大力开展各种形式的业务知识培训,努力增强教育培训工作的针对性,全面促进财政干部业务水平的提高。当前,各项改革方案 and 政策措施不断出台,如财政体制改革、税收制度改革、预算管理制度改革等,贯彻落实的任务很重。这就要求我们必须密切关注改革动向,结合实际抓好跟踪培训,及时将改革急需、工作急用的政策、知识及工作要求培训到广大干部,不断提高财政干部的业务水平和实际工作技能。同时,要根据履行职责的需要,积极开展财经形势、金融法律、社会管理等专题教育,继续搞好财政财务管理软件、网络应用等方面培训,把现代管理、西方经济等新理论、新理念、新技能纳入教育培训主题,不断优化更新财政干部知识结构,全面提高干部队伍业务能力。

(五)干部教育培训工作必须大力增强干部岗位综合能力。财政干部教育培训要从提高岗位技能入手,以干部职业发展为目标,面向财政工作实际,贴近岗位职责需求,有重点、分层次地抓好岗位教育培训,确保教育培训内容学到手用得上,在推动工作上尽快见效,努力提高财政干部履行岗位职责的能力。教育培训中既要满足广大干部的共性要求,又要照顾不同层次、岗位的需求差异;要注重区分领导班子成员、中层干部和一般干部等不同培训对象,按需施教;要认真组织实施初任培训、任职培训、专门业务培训和更新知识培训,分门别类,体现针对性;要深入研究岗位培训规律和干部培训需求,积极采取多种培训形式,搞好脱产培训和业余培训、短期培训和中长期培训、集中培训和分散学习、现场教学和远程教育等方式的结合;要广泛采用互动式、体验式、启发式、开放式、直观式教学方法,强化互动教学和综合技能训练,引导大家通过对财政实践的剖析,提高分析、解决财政问题的能力。

三、要进一步建立健全干部教育培训工作机制

干部教育培训只有建立健全保障机制,为其开展工作创造良好条件,并确保这项工作常抓不懈,才能真正发挥其基础和助推作用。

(一)要建立完善干部教育培训激励约束机制。各级财政部门应积极树立“人才是第一资源”的观念,以建设一流干部队伍为目标,充分发挥教育培训在普及财政知识、增强干部能力、开发人力资源、提高干部队伍素质方面的积极作用,逐渐在财政系统形成重学习、重教育的良好局面。要建立健全干部教育培训的激励机制,按照“不培训不上岗,不培训不提拔,不培训不评优”的原则,将干部教育培训与干部晋升、奖惩和考核挂起钩来,将参加教育培训情况作为干部提拔任用、考核评优的重要依据,通过建立完善激励机制,在财政系统内营造积极主动参加教育培训的良好氛围。要健全完善干部教育培训“统一领导、归口管理、分级负责、权责明确、协调配合”的管理体制,理顺工作关系,划清职责范围,努力形成统一领导、各负其责、齐抓共管的工作格局。要建立培训经费投入保障机制,按照《干部教育培训工作条例》要求,保证干部教育培训工作的需要。同时积极探索建立政府、单位、社

会和个人多元化投入机制,广拓资金来源渠道,为做好财政教育培训工作提供经费保障。

(二)要建立健全干部教育培训管理制度。为切实规范教育培训组织管理工作,近年来我省先后制定了《全省财政干部教育培训管理规范》、《全省财政干部教育培训工作考核办法》等制度,形成了一套切实可行的管理措施办法,干部教育培训工作的制度化、规范化水平不断提高。今后,干部教育培训工作必须本着“办高层次班,办精品班”的原则,继续在加强制度建设上狠下功夫,及时制定年度教育培训计划和具体实施方案,统筹安排年度教育培训;健全培训需求调查制度,通过调查问卷、召开座谈会等形式,主动征求受训部门意见,综合考虑参训干部的具体需求,及时改进培训方案;健全目标责任制,完善干部教育培训监督考评制度,切实搞好督促检查;建立干部教育培训档案制度,全面反映干部参加教育培训情况,积极进行跟踪管理,努力提高教育培训质量和效果。

(三)要切实提高干部教育培训的基础保障能力。一是要积极推进培训基地建设。经过多年的建设,当前承担培训任务的学校和有关机构,已经积累形成了较好的培训条件和教学环境,要依托这些培训资源,并注重不断优化整合,重点扶持办学条件好、规模大、有发展优势的培训机构,深入挖掘和充分利用现有资源潜力,努力形成新的教育培训格局。二是要加强培训教材建设。坚持统一规划,有计划地编写高质量的培训教材,大力开发多媒体光盘教材、教育网站课件教材等,努力做到内容新颖、针对性强、理论与实践相结合,促进教材建设的现代化。三是要加强师资队伍建设。建立完善师资库,按照优胜劣汰的原则,实行动态化管理,确保师资队伍素质;加强交流协作,积极从系统内和各高校、科研单位聘请高水平的专家学者,充实师资库,提高师资层次。四是要加强教育培训管理队伍建设。教育培训管理人员要认真学习先进的培训理念、培训方法,加深对培训工作内在规律的理解和把握,积极利用组织业务培训的机会,自觉加强跟班学习,努力提高公共财政理论、财经业务知识水平,为做好干部教育培训工作奠定基础。

适应财政改革发展需要 做好干部教育培训工作

山东省财政厅副厅长 文新三

大力开展干部教育培训,是提高财政干部队伍素质的重要手段,是提升财政工作质量的内在要求,是建设财政强省、推动富民强省新跨越的坚强保障。多年来,全省各级财政部门十分重视加强干部教育培训工作,取得显著成效。当前,国际国内形势复杂多变,新情况新问题不断涌现,要适应形势变化要求做好财政工作,必须进一步创新培训方式、加大工作力度,扎实做好新时期财政干部教育培训工作。

一、全省财政干部教育培训工作取得显著成绩

近年来,特别是2002年中央作出大规模培训干部的重大决策部署以来,全省各级财政部门以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,紧紧围绕财政改革与发展中心工作,认真规划、精心组织,扎实开展干部教育培训工作,取得显著成绩。

(一)坚持围绕财政中心工作抓培训成效显著。几年来,全省各级财政部门全面贯彻“干部教育培训为财政中心工作服务,为提高财政干部队伍综合素质服务”的工作方针,扎实开展多种形式的教育培训,为财政工作开展提供了智力支持和人才保障。一是从全面提高干部素质出发,狠抓思想政治培训。各级按照中央和省委部署,扎实开展保持共产党员先进性教育、“两好一高”机关创建、学习贯彻科学发展观等重要活动,并紧密结合国家重大方针政策,适时举办专题培训班、报告会、知识竞赛等思想政治培训,有些地方还利用党校教育资源举办思想政治理论培训班,使广大财政干部学会用哲学的观点看待社会发展,用辩证唯物主义的方法来分析评价财政工作,为财政事业发展提供了思想政治保证。二是以能力建设为核心,狠抓岗位综合培训。几年来,省财政厅在全省财政系统全面开展县处级领导干部、县局长和一般干部等不同层次的岗位培训,培训财政干部856人次。有些市还积极采取送师资到基层的形式,组织教师走出校门下基层搞培训;有些市采取集

中辅导、集中考试的方式集中强化培训,均取得较好效果。三是围绕热点焦点问题,狠抓专题讲座培训。紧紧围绕财政经济工作中的热点、焦点问题,邀请国内、国际知名学者举办财政形势与政策取向、深化财政改革、构建和谐社会、加强党的执政能力建设等多项高层次专题讲座培训,增强了财政干部应对新形势新挑战的能力。四是突出培训重点,狠抓专项业务培训。为配合各项财政改革的实施,重点开展了部门预算、国库管理、财政监督、新会计制度等为主要内容的财政业务培训,为促进各项改革顺利推进提供了有力支持。与此同时,各级还认真组织开展岗位技能培训、学历教育和管理者培训、师资培训等工作,超计划完成了系统内财政干部全员轮训一遍的目标,顺利实现了大规模培训财政干部的阶段性目标要求。

(二) 坚持创新培训工作方式成效显著。近年来,全省各级财政部门积极探索、大胆实践,在创新培训工作机制方面做了大量工作。一是明确了“一个体制”。省财政厅和各级财政部门按照各自职责范围,确立了“统一领导、归口管理、分级负责、权责明确、协调配合”的管理体制,保证了教育培训职责任务的落实。二是建立了“两个机制”。即建立培训需求调查机制,在制定年度培训计划时,主动征求财政业务部门需求,综合考虑各部门组织需求和干部个人需求;在举办培训班前,通过调查问卷、座谈会等形式,认真征求受训部门和参训干部的具体需求;在培训过程中,及时征求学员意见,对培训方案进行改进修正。建立培训和使用相结合激励机制,按照《财政部公务员培训管理办法》提出的“不培训不上岗、不培训不提拔,不培训不评优”的原则,努力将干部培训与使用相结合。省财政厅每年对各市教育培训工作进行年终考核评比,促进了全省财政教育培训工作的制度化、规范化建设。三是实行“三种创新”。第一,创新培训方式。树立开放式教育观念,以追求实效为目标,充分利用省外、境外教育培训资源组织培训。如近几年省财政厅分别在北京、上海、厦门国家会计学院举办了县处级领导干部高级研讨班及科级干部岗位培训班共10期;对于某些涉外工作,各级还积极通过到国外进行培训的方式,设身处地进行学习,大大提高了学习的时效性。第二,创新培训方法。积极尝试启发式、互动式教学,采取包括专题讲座、案例分析、交流研讨、实践调查等多种教学方法,调动学员的积极性和参与意识,引发干部加强对工作的思考和研究。第三,创新培训管理。省财政厅对举办的各类培训均安排专人跟班服务管理,全程抓好质量监管,切实做到有计划、有教材、有考核、有成果;有些市还实行全封闭管理,培训质量显著提高。此外,按照大规模培训干部的要求,省财政厅在坚持办好脱产短期培训的同时,充分运用网络广覆盖的特点,大力开展远程教育培训,营造了全员学习的浓厚氛围。

(三) 坚持抓好教育培训基础建设成效显著。一是加强师资队伍建设。近5年来,全省共举办15期系统内专兼职师资培训班,先后培训师资981人次。通过全面实施教师培训工程,及时更新知识,满足了系统内干部培训的师资需求。二是加强培训教材建设。省财政厅连续组织两轮共22本全省财政干部培训系列教材的编写和出版工作,大力组织开发了磁带、光盘教材和视频课件等;有些市还根据

工作需要自编培训教材,大大提高了培训教材的针对性和实用性。三是加强培训基地建设。各市财政部门对所属财政(会计)学校的教学设施、设备和教学环境改造投入大量资金,花大力气进行改善,基本满足了财政干部培训需要。

二、充分认识新形势下加强财政干部教育培训的重要性

干部队伍是干好工作的决定性要素,开展教育培训是提高干部队伍素质的重要手段,中央、省委省政府对此十分重视。近年来,财政部也多次召开的全国财政系统干部教育培训工作会议,对此提出了新的任务和要求。在当前我们党正在全面开展深入学习实践科学发展观活动之际,认清形势,不断增强责任感和紧迫感,扎实做好财政干部教育培训工作,是落实中央、省委省政府和财政部有关要求,加强财政干部队伍建设的迫切需要。

(一)新的形势和任务要求必须重视和加强干部教育培训工作。治国兴邦,人才为先;执政兴国,惟在得人。当前经济全球化不断深入,科技进步日新月异,人才资源成为最宝贵、最重要的战略资源,国家之间、地区之间的竞争正日益演变为人才的竞争。从财政工作角度看,近年来随着贯彻落实科学发展观、构建和谐社会等一系列战略部署的提出,财政部门担负的职责越来越重,新情况新问题层出不穷,各方面对财政工作的要求越来越高。干部队伍是干事创业的主体,一切繁重的任务,最终都要通过干部队伍来一件件落实。重任在肩,没有过硬的素质是抗不起来的。我们党历来重视对人才的培养,重视干部队伍素质的提高,而且越是重要时期,越重视培训和学习。近年来,以胡锦涛为总书记的党中央站在全局和战略的高度,提出了“大规模培训干部”和“人才强国战略”。2006年,胡锦涛同志对加强干部教育培训工作作出重要指示,他指出,现在我国改革开放和现代化建设已经进入关键时期,要全面贯彻落实科学发展观,实现经济社会全面协调可持续发展,必须不断提高各级领导干部的素质和能力,必须高度重视干部教育培训工作。在今年7月17日召开的全国干部教育培训工作会议上,李源潮同志指出,要坚持干部教育培训为党的中心任务服务、为科学发展服务、为干部健康成长服务,全面推进改革创新,形成充满生机活力的现代干部教育培训体系,努力走出一条中国特色干部教育培训新路子。省委省政府也高度重视人才队伍建设,在今年7月26日召开的省委工作会上,姜异康同志对加强干部教育培训工作提出了明确要求。面对新形势新任务的需要,必须从更高层次、更广视野,站在讲政治、讲大局、讲实效的高度,充分认识财政干部教育培训工作肩负的光荣使命,切实做好新时期的财政干部教育培训工作。

(二)增强执政能力必须重视和加强干部教育培训工作。加强执政能力建设,是我们党始终面临和不断探索解决的重大课题。毛泽东同志曾教导我们,“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”当前,党的执政环境发生了深刻变化,执政任务更加艰巨,加强各级干部的执政能力建设是时代要求,开展干部教育培训是

提高干部自身水平和执政能力的重要途径。为了切实提高广大党员干部的素质,党中央在继 2005 年组织开展保持共产党员先进性教育活动后,今年又在全党范围内组织开展了深入学习实践科学发展观活动。财政作为重要的综合经济管理部门,既是经济发展的晴雨表,又是党治国理政的重要工具。面对新的形势任务,要抓住开展学习实践活动这个契机,抓好对各级财政干部的教育培训,使其不断增强执政意识、提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政和总揽全局的能力。

(三) 实现新时期财政发展目标必须重视和加强干部教育培训工作。今后一个时期,是全省上下深入贯彻落实科学发展观,推进科学发展、和谐发展、率先发展的关键时期。去年以来,厅党组坚持解放思想、更新观念,提出了加快推进地方公共财政建设,着力构建“五个体系”、建设“五型财政”的目标任务,绘制了今后一个时期我省财政改革发展的宏伟蓝图。财政工作地位十分重要,上连着党和国家的方针政策,下连着人民群众的利益福祉,每一项政策措施都事关改革发展稳定大局。特别是随着落实科学发展观、构建和谐社会、建设社会主义新农村等重大战略举措的实施,各方面对财政保障提出了更高要求,财政工作必将面临更多新情况、新问题。要科学解决好这些问题,稳步推进财政改革,把全省财政发展目标变成现实,离不开对财政干部新知识的武装,离不开有计划、有重点地开展教育培训。

三、突出把握好全省财政干部教育培训工作的重点

总体上看,今后一个时期,我省财政将进入收入快速增长期、公共支出加速膨胀期、财政改革集中推进期、财政风险持续积聚期,改革和发展的任务很重。财政干部教育培训工作应紧紧围绕财政改革发展大局,以能力建设为核心,以干部需求为导向,以建设学习型财政部门为目标,积极推进工作创新,切实强化培训管理,不断提升培训质量,形成科学有序、目标明确、充满活力的教育培训新局面。

(一) 以突出党性修养、增强理论素质为重点,加强干部政治理论培训。思想是行动的先导。财政干部教育培训要始终把思想政治建设放在首位,将对邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的学习,当作一项长期任务来抓。要抓住全省上下认真开展学习实践活动的大好时机,切实将党的十七大、党的十七届三中全会、省九次党代会、省委工作会议精神作为教育培训的重要内容,切实搞好专题教育培训,不断提高全省财政干部的政治素养、理论水平和运用理论指导实践的能力。要积极适应新的形势需要,把解决思想问题同解决实际问题结合起来,不断增强教育培训的吸引力和感染力,促进广大干部充分认识加强党性修养、增强理论素质的重要性,切实提高加强教育培训的自觉性。

(二) 以财政干部能力建设为核心,加强岗位综合能力培训。能力是一个人的体能、技能和智能的高度统一。从人才学的角度讲,知识、能力、业绩是构成人才的三大要素。三要素之中,能力是最本质的要素,知识只有转化为能力,才能发挥

效能,业绩则是能力发挥作用的结果。新时期财政干部教育培训工作,必须认真贯彻落实加强能力建设的有关要求,以干部能力建设为核心,从岗位技能入手,以干部职业发展为目标,面向财政工作实际,贴近岗位需求,分层次抓好岗位培训。要按照《公务员法》、《干部教育培训工作条例》、《国家公务员通用能力标准框架》以及财政干部岗位能力要求,全面开展岗位培训工作,切实把以知识传授为主向能力培养为主转变,着力增强财政干部综合能力和素质。

(三) 以适应财政改革发展需要为导向,加强财政业务知识培训。衡量干部教育工作是否有成效,关键看其对财政工作起的作用有多大。要把为财政中心工作服务作为干部教育培训工作的出发点和落脚点,从与财政中心工作紧密联系上做文章,提高教育培训的针对性,增强教育培训的实效性。要积极开展财政业务知识培训,进一步推动财政工作开展。尤其是要密切关注国家政策调整动向,对新出台的改革政策,要提高培训频度、加大培训力度,及时将改革急需、工作急用的新知识、新观念、新业务、新方法培训到位,努力提高财政干部的理论水平和业务技能,以适应各项财政工作开展的需要。

(四) 以建设学习型财政部门为目的,努力营造全员学习的浓厚氛围。信息时代,知识更新和传播速度惊人。就财政部门来说,十年前的财政理论和现在的财政理论,十年前的会计准则和现在的会计准则,十年前的预算报表和现在的预算报表,不可同日而语。要紧紧围绕建设学习型机关的要求,在积极组织开展各种脱产培训班的同时,充分利用全省财政电视电话会议系统和山东财政教育培训网站,大力开展远程教育培训和专题讲座,加快市级教育网站建设速度,尽快实现省、市、县三级通联,努力为财政干部提供更好的学习条件,营造一种浓厚的学习氛围。

四、努力做好财政干部教育培训组织保障工作

开展干部教育培训是一项长期性工作,既要在思想上高度重视、在内容上认真把握,更要在管理上加大力度、在保障上提高水平,建立保障教育培训健康开展的良好机制。

(一) 明确职责,加强领导。强化组织领导,实行统一规划、分级实施、职责明确的教育培训机制,是做好财政干部教育培训工作的成功经验,必须进一步坚持和发扬。一是健全领导机制。建立完善财政干部教育培训工作组织领导机构,把干部教育与财政业务工作统筹安排、共同推进。加强干部教育培训机构和人员队伍建设,为财政干部教育培训工作开展提供组织和人才保障。二是实行分级实施制度。坚持统一规划、分省市两级组织实施的原则,明确各级财政部门的工作重点,建立干部教育培训目标责任制,做到各负其责、齐抓共管,确保各项工作任务落实。三是建立经费保障机制。根据《干部教育培训工作条例》“干部教育培训经费列入各级政府年度财政预算,随着财政收入增长逐步提高,保证干部教育培训工作的需要”的规定,切实加大教育培训经费投入,建立经费保障机制,确保各项干部教育培