



# 山东工业

主编 李书绅

1997~2007

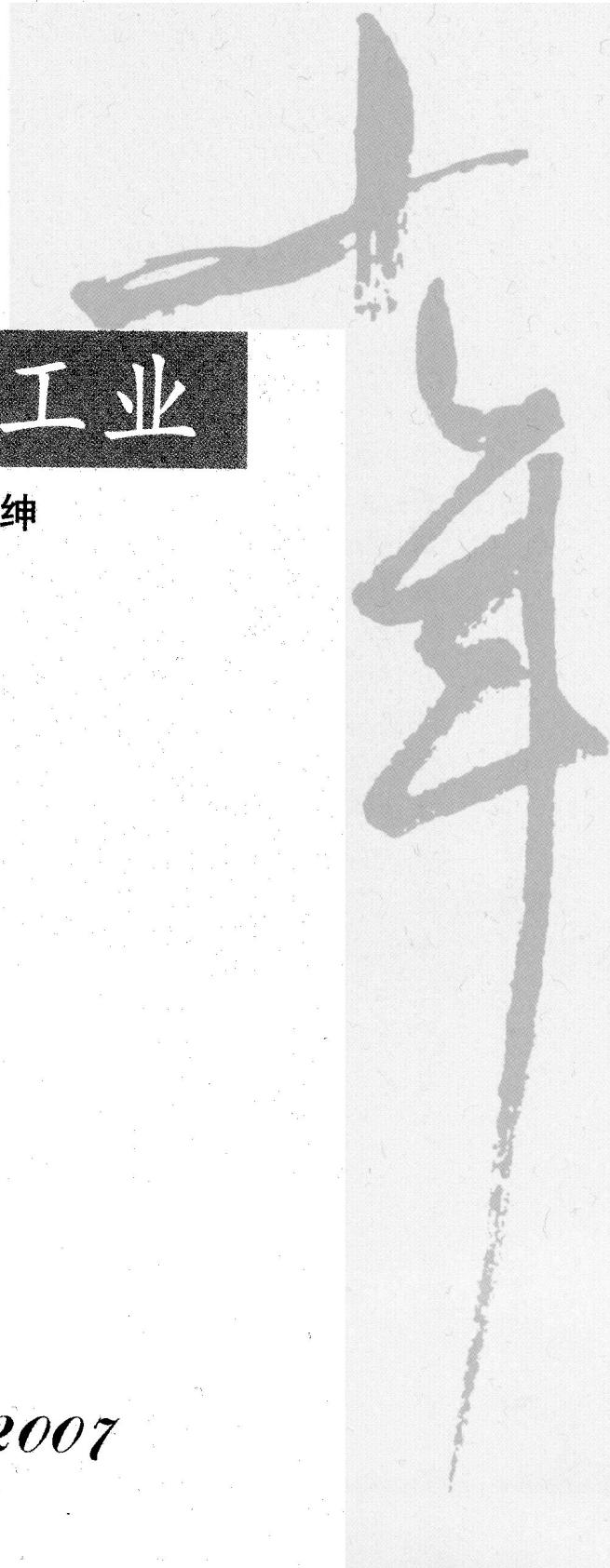
山东人民出版社

# 山东工业

主编 李书绅

1997~ 2007

山东人民出版社



**图书在版编目(CIP)数据**

山东工业十年(1997~2007)/李书绅主编.一济南:山东人民出版社, 2008.9  
ISBN 978-7-209-04600-8

I. 山... II. 李... III. 工业经济—经济发展—山东省—1997~2007 IV. F427.52

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第174161号

责任编辑:王金凤

装帧设计:张晓曦

**山东工业十年(1997~2007)**

李书绅 主编

---

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街39号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂临沂厂印装

规 格 16开(184mm×240mm)

印 张 17.25

字 数 300千字 插 页 2

版 次 2008年9月第1版

印 次 2008年9月第1次

印 数 1—3000

ISBN 978-7-209-04600-8

定 价 79.00 元

---

如有质量问题,请与印刷厂调换。 电话:(0539)2925659

## 《山东工业十年》编辑委员会

**主任：**李书绅

**副主任：**郭述禹

**成员：**王德福 杨国良 李建生 姜奇  
安勇坚 李莎 王法民 王兆春  
王成义 邱青森 王万良 陈竹君  
徐铎善 谭少杰 张振章 孟繁华  
李民生 王晓 刘绪聪 王万杰  
王效昌 王洪平 李劲松 邓召军  
李建铁 王丽英 张以金 王立亭  
赵旭东 史佩钊 梁涛 王连正  
**编写组：**姜奇 安文建 孔庆成 王玉刚  
麻书杰 臧仁峰 曲国强 邵长城

# 十年发展成就与展望

李书绅

自1997年到2007年的十年间，在党的十五大和十六大精神指引下，我国有中国特色社会主义建设事业取得了辉煌成就，成为改革开放30年进程中一个非常重要的历史时期。山东省也和全国一样，十年期间，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，全省上下不断解放思想，干事创业，加快发展，经济社会面貌发生了深刻变化，综合经济实力迅速增强，各项主要经济指标跃居全国前列，成为改革开放以来山东工业流通经济发展史上又一个综合实力提升最快、发展质量最好、工业结构变化最大的时期。全省经贸系统和广大企业的干部职工，创造性地开展工作，推动工业经济又好又快地发展，为全省经济社会进步做出了重要贡献，积累了宝贵经验，得到省委、省政府的高度评价与充分肯定。我在经贸战线工作了十年，亲身体验和见证了山东工业十年的发展变化，备感光荣和来之不易。十年的发展史，也是十年的创业史，编辑出版这样一本反映山东工业十年发展历程的书籍，凝聚了工业战线同志们的集体创新智慧，具有重要的历史价值，对于我们总结经验，拓宽思路，再谋发展大计，定会有更多的启示。

回顾十年来的山东工业发展，有几个重要问题值得认真总结和思考。

第一，推进国有企业改革是建立社会主义市场经济体制的中心环节。国有经济是新中国建设的主要支撑力量，是推进改革开放的重要物质基础。同时，实现国有经济与市场经济相融合，又是建设社会主义市场经济中一道很大的难题。前苏联及东欧许多社会主义国家的市场化进程受挫，与此有很大关系。经过改革开放前20年的探索实践，我国的国有企业经历了放权让利、利改税、承包制等逐步搞活的过程，但机制上的先天缺陷制约了国有企业彻底走向市场，成为市场竞争主体。党的十四届三中全会提出国有企业改



革的最终方向是建立现代企业制度,到1999年,中央在十五届四中全会上又确定了国有企业建立现代企业制度和实现扭亏脱困的“三年两个目标”,国有企业改革从此进入了制度创新的攻坚阶段。面对大多数国有企业资产负债高、富余人员多、社会负担重等突出矛盾,我们山东省积极探索,大胆实践,采取了一系列配套措施,坚定不移地推进国有企业改革。抓住中央国有企业增资减债政策的有利时机,推进企业间联合重组和企业依法破产,使很大一批企业摆脱了不合理的债务负担,重新焕发生机与活力。淄博化纤、重汽等就是成功的案例。加强政策引导,促使大中型企业加快分离非生产经营机构、分离办社会职能,将过去企业办的招待所、学校、医院等推向市场或交由当地政府接管,使企业轻装上阵,围绕主营业务开展生产经营活动,增强了市场竞争力。稳步推进国有企业职工下岗分流和减员增效工作,多渠道安置富余人员,较好地解决了企业改革中人员分流安置的难题,企业的干部职工识大体,顾大局,为此承担了很大的风险,付出了很大代价,做出了很大的贡献。同时,在推进国企改革中,敢于突破一些传统思维模式,打破条条框框,积极推进国有经济与民营经济、外资经济的融合,利用外资经济和民营经济的经营机制改造老的国有企业。尤其值得一提的是,以诸城为代表的县域国有中小企业股份制改造的创新做法,为国有中小企业改革探寻了一条成功的路子,在全省和全国都产生了重大影响。十年多来,国有企业改革沿着建立现代企业制度的目标不断前进,企业经营机制得到根本转换,大多数国有大中型企业摆脱了生产经营困境,一大批企业成为具有较强国内外市场竞争力的新的骨干力量,为全面建设社会主义市场经济体制创造了有利的条件。

第二,加快企业技术创新改造是工业经济快速崛起的关键措施。最近十年,国际经济发展环境总体有利,国内经济发展处于较快增长区间,是工业化快速发展、经济快速起飞的黄金时期。世界大国的发展经验说明,在这一时期,工业化是经济增长的主要带动力量。没有工业化的优先发展,也就谈不上实现城市化和现代化。加快工业发展是我们这一阶段的首要任务,而投资是这一时期带动工业经济增长“三驾马车”中的主要力量。推进工业化,有两条基本途经:一是走新建的路子;二是走对现有企业进行持续技术改造的路子。新建的办法投资大、周期长、风险高;技改的办法投资少、见效快、风险低。因此,在实践中我们山东更加重视走技术改造的路子,通过企业内部挖潜改造实现产业升级。在这一思路指导下,先后制定提出了推进企业技术改造的“三个一批”、“3646”工程、“百项重点”等发展规划,采取一系列有力措施,引导企业和金融机构围绕重点项目加大技术改造投入,加快重点技改项目的实施。并且围绕七个产业链,对产业关联企业进行

系统规划改造。经过持续投入和改造,全省工业企业技术装备水平有了根本提升,一批重点骨干企业技术装备达到国际先进水平,传统产业整体面貌发生了根本变化,一批新兴产业迅速形成。在抓好企业技术改造的同时,我们狠抓企业技术创新,加快以企业技术中心和行业技术中心为载体的创新体系建设,引导企业不断加大技术开发的研发投入,增强国际产业分工协作中的主动权,走新型工业化发展路子。加强产学研联合攻关,连续举办了17届产学研洽谈会,推动科技成果加快向生产领域转化。这样,我们依靠技术改造迅速膨胀了产业规模,依靠技术创新提升了核心竞争优势,一批企业从而实现了又大又强的目标。

第三,坚定不移地走向国际市场是增强企业竞争力的根本出路。伴随着对外开放的步伐,我们的企业开始更多地走入国际市场,参与国际竞争。2001年底中国正式加入WTO以后,中国的经济就迅速融入全球经济一体化的进程之中。只有面对现实,迎接挑战,不惧怕与世界强手同台竞争,才是唯一出路。在对外开放的前期,我们的工业品出口基本上是以能源原材料、初级加工品和劳动密集型产品为主,其中农产品和纺织品一直是山东最大宗的出口商品。随着工业装备水平和经济发展水平的提高,近年来,我们下决心改变出口产品结构,把不断提高机电产品的出口比重作为衡量国际竞争力的重要标志,努力实现出口产品的提升和跨越。我们提出以企业为中心,加快机电产品出口重点基地建设;坚持以大进促大出,通过加深与世界各国的经济技术合作,引进先进技术和关键零部件,提高我们自己的机电产品出口竞争力;积极参与国际产业分工,鼓励企业与世界龙头制造企业和采购企业建立更加紧密的合作关系,迅速进入跨国公司全球采购体系和供应链体系。经过我们不懈的努力,自2000年起,我省机电产品出口总值首次超过纺织品跃居第一大类出口产品,近年来又保持了快速增长的势头,到2007年底,机电产品出口比重已占全部出口的36.87%。这既与我省工业化发展水平相适应,也标志着在国际竞争与合作中我省企业开始初步摆脱贫长期处在产业链低端的不利地位,获得了更加有利的竞争优势。

第四,培育和发展大型企业集团是实现工业化的骨干支撑力量。应当看到,省委、省政府和全省上下,对培育发展大企业和大集团的认识是比较早的,山东对培育大企业大集团的政策措施也是多年持续的。从1993年开始,山东就在全国率先提出并实施“抓大放小”的战略,1996年开始省政府提出优先培育44户重点企业集团,1998年扩大到136户,2004年又扩大到200户。围绕培育大企业、大集团,各级政府也下了很大的工夫,年年出台配套鼓励政策,支持大企业集团加快发展。我们根据每个时期不同的发展重点,



引导大企业集团加快建立现代企业制度,制定正确的经营发展战略;精干主体,强化企业核心业务;不断推进企业集团体制、技术、人才和市场营销创新;创造条件推进大企业与国际知名企进行强强合作;关心爱护企业家队伍;努力为大企业发展创造良好的外部环境。经过十几年的培育终于迎来丰厚回报;山东大企业也不负众望,成为工业经济的顶梁柱。到2007年,年销售收入过10亿元的工业企业由十年前的39户发展到580户,营业收入和实现利税占全省工业的比重达到50%以上,其中主营业务收入过100亿元的工业企业由十年前的3户发展到54户。十几年前,魏桥集团还是一家县供销社下属的小棉花加工厂,如今已是世界最大的棉纺织企业。时风集团在1993年只是一家县属小企业,连参加全国农机订货会的资格都没有,现在已成为全国最大的农用车生产基地。各地也都认识到,一个地区经济要实现持续发展,没有一批大企业和大集团带动是不可能的。

第五,落实科学发展观是实现经济持续发展的必然选择。近十年来,我省的工业经济实现了较长周期的持续快速增长,综合经济实力连续跨上了几个大的台阶,为今后实现更好更快的发展奠定了雄厚的物质基础。这十年的发展积累,是我们实现富民强省新跨越、实现全面建设小康社会的重要保障。但是,在快速发展的过程中,我们为发展付出的代价过大,粗放式增长模式并没有从根本上扭转,资源和环境方面的制约也越来越大。如果不加快转变这种增长方式,我们的资源、能源及环境条件不可能长久支撑下去,经济增长付出的代价会更大,也就难以实现经济社会的可持续发展。因此,必须按照党的十七大的要求,牢固树立和落实科学发展观,进一步创新工作思路,以又好又快发展为主题,以调整优化经济结构为主线,以增强自主创新能力为中心环节,大力推进体制机制创新,扩大对外开放,大力推进节能减排,努力建设资源节约型和环境友好型社会,加快构建具有国际竞争力的现代产业体系,推进经济增长方式实现根本性转变,促进经济社会科学发展、协调发展、和谐发展。当前经济发展环境总体有利,但也面临许多不确定的因素和新的挑战。全省工业经济发展又进入了一个新的历史发展阶段。回顾过去,我们抓住了机遇,实现了工业经济的优先发展,我们为已取得的成就而备感自豪;展望未来,我们更加充满信心,用我们的智慧和创造性劳动,新世纪、新阶段经济社会发展的宏伟蓝图定能实现。我相信,山东工业的明天一定会更加美好!

2008年9月



## 目 录

Ten Years of Shandong's Industry

<b>第一篇 开篇——十年发展成就斐然</b>	1
一、总体实力显著增强	3
二、自主创新能力显著提升	7
三、产业结构显著升级	9
四、对外开放水平显著提高	11
五、产权结构显著优化	13
六、节约型社会建设显著推进	17
<b>第二篇 改革管理篇——巩固发展之本</b>	19
一、“三年两个目标”	21
二、“抓大放小”	40
三、永恒的主题——企业管理	67
<b>第三篇 结构调整篇——提升发展层次</b>	87
一、实施“四个一批”——推进产品结构调整	89
二、拉长七大产业链——推进产业结构调整	94
三、加快胶东半岛制造业基地建设——推进区域经济结构调整	96
四、振兴装备制造业——推进支柱产业结构调整	98
五、建设先进制造业强省——推进工业结构全面优化升级	100
六、高举技术改造大旗不动摇——增强结构调整动力	104
<b>第四篇 技术创新篇——巩固发展之本</b>	109
一、围绕培植新的经济增长点,抓产品和项目落实	111
二、围绕建立技术创新体系,抓技术中心建设	114
三、围绕提高企业产品和技术装备水平,抓引进消化吸收再创新	117
四、围绕广开技术来源,抓产学研联合创新	120

---

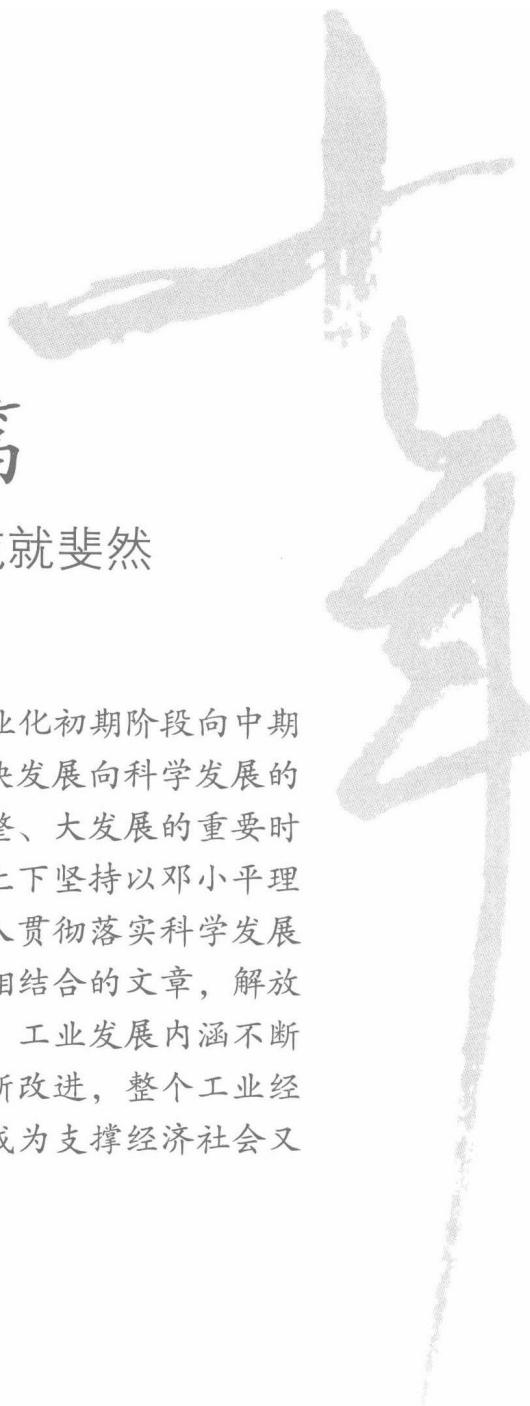
五、围绕培育企业核心竞争力,抓工业知识产权推进工作 .....	124
<b>第五篇 市场开拓篇——拓展企业发展空间 .....</b>	<b>129</b>
一、现代营销攻坚战——三大建设工程 .....	131
二、“鲁货”出击 .....	133
三、高端竞技——机电产品出口 .....	139
四、发展现代物流 .....	150
五、大力推进流通现代化 .....	153
六、整顿和规范市场秩序 .....	159
<b>第六篇 节能减排篇——推进工业可持续发展 .....</b>	<b>163</b>
一、健全组织管理机构 .....	165
二、节能降耗 .....	167
三、发展循环经济 .....	178
四、淘汰落后产能 .....	187
五、完善保障体系 .....	191
<b>第七篇 经济运行篇——保障发展健康平稳 .....</b>	<b>197</b>
一、以保障经济平稳运行为目标,加快实现工作指导上的进一步转变 .....	199
二、加强监测分析和预警预测,为全省经济运行调控提供科学依据 .....	202
三、加大煤电运综合协调,为社会经济发展提供可靠能源保障 .....	208
四、提高资金使用效率,促进工业企业经济效益的提高 .....	212
五、加强电力运行监督管理,为全省经济和社会发展提供可靠电力保障 .....	216
六、快速反应,全力抓好突发事件应急协调 .....	222
<b>第八篇 人才强企篇——强化发展智力支撑 .....</b>	<b>225</b>
一、加快人才培训工作创新 .....	227
二、开展多层次的培训教育 .....	230
三、高度重视企业家队伍建设 .....	237
四、切实加强人力资源建设 .....	238



## 目 录

Ten Years of Shandong's Industry

五、人才强企成效显著 .....	241
<b>第九篇 职能转变篇——优化发展环境 .....</b>	<b>243</b>
一、改进行政方式 .....	245
二、推行依法行政 .....	247
三、转变工作作风 .....	249
四、加强调查研究 .....	255
<b>第十篇 结语——实现工业发展新跨越 .....</b>	<b>259</b>
<b>后 记 .....</b>	<b>264</b>



# 开篇

## ——十年发展成就斐然

1997～2007年十年间，是山东由工业化初期阶段向中期阶段跨越的关键时期，是全省工业由加快发展向科学发展的转折时期，也是大改革、大开放、大调整、大发展的重要时期。在省委省政府的正确领导下，全省上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，努力做好中央方针政策与山东实际相结合的文章，解放思想，抓住机遇，攻坚破难，开拓进取，工业发展内涵不断深化，组织形态不断丰富，发展方式不断改进，整个工业经济总量实现大跨越，质量实现大提高，成为支撑经济社会又好又快发展的主要力量。



## 一、总体实力显著增强

十年来,面对一系列复杂局面,山东省委、省政府审时度势,坚持科学发展观,全面落实各项宏观调控政策,积极化解各种突出矛盾和问题,工业经济避免了大的起伏波动,始终沿着经济增长周期的上升轨道稳健前行。

### (一) 总量和效益不断迈上新台阶

2007年,全省规模以上工业总资产达到31644亿元,是1997年的4倍;实现增加值、主营业务收入、利税和利润分别为13212.2亿元、49565.3亿元、5448.1亿元和3388.99亿元,分别比1997年增长609%、771%、878%和1447%,年均递增率为19.8%、22.66%、24.27%和30.63%。十年来,全省工业总量跨越呈加速之势,1999年工业增加值突破2000亿元,2004年突破6000亿元大关,2006年又突破了万亿元大关,比2001年翻了近两番。从发展速度来看,十年中,规模以上工业企业完成增加值从2000亿元到6000亿元用了5年,从6000亿元到1万亿元仅仅用了2年。工业总量和效益在全国的位次提升,山东规模以上工业增加值2003年跃居全国第二位,2005年至今居全国首位。利税自2004年起连续4年保持全国第一;利润自2004年突破1000亿元,2007年突破3000亿元,在全国连续4年保持首位。

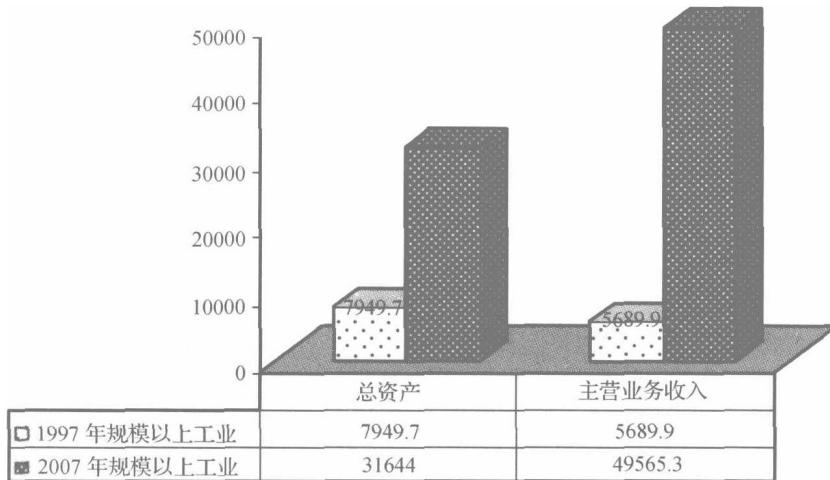


图1 1997和2007年规模以上工业总资产和主营业务收入(亿元)

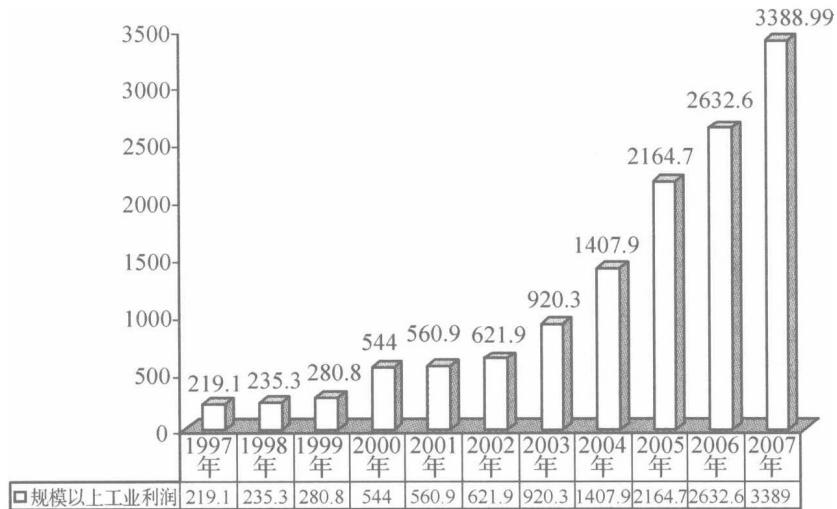


图2 1997 ~ 2007 年规模以上工业利润(亿元)

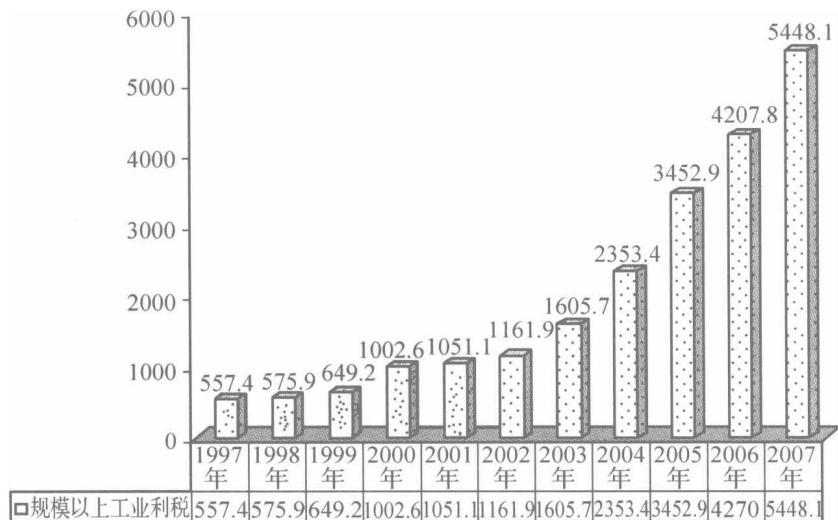


图3 1997 ~ 2007 年规模以上工业利税(亿元)

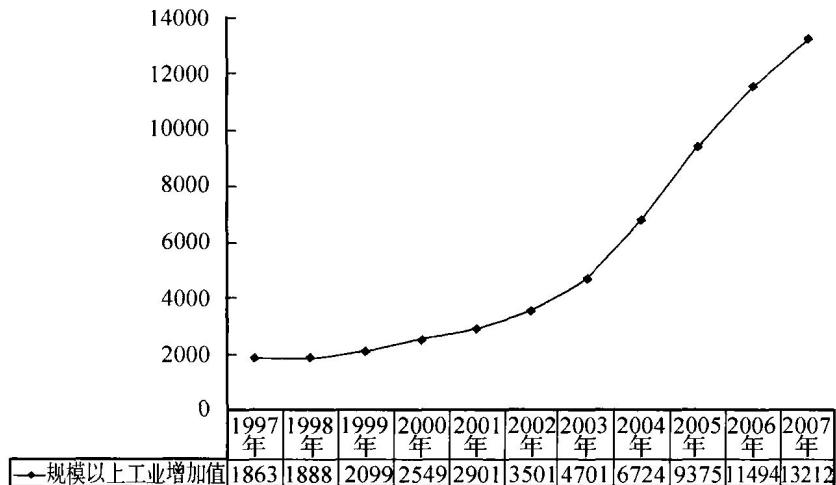


图4 1997~2007年规模以上工业增加值(亿元)

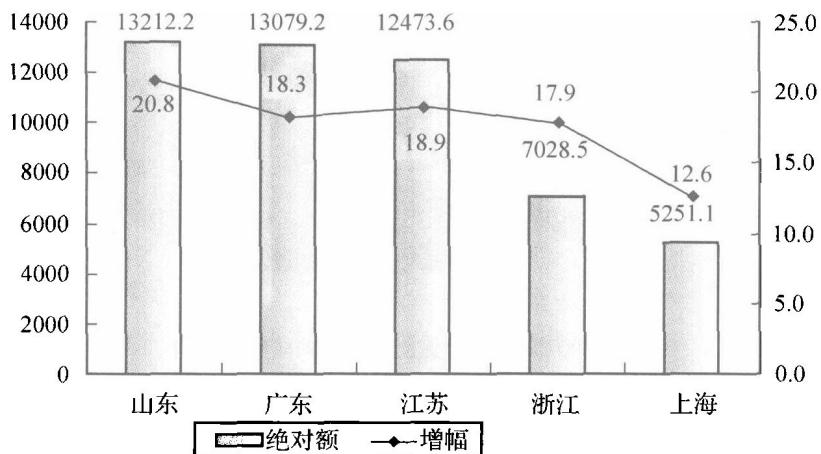


图5 2007年沿海五省市工业增加值(亿元)及增幅(%)

## (二)工业化进程加快,对经济增长贡献显著增强

衡量工业化进程的一个关键指标是工业占GDP的比重,随着山东工业快速增长,GDP中工业比重一路攀升。1997年工业占GDP的比重为42.7%,到2007年上升到



51.7%，比1997年提高了9个百分点，是山东历史上上升最快时期。

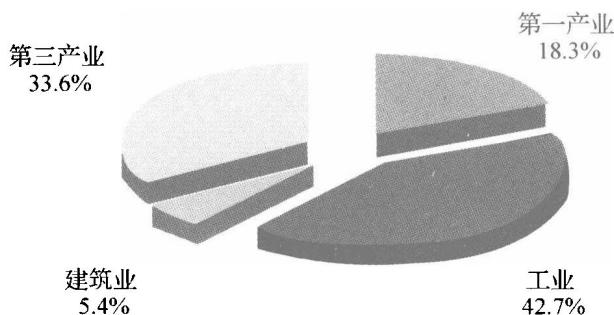


图6 1997年山东地区生产总值构成比重(%)

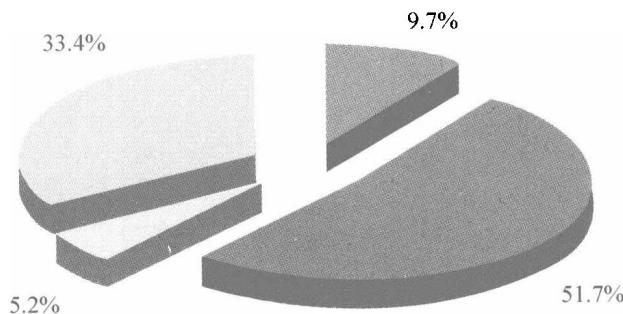


图7 2007年山东地区生产总值构成比重(%)

### (三) 主要产品产量在全国保持领先

经过十年的快速发展，一些主要产品产量增长迅猛。2007年，在国家重点调度的353种工业产品中，山东有140种产品产量排在全国前列，其中有46种产品产量居全国第一位。

### (四) 规模以上企业队伍不断壮大

2007年末，全省规模以上工业企业达到35292户，比1998年增加了23890户，年均