

西部大开发报告

(陕 西 卷)

1999.6—2003.6

陕西省发展计划委员会
陕西省西部开发领导小组办公室

三 泰 出 版 社

西部大开发报告

(陕 西 卷)

1999.6——2003.6

陕西省发展计划委员会
陕西省西部开发领导小组办公室

三 秦 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发报告. 陕西卷/陕西省西部开发领导小组办公室编. —西安: 三秦出版社, 2004. 3
ISBN7—80628—818—X

I. 西... II. 陕... III. 地区经济—经济发展—研究报告—陕西省 IV. F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第021081号

西部大开发报告(陕西卷)

陕西省发展计划委员会
陕西省西部开发领导小组办公室 编

出版发行 三秦出版社

新华书店经销

社 址 西安市北大街131号

电 话 (029)87205106

邮政编码 710003

印 刷 中共西安市委机关劳司印刷厂

开 本 1230×889mm 1/16

印 张 38.25

插 页 21

字 数 880千字

版 次 2004年3月第1版

2004年3月第1次印刷

印 数 1—3000

标准书号 ISBN7—80628—818—X/Z·19

定 价 280.00元

实施西部大开发战略为陕西加快发展提供了千载难逢的历史机遇，是陕西由滞后发展走向全面振兴的历史转折点。抓住西部大开发的历史机遇，实现建设西部经济强省目标。

摘自李建国同志二〇〇二年六月十七日
在陕西日报上发表的重要论述。

抓住本世纪头二十年的重
要战略机遇期，解放思想，实事
求是，与时俱进，以加快发展为
主题，坚持扩大内需的方针，积
极推进西部大开发。

摘自贾治邦同志二〇〇三年一月十日陕西
省第十届人大一次会上的政府工作报告。

《西部大开发报告》(陕西卷)

编 委 会

主 任: 李晓东

副主任: 强文祥

委 员: (按姓氏笔划排名)

马尔立	乌小健	王 平	王 农	王 晋	王甲军	王立安	王志刚
王明华	王保成	王树汉	王宽让	王振兴	王栓仓	冯启麦	卢敬民
田 唯	田建武	田茂生	申长福	白竹兰	刘 阳	刘 秦	刘 强
刘亚汉	刘丽鸽	刘建江	安 宁	朱立社	朱芬莲	朱富明	权永生
齐焕印	张文波	张玉忠	张申良	张石庄	张江波	张百鸣	张西林
张宝文	张建民	张振忠	李 哲	李子青	李生荣	李龙江	李忙全
李鸿光	李斌全	杜增权	杨文利	杨永善	杨林森	杨继祖	陈 勇
陈 强	陈存根	周万龙	周玉明	周恒人	岳 亮	林录印	武积有
郑卜学	胡小平	胡明军	贺久长	赵伯祥	赵杰臣	赵晓华	郝福财
党禹州	殷日勤	秦天行	袁君健	郭 健	郭世鑫	郭社荣	郭宪曾
高仰秀	高伏荣	高向前	曹云龙	曹景舜	梁 兴	梁中枢	黄赛蒙
董茂龙	董宪民	韩淑英	雷生云	雷生辉	熊经肇	谭策吾	薛 宇
薛 耀	霍世昌	霍朝华	魏增军				

主 编: 强文祥

副主编: 田 唯 朱立社

《西部大开发报告》(陕西卷)

编 辑 部

主 任：朱立社

副 主 任：刘建江

责任编辑：刘玲芝 扈 迎 范 杰

撰 稿：(按姓氏笔划排名)

于 震	马 军	凤亚慧	王延武	王宽让	史高领	白秦滨	任永强
关建彤	刘 伟	刘 军	刘 迪	刘小平	刘广正	刘建江	刘玲芝
孙万春	孙智峰	朱立社	朱忠堂	张宝文	张建国	张晓宏	张泰安
张晶晶	张智军	张峥嵘	李 愿	李小娟	李天成	李文征	李家胜
李晓岗	杜万坤	杨 敏	杨云峰	杨娟茹	汪 阳	沙国臻	苏晓芳
陈 林	周玉能	庞 博	罗创国	范 杰	姚公立	段彩霞	贺宁毅
赵晓华	凌 雷	唐 宏	贾朝阳	郭卫学	崔 延	崔江红	崔杰辉
扈 迎	梅晓刚	阎世平	傅建军	惠应吉	惠朝阳	魏红民	雷俭英
靳宏强	蔡小农	薄莹莹	薛 跃				

前 言

实施西部大开发战略是党中央、国务院高瞻远瞩、总揽全局、审时度势，为进一步推进我国现代化建设、巩固民族团结、保障边疆稳定和促进东中西协调发展的重大决策。

4年多来，我省的西部大开发工作取得了显著成效。基础设施建设迈出实质性步伐，公路、铁路、机场、水利等一大批重点项目相继竣工或开工，基础设施的瓶颈制约得到缓解，拉动了经济的快速增长，蓄积了发展后劲。退耕还林工程全面启动，山川秀美工程稳步推进，环境保护和建设走在全国的前列，局部地区生态环境得到明显改善。结构调整取得进展，三大区域经济布局趋于合理，四大基地、六大特色经济、八大工业支柱产业 development 势头强劲，正在成为陕西经济加快发展的支柱。科技、教育和社会事业加快发展，人才开发力度加大，对外开放进一步扩大。

《西部大开发报告》(陕西卷)从经济社会发展的诸多方面对我省4年来的西部大开发进行了总结，对于弘扬士气、增强认识、把我省西部大开发推向深入具有重要意义。

《西部大开发报告》(陕西卷)共分为三个部分：第一部分是政策。主要汇集了国务院和国家各有关部委对于实施西部大开发战略的政策、意见及规定。同时，收集了我省实施西部大开发战略的有关政策和文件。第二部分是西部开发的成就。回顾了西部大开发以来我省及各地市经济社会发展所取得成就，总结了西部开发过程中的经验，分析了实施西部大开发战略面临的新情况、新问题，并在此基础上，对今后的西部开发工作做了设想。第三部分是展望。提出了陕西在西部大开发中全面建设小康社会三步走的目标和原则，展现了关中“一线两带”率先实现跨越式发展的宏伟蓝图和规划。另外，《报告》还附录了我省4年来实施西部大开发战略的大事记和我省经济社会发展在西部省份的水平排序。《报告》提供了陕西西部大开发、经济社会发展的大量最新资料 and 准确信息，为投资者、开发商和一切有志在西部地区建功立业的人士了解陕西提供信息支持。

陕西的西部开发工作已经有了良好的开端，今后的西部开发工作会取得更大的进展和成绩，同时也会随时遇到一些新情况、新问题。希望社会各界人士能积极参与陕西西部大开发，以开阔视野、敞开的胸襟，开放的胆略，加快开发的步伐；坚持科学的发展观，发扬创新精神，敢想敢干，敢为人，以创新求发展，以创新求跨越，在创新中为实现建设西部经济强省的宏伟目标做出应有贡献。

李 晓 东

目 录

陕西省实施西部大开发战略综述	(1)
----------------------	-----

第一部分 政 策

一、国家关于西部大开发的有关政策

国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知	(10)
国务院办公厅转发国务院西部开发办关于西部大开发若干政策措施实施 意见的通知	(15)
国务院关于进一步做好退耕还林还草试点工作的若干意见	(27)
国务院关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见	(31)
中华人民共和国国务院令 第 367 号:退耕还林条例	(36)
国务院办公厅关于西部大开发中加强文物保护和管理工作的通知	(43)
中华人民共和国国务院令 第 346 号:指导外商投资方向规定	(45)
中华人民共和国外资企业法实施细则	(47)
中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例	(55)
中华人民共和国公路建设市场准入规定	(58)
国家环境保护总局关于西部大开发中加强建设项目环境保护管理的若干意见	(61)
中西部地区外商投资优势产业目录	(63)
关于加强西部大开发科技工作的若干意见	(69)
财政部、国家税务总局、海关总署关于西部大开发税收优惠政策问题的通知	(72)

二、陕西省关于西部大开发有关政策

中共陕西省委、陕西省人民政府关于改善投资环境进一步扩大开放的决定	(74)
中共陕西省委、陕西省人民政府关于加快基础设施重点项目建设的决定(摘要)	(81)
陕西省人民政府关于加快全省公路建设的决定	(84)

陕西省贯彻落实全国生态环境保护纲要的实施意见	(88)
陕西省人民政府办公厅转发省财政厅等部门关于新增建设用土地有偿 使用费征收管理和使用有关问题意见的通知	(96)
陕西省人民政府关于重点建设项目实行统一征地问题的通知	(98)
陕西省土地开发整理项目管理暂行办法	(99)
陕西省非农业建设占用耕地易地开垦管理试行办法	(102)
陕西省人民政府令第 78 号:陕西省建设项目统一征地办法	(104)
陕西省人民政府批转省计委等七部门关于加快推进我省城市供水价格 改革的指导意见的通知	(107)
陕西省人民政府令第 91 号:陕西省节约用水办法	(110)
中共陕西省委组织部、陕西省人事厅关于贯彻省委、省政府关于深化 科技体制改革加快科技产业化决定的实施意见	(114)
陕西省地方税务局 陕西省科学技术委员会关于技术转让、技术开发 收入免征营业税有关具体问题的通知	(118)
陕西省地方税务局关于贯彻国务院关于实施西部大开发若干政策措施的 通知中有关税收政策的通知	(120)
陕西省地方税务局关于贯彻国务院西部大开发税收政策中有关企业所得 税问题的通知	(121)
陕西省地方税务局转发国家税务总局关于落实西部大开发有关税收政策 具体实施意见的通知的通知	(123)
中国人民银行西安分行关于金融业支持西部大开发促进西部地区经济持续 稳步快速发展的指导意见	(124)
陕西省外商投资勘查开采矿产资源规定	(129)
陕西省国土资源厅贯彻落实省委、省政府关于改善投资环境进一步扩大 开放的决定的实施意见	(132)
陕西省国土资源系统投资环境整治年活动实施方案	(135)
陕西省地质环境管理办法	(138)
西安高新技术产业开发区优惠政策	(142)
杨凌农业高新技术产业示范区鼓励投资暂行规定	(144)
西安经济技术开发区优惠政策	(146)
宝鸡高新技术产业开发区税收优惠政策	(148)

第二部分 成 就

一、基础设施建设

水 利	(150)
交 通	(157)
民 航	(161)
电 力	(167)
信息化	(169)
邮 政	(176)
城市基础设施	(182)

二、生态环境保护与建设

退耕还林	(199)
环境保护	(203)
农业生态环境	(211)

三、产业结构调整与特色经济发展

特色产业发展概述	(213)
种植业特色产品生产	(216)
工业结构调整	(223)
高新技术产业发展	(236)
旅游业发展	(244)
果业发展	(248)
畜牧业发展	(254)
国防科技工业发展	(259)
煤炭工业发展	(264)
石化工业发展	(270)

四、科技教育与人才开发

科技工作	(277)
教育事业	(285)

人才开发	(294)
------------	-------

五、社会事业发展

精神文明	(300)
文化	(307)
广播影视	(311)
文物	(313)
卫生	(319)
劳动就业和社会保障	(325)

六、改革开放

经济体制改革	(333)
对外经贸	(338)
外事侨务	(342)
东西部贸易与合作	(349)
苏陕合作	(357)

七、重点项目建设

重点项目建设成绩斐然	(363)
------------------	-------

八、政策实施

财税	(369)
物价	(377)
金融	(380)
证券	(385)
保险	(389)
扶贫开发	(396)

九、社会力量支持西部大开发

民族宗教工作	(402)
公安行政管理工作	(412)
妇女工作	(417)

青年工作	(422)
军队支援西部大开发工作	(430)

十、各设区市及开发区实施西部大开发战略情况

西安市	(434)
宝鸡市	(442)
咸阳市	(450)
渭南市	(458)
铜川市	(462)
榆林市	(471)
延安市	(478)
汉中市	(483)
安康市	(495)
商洛市	(511)
杨凌示范区	(519)
西安高新区	(525)
西安经济技术开发区	(530)
宝鸡高新区	(533)

第三部分 展 望

中共陕西省委关于制定全面建设小康社会“三步走”规划的建议	(538)
陕西省人民政府关于以高新技术产业为先导实现关中跨越式发展规划	(540)

附 录

陕西省实施西部大开发大事记	(556)
陕西主要经济指标在西部的位次	(573)

西部大开发形象彩图

生态环境建设	(597)
西安市现代综合苗圃	(597)
西安市狠抓环境治理	(597)
驻陕部队支援西部大开发参加生态环境建设	(598)

山川秀美看靖边	(599)
彬县生态环境建设见成效	(600)
岚皋县佐龙镇	(600)
岚皋县蔺河乡强化基础设施建设和生态环境建设	(601)
基础设施建设	(601)
铜川新区一角	(601)
宝鸡市加强城市基础设施建设	(602)
乾县加强农业基础设施建设	(603)
彬县加快农村公路建设	(603)
淳化县加快交通建设	(604)
柞水县盘龙生态医药产业园区道路工程	(605)
石泉县水利局狠抓农业基础设施建设	(605)
汉中市供电局	(606)
汉中市石门城市供水工程	(607)
洋县电力局	(608)
镇安县交通局狠抓公路建设	(609)
镇安县扶贫开发见成效	(610)
安康市供电局	(611)
铜川市天然气城市气化工程	(612)
商洛市加快公路建设	(613)
黑松林水库除险加固工程	(614)
特色产业发展	(615)
陕西秦陵建筑工程有限公司	(615)
西安市临潼区动力鼓风机有限公司	(615)
西安市郭杜工业园区	(616)
陕西省太白酒厂	(618)
陕西省康乐制药厂	(620)
长武县注重发展特色经济	(621)
科技铸精品——宝烟腾飞	(622)
陕西省投资公司参与建设基础设施和特色产业	(623)
武功县开发区建设	(624)
陕西榆林皓海盐化有限责任公司八万吨真空制盐项目	(624)
咸阳发展果业、畜牧业	(624)
陕西户县开创兴户富民新局面	(625)

科技、教育及人才开发	(625)
户县重视教育事业发展	(625)
西安培华学院	(626)
第四军医大学细胞生物教研室/细胞工程研究中心	(629)
前进中的杨凌示范区医院	(630)
西北大学中国西部经济发展研究中心	(630)
眉县树起农村教育一面旗帜	(631)
汉阴县汉阴中学	(632)
洋县中学	(633)
后 记	(634)

陕西省实施西部大开发战略综述

1999年,党中央、国务院面向新世纪,高瞻远瞩、统揽全局,做出了实施西部大开发的重大战略决策。这是党中央、国务院对西部发展的高度重视,是解放和发展西部生产力,缩小东西部差距,帮助西部人民脱贫致富,逐步实现全体中国人民共同富裕的千秋伟业。这一战略的实施对于加快我国现代化建设,促进民族团结、社会稳定和巩固边防,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

4年来,在省委、省政府的正确领导下,全省人民团结一致,抢抓机遇,奋发努力,认真实施西部大开发战略,办成了一批多年来想办而没有能力办的实事,经济增长持续高于全国平均水平,群众从西部大开发中得到了实惠,看到了希望。实施西部大开发战略为陕西加快发展提供了千载难逢的历史机遇,成为陕西由滞后发展走向全面振兴的历史转折点。

一、解放思想,与时俱进,不断探索大开发新思路

1999年6月17日,江泽民同志在西安主持召开西北五省区国有企业改革与发展座谈会,向全党全国发出实施西部大开发战略的动员令后,省委、省政府立即组织力量对实施西部大开发战略开展深入研究。重点解决了两个定位问题。一个是西部大开发在全省现代化建设工作中的摆位。明确提出以实施西部大开发战略为主线,带动全省经济建设更快更好的发展。各级干部充分认识西部大开发这一历史机遇的全局带动作用 and 长期带动作用,要抢抓机遇、用好机遇。另一个是陕西在西部大开发中的定位。陕西具有承东启西、联结南北的区位优势,在大开发的布局上,有条件成为“桥头堡”;陕西具有较好的制造业基础,科技教育和人才优势、能源矿产资源优势,在大开发的步骤上,有条件成为“第一阶梯”。

2000年10月,党的十五届五中全会作出了“十五”计划建议,提出加快信息化步伐,以技术跨越推动经济跨越式发展的思路。学习五中全会精神,结合陕西实际,我省认为,作为一个欠发达省,经济上不能急于求成,急躁冒进。但是,有可能在某些领域、某些方面实现跨越式发展,要抓住国家推动信息化的重大机遇,依靠陕西的科技教育优势,加快陕西信息化建设,保证我省的信息化建设与全国先进水平同步,不在这方面拉开差距。同时加快以信息化带动工业化的步伐,以信息技术等高新技术改造提升我省的传统产业,形成陕西的特色经济。

2001年7月以后,我省结合学习“三个代表”重要思想,认识到在西部大开发的进程中,应坚持把人民群众利益作为出发点和归宿,处理好人民群众的整体与不同阶层、不同方面群众利益的关系,处理好人民群众长远利益与眼前利益的关系,在大开发的

过程中,使群众能够不断获得切实的物质文化利益。特别要关心城乡困难群体,把千方百计安排好他们的生产生活摆在西部大开发的重要议事日程,重点考虑,重点解决这是我们进行大开发的目的,也是大开发所必需的保持社会稳定的重要条件。

2001年的全国人大会上,江泽民同志参加了陕西代表团的讨论,针对陕西大开发的情况,希望陕西走在全国西部大开发的前列,早日建成西部经济强省。从此,“陕西要走在西部大开发的前列”成为我省今后长时期的奋斗目标,也是全省各级党委、政府的工作标准和前进方向,使我们对陕西实施西部大开发战略的思想认识提高到了一个新的境界。

2002年11月,党的“十六”大召开之后,通过认真学习贯彻落实“十六”大精神,对实施西部大开发有了更深刻的认识。坚持解放思想,实事求是,与时俱进,把西部大开发工作与全面建设小康社会紧密地结合起来,要打好基础,扎实推进,力争十年内使西部大开发取得突破性进展。

通过不断学习,思想更加解放,思路更加清晰。四年来,围绕西部大开发的主要任务,我省在全国率先编制了西部大开发规划,提出“突出重点、整体推进、依托优势、构筑特色、以线串点、以点带面”的开发思路;在西部省区率先制定了山川秀美工程规划和实施方案,为全省及早动手、有序推进生态环境建设创造了基础条件。同时,根据我省实际,把高技术产业、旅游业、装备制造业、果业、畜牧业和能源化工工业作为特色产业,编制了专项发展规划,为我省加快发展特色经济奠定了非常好的基础。省十次党代会提出建设西部经济强省,实施陕西跨越式发展战略目标后,省委、省政府把战略突破口选在关中“一线两带”的率先崛起上,编制出《以高新技术产业为先导,实现关中跨越式发展规划》,同时把关中高新技术产业基地、陕北能源化工基地、陕南现代中药材基地和渭北果品基地作为我省重点发展的四大基地。根据“十六”大精神,提出实施“三步走”战略,全面建设小康社会,力争到2020年,把我省初步建成西部经济强省的奋斗目标。

二、突出重点,整体推进,西部大开发成效显著

(一)国民经济持续增长,城乡居民生活逐步改善

四年来,我省国民经济持续快速健康发展,1999—2002年,每年GDP的增长速度均超过全国平均水平。2002年全省国内生产总值完成2036亿元,增速达到9.7%。在国民经济发展中,主要是第二、三产业发展速度较快。2002年,第二产业增加值达到926亿元,增速达到12.2%,其中工业增加值完成691亿元,增长13.5%,比上年加快了四个百分点,是近几年来最高增长水平,二产增加值占国内生产总值的比重为45.5%。第三产业增加值达到806.39亿元,增长9.2%,三产增加值占国内生产总值的比重为39.6%。

1999—2002年,我省全社会固定资产投资从620亿元,增加到974亿元,年均增长16.3%,平均每年增加118亿元以上。四年的投资总量比1978—1998年20年投