



洋浦开发

YANGPUKAIFA
BEIJINGTOUSHI

背景透视

马建东 编著



中共党史出版社

洋浦开发背景透视

马建东 编著

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

洋浦开发背景透视 / 马建东编著. —北京: 中共党史出版社, 2009. 2

ISBN 978 - 7 - 5098 - 0185 - 7

I. 洋… II. 马… III. 工业区 - 经济发展 - 研究 - 海南省 IV. F427. 66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 008223 号

书 名: 洋浦开发背景透视

作 者: 马建东

责任编辑: 高秀清

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www. dschs. com. cn

经 销: 新华书店

印 刷: 东升印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

字 数: 214 千字

印 张: 14. 5

印 数: 1 - 3000 册

版 次: 2009 年 2 月第 1 版

印 次: 2009 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5098 - 0185 - 7

定 价: 28. 00 元

谨以此书献给

关心、支持和投身洋浦开发的人们！



图为洋浦浙海海运股份有限公司货轮。洋浦浙海海运股份有限公司前身为洋浦浙海海运有限公司，2004年8月经海南省工商行政管理局审核批准成立，注册资本21000万元。公司下设上海分公司和香港全资子公司，拥有干散货船五艘，总运力12万吨，年均货运量约500万吨。主要从事秦皇岛等北方港口至上海等华东沿海及长江下游各港口的煤炭运输及中转铁矿石运输。公司董事长哈增义运筹帷幄，善于经营，按照现代企业制度建立股份公司治理结构和管理体系，致力于企业长期稳定和可持续增长。



俯瞰金海浆纸厂



海南炼化夜景



国投洋浦港



与白马井隔海相望的洋浦湾海景花园酒店

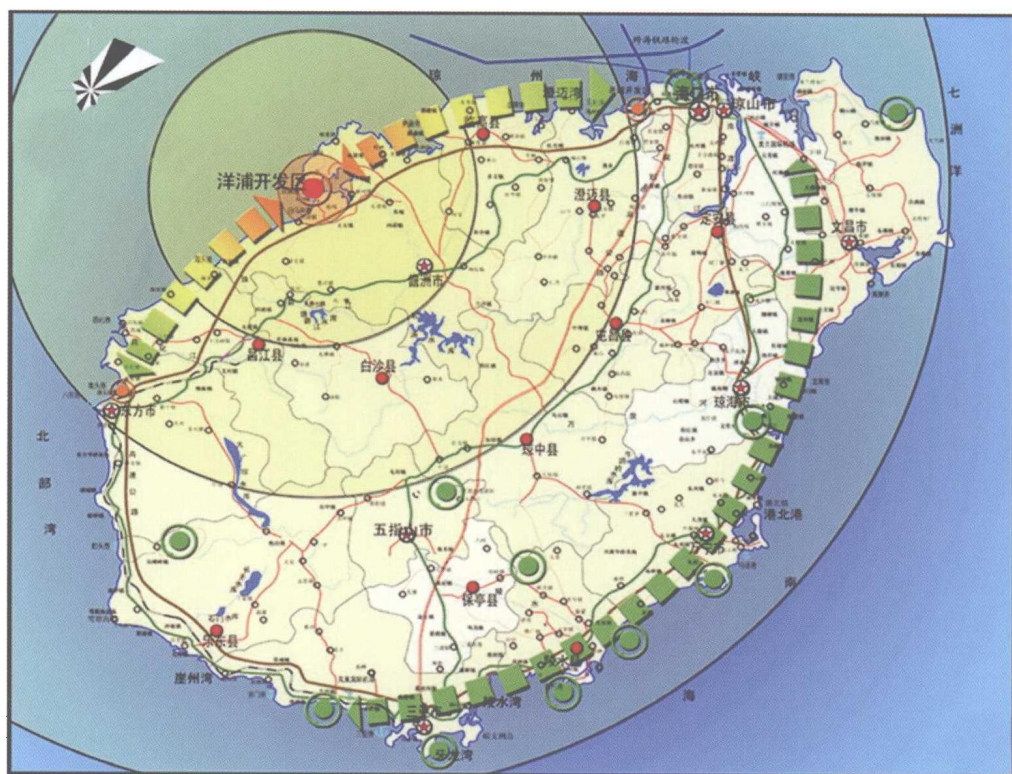


洋浦千年古盐田



东坡书院

洋浦区位图



洋浦产业规划图



序 一

我从20年前来到海南,就一直关注和参与洋浦的开发建设。三年前,我和同事还提出了《洋浦自由工业港区建设的总体设想》的研究建议报告。作为一名理论工作者,多年来,我之所以一直关注洋浦的发展变化是因为:第一,洋浦经济开发区的设立是我国改革开放的重要举措之一。洋浦是伴随着我国的改革开放进程兴起的,也是伴随着海南经济特区的成立而成立的,被称为特区中的特区。最初的洋浦风波,是由于洋浦开发模式走在了时代前列。海南特区的活力在于开放,洋浦在海南的改革开放中起到了排头兵的作用,从16年前的首例外商成片开发模式,到今天的洋浦保税港区,尽管中间有许多曲折,但洋浦在开放道路上的探索始终没有停步。第二,洋浦的开发也是海南经济特区经济发展的重中之重。作为海南重要的工业基地,洋浦肩负着推进海南工业化进程、优化海南产业结构的重任,在海南的经济发展战略中具有举足轻重的地位。

洋浦开发区已经走过16年的发展历程,应该说道路坎坷曲折,并不顺畅。最初的外商成片开发模式已经演变为政府主导开发,保税区政策已经发展到保税港区政策,产业发展定位从摇摆不定到社会各界共同认可,还有规划的修编调整、当地居民问题的解决等,这一系列问题都需要我们去认真思考研究。回顾洋浦的开发历程,是

为了总结对今后有指导作用的经验;研究洋浦的崛起过程,科学地预测未来,是为了更好地把握洋浦今后的发展方向,避免再走弯路。目前,洋浦经济开发区正面临着新的历史发展机遇,处于发展的关键时期。努力把洋浦建设成区位优势突出、具有国际竞争优势的现代自由工业港区,可以实现邓小平同志当年的战略设想。在这个大背景下,研究洋浦总体规划和产业定位,对于“打造新模式、创造新洋浦”具有重要意义。今天,以洋浦自由港区的全面启动为标志,洋浦已经崛起。它的崛起,将为新时期新阶段的海南改革发展注入新的活力,作出重大贡献。

《洋浦开发背景透视》一书,把洋浦的发展过程放置于海南经济特区和国家的发展战略中去探索、去研究,视觉开阔,有一定高度。全书结构完整,资料翔实,相关分析有独到性,具有一定的参考价值,可以作为研究和了解洋浦开发过程的参考书。

迟福林

2008年12月

(迟福林:研究员、博士生导师,全国政协委员,享受国务院特殊津贴专家,中国(海南)改革发展研究院院长,中国经济体制改革研究会副会长,海南省社会科学界联合会主席)

序 二

看完这部书稿,很是欣慰。

这两年洋浦开发搞得红红火火,社会各界对洋浦都很关注,洋浦开发的很多信息常见诸报端,但全面反映洋浦开发过程的书籍尚没有看到。《洋浦开发背景透视》一书,是第一部全面展现洋浦开发过程的著作,建东同志做了一件非常有意义的事。

更可贵的是,这本书出自一位机关干部之手。作文字和研究工作是一件很辛苦的事。机关干部没有科研任务,一般人大多把精力用于日常工作上,将业余时间用于吃喝应酬上,很少有人能够静下心来,深入思考,做一些研究工作。建东同志在繁忙的工作之余,自加压力,耐住寂寞,专注做事,确实令人敬佩。

这本书以较大的视角展现了洋浦开发的宏大过程,涉及了洋浦开发的方方面面,内容丰富,史料翔实,有一定的学术价值。建东同志是一个勤奋、用心的人,他把洋浦开发的点点滴滴收集起来,将原本不起眼的事情变成书中的点睛之处。建东同志在洋浦工作多年,亲历了洋浦开发的过程,他用流畅的文笔将自己的所思所想和感情投入书中,使这本书读起来并不枯燥。对于关心和支持洋浦的人来

说,这本书可以引起共鸣,值得一读。

祝贺建东同志。



2008 年 12 月

(王丽娅:经济学博士,海南大学经济学院教授,《海南金融》杂志
社主编,海南省区域合作与发展研究中心主任)

前 言

2008年,是中国改革开放30周年,也是海南建省办经济特区20周年。海南建省办经济特区是中国改革开放的产物,对海南建省办经济特区的纪念无疑也是对中国改革开放的最好纪念。2008年4月,中共中央总书记、国家主席胡锦涛出席博鳌亚洲论坛年会,胡锦涛在开幕式上发表题为《坚持改革开放,推进合作共赢》的主旨演讲。胡锦涛指出,对中国而言,2008年是一个具有特殊意义的年份。30年前,在邓小平先生倡导和带领下,中国人民毅然决然地踏上了改革开放的历史征程。这是中国在新的历史条件下进行的新的伟大革命。胡锦涛强调,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,也是13亿中国人民的共同抉择。会前,胡锦涛专程考察了洋浦。10多天后,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在出席海南建省办经济特区20周年庆祝大会,同时专程考察了洋浦。一段时间,中央各大媒体聚焦海南,初具海南工业龙头地位的洋浦也再次受到世人的关注。

开发区的发展建设在中国的改革开放和经济发展进程中扮演着举足轻重的地位。据统计,“十五”期间,国家级开发区地区生产总值年均增长34.51%,对全国国内生产总值增长的贡献率达到6.2%以上。“十五”期末,54个国家级开发区(下同)共实现地区生产总值8195亿元,占全国国内生产总值总量的4.49%;工业总产值(现价)达到23377亿元,“十五”期间年均增长37.77%;工业增加

值达到 5981 亿元,“十五”期间年均增长 35.24%;税收总收入达到 1219 亿元,“十五”期间年均增长 32.77%。国家级开发区对所在城市经济增长的贡献日益突出,地区生产总值占所在城市的比例达到 10%—30%,成为区域经济发展的重要增长极。在 54 个国家级开发区中,洋浦开发区成立不是最早的,发展并不是最快的,但却是最为特殊的。它是唯一一个由改革开放总设计师邓小平作出批示后成立的国家级开发区,是第一例由外商成片开发的国家级开发区,是唯一实行铁丝网隔离、享受保税区政策的国家级开发区,同时也是离中心城市最远的国家级开发区,正因为此,洋浦开发一路坎坷,但却始终得到历代中央领导集体的关心和支持。

笔者在洋浦工作 10 多年,亲历了洋浦发展的曲折历程,同众多洋浦人一样对洋浦充满着深厚的感情。今天,洋浦开发已经走出低谷,走上健康、快速发展之路,但面临的任务艰巨,前进道路上仍有很多困难和问题,既需要有持续的热情和干劲,也需要学会理性的思考和总结。正基于此,笔者利用手头的资料,对洋浦的开发背景进行认真地回顾反思,以此作为对洋浦开发的纪念。

洋浦开发是一个壮阔的历史过程,其中涉及诸多的事件和人物。笔者只是为了展现这个历史过程,无意于去伤害任何人。由于笔者水平有限,错漏在所难免,请读者谅解。

作 者
2008 年 12 月

目 录

第一章

洋浦风波骤起 伟人度势定乾坤 / 1

千年寂寞 / 1

百年期盼 / 5

建省机遇 / 7

主权风波 / 10

巨手平波 / 15

好事多磨 / 18

背景链接：54 个国家级经济技术开发区 / 23

第二章

首例外商开发 壮志未酬悄然退 / 25

组建土发 / 25

风光一时 / 28

遭遇尴尬 / 30

最后机遇 / 36

无力回天 / 43

背景链接：中国—新加坡苏州工业园区经济发展之路 / 44

第三章

经济发展滞后 超前体制终还原 / 47

设计理念 / 47