

QUANGUO ZHENGDI  
FAGUI WENJIAN HUIBIAN

**全国征地**  
**— 法规文件汇编 —**  
(上册)

全国征地机构联谊会 编



中国大地出版社



中国土地法制建设  
理论与实践研究系列丛书

# 全国征地

## 法规文件汇编

（1982—2011）

中国政法大学法律史学研究所 编



中国政法大学出版社

# 全国征地法规文件汇编

(上册)

全国征地机构联谊会 编

中国大地出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

全国征地法规文件汇编/全国征地机构联谊会编. —北京:  
中国大地出版社, 2008. 9

ISBN 978 - 7 - 80246 - 138 - 3

I. 全… II. 全… III. ①土地征用—法规—汇编—中国  
②土地征用—文件—汇编—中国 IV. D922. 399

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 121913 号

---

责任编辑: 李颖 张国秀

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010 - 82329127 (发行部) 010 - 82329008 (编辑部)

传 真: 010 - 82329024

网 址: [www.chinalandpress.com](http://www.chinalandpress.com) 或 [www.中国大地出版社.中国](http://www.中国大地出版社.中国)

印 刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 57

字 数: 1640 千字

版 次: 2008 年 9 月第 1 版

印 次: 2008 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1—4000 套

书 号: ISBN 978 - 7 - 80246 - 138 - 3/D · 70

定 价: 150.00 元 (上、下册)

---

版权所有 · 侵权必究

## 本书编委会

- 主 编：**吴 刚 辽宁省征地事务局局长
- 副 主 编：**吕华青 上海市建设用地事务中心主任  
俞晓群 天津市开垦征地事务中心主任  
李广成 黑龙江省统一征地工作站站长  
张学思 浙江省统一征地事务办公室主任  
匡爱民 湖北省国土资源厅征地事务服务中心主任  
颜建平 广东省征地服务中心主任  
杨秀海 甘肃省征地事务办公室主任  
马 鑫 宁夏回族自治区统一征地办公室主任  
茹 刚 新疆维吾尔自治区征地事务中心主任  
张 良 全国征地机构联谊会秘书长
- 编写人员：**郎殿卿 王希英 冷延慧 查春梅 王 伟

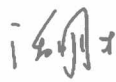
## 序

征地的法律规定是征地工作的重要依据。随着我国征地法律法规不断完善,其对于规范征地行为,维护被征地农民的合法权益,保障经济社会发展必需用地发挥了重要的作用。

党中央、国务院一直十分重视土地管理工作,特别是近年来将土地调控和管理作为参与经济宏观调控的重要手段。为此,国家出台了一系列土地管理的法律法规和政策性文件,国土资源部、相关部委及省级人民政府也相应出台了一系列有关政策和规定,其中都涉及征地管理。特别是从全面贯彻党的十七大精神,切实落实科学发展观,建设资源节约和环境友好型社会,促进社会和谐发展出发,对征地工作提出了新的更加严格的要求。这些法律法规政策的出台对搞好新时期的征地工作具有很强的指导意义。

为了便于国土资源管理部门系统学习和掌握国家征地政策规定,学习借鉴各地征地工作经验,全国征地机构联谊会编印了《全国征地法规文件汇编》(以下简称《汇编》)。《汇编》是一本从征地工作需要出发,专业性很强的工具书,收集了国家、国土资源部以及相关部委出台的法律法规和一系列相关文件,以及各省(区、市)的地方性政策规定,并进行了详细分类,具有很强的指导性和实用性。相信《汇编》出版后,将对各级国土资源管理部门和各地征地机构、建设用地单位、被征地集体经济组织和农民以及相关部门和行业有所裨益。

国土资源部耕地保护司司长



2008年7月

# 目 录

## 上 册

### 国家法律、法规

|  |       |
|--|-------|
| 中华人民共和国宪法 .....  | (3)   |
| 中华人民共和国森林法 .....   | (28)  |
| 中华人民共和国土地管理法 .....   | (38)  |
| 中华人民共和国行政诉讼法 .....   | (55)  |
| 中华人民共和国村民委员会组织法 .....                                      | (67)  |
| 中华人民共和国行政复议法 .....   | (72)  |
| 中华人民共和国农村土地承包法 .....                                       | (81)  |
| 中华人民共和国行政许可法 .....   | (91)  |
| 中华人民共和国物权法 .....   | (107) |
| 中华人民共和国土地管理法实施条例 .....                                     | (138) |
| 基本农田保护条例 .....   | (149) |
| 退耕还林条例 .....   | (155) |
| 信访条例 .....   | (166) |
| 大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例 .....                               | (177) |
| 中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例 .....                                   | (189) |
| 中华人民共和国耕地占用税暂行条例 .....                                     | (191) |
| 土地复垦规定 .....   | (194) |
| 国务院法制办公室 国土资源部关于对《中华人民共和国<br>土地管理法实施条例》第二条第(五)项的解释意见 ..... | (198) |

## 中央、国务院文件

|  |       |
|--|-------|
| 中共中央 国务院关于进一步<br>加强土地管理切实保护耕地的<br>通知 .....                 | (201) |
| 国务院关于深化改革严格土地<br>管理的决定 .....                               | (207) |
| 国务院关于加强土地调控有关<br>问题的通知 .....                               | (215) |
| 国务院办公厅关于尽快恢复撂<br>荒耕地生产的紧急通知 .....                          | (219) |
| 国务院办公厅转发劳动保障部<br>关于做好被征地农民就业培训<br>和社会保障工作指导意见的<br>通知 ..... | (221) |

## 国土资源部文件

|  |       |
|--|-------|
| 建设用地审查报批管理办法 .....                                 | (229) |
| 征用土地公告办法 .....                                     | (234) |
| 土地权属争议调查处理办法 .....                                 | (237) |
| 国土资源听证规定 .....                                     | (242) |
| 建设项目用地预审管理办法 .....                                 | (248) |
| 国土资源信访规定 .....                                     | (251) |
| 耕地占补平衡考核办法 .....                                   | (260) |
| 关于加强征地管理工作的<br>通知 .....                            | (264) |
| 关于加强新增建设用地土地有<br>偿使用费收缴管理工作的<br>通知 .....           | (268) |
| 关于报国务院批准的建设用地<br>审查报批工作有关问题的<br>通知 .....           | (272) |
| 国土资源部 国家经贸委 水利<br>部关于水利水电工程建设<br>用地有关问题的通知 .....   | (281) |
| 关于切实做好征地补偿安置<br>工作的通知 .....                        | (287) |
| 关于加强新增建设用地土地有<br>偿使用费等专项支出项目预<br>算和财务管理工作的通知 ..... | (290) |
| 关于切实维护被征地农民合法<br>权益的通知 .....                       | (294) |



|  |       |
|--|-------|
| 关于进一步规范建设用地审查报批工作有关问题的通知 .....             | (296) |
| 关于按调整后等别征收新增建设用地土地有偿使用费<br>有关问题的通知 .....   | (299) |
| 关于严禁非农业建设违法占用基本农田的通知 .....                 | (300) |
| 关于进一步采取措施落实严格保护耕地制度的通知 .....               | (302) |
| 关于印发《国土资源听证文书格式参照文本》的通知 .....              | (309) |
| 关于印发《关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的<br>意见》的通知 ..... | (322) |
| 关于印发《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》的<br>通知 .....       | (325) |
| 关于坚决制止“以租代征”违法违规用地行为的紧急通知 .....            | (328) |
| 关于加快推进征地补偿安置争议协调裁决制度的通知 .....              | (330) |
| 关于印发《地籍管理“十一五”发展规划纲要》的通知 .....             | (334) |
| 关于调整报国务院批准城市建设用地审批方式有关问题的<br>通知 .....      | (343) |
| 关于组织土地复垦方案编报和审查有关问题的通知 .....               | (365) |
| 关于报部审查的部分行政许可事项电子申报有关事宜的<br>通知 .....       | (382) |
| 关于贯彻落实《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》的<br>通知 .....    | (412) |
| 关于转变职能,发挥有关事业单位在征地工作中作用的<br>意见 .....       | (417) |
| 关于建设用地备案制度有关问题的通知 .....                    | (420) |
| 关于进一步简化报国务院批准的建设用地审批工作程序有关<br>问题的通知 .....  | (421) |
| 关于实行报国务院批准建设用地报批材料电子化申报的<br>通知 .....       | (423) |
| 关于报送建设用地备案数据有关要求的通知 .....                  | (425) |
| 关于做好报国务院批准建设用地审查报批有关工作的通知 .....            | (426) |

关于转发辽宁省委办公厅、省政府办公厅加强对建设项目经  
批准使用国有农场土地管理工作有关政策措施的通知 …… (429)

## 有关部门文件

- 关于印发《占用征用林地审核审批管理规范》的通知 …… (435)
- 财政部 国土资源部 中国人民银行关于进一步加强新增建设  
用地土地有偿使用费征收使用管理的通知 …… (441)
- 财政部 中国人民银行关于新增建设用地土地有偿使用费  
有关预算管理的通知 …… (443)
- 财政部 国土资源部 中国人民银行关于调整新增建设用  
地土地有偿使用费政策等问题的通知 …… (446)
- 财政部 国土资源部关于调整中央分成的新增建设用  
地土地有偿使用费分配方式的通知 …… (476)
- 劳动和社会保障部 国土资源部关于切实做好被征地农民社会  
保障工作有关问题的通知 …… (478)

## 地方性法规、规章及文件

### □北京市

- 北京市建设征地补偿安置办法 …… (485)
- 关于贯彻执行《北京市建设征地补偿安置办法》有关就业问  
题的通知 …… (493)
- 关于贯彻执行《北京市建设征地补偿安置办法》转非劳动力  
社会保险有关问题的通知 …… (495)
- 关于印发《北京市征地补偿费征缴监督管理暂行规定》的  
通知 …… (498)

### □上海市

- 上海市实施《中华人民共和国土地管理法》办法 …… (501)
- 上海市人民政府关于发布《上海市征用集体所有土地拆迁房屋  
补偿安置若干规定》的通知 …… (512)

|   |       |
|---|-------|
| 关于印发《上海市被征用农民集体所有土地农业人员就业和社会保障管理办法》的通知 .....      | (516) |
| 关于认真贯彻《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》的通知 .....               | (520) |
| 批转市农委等三部门关于本市实施农村集体征地留用地制度暂行意见的通知 .....           | (524) |
| 上海市人民政府办公厅转发市农委关于进一步加强本市农村集体资产管理工作的意见的通知 .....    | (527) |
| 关于修改《关于切实做好征地补偿安置管理工作的通知》的通知 .....                | (529) |
| 上海市物价局 上海市财政局关于调整本市征地青苗补偿标准的通知 .....              | (532) |
| 上海市房屋土地资源管理局 上海市物价局关于印发《上海市征收集体土地财物补偿标准》的通知 ..... | (533) |
| 关于印发《拟征地告知书》、《征收土地方案公告》和《征地补偿安置方案公告》格式样本的通知 ..... | (534) |
| 上海市发展和改革委员会 上海市财政局《关于同意调整本市征地土地补偿费标准的函》的复函 .....  | (539) |
| <b>□天津市</b>                                       |       |
| 天津市土地管理条例 .....                                   | (548) |
| 天津市基本菜田保护管理条例 .....                               | (565) |
| 关于印发《天津市被征地农民社会保障风险准备金管理办法》的通知 .....              | (571) |
| 关于印发《天津市被征地农民社会保障试行办法》的通知 .....                   | (572) |
| 天津市征地补偿安置标准争议协调裁决规定 .....                         | (578) |
| 关于公布实施《天津市征地区片综合地价标准》的通知 .....                    | (584) |
| 关于贯彻征地区片综合地价工作的实施意见 .....                         | (587) |
| 天津市规范新增建设用地土地有偿使用费收缴工作的通知 .....                   | (588) |

|   |         |
|---|---------|
| 天津市人民政府关于同意调整征用土地补偿安置倍数标准的<br>批复 .....  | ( 591 ) |
| 天津市财政局 天津市国土资源和房屋管理局 中国人民银行<br>天津分行关于转发《财政部 国土资源部 中国人民银行关于<br>调整新增建设用地土地有偿使用费政策等问题的通知》的<br>通知 ..... | ( 592 ) |
| 关于印发《天津市中心城区外规划土地管理暂行办法》的<br>通知 .....   | ( 594 ) |
| 关于印发天津市国土资源和房屋管理局听证管理办法的<br>通知 .....  | ( 603 ) |
| 关于进一步规范和简化我市建设用地审批工作有关问题的<br>通知 .....   | ( 606 ) |
| 关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的通知 .....   | ( 607 ) |
| 关于印发《天津市征收土地工作程序》的通知 .....  | ( 611 ) |
| 关于严格执行天津市征地区片综合地价标准的通知 .....  | ( 649 ) |
| 关于印发《天津市征地管理暂行规定》的通知 .....  | ( 650 ) |
| 关于规范土地分类的通知 .....   | ( 658 ) |
| <b>□重庆市</b>   |         |
| 重庆市征地补偿安置办法 .....   | ( 672 ) |
| <b>□河北省</b>   |         |
| 河北省土地管理法实施条例 .....  | ( 679 ) |
| 河北省人民政府关于加强和改进征地工作建立被征地农民<br>基本生活保障制度的通知 .....  | ( 691 ) |
| 河北省人民政府办公厅关于做好被征地农民就业培训和社会<br>保障工作的指导意见 .....   | ( 695 ) |
| <b>□山西省</b>   |         |
| 山西省实施《中华人民共和国土地管理法》办法 .....   | ( 702 ) |
| 关于修改《山西省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》的<br>决定 .....  | ( 716 ) |

|  |       |
|--|-------|
| 山西省征收征用农民集体所有土地征地补偿费分配<br>使用办法 .....                         | (717) |
| 关于做好全省被征地农民就业培训和社会保障工作的<br>实施意见 .....                        | (720) |
| 关于转发《劳动和社会保障部 国土资源部〈关于切实做好<br>被征地农民社会保障工作有关问题的通知〉》的通知 .....  | (728) |
| <b>□内蒙古自治区</b>   |       |
| 内蒙古自治区实施《中华人民共和国土地管理法》办法 .....                               | (731) |
| 内蒙古自治区人民政府关于完善征地补偿安置制度切实维护<br>被征地农牧民合法权益的意见 .....            | (744) |
| 内蒙古自治区人民政府办公厅转发自治区劳动和社会保障厅等<br>部门关于建立被征地农牧民养老保障制度意见的通知 ..... | (747) |
| <b>□辽宁省</b>  |       |
| 辽宁省实施《中华人民共和国土地管理法》办法 .....                                  | (751) |
| 辽宁省基本农田保护办法 .....  | (763) |
| 辽宁省人民政府关于做好征地补偿安置工作切实维护农民<br>合法权益的通知 .....                   | (768) |
| 辽宁省人民政府批转省交通厅等部门关于全省高速公路建设<br>征地动迁补偿实施方案的通知 .....            | (774) |
| 辽宁省人民政府关于深化改革严格土地管理的实施意见 .....                               | (783) |
| 辽宁省人民政府关于完善大中型水库移民后期扶持政策的<br>实施意见 .....                      | (795) |
| 辽宁省人民政府关于加强土地管理和调控的实施意见 .....                                | (801) |
| 辽宁省人民政府关于印发辽宁省建设用地审查报批管理规定的<br>通知 .....                      | (810) |
| 辽宁省人民政府批转省发展改革委等部门关于全省电网建设<br>征地动迁补偿实施方案的通知 .....            | (819) |
| 辽宁省人民政府办公厅转发省国土资源厅关于做好征收<br>农民宅基地补偿安置工作指导意见的通知 .....         | (827) |

|   |       |
|---|-------|
| 辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省征地补偿安置争议<br>裁决办法的通知 .....                | (829) |
| 辽宁省农转用、征用土地审批工作程序 .....                                   | (834) |
| 关于进一步明确全省建设用地审查报批工作有关政策意见的<br>通知 .....                    | (836) |
| 关于开展贯彻省政府做好征地补偿安置工作切实维护农民合法<br>权益通知情况调研工作的通知 .....        | (839) |
| 关于切实加强农村集体建设用地管理的意见 .....                                 | (843) |
| <b>□吉林省</b>   |       |
| 吉林省土地管理条例 .....   | (848) |
| 吉林省基本农田保护条例(修正) .....                                     | (861) |
| 吉林省人民政府办公厅转发省劳动保障厅关于做好被征地农民<br>就业职业培训和社会保障工作实施意见的通知 ..... | (868) |
| <b>□黑龙江省</b>  |       |
| 黑龙江省土地管理条例 .....  | (878) |
| 黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省征地补偿安置<br>争议处理办法的通知 .....              | (893) |
| 关于下发《黑龙江省非农业建设征用土地包干工作暂行办法》的<br>通知 .....                  | (901) |

# 目 录

## 下 册

### 地方性法规、规章及文件

#### □江苏省

- 江苏省实施《中华人民共和国土地管理法》办法(第三次修正)  
..... (907)
- 江苏省土地管理条例 ..... (922)
- 江苏省人大常委会关于修改《江苏省土地管理条例》的决定 ..... (935)
- 江苏省征地补偿和被征地农民基本生活保障办法 ..... (936)
- 江苏省人民政府关于调整征地补偿标准的通知 ..... (943)
- 江苏省政府办公厅转发省国土资源厅关于在全省实施统一征地  
与供地意见的通知 ..... (946)
- 江苏省人民政府办公厅关于印发《江苏省建设用地审批办法》的  
通知 ..... (947)
- 江苏省政府办公厅转发省国土资源厅 省交通厅关于省交通  
重点建设工程项目征地补偿安置实施意见的通知 ..... (955)
- 江苏省财政厅 省国土厅 人行南京分行转发财政部  
国土资源部 中国人民银行关于进一步加强新增建设  
用地土地有偿使用费征收使用管理的通知 ..... (959)
- 江苏省劳动和社会保障厅 江苏省财政厅 江苏省国土资源厅  
关于印发《江苏省被征地农民基本生活保障资金管理办  
法》的通知 ..... (961)

- 江苏省国土资源厅关于做好 2008 年度耕地占补平衡补充耕地项目库建设工作的通知 ..... (965)
- 江苏省国土资源厅关于实施江苏土地市场网土地出让公告凭证制度的批复 ..... (969)

#### □浙江省

- 浙江省实施《中华人民共和国土地管理法》办法 ..... (970)
- 浙江省人民政府关于加强和改进土地征用工作的通知 ..... (982)
- 浙江省人民政府贯彻落实国务院关于深化改革严格土地管理决定的实施意见 ..... (986)
- 浙江省人民政府关于印发《浙江省征地补偿标准争议协调裁决办法(试行)》的通知 ..... (992)
- 浙江省人民政府关于进一步加强重点建设项目用地管理的通知 ..... (995)
- 浙江省人民政府关于调整耕地开垦费征收标准等有关问题的通知 ..... (998)
- 浙江省人民政府办公厅关于深化完善被征地农民社会保障工作的通知 ..... (999)
- 浙江省财政厅 浙江省国土资源厅 中国人民银行杭州中心支行转发财政部 国土资源部 中国人民银行关于进一步加强新增建设用地土地有偿使用费征收使用管理的通知 ..... (1003)
- 浙江省国土资源厅办公室关于开展建设用地批后实施情况专项检查的通知 ..... (1004)

#### □安徽省

- 安徽省实施《中华人民共和国土地管理法》办法(修正) ..... (1012)
- 安徽省人民政府关于《做好被征地农民就业和社会保障工作的指导》意见 ..... (1026)
- 安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省征地补偿争议裁决办法的通知 ..... (1030)



安徽省人民政府办公厅转发国务院办公厅转发劳动保障部关于  
做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知  
..... (1034)

□福建省

福建省实施《中华人民共和国土地管理法》办法 ..... (1036)

福建省人民政府关于加强征地补偿管理切实保护被征地  
农民合法权益的通知 ..... (1055)

福建省关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作的  
指导意见 ..... (1058)

□江西省

江西省实施《中华人民共和国土地管理法》办法 ..... (1064)

江西省人民政府关于进一步加强土地市场建设的通知 ..... (1077)

江西省人民政府贯彻国务院关于加强土地调控有关问题的  
意见 ..... (1084)

江西省土地利用总体规划审查办法 ..... (1092)

江西省人民政府办公厅关于进一步规范建设用地报批有关  
工作的意见 ..... (1095)

江西省关于进一步严格建设用地审查报批工作的通知 ..... (1101)

关于重新印发江西省国土资源厅建设用地审查报批办理指南的  
通知 ..... (1104)

江西省财政厅 江西省国土资源厅 人民银行南昌中心支行  
关于转发《财政部 国土资源部 中国人民银行关于进一步  
加强新增建设用地土地有偿使用费征收使用管理的通知》的  
通知 ..... (1117)

□山东省

山东省实施《〈中华人民共和国土地管理法〉办法》 ..... (1119)

山东省人民政府关于建立失地农民基本生活保障制度的  
意见 ..... (1132)