

阎兆万 王爱华 展宝卫 等著

Study on
Development of
Economic Zone

经济园区 发展论



经济科学出版社
Economic Science Press

阎兆万 王爱华 展宝卫 等著

Study on
Development of
Economic Zone

经济园区 发展论



经济科学出版社
Economic Science Press

责任编辑：吕 萍 王 娟

责任校对：杨 海

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

经济园区发展论 / 阎兆万, 王爱华, 展宝卫等著. —北京:
经济科学出版社, 2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7074 - 1

I. 经… II. ①阎…②王…③展… III. 工业区 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. F424

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 005634 号

经济园区发展论

阎兆万 王爱华 展宝卫 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京汉德鼎印刷厂印刷

德利装订厂装订

690 × 990 16 开 25.25 印张 420000 字

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7074 - 1/F · 6325 定价：38.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

今年，是我国首批国家级经济技术开发区设立 25 周年。回顾总结开发区的发展历程，在改革开放的历史新起点上，对开发区实践进行理论提升，研究科学发展模式，探讨未来发展思路，具有十分重要的历史意义和现实意义。

近年来，山东省在推动全省经济园区发展的同时，在理论研究上进行了深入的探索。按照商务部马秀红副部长指示，对区港联动问题进行深入研究，创新性提出“多区港联动”的概念和发展模式后，在改革开放 30 周年之际，他们又对开发区发展的历史背景、发展历程、发展模式、发展机制、发展环境、发展方向以及发展对策等问题进行了翔实梳理和深入探讨，撰写了《经济园区发展论》一书，系统总结回顾了我国开发区 20 多年的建设成就和发展经验，并对开发区未来发展方向进行了前瞻性的思考和展望。本书的出版必将对我国开发区的理论发展和实践探索起到积极的影响。

20 多年来，随着改革开放的稳步推进，根据经济发展战略要求，国家先后设立了经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、出口加工区、保税港区、生态工业园区等功能多样的园区模式，形成了颇具中国特色的园区经济体系。在发展实践中，我国开发区不断推进经济发展方式转变，大力促进产业结构调整升级，切实增强自主创新能力，集约合理利用能源资源，全力打造综合投资环境，探索“走出去”兴办园区的新模式，切实发挥了窗口、示范、辐射和带动作用，不仅成为促进所在地区经济发展和以工业化推动城市化进程的重要力量，而且将中国开发区的成熟经验和运作模式进行品牌输出，在国际上取得积极反响。

与此同时，我们也应看到，当前在开发区发展中也面临诸多挑战和瓶颈。特别是产业趋同现象严重，产业集聚度不高；引进外资进展显著，但仍缺乏提升自主创新能力的有效途径；制造业与服务业比重失衡，影响园

区经济可持续发展；经济发展与社会发展之间还存在一些不协调因素等，这些问题影响了开发区进一步发展的步伐。进入 2009 年，全球金融危机已对实体经济产生不利影响和严重侵蚀，也必然给以产业立区、经济外向为特征的开发区带来严峻挑战和提出新的课题。

虽然发展的道路充满艰辛，但开发区的未来仍具有得天独厚的条件与机遇。第一，国家对开发区发展高度重视，为其健康、持续发展提出了与时俱进的指导方针；第二，经济全球化和国内区域协调发展为开发区进行新的产业转移创造了良好条件；第三，开发区自身形成的发展基础与综合优势，为实现新一轮发展提供了重要保障；第四，以产业激励为主要内容的多项政策，有利于开发区集中优势资源，聚集高端制造业项目和研发项目。

为此，面对前所未有的机遇和挑战，开发区要把机遇转化为发展的动力，按照科学发展观要求，及时调整和深化发展方式，探索适合自身发展的正确路径。要根据全球经济发展趋势和变化，在管理体制、投资环境、融资方式、投资促进等领域改革创新，保持和增强竞争力。要坚持中国特色新型工业化发展道路，推动产业结构优化升级，大力发展特色产业园区，加快产业集聚，推进较好的工业园区向科技园区发展。要发挥多年积聚优势，努力成为经济增长带的重要支撑点和推动区域协调发展的重要载体，同时，依托母城的资源优势和 development 要求，在促进所在区域发展中，扩展自身的发展空间。

展望未来，开发区要全面把握参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，在互利共赢的开放战略下，更加自觉地坚持走科学发展道路，以改革创新精神，不断探索新思路，谋求新发展，再创新辉煌，为全面推进中国特色社会主义事业作出新的贡献。

中国开发区协会会长 刘培强

2009 年 1 月 19 日

前 言

相对于我国经济园区丰富的实践，园区研究明显滞后和不足。加强经济园区研究，是园区实际工作者的重要任务，也是理论工作者面临的重要课题，更需要理论工作者和园区实际工作者携手努力。在这个过程中，个人的力量是难以胜任的，这个研究需要团队精神，需要更多人的思考与探索。

在本书中，我们关注的重点是园区的发展问题。以园区发展为主线可以带动对园区经济的整体研究。在研究过程中，我们采用了实证与规范、定性和定量相结合的研究方法，试图既遵循历史的逻辑，又符合理论的逻辑，目的是对中国经济园区发展进行一个全景式、深层次的把握和演绎。从世界范围看，经济园区的历史可追溯到16世纪的意大利。而后欧美亚太国家和地区都有发展和创新。中国的经济园区是改革开放的产物，自1979年我国设立第一个工业园区——蛇口工业区，至今走过了30年的历程。新时期中国改革开放的决策者们把园区这一经济发展载体和平台的作用发挥到了极致。经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区等功能多样的各类经济园区构成的中国园区经济在世界独树一帜，形成了鲜明的特色，在中国经济发展中发挥了不可替代的作用。中国经济园区自诞生之日就扮演着改革开放试验田和排头兵的角色，在促进对外开放、优化产业结构、带动区域发展中做出了巨大贡献，已经逐步成为我国先进产业的集聚区、对外开放的示范区、科技创新的先导区和现代化的新城区，成为世界经济和中国经济社会发展中一道靓丽的风景。

山东经济园区在中国开发区事业中占有重要位置。1984年国务院批准14个沿海开放城市并设立经济技术开发区，山东就占了两席：青岛和烟台。到目前，山东省级以上园区171个，其中15个国家级园区：3个国家级经济技术开发区、5个国家级高新技术产业开发区、1个保税区、6个出口加工区；156个省级园区。2008年9月，国家又批准建立了青岛前湾

保税港区。最近，中共山东省委姜异康书记指出，山东省现有各类园区，是改革开放和新的生产力的重要载体，地位重要、潜力巨大。要充分发挥园区的作用，加快培植主导产业，进一步提高产业集聚力、招商引资吸引力和企业核心竞争力。姜大明省长要求，要准确把握经济园区化、园区集约化的发展趋势，切实提高园区集约发展水平。山东省委把“充分发挥园区经济优势”列为2008年重大战略研究课题。才利民副省长带领有关部门到江苏、辽宁两省及沈阳、大连、南京、苏州四市对园区进行了专题考察，对做好园区工作进行专门部署，提出要推进园区集约建设科学发展：一是要把推进园区产业优化升级与实现优势产业和高新技术产业集聚结合起来。引进外资大项目特别是高新技术产业龙头项目，带动配套产业发展，逐步形成有竞争力的产业集群。二是要把引进消化与提高园区自主创新能力结合起来。支持园区企业引进消化吸收再创新，引导区内企业、大专院校、科研单位进行联合创新，培育产学研结合、特色鲜明的产业技术创新联盟，支持生产力促进中心、技术市场、技术评估等中介服务机构在园区形成创新服务支撑体系。三是要把节约集约利用土地与实现园区集约建设科学发展结合起来。切实做好园区规划修编工作，扩大开发区发展空间。下大气力整合、挖潜和盘活存量土地，腾笼换鸟，引导开发区提高土地投资强度和利用效率。为了贯彻落实山东省委省政府的要求，山东省对外贸易经济合作厅吕在模厅长提出要发挥园区优势，推动产业集聚。认真总结改革开放以来开发区建设经验，把开发区真正建设成为区域经济增长极。一是要营造国际仿真环境。优化政务环境，创新服务方式，实行首问负责制、限时办结制、服务承诺制，为外来投资者提供便捷高效的服务；优化法治环境，加快经济开发区立法工作，平等保护各类市场主体的合法权益，维护公平交易和有序竞争；优化市场环境，推进管理体制和运行机制与国际惯例接轨，加快涉外中介组织和服务体系建设，降低商务成本；优化人才环境，完善选人用人机制和竞争激励机制，培养引进用好各类人才；优化人文环境，提高园区国际化程度，改善涉外教育、文化、娱乐、医疗等设施条件，创建仿真式的国际工作生活氛围。二是要加快基础设施建设。积极运作进入扩大内需建设盘子，在开发区重点推动建设一批供水、供电、供气和污水处理等基础设施项目。继续对西部省级开发区基础设施建设项目贷款进行贴息，并扩大扶持规模。加快青岛前湾保税港区建设，尽快通过国家验收。积极争取符合条件的省级经济开发区升级为国家级经济技术开发区。三是要构建自主创新体系。启动国家级开发

区和有条件的省级开发区建设创新型科技园区试点,重点支持源头创新、行业和企业研发、成果转化与中介服务三类平台建设,在开发区建设公共技术服务平台。逐步建立起以政府投入为引导、企业投入为主体、吸引社会投资为辅助的新型自主创新投融资机制,集聚创新要素,激活创新资源,增强创新能力。四是要集约节约利用土地。结合新一轮土地利用规划修编,调整完善开发区布局,扩大发展空间。积极探索新形势下盘活存量土地、提高容积率和投资强度的新模式。五是要培育优势特色产业。完善开发区产业发展规划,明确产业发展方向和重点,突出产业特色、区域特色,以龙头项目和骨干产品为依托,加快形成重点突出、特色鲜明的产业集群,形成错位竞争优势。加快国别(地区)工业园建设,制定省级生态工业园区建设标准和实施意见,建成一批生态工业示范园区。所有这些,都对本书的研究提供了重要指导和借鉴。

本书主要以国家级经济技术开发区为研究对象,结合山东经济园区发展实践,对我国经济园区的建设与发展进行了理论分析和现实考察,并尝试性地提出了园区科学发展的方向与对策。主要是对经济园区的内涵、特点、功能及类型进行了详细而准确地表述,有重点地选择了国外有代表性的园区对其产生背景、特点及功能进行了分析和借鉴;系统地阐述了我国经济园区产生的国际与国内背景;运用经济增长极理论、产业集群理论以及新产业区理论,系统地解释了经济园区设立的理论基础,并站在开放经济的高度上,对今后我国经济园区的发展趋势作出了理论上的探索;分析了园区在不同发展阶段的发展定位、主要任务、特点及主要的政策措施与成就,全面回顾了我国经济园区的发展历程;对经济园区发展的主要模式即产业综合发展模式、企业带动模式、国别特色模式及园区模式创新进行了剖析和研究,对园区更好地选择与运用各种模式提出了意见和建议;对园区发展的动力机制、管理机制和政策机制等发展促进机制进行了思考和研究,对园区如何更好地发挥机制的引导促进作用提出了对策和思路;从园区的软、硬环境以及产业配套环境建设入手,强调了环境建设对于园区招商引资的重要性;通过评价指标体系的建立、原则及评价标准的制定,系统地阐述了评价指标体系的重要性,通过对典型案例进行分析与评价,客观地反映了园区运行情况,有针对性地制定发展战略;从园区发展的主要服务支持体系即社会中介服务体系、物流服务体系、人力资源服务体系、信息服务体系四个方面阐述了每个服务体系的主要特点和职能,以及对园区发展的促进作用;通过中国与国外经济园区的发展比较、山东与省

外经济园区的发展比较,明确了园区发展的差距与努力方向;运用 SWOT 分析方法,阐述了在新的国际国内环境下我国经济园区发展的优势与劣势、面临的机会与威胁,进一步明确了园区发展的目标与方向;对园区未来发展与创新进行了积极的思索与展望,提出园区未来发展的总体思路,即以园区创新带动园区转型升级,以园区工业化发展带动城市化进程,以园区国际化发展带动国内市场繁荣,以园区规模化发展带动新农村建设,从政府、企业、社会三个层面对园区的发展提出了对策与建议。

本书反映的只是一个特定时期我国经济园区发展的研究。随着经济全球化的深入推进和我国对外开放水平的不断提升,作为中国当前最具时代性和国际化的区域,园区创新与发展的步伐将进一步加快,园区发展的内涵也将更加丰富。我们将密切关注和跟踪园区发展动态,结合更加丰富的园区实践,不断充实和完善我们的研究成果,希冀这一研究能跃上新的层面和新的高度,为中国经济园区又好又快发展贡献我们的智慧与力量。

祝愿中国经济园区的明天更加美好!

阎兆万

2009年1月16日

目 录

第一章 经济园区发展概述	1
一、经济园区内涵、特点及功能	1
(一) 经济园区的内涵	1
(二) 经济园区的特点	2
(三) 经济园区的功能	3
二、经济园区的类型	5
(一) 国家级经济技术开发区	5
(二) 国家级高新技术产业开发区	8
(三) 出口加工区	11
(四) 保税区	13
(五) 保税港区	16
(六) 省级经济开发区	18
(七) 其他	20
三、国外经济园区评介	21
(一) 国外经济园区发展概况	21
(二) 国外经济园区评介	22
第二章 经济园区发展的背景	33
一、国际背景	33
(一) 经济全球化的深入与经济园区	34
(二) 区域经济一体化的活跃与经济园区	37
(三) 国际产业转移的加速与经济园区	41
(四) 贸易自由化、便利化发展与经济园区	44
(五) 发展中国家的不断崛起与经济园区	47

二、国内背景	50
(一) 改革开放国策的确立与经济园区	51
(二) 市场经济体制的选择与经济园区	54
(三) 产业结构的调整优化与经济园区	57
(四) 新型工业化道路的发展与经济园区	60
(五) 经济国际化战略的实施与经济园区	62
第三章 经济园区发展的理论支撑	66
一、经济增长极理论	66
(一) 经济增长极理论的基本理论框架	67
(二) 经济增长极与扩散效应	71
(三) 经济增长极理论与经济园区建设	73
二、新产业区理论	75
(一) 新产业区理论的基本理论框架	76
(二) 新产业区的网络化运作与创新性机制	79
(三) 新产业区理论与经济园区建设	81
三、产业集群理论	83
(一) 产业集群的基本理论框架	83
(二) 产业集群与创新系统	87
(三) 产业集群理论与经济园区建设	89
第四章 经济园区发展的历程	94
一、经济园区初始发展阶段	94
(一) 初始发展阶段的时间定位	95
(二) 初始发展阶段的指导思想和主要任务	98
(三) 初始发展阶段的主要政策举措与成就	101
二、经济园区快速发展阶段	106
(一) 快速发展阶段的时间定位	107
(二) 快速发展阶段的指导思想与主要任务	109
(三) 快速发展阶段的主要政策举措与成就	112
三、经济园区科学发展阶段	116
(一) 科学发展阶段的时间定位	116
(二) 科学发展阶段的指导思想与主要任务	118

(三) 科学发展阶段的主要政策举措与成就	120
第五章 经济园区发展的模式	128
一、大企业带动发展模式	128
(一) 大企业带动发展模式的界定	128
(二) 大企业带动发展模式探析	129
(三) 大企业带动发展模式新思路	131
二、产业带动发展模式	132
(一) 产业带动发展模式的界定	132
(二) 产业带动发展模式探析	134
(三) 产业带动发展模式新思路	136
三、国别特色模式	137
(一) 国别特色模式的界定	137
(二) 国别特色模式探析	138
(三) 国别特色模式新思路	140
四、经济园区发展模式创新	142
(一) 发展模式创新的必然性	142
(二) 园区发展新模式	143
(三) 发展新模式的创新点	151
第六章 经济园区发展的机制	154
一、经济园区的动力机制	154
(一) 园区创新机制	155
(二) 园区服务机制	157
(三) 园区网络互动机制	159
(四) 园区文化机制	160
二、经济园区的管理机制	162
(一) 园区政府主导型管理机制	163
(二) 园区企业化管理机制	166
(三) 园区区政合一管理机制	168
(四) 园区新型行政区管理机制	171
(五) 园区管理机制的未来发展	172
三、经济园区的政策机制	175

(一) 园区政策扶持机制	175
(二) 园区政策导向机制	178
第七章 经济园区发展的环境	183
一、经济园区的硬环境建设	183
(一) 园区基础设施环境	183
(二) 园区生态环境	189
二、经济园区的软环境建设	194
(一) 园区政策环境	194
(二) 园区服务环境	197
(三) 园区法律环境	199
(四) 园区文化环境	201
三、经济园区的产业配套环境建设	204
(一) 园区产业的合理布局	204
(二) 园区主导产业定位	206
(三) 园区产业链条的延伸	208
(四) 园区产业的集群化发展	211
第八章 经济园区发展的整体效应评价	215
一、经济园区评价指标体系	215
(一) 园区评价指标体系概况	216
(二) 评价指标体系的设计原则	217
(三) 评价指标体系的总体框架	219
(四) 评价指标的选择与解读	221
(五) 评价指标权重的确定	222
二、经济园区的经济效应评价	226
(一) 土地使用效应	226
(二) 招商引资效应	229
(三) 生产经营效应	232
(四) 进出口贸易效应	233
(五) 科技创新效应	235
三、经济园区的社会效应评价	239
(一) 就业带动效应	240

(二) 城市化发展效应	241
(三) 人才培养效应	244
第九章 经济园区发展的服务支持体系	246
一、经济园区的社会中介服务体系	246
(一) 园区财务经营服务体系	247
(二) 园区融资服务体系	248
(三) 园区信用评级服务体系	251
(四) 园区法律服务体系	255
二、经济园区的物流服务体系	257
(一) 园区物流渠道建设	258
(二) 园区物流设施建设	260
(三) 园区物流企业建设	262
(四) 园区物流服务效率	264
三、经济园区的人力资源服务体系	267
(一) 园区人才的引进服务	267
(二) 园区人才的培养服务	269
(三) 园区人力资源的涵养与供给服务	271
四、经济园区的信息服务体系	273
(一) 园区现代化信息服务平台的打造	273
(二) 园区现代化信息服务手段的完善	275
(三) 园区信息咨询服务体系的优化	278
第十章 经济园区发展的比较借鉴	281
一、中国与国外经济园区发展的比较	281
(一) 园区整体实力比较	281
(二) 园区产业发展模式比较	287
(三) 园区管理体制比较	290
(四) 园区发展特色比较	292
二、山东与省外经济园区发展的比较	296
(一) 园区综合竞争力比较	296
(二) 园区投入产出比较	300
(三) 园区发展特色比较	301

三、启示与借鉴	305
(一) 国外与省外园区发展的主要做法	305
(二) 对山东经济园区发展的启示	307
第十一章 经济园区发展的新形势与目标选择	311
一、经济园区发展的新形势及园区 SWOT 分析	311
(一) 园区发展的国际国内环境	312
(二) 新形势下对经济园区的 SWOT 分析	318
二、经济园区发展的目标选择	326
(一) 园区的科学化发展	326
(二) 园区的集约化发展	328
(三) 园区的集聚化发展	332
(四) 园区的可持续发展	335
第十二章 经济园区发展的对策	340
一、发展总体思路	340
(一) 以园区创新性发展带动园区转型升级	341
(二) 以园区工业化发展带动城市化进程	342
(三) 以园区国际化发展带动国内市场开拓	343
(四) 以园区规模化发展带动新农村建设	345
二、政府层面	346
(一) 抓好东西部地区园区战略规划	347
(二) 合理园区产业布局	349
(三) 完善园区政府服务体系	352
(四) 优化园区管理体制	354
(五) 推进园区协作与互动发展	357
三、企业层面	359
(一) 建立学习型企业	359
(二) 创新招商引资方式	362
(三) 培育园区企业特色优势	363
(四) 打造园区企业自主品牌	365
(五) 发展园区企业循环经济	368
四、社会层面	370

(一) 强化园区社会中介作用	370
(二) 完善园区社会保障体系	372
(三) 营造园区经济与社区共同发展的和谐局面	373
参考文献	376
期待与中国经济园区同行的务实合作	
——《经济园区发展论》一书出版寄语	朴钟灿 382
后记	383

CONTENTS

Chapter 1: Overview of Economic Zone Development	1
1. Connotation, Features and Functions of Economic Zone	1
2. Types of Economic Zone	5
3. Foreign Economic Zone Review	21
Chapter 2: Background of Economic Zone Development	33
1. International Background	33
2. Domestic Background	50
Chapter 3: Theoretical Support of Economic Zone Development	66
1. Economic Growth Pole Theory	66
2. New Industrial District Theory	75
3. Industrial Cluster Theory	83
Chapter 4: Development History of Economic Zone	94
1. Initial Development Stage of Economic Zone	94
2. Rapid Development Stage of Economic Zone	106
3. Scientific Development Stage of Economic Zone	116
Chapter 5: Development Model of Economic Zone	128
1. Large Enterprises Led Model of Development	128
2. Industry-led Model of Development	132
3. Country-specific Characteristics Model	137
4. Model Innovation of Economic Zone	142