

从世界范围看，城市环境危机已经严重威胁到人类社会的可持续发展。目前已有的城市管理或环境保护的措施已不足以应对新的危机，我们必须探索更加系统的管理体系。为此，耶鲁大学与中国科学院、北京大学和天津理工大学合作，共同推进“城市环境危机管理”项目在中国的研究。

◎ 宋雅杰 李 健 主编

Urban Environmental Crisis Management

中国区域可持续发展文库

城市环境 危机管理

融会中外经典发展理论 构建危机管理科学体系



科学出版社
www.sciencep.com

◎ 宋雅杰 李 健 主编

Urban Environmental Crisis Management

中国区域可持续发展文库

城市环境 危机管理

科学出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

城市环境危机管理 / 宋雅杰, 李健主编. —北京: 科学出版社, 2008
(中国区域可持续发展文库)

ISBN 978-7-03-020177-5

I. 城… II. ①宋…②李… III. 城市环境 - 环境危机 - 环境管理 -
研究 - 中国 IV. X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 074465 号

丛书策划: 胡升华 侯俊琳 / 责任编辑: 侯俊琳 宋 旭
责任校对: 宋玲玲 / 责任印制: 钱玉芬 / 封面设计: 无极书装

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

源海印刷有限责任公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2008 年 6 月第 一 版 开本: B5 (720 × 1000)

2008 年 6 月第一次印刷 印张: 20 1/4

印数: 1—3 500 字数: 393 000

定价: 48.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换〈长虹〉)

本书编委会

主 编

宋雅杰 李 健

主要执笔人员

宋雅杰 (序言)

袁志彬 宋雅杰 (第一章)

宋雅杰 李 菁 (第二章)

宋雅杰 李春发 李 菁 李 广 裴小兵 崔朝伟 (第三章)

李春发 李 健 安小会 李 广 梁 凯 于福慧 (第四章)

李 健 李春发 李 广 安小会 周 慧 (第五章)

袁志彬 (第六章)

宋雅杰 刘恩英 周 慧 (第七章)

宋雅杰 李 健 周 慧 葛春景 赵 乾 俞海宝 (第九章)

宋雅杰 李 健 王 博 李 广 刘乐娟 安小会 (第十章)

宋雅杰 李 健 (第十一章)

(注：第八章为相关成果汇集，作者在文中注出)

全书统稿

宋雅杰 李 健 俞海宝 周 慧 张吉辉 赵 乾

参与汇编翻译人员

段晓峰 龚思维 韩 笑 李 璐 李 萌 李 云

林 卉 刘恩英 罗睿祺 马方兴 毛双惠 邱月明

孙晓晶 汪 宁 王 珏 殷 帅 俞海宝 袁 忻

张子超 郑 峥 周 慧

序

人类进入新世纪以来，在全球范围内，环境危机事件频频发生，造成巨额的经济损失，同时危机事件所引起的环境质量下降，带来一系列的后继问题，直接对经济、社会和人类发展造成难以估量的影响。2005年9月，在美国新奥尔良发生的“卡特里娜”飓风；2006年7月，在中国福建福鼎发生的“桑美”飓风；2007年5~6月在太湖地区发生的蓝藻事件；2008年初中国南方的低温雨雪冰冻灾害；2008年5月四川汶川的特大地震灾害等，均带来巨大的经济财产损失和一系列社会问题。如何建立一个有效的管理模式来反思和应对城市环境危机事件，是一项迫切需要解决的艰巨任务。笔者认为，必须从预防、应急和恢复等方面入手，探索新的、更有效的方法，并对各项技术措施和管理手段进行系统集成。为此，耶鲁大学、中国科学院、北京大学、天津理工大学和南京信息工程大学等高等学校和科研机构的专家学者进行了深入探讨，并一起致力于推进城市环境危机管理（Urban Environmental Crisis Management, UECM）在中国的合作研究项目的开展。

作为耶鲁大学在中国的重要合作研究项目之一，UECM项目于2005年1月23日、24日在北京清华大学启动，参加启动会的有钱易院士、中国科学院牛文元研究员、同济大学诸大建教授、天津市环保局局长邢振纲教授、苏州市副市长谭颖博士、环保局副局长王承武先生、广东省核电集团副总裁谭建生先生及其他中国城市环境领域的专家等。耶鲁大学宋雅杰研究员召集和主持了这次会议。UECM项目创造性地将“城市”、“环境”、“危机”、“管理”统一到特定的研究课题。另外，在2004~2006年举办的清华-耶鲁环境与可持续发展高级干部培训项目（Yale-Tsinghua Environment and Sustainable Development Leadership Program, ESDLP）期间，课题组就该项研究多次和参加培训的中国市长进行了交流和探讨。

UECM项目的研究目的是探讨适用于“城市-环境-人”这一系统和谐发展的管理模式。该研究力图将生态学、可持续发展最新理论成果和中国政府提出的“以人为本的科学发展观，建设资源节约型和环境友好型社会”（简称“两型社会”），建设社会主义和谐社会等有机结合起来，并对照国际最新相关理论研究成果和实践经验，探索具有中国特色的城市环境危机管理理论体系和实践模

式,通过在试点城市应用项目研究成果,为中国城市环境危机管理提供切实可行的参考依据。

UECM 项目将研究由环境问题导致的和造成环境影响的城市危机问题。该项目自 2005 年 1 月起在中国相关城市、地区进行了初期的可行性研究调查,并将在此基础上展开案例研究。整个项目将在第一阶段——“城市环境危机管理在中国的合作研究”(2006 年 7 月~2009 年 6 月)的基础上系统地开展另外两个阶段的研究——中美城市环境危机管理对比研究阶段和综合的项目总结及执行阶段。这三个阶段的研究工作计划在六年内完成。

本书将以中英文分别出版,以此作为整个项目展开的第一步工作。项目的后继工作将侧重于案例研究、促进研究互访及合作交流,并将有关成功案例的经验进行归纳和总结,发表最终研究成果。此书将作为项目研究、案例研究和案例执行的有效工具,还将为涉及城市环境危机管理的其他研究提供参考。

耶鲁大学的城市环境危机管理(UECM)在中国的合作研究项目将以一种有效的国际合作研究模式来运作,通过理论对比、案例研究、参与互动和共同实践等方式进行。通过合作各方共同努力,将提供有价值的研究成果,包括相关的研究论文、UECM 教材、案例分析以及关于中国城市环境危机管理的技术报告等。

目前几乎鲜有书籍讨论 UECM 的理论和案例,本书的编写对于 UECM 项目在中国的合作研究奠定了文献调研和案例研究的基础,同时特别针对中国面临的环境危机状况进行分析。在由美国耶鲁大学,中国相关城市、大学、科研单位和个人共同集资提供的研究经费和支持之下,我们将对有关理论、文献和案例进行调查、研究、整理和分类。我们也期待通过本书的编写,便于今后开设 UECM 方面的课程,促进中美两国高等院校的教学互动及研究合作。

耶鲁大学 UECM 项目的目标是为城市环境危机管理领域提供切实可行的操作模式和参考依据。同时,项目将继续举办 UECM 研讨会,推进领导培训,促进合作城市之间的相互了解和信息共享。最为重要的是,通过 UECM 的研究,UECM 项目将培养一批能够有效地应对城市环境危机挑战的城市领导者和管理人员。UECM 项目本身固然难以彻底消除中国的城市环境危机,但是我们确信,它可以促进科学发展观的落实和以人为本的“两型社会”和和谐社会的建设,更好地理解 and 解决中国城市环境危机问题,向有效地应对各种严峻挑战迈出重要的一步。

热忱欢迎各位读者、专家和学者就本书及该项目提出宝贵意见和建议,并欢迎参与耶鲁大学在中国的这项重要合作研究!

宋雅杰

2008 年 6 月 于美国耶鲁大学

目 录

序

第一章 城市环境危机管理的研究背景	1
第一节 城市环境危机管理提出的背景	1
第二节 城市环境危机频发的原因	3
第三节 城市环境危机管理的研究现状	5
第四节 城市环境危机管理研究的主要内容	6
第五节 城市环境危机管理研究的意义	7
参考文献	7
第二章 城市环境危机管理理论溯源	9
第一节 西方的生态理论	9
一、古代自然哲学	9
二、现代生态学理论	17
三、人类生态学理论	21
第二节 中国的和谐思想	22
一、中国古代的和谐哲学	22
二、和谐政策框架	29
三、和谐社会思想	34
第三节 西方生态理论与中国和谐思想之比较	35
参考文献	36
第三章 城市环境危机管理的理论框架	39
第一节 城市环境危机管理	39
一、城市环境危机管理的含义	39
二、危机管理的内涵	40
三、城市环境危机管理理论的综合分析	46
第二节 城市环境危机管理的理论基础	48
一、人类生态学	48
二、可持续发展与和谐社会	52
三、环境经济学	57

四、系统论	60
五、现代公共管理	65
第三节 城市环境危机管理的支撑体系	68
一、法律法规体系	68
二、城市规划体系	70
三、综合管理体系	71
四、社会支持体系	72
参考文献	73
第四章 城市环境危机管理模式	76
第一节 城市环境危机各阶段的管理	77
一、危机管理的一般阶段划分	77
二、危机前的管理	78
三、危机发生时的管理	81
四、危机后的管理	87
第二节 城市环境危机管理的运行机制	91
一、危机预警机制	91
二、决策与协调机制	95
三、信息沟通机制	98
四、危机善后处理机制	103
五、危机管理评价机制	108
第三节 发达国家的城市环境危机管理机制	112
一、美国的危机管理机制	112
二、英国的危机管理机制	118
三、日本的危机管理机制	123
参考文献	126
第五章 城市环境危机管理理论分析	127
第一节 城市环境危机管理博弈分析	127
一、博弈论的相关概念	127
二、城市环境危机管理的博弈论分析	128
第二节 城市环境危机管理综合效益分析	132
一、城市环境危机管理的效益综合评价指标体系	132
二、城市环境危机管理的模糊综合评价	135
第三节 城市环境危机管理可持续发展能力分析	137
一、城市环境可持续发展状况分析原理	137

二、可持续发展资产和负债的计量方法	138
三、城市环境可持续发展指标体系	139
参考文献	140
第六章 城市环境危机管理的政府职能	141
第一节 政府职能与公共管理	141
第二节 城市环境危机管理需要政府的介入	142
一、提供完善的法律体系	142
二、建立健全统一领导、分工协作的危机管理体制	143
三、进行参与危机管理的社会动员	144
四、加强和完善信息公开制度	145
五、资助危机管理研究	147
参考文献	148
第七章 非政府组织在城市环境危机管理中的功能	149
第一节 非政府组织在中国与西方国家的发展	149
第二节 城市环境危机管理需要群众和非政府组织的参与	152
第三节 群众及非政府组织在中国城市环境危机管理中的职能	153
第四节 正确处理非政府组织与政府之间的关系	154
参考文献	155
第八章 城市环境危机管理相关研究	156
第一节 论城市环境危机管理——以美国与亚洲案例对比的社会视角探讨	156
第二节 暴雪冰雨灾害对中国环境危机管理的启迪	164
第三节 生态城市建设及其规划原则	172
第四节 浅析水源保护区的生态恢复问题	180
第五节 风险管理与可持续发展观	186
第六节 沿海防潮堤坝对风暴潮危害的减灾效应研究	192
第七节 东营市城市生态系统现状分析及对策	197
第八节 促进我国绿色制造业发展的税收政策研究	203
参考文献	213
第九章 城市环境危机管理案例——自然因素	217
第一节 2005 年“卡特里娜”飓风引发新奥尔良城市大灾难	217
第二节 1998 年长江洪水	224
第三节 1976 年唐山大地震	229
第四节 1995 年芝加哥热浪	236

参考文献	242
第十章 城市环境危机管理案例——非自然因素	244
第一节 2005 年松花江水污染事件	244
第二节 1986 年苏联切尔诺贝利核电站核泄漏事件	251
第三节 “9·11” 事件及其对纽约地区社会环境的影响	254
第四节 SARS 引发北京、广州等特大型城市的危机	261
参考文献	267
第十一章 城市环境危机管理的发展和研究展望	269
附录 1 中美相关法律法规对比	272
附录 2 国家突发环境事件应急预案	282
附录 3 深圳市突发环境污染事件应急预案	296
后记	311

第一章

城市环境危机管理的研究背景

第一节 城市环境危机管理提出的背景

进入 21 世纪以来，世界范围内出现了一系列重大危机，如 2001 年美国“9·11”恐怖袭击事件、2003 年 SARS 的爆发、2004 年底的印度洋地震海啸、2005 年美国“卡特里娜”飓风、2005 年底的中国松花江污染以及 2007 年春无锡太湖地区蓝藻爆发等，均给当地的城市经济和社会发展造成极大影响及危害。这些危机事件在世界各地频频发生，不仅威胁到城市所在区域及周边地区的环境，而且引起了一系列的后继问题，带来全球环境恶化的连锁反应，对于全球经济和国际社会的可持续发展将是一个灾难性的开端。据美国《华尔街日报》2005 年

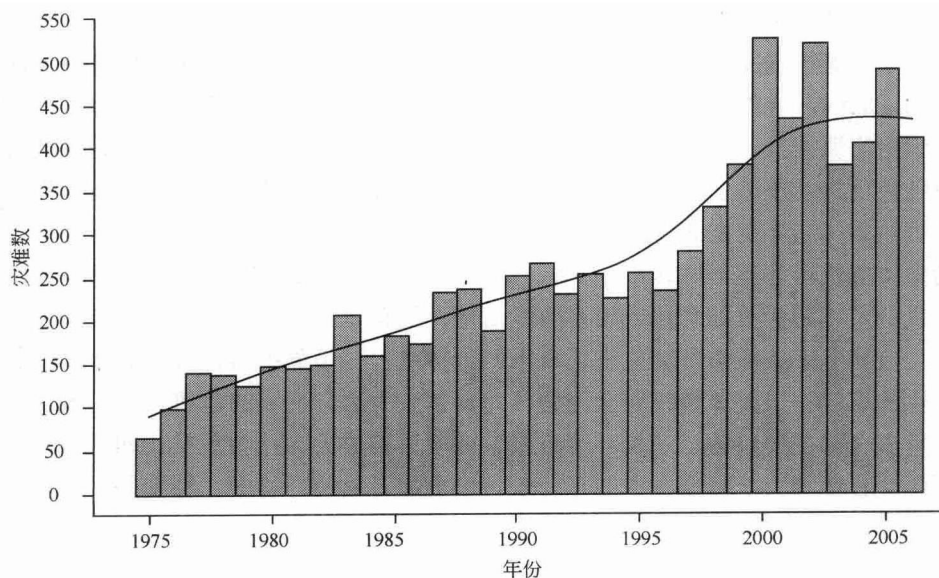


图 1.1 1975 ~ 2006 年世界范围内灾难性事故爆发情况 (Emergency Disaster Data Base, 2007)

11月9日报道,美国有史以来最大的10起灾难中,有8起发生在2001年以来的4年多时间。图1.1列出了1975~2006年全世界发生灾难性事故的情况,可以看出呈现稳步上升的趋势。

当前的全球经济、社会形态和自然环境已经形成一个有机的生态系统,在这个三元素组成的生态系统中,一旦自然环境这个元素出现问题,直接影响其余两个元素。因此,环境问题已经成为社会管理中不可回避的重大问题,应对危机的能力已成为衡量政府管理水平的一项重要指标。如何建立一套比较完善的危机管理机制,形成有效的政府制度安排,及时有效地处理危机,成为人类建设和谐世界的重要课题。如何更好地应对各类危机尤其是环境危机,避免和减少其带来的风险和灾害,给城市管理提出了新的挑战。

随着经济全球化和中国经济建设的高速发展,尤其是随着中国工业化进入重化工业阶段,以及城镇化和新农村建设的加速推进,城市环境面临的压力不断加大,危机性环境事件发生的概率增大,并呈上升趋势。目前,中国已进入环境危机事件的高发期,有效防控环境危机事件的形势十分严峻。据统计(吴玉萍等,2006),2001年全国发生各类环境污染事件1800起,直接经济损失达到1.2亿元;2002年全国共发生11起特大和重大污染事件,共造成12人死亡,近3000人中毒;2004年第一季度中国就发生危机性重大污染事件8起;2005年,全国一些地方相继发生安全生产事件,并引发了重特大环境污染事件,如2005年11月13日,中石油吉林石化公司双苯厂发生爆炸事件,造成大量的苯类污染物进入松花江水体,引发重大水环境污染事件,给松花江沿岸大中城市人民群众生活和经济发展带来严重影响。

中国城市居民危机意识调查项目组(清华大学公共管理学院危机管理课题组与eDataPower在线调查联合组建)2006年4月首次发布了《中国城市居民危机意识网络调查报告》。从危机在世界范围内的发展趋势来看,绝大部分被调查者对各种危机的整体发展趋势表示不乐观。有七成以上的被调查者认为全世界各种危机的整体趋势更加恶化,14.2%的人认为没有明显变化,只有不到一成的人认为整体危机形势逐渐好转^①。另外,有70%的调查对象认为中国突发性重大灾难爆发的整体趋势更加恶化或没有明显变化,只有26%的人认为趋于好转。

概括起来,城市环境危机呈现出四个特点:一是危机事件呈高频次、多领域发生的态势;二是非传统安全问题,尤其是人为因素造成的危机,成为现代城市环境安全的主要威胁;三是环境危机事件极易被放大为社会危机;四是危机事件国际化程度加大。目前,中国正处于一个更加开放的环境中,特别是中国加入世

^① 清华大学公共管理学院危机管理课题组与eDataPower在线调查联合发布,2006年。

界贸易组织（WTO）后，经济、文化和社会发生的危机越来越多地融入世界，世界上任何其他地方发生的危机都有可能影响到中国，而中国国内的任何重大危机事件也可能对世界产生一定影响（陈泉生，2000）。

当前中国城市中的环境问题呈加剧恶化的趋势，已由过去的单个城市污染发展为区域性城市污染，且污染物和影响因素也由单一型向复合型发展，同时，城市发生的其他危机事件往往也会对环境造成极为不利的影响。环境危机对城市居民可能带来的直接影响有两方面：一是对正常生活的冲击；二是威胁到人身安全。

第二节 城市环境危机频发的原因

世界城市发展的一般规律表明，当人均 GDP 超过 1000 美元时，城市化进程将进入成长期；当人均 GDP 超过 3000 美元时，城市化进程将进入高速成长期；一个国家和地区的人均 GDP 处于 1000 美元至 3000 美元的发展阶段时，恰好是“非稳定状态”的危机频发期（徐扬，姜敏，2004）。2003 年，中国人均 GDP 突破 1000 美元，相当数量的大城市人均 GDP 已经达到或超过 3000 美元，这标志着中国城市进入快速建设期和发展期，同时也迈入了“非稳定状态”的危机频发期。这是城市环境危机频发的大背景。

城市是现代文明的载体，城市在提供给我们物质和精神文明的同时，又使我们遭受危机危害的可能性和危险性越来越大。城市尤其是大城市具有人口聚集性大、流动性强等特点，一旦出现危机，具有快速形成、快速扩散、社会冲击力强、危害程度大等特点。

著名危机管理专家罗森塔尔（Uriel Rosenthal）在《管理危机：威胁、困境、机会》（2001 年版）一书中指出，越来越多的危机以大城市为起点和终点向全球蔓延（翟昆，2005）。联合国 1999 年 7 月通过的日内瓦战略，明确提出 21 世纪全球减灾的重点是城市、社区及建筑本身的安全（包双叶，周建成，2006）。《中国 21 世纪议程》指出：“全国 70% 以上的大城市、半数以上的人口和 75% 以上的工农业产值分布在气象灾害、海洋灾害、洪水灾害和地震灾害都十分严重的沿海及东部平原丘陵地区。”

城市危机尤其是环境危机已经成为影响城市安全和正常生活、生产秩序最为严重的一类危机，应对城市环境危机的能力已成为显示城市管理水平的标志。因此，只有抓好城市环境危机管理，才能稳定城市人民生产和生活的大局。但是，中国许多城市的管理体制在应对环境危机方面是有欠缺的，还没有形成一套健全的机制。

◆ 4 城市环境危机管理

综合分析近年来城市环境危机事件不断发生的原因,简单地说,主要有三个方面:

第一,快速的经济 development 导致对环境危机事件的估计和准备不足,许多地方政府尚没有建立和健全环境危机事件应急机制和应急预案。由于没有系统的防范和应急措施,发生事件后往往手忙脚乱,不知所措。

第二,城市政府管理部门和有关企业缺乏严格的规章制度,企业管理松弛,跑、冒、滴、漏现象十分普遍,而这又往往是造成环境危机事件的重要原因。少数城市政府和企业只顾眼前的经济利益,不重视生产设备和工艺技术的更新改造,很多设备陈旧,长期处于带病运转状态,是酿成重大环境危机事件的根源。

第三,城市工业企业的布局严重不合理,很多具有严重潜在污染危害的工厂建在了城市区域内或者附近的环境敏感区,如许多有毒有害化工类企业建在城市居民稠密区、江河等重要饮用水源地附近等。2005 年吉林石化公司爆炸案造成的松花江严重污染事件,就充分说明了这一点。类似吉林石化公司这样的不合理布局在其他地区也多有存在。

从本质上说,城市环境危机频发是现代文明与生态系统的矛盾冲突所致(高中华,2001)。随着市场化、信息化、城市化进程的深入和发展,以城市为代表的现代社会相互依存度越来越高,关联性越来越强。从系统论的角度来说,系统越复杂可靠性就越差,诱发危机的渠道会更多,危机蔓延的可能性(或易扩散性)和蝴蝶效应也就更严重。因此,城市化的高速发展和规模的扩张,破坏了原来传统城市的“超稳定结构”,城市人口和财富的快速集聚,城市对能源和基础设施依赖性增强,自然灾害、传染病、火灾,甚至恐怖事件等危机时刻威胁着城市的健康发展。像2003年的SARS疫情,开始不过是一种传染性疾病,但是很快波及政治、经济、文化、外交等多个领域,对经济、社会、环境造成不利影响,出现多米诺骨牌效应,区域性危机很快发展成全面性危机。因此,城市化的快速发展导致人类对环境的影响和干扰程度大大加强,因此对城市资源、环境、基础设施、城市管理提出了严峻的挑战。环境危机尤其是城市环境危机直接关系到公众身体健康、经济社会的可持续发展和社会的稳定,能否及时防范、妥善处理环境危机事件,是对政府管理能力和水平的检验。

同时,全球化加剧了城市要素的快速流动,人流、物流、资金流、技术流和信息流在全球范围的流动下,带来了城市要素的不稳定性和不确定性,从而使传统的城市结构变得脆弱和失衡,城市环境危机的风险在不断增加。全球已经形成一个十分敏感的共振系统,任何一个国家或城市范围内的政治、经济与社会性危机都可能波及其他国家,任何一种危机都可能是国际性的危机(阎孟

伟, 2000)。同样, 任何国际性的危机在某种意义上又都可能引发本地的危机。从某种意义上说, 全球化、国际化加速了危机的传播, 增加了危机控制的难度。在全球化时代, 人们之间的密切联系使危机可能在地理上迅速扩散并超越国界。当地方政府面对危机时, 如果应对不当, 危机极有可能变成区域性甚至全球性危机。

2005 年 12 月, 中国政府正式发布《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》(国发[2005] 39 号), 明确提出了到 2010 年中国环境保护工作的主要任务及相应政策措施, 这是指导中国环境保护事业发展的最新纲领。2006 年 1 月, 中国国务院还发布了《国家突发环境事件应急预案》。这些重大举措清楚地表明, 防治环境危机事件, 是当前和今后摆在各级政府面前的一项重要而紧迫的任务。

第三节 城市环境危机管理的研究现状

城市环境危机是指由环境问题(包括自然和人为因素)导致的城市危机, 或者对环境造成影响的城市危机。前者是指社会生产和生活中使用的危险品, 在其生产、运输、使用和消亡的整个过程中, 由于人为疏忽或错误操作造成泄漏, 引起环境污染及对人体健康造成严重危害, 如松花江污染导致哈尔滨市供水危机; 后者是指其他城市危机事件导致的环境危机, 如美国“9·11”恐怖袭击导致纽约市环境污染等(美国 9·11 独立调查委员会, 2005)。城市环境危机具有发生的急促性、形式的多样性、危害的严重性、处理处置的艰巨性等特点(宋雅杰, 2004)。

城市环境危机管理是指城市政府部门为避免或者减少环境危机和其他危机所造成的环境损害而采取的危机预防、危机识别、危机反应、危机决策、危机处理和危机评价等管理行为。简而言之, 有效的城市环境危机管理需要做到以下方面: 减少环境危机的来源、范围和影响; 提高环境危机初始管理的地位; 改进环境危机冲击的反应; 完善环境的修复管理, 以能迅速有效地减轻环境危机造成的损害等。

国内外对于环境危机管理和城市应急管理已经有不少研究, 对其管理机构、组织、分析、划分和方法, 都有一定程度的认识和积累。环境危机管理和城市应急管理已经开始被政府机构、非政府组织和企业逐步理解和认可, 并且开始在实践中应用。但是, 城市环境危机管理作为一门新兴的管理和交叉学科, 涉及面广, 影响因素复杂, 把城市环境危机管理作为一个整体来理解和对待, 在理论应用和实践研究方面, 仍处于起步和发展阶段。

第四节 城市环境危机管理研究的主要内容

要防止城市环境危机事件的发生,迫切需要建立环境危机事件的预警和应急体系,做好预防和处理环境危机事件的思想准备、组织准备、物质准备和技术准备,切实提高预防和处理环境危机事件的能力。

城市环境危机管理不仅是一个技术问题,还是一个经济问题、一个社会问题,甚至是一个政治问题。当前的城市环境危机管理体制远不能适应现实的需要,必须将其视为一个浩大的系统工程,尽快加以构建。

目前正在开展的城市环境危机管理项目(UECM)把生态系统方法(Pickett et al., 1997)和当前中国“以人为本,坚持构建环境友好型的和谐社会”的科学发展观有机地结合起来,旨在证明中国当前的发展政策同生态系统方法具有内在的联系,二者可以结合起来指导城市环境危机管理。在研究领域,耶鲁大学是生态系统生态学理论和方法论领域的泰斗,又是美国城市资源创新(Urban Resource Initiative, URI)研究项目的发源地。耶鲁大学URI所提倡的理念已经被应用于美国的纽黑文和巴尔的摩等城市的环境决策管理中,特别是在应对紧急突发事件中尤为突出,在倡导城市生态系统和环境友好、可持续发展领域等方面,在美国居领导地位,近年来与中国建立了积极的合作伙伴关系。

该项目旨在探索环境因素的影响与城市危机之间的因果联系,研究人类生态系统机制及其动态变化,以此来减少城市环境危机对社会安定、经济发展和环境造成的负面影响,进而促进人类与自然之间的和谐,构建环境友好型的和谐社会,促进城市可持续发展。

城市环境危机管理项目本着“以人为本”,坚持构建资源节约型和环境友好型的“和谐社会”的科学发展观,应用生态学尤其是人类生态学的理论、模式和框架等行之有效的研究方法,建立起理论与实践相结合的城市环境危机管理体系和模式。同时,该项目将以试点城市作为研究案例,提升中国各级政府管理者在城市环境危机管理方面的能力。该研究项目不仅将促进生态系统方法的理论发展,而且将全面推进中国“科学发展观”和“和谐社会”的实践。

城市环境危机管理研究综合运用生态学、系统工程学、经济学、管理学等学科的理论和方法来确立决策框架,将城市环境危机管理的专业技术和生态系统方法结合起来。生态系统方法的运用将为城市环境危机管理的调查分析提供概念上和阐释性的工具,有助于探索出更有成效和更适用的方法来应对那些偶然发生的极端事件,同时帮助提升项目试点城市在环境危机管理方面的意识和能力。

城市环境危机管理项目将研究相应的管理方法和技术,以减少城市环境危机

发生时的负面影响,同时研究危机发生前的预警机制,将可能产生的危害降到最低。城市环境危机管理项目的关注重点不是治理和修复过去的城市环境污染及其危害,也不是对同时期危机来源进行末端控制和全过程控制,而是探索出能阻止或减少危机的发生和尽可能降低损失的方法。

第五节 城市环境危机管理研究的意义

城市环境危机管理项目将有助于建立有效的城市生态系统,应对威胁到城市环境、居民健康、城市安全和可持续发展的紧急事件,促进试点城市社区发展,使其有效地整合社会、自然及技术能力,并平衡经济需求和社会需求;完善相关政策,提高管理能力和水平,增强公众(市民)的责任感,促进城市的可持续发展。

本书紧紧围绕城市环境危机管理这一主线,从生态学和管理学角度对城市环境危机管理进行全方位的分析,并结合案例分析实践中的经验与教训,如1976年中国唐山大地震、1986年苏联切尔诺贝利核电站泄漏事件、1995年美国芝加哥热浪、1998年中国长江洪灾、2001年美国“9·11”造成的环境问题、2003年中国的SARS疫情、2005年美国的新奥尔良飓风、2005年中国松花江污染事件以及2007年春中国无锡太湖蓝藻爆发事件等。

本书将提供应对城市环境危机管理的专业知识与技能。从生态系统角度出发,对危机前、危机发生时和危机后三个阶段进行系统考虑、综合研究。本书的目标是帮助城市政府和有关企业在有限的时间内识别、应对、解决环境危机,从而保障城市环境的可持续发展。

参考文献

- 包双叶,周建成.2006.从“哈尔滨水危机”事件分析中国城市危机管理体制的创新.城市管
理与科技,8(1):36~38
- 陈泉生.2000.当前环境危机的主要特征及其原因.福州大学学报(哲学社会科学版),14
(2):40~42
- 翟昆.2005.对中国大城市危机管理的几点思考.城市与减灾,1:5~8
- 高中华.2001.环境危机的实质:现代文明与生态系统的矛盾冲突.江苏社会科学,5:
100~102
- 美国9·11独立调查委员会.2005.黄乐平,蔡永强,张龙秋等译.揭秘9·11——美国遭受恐
怖袭击国家委员会最后报告.北京:中国计划出版社.233~259
- 清华大学公共管理学院危机管理课题组,eDataPower在线调查.2006-04-01.中国城市居民
危机意识网络调查报告.http://download.hexun.com/ftp/2006/200605081600381791.doc