

主编 徐海鹰 徐力 副主编 高开云 张化



新情况 新问题 新探索

2007年度上海统战优秀调研文选

XinQingkuang

XinWenti

XinTansuo

2007 Niandu Shanghai Tongzhan

Youxin Diaoyan Wenxuan

新
平
和
戰

上海人民出版社

主编 徐海鹰 徐力 副主编 高开云 张化

新情况 新问题 新探索

2007年度上海统战优秀调研文选

XinQingkuang

XinWenti

XinTansuo

2007 Niandu Shanghai Tongzhan

Youxin Diaoyan Wenxuan

 上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新情况 新问题 新探索:2007 年度上海统战优秀调研文选/徐海鹰,徐力主编. —上海:上海人民出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 208 - 08344 - 8

I. 新... II. ①徐...②徐... III. 统一战线工作—上海市—文集 IV. D613 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 204985 号

责任编辑 齐书深 苏莉莉

封面设计 储 平

新情况 新问题 新探索

——2007 年度上海统战优秀调研文选

徐海鹰 徐 力 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 10.25 插页 2 字数 233,000

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 08344 - 8/D · 1512

定价 23.00 元

在 2007 年上海市统战调研工作会议上的讲话(代序)

(2007 年 4 月 18 日)

杨晓渡

同志们：

今天，我们在这里召开全市统战调研工作会议。会议的主要任务是回顾总结 2006 年统战调研工作，部署 2007 年统战调研任务，进一步推动全市统战调研工作的开展。刚才，统战基础理论上海研究基地专家委员会主任林尚立教授和市委统战部研究室高开云同志分别对 2006 年上海统战理论研究和研究工作取得的成果作了概要的介绍。应该说，工作做得很精彩，成果介绍也很精彩，给大家留下了深刻的印象。徐海鹰同志就 2007 年市委统战部重点调研课题和调研思路谈了意见，讲得很好，希望对大家做好今年的统战调研工作能有所帮助和启发，在工作中进一步抓好部署和落实。我们还将市侨办、浦东新区、静安、嘉定和徐汇区委统战部等 5 家单位的调研工作经验作为书面交流材料印发给大家，供大家学习参考，并希望对大家的工作有所帮助。今后我们还要提供更多的经验材料供大家学习交流。

下面，我谈两点意见。

一、2006 年全市统战调研工作取得了显著的成绩

2006 年，在全市广大统战干部和理论工作者的共同努力下，形成了一批优秀的统战调研成果。去年，市委统战部共收到

统战调研成果 107 件,较往年有了较大幅度的增长。在 2006 年全国统战理论研究优秀成果评选中,统战基础理论上海研究基地完成的《开创中国社会发展的新境界:科学发展观与统一战线的新发展》研究报告获一等奖;市委统战部完成的《新形势下上海民主党派基层组织状况若干问题调研》和《无党派人士成长规律初探》两篇调研报告各获三等奖;市委统战部与复旦大学合作完成的《上海专业人士的情况调查与思考》获优秀奖。在两年一度的上海市哲学社会科学优秀成果评选中,市委统战部申报的调研成果《关于新的社会阶层政治诉求引导问题研究——兼论民主党派发展新的社会阶层》获第八届哲学社会科学优秀成果评选内部探讨优秀成果奖。在全市统战调查研究和理论研究优秀成果评选中,共评出一等奖 5 篇,二等奖 7 篇,三等奖 17 篇,优秀奖 11 篇。

从这些获奖情况可以看出,去年全市统战调研工作取得了显著的成绩,体现了以下四个方面的特点:

1. 领导重视,广泛参与,不断推进调研工作深入开展

市委领导历来高度重视统战调研工作。今年 4 月 2 日,习近平同志在到上海任职还不到一周的时候,就到各民主党派市委走访调研,并会见了市工商联的有关负责同志。4 月 6 日,习近平同志又来市委统战部走访调研。去年,韩正同志在全市统战工作会议上和到市委统战部调研时也对做好统战调研工作提出了要求与课题。市委分管领导经常到统战系统基层单位进行调研。近年来,市委副书记罗世谦同志对市委统战部内部刊物《统战调查研究》所刊登的调研报告多次作出批示,充分肯定了调研成绩,并提出进一步的工作要求。市委领导的重视和肯定,对我们做好调研工作是很好的鼓舞和鞭策。

市委统战部也高度重视调研工作,把调研作为推动工作的

重要抓手。去年,各位分管部长带领各处室共完成调研报告 9 篇,几乎所有处室都参与开展了调查研究。

全市各级统战部门开展调查研究已蔚然成风。去年,参与调研的部门进一步扩大,市政府参事室、上海中华职教社、市欧美同学会等单位都参与了统战调研。郊区统战部门调研水平的提高也相当显著,奉贤、南汇、崇明等区县统战部门紧紧围绕重点问题和特色工作开展了调研。

2. 围绕重点,精心选题,全市统战调研取得丰硕成果

各级统战部门坚持按照中央和市委对统一战线工作的要求,围绕统一战线的工作重点和本单位的工作难点,深入实际,精心选题,取得了很多有价值的成果。一是围绕服务发展、促进和谐的主题开展调研。比如,浦东新区区委统战部围绕如何利用民族宗教资源为世博会服务这个主题开展调研,提出了前瞻性建议。杨浦、黄浦、松江、金山等区委统战部门围绕统一战线如何为自主创新服务的主题进行了调研。二是根据形势的发展变化,及时研究新情况新问题。比如,市黄埔军校同学会针对黄埔同学普遍年事已高,同学会工作对象日益减少的现实问题,着眼于同学会工作的可持续发展开展了深入研究,得到了市委领导的充分肯定。又如,近年来,由于机构改革,一些委办、企业统战部门的机构、人员及工作对象发生了很大的变化,原有的工作方法和手段难以适应新形势的需要。据此,市科教党委统战部、上海铁路局党委统战部等单位深入调研,积极探索工作思路和方法。市侨联、卢湾区委统战部等单位对新归侨的发展变化情况进行了调研。三是将新的社会阶层人士统战工作作为研究重点。据统计,去年关于新的社会阶层人士统战工作的调研成果约占调研成果总数的 20%。对新的社会阶层的研究已经成为统战调研的一项重点工作。比如,嘉定区委统战部对本区新的

社会阶层的状况开展了大规模的问卷调查,较好地掌握了第一手资料。市工商联以及闵行、松江等区工商联对非公有制经济代表人士工作进行了研究。静安、闸北区委统战部对如何在商务楼宇中开展新的社会阶层人士统战工作开展了调研。四是通过调研破解工作难点,推动工作开展。不少单位注意把工作中的难点问题作为调研的重点,集中力量开展专题研究,摸清情况,破解难题,推进工作,使“难点”变成工作中的“亮点”。比如,涉外宗教问题十分敏感复杂,徐汇区委统战部排除了很多困难,对国际礼拜堂的涉外宗教活动进行了专题调研,掌握了基本情况,提出了工作思路和对策。

3. 健全机制,组织有序,整合社会力量参与统战调研

近年来,市委统战部坚持以课题为纽带,不断完善全市统战调研的工作机制,组织推动全市的统战调研工作有序开展。我们紧紧抓住年初下达课题计划、年中中期推动、年末评比表彰三个基本工作环节,组织好全市的统战调研工作。通过确立重点课题制度,密切与基层的联系,加强对基层的指导,帮助基层提高调研成果质量。通过举办每年一次的调研干部培训班,帮助大家增强调研工作的能力。去年,我们还建立了统战系统研究室主任工作例会制度,加强对各单位调研工作的指导,促进调研质量和水平的提高。

各级统战部门将调研作为一项重要任务列入年度工作计划,调研的组织工作也更加合理和有效。市侨办、市民宗委多年来坚持组织各区县的相关部门开展调研,并通过评比表彰、出版论文集等形式加强指导,推进工作,取得了很好的成绩。不少区县也形成了主要领导牵头协调,分管领导具体落实的工作制度,并全面发动相关力量共同开展调研。如黄浦、虹口、青浦区委统战部,通过区社院和区统战理论研究会等平台,组织动员有关单

位和各民主党派区委参与统战调研。有的单位善于借助社会力量,整合各种资源,加强调研工作的队伍和机制建设。比如,在国务院侨办的大力支持下,市侨办与上海社会科学院联合建立了国务院侨办侨务理论研究上海基地、上海侨务理论研究中心,搭建了侨务理论政策研究工作新平台。市社科院的统战理论调研小组多年来一直积极组织专家学者参与统战调研,形成了不少研究成果。

4. 注重实效,促进转化,调研成为推动工作的重要抓手

为了更好地发挥调研成果的作用,我们十分重视调研成果转化工作。今年初,市委统战部对 2006 年完成的重点课题逐一召开了课题研讨会,我也都参加,部里分管领导、研究室和相关业务处室参加,并邀请市政府有关部门的负责同志一同出席,共同进行研讨,及时把调研成果转化成为进一步推进具体工作的要求。对各单位上报的调研成果,我们也尽可能地加以采纳利用,上报中央统战部,下发各区县,提供给有关部门参考,及时沟通情况、介绍经验。

各级统战部门也将调研作为工作的重要抓手。第 20 次全国统战工作会议召开后,各单位按照市委和市委统战部的要求,结合实际,广泛开展调研,对近 5 年来的工作进行了全面的回顾和总结,为全市统战工作会议提供了许多丰富而生动的素材。不少单位把调查研究和推进工作紧密结合起来。比如,普陀区委统战部发动了十多家相关部门开展统战调研,区委统战部主要领导定期听取课题组汇报,帮助理清思路,推进工作。

各单位通过各种途径转化调研成果。前不久,市政府颁布了《上海市在沪外国人集体宗教活动临时地点指定试行办法》和《上海市固定宗教活动处所设立审批和登记试行办法》,这两个试行办法很好地吸收和体现了市民宗委近几年调研成果的内

容。又如,杨浦区委统战部在每年完成重点调研课题的基础上,将调研过程中了解到的情况、形成的观点及时形成信息稿报送市委统战部,更充分地发挥了调研的作用。

在总结 2006 年全市统战调研所取得的显著成绩的同时,我们也要看到,在调研工作中还存在着一些不足,主要表现在三个方面:一是从全市范围来看,各单位对调研工作的重视程度、力量投入还有差异,有的单位还需进一步提高对调研工作重要性的认识,切实加强领导。二是调研成果的质量有待进一步提高,有的调研报告还存在总结工作多、罗列情况多、分析问题少、对策建议空的问题。三是调研成果转化的及时性和有效性还有待提高。对这些问题,我们在今年的工作中要高度重视,并采取有力措施加以解决。

二、对做好 2007 年全市统战调研工作的要求

2007 年,是深入贯彻落实科学发展观、努力构建社会主义和谐社会的重要一年,也是推动全面贯彻落实全国和全市统战工作会议精神的重要一年。今年的统战调研工作要坚持以习近平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,围绕中心、服务大局,进一步摸清统一战线实情,完善统战工作政策,推动统战工作创新,为全面推进全市统战工作的开展提供理论政策支持。关于今年的具体研究任务,我们已经下发了年度课题计划。这里,我再强调工作中需要注意的几个问题。

1. 切实加强对统战调研工作的领导

搞好调查研究、掌握实际情况,是做好统战工作的前提和基础。没有调查研究就没有发言权,没有调查就不会有正确的工作方案,就难以应对统战工作面临的日益复杂的新情况新问题。特别是当前随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,统一战线在蓬勃发展遇到的

新情况新问题层出不穷,这就要求我们必须高度重视并认真做好各项调研工作。今年是统战工作的落实年,也是调研年。刘延东部长在全国统战部长会议上强调了今年的几项重点工作,其中有两项分别是深入调研和狠抓落实。我们要按照中央统战部和市委的要求,结合实际,切实抓好全国统战工作会议精神和全市统战工作会议精神的贯彻落实,既要认真总结贯彻落实会议精神的成功经验,又要深入细致地调查研究影响会议精神贯彻落实的因素,提出解决问题的对策和建议。一直以来,调查研究是统战部门的优良传统和看家本领。当前,面对统一战线面临的诸多新情况新问题,努力完成中央和市委交给统一战线的重大任务和光荣使命,迫切要求我们充分认识统战调研工作的重要性,发扬成绩,总结经验,切实做好统战调研工作,不断提升做好统战工作的能力和水平。在这里,我就如何加强对统战调研工作的领导提两点具体的希望。

一是希望各级领导高度重视调研工作。各级领导要高度重视调研工作,把调研工作摆上重要议事日程,亲自参与选题、制订调研计划方案,并且深入实际、深入基层参与调研,要亲自动手撰写重要的调研报告,帮助提炼调研报告的观点,不能只是签个名,当个传递手,而是要率先垂范,带好调研队伍。要积极推动调研成果的转化工作,不仅要把调研成果的新观点、新思路、新举措写进工作报告和讲话稿,更重要的是要把调研成果转化为推动工作和指导实践的政策性意见,条件成熟的要形成文件。

二是希望为调研工作创造必要的条件。调研工作比较辛苦,从事理论政策研究的同志是在做默默无闻但却非常有意义的工作。希望各级领导要关心、支持调研部门和调研干部的工作,为调研干部提供学习、培训的机会,不断提高他们的综合素质;要把调研工作岗位作为锻炼、培养、使用干部的重要渠道,使

调研工作既出成果,又出人才,吸引更多的干部从事统战调研工作;要为调研工作提供必要的人力、财力、物力上的支持,确保调研工作的顺利开展。

2. 理论研究和研究工作要各展所长

搞好统战调查研究,我认为主要应从两个方面入手。一个是理论研究,另一个是工作研究。这两类研究各有特点,各有需要,各有侧重,要相互促进,共同推进。

对理论研究来说,主要是着力回答统一战线中的重大理论和政策问题。做好理论研究是一项庞大的工程,工作量很大,出成果不容易。因此,在理论研究中要继续注意把握好以下几点:一是选题要从全局考虑,要有前瞻性,有战略性更好。理论研究的选题要做到少而精,要选准主攻方向。从事理论研究的同志,要立足全局,紧紧围绕中央和市委关注的重大问题,结合统一战线实际,选好题目,深入研究。二是要确立科学的研究方案。课题确定以后,接下去就要着手制订研究方案。一个完备的研究方案,有助于我们有序、顺利地推进研究工作。没有好的方案,就难以有好的研究成果。科学的研究方案应该要对研究力量的组织协调、研究的方式方法、文献资料的查阅收集、研究的进度和工作目标等作出周密、细致、详尽的安排。三是研究要力求深入、透彻,要有理论的高度。要注意对问题作深入的分析,开展细致、扎实的研究。理论研究不是为了做大块文章,不能东拼西凑,关键是要弄清道理,理清思路,真正做到登高望远、战略前瞻,真正把理论研究做深、做透,体现理论研究的深度和高度。四是对有些课题的研究要分步骤分阶段完成。有的研究课题涉及面很广,研究的过程相对比较长一些。在推进研究的过程中,不能急功近利、急于求成,而是要循序渐进地去完成。比如,在研究新的社会阶层统战工作的过程中,比较好的研究方法是在

拟定一个大的框架的前提下,根据不同对象,分别拟定一个既有统一纲目,又要分步进行的研究计划,分阶段地开展调研,不能“一锅煮”。通过持续不断的研究,就能最后拿出一个比较全面又有质量的研究报告。五是研究的成果要有全局指导意义,努力为中央和市委提供决策参考。理论研究的最终目的是为了指导实践,因此,理论研究要紧紧围绕中心、服务大局,特别要在涉及全局、宏观的问题上有真知灼见,提出合理化建议 and 对策。这样的研究成果才有可能被中央和市委采纳吸收,用以指导实践,推动面上工作,从而充分体现理论研究应有的价值。

对工作研究来说,主要是针对工作中存在的迫切需要解决的问题开展调研,提出工作对策和建议。在工作研究中也要注意把握好以下几点:一是选题要结合工作实际。工作研究一定要紧扣工作实际,选题应该是来自工作实践的需要,而不是一些特别大的题目。工作中迫切需要解决的瓶颈性问题就是我们研究的最急迫的选题。对选题要区别对待,有的题目通过调研就能有成效,有些较难的题目不一定马上能出成效,但也要加以重视,不能一直不去碰它。同理论研究一样,工作研究的选题确定以后,也有一个确立调研方案的问题。这个方案与理论研究的方案有相似之处,但要突出自己的特点,对如何组织访谈、座谈,如何开展问卷调查等调研方式要作出更加明确、具体、精心的安排。二是要深入实际,掌握第一手材料。要结合研究的课题,深入统战工作的第一线,对要研究领域的基本情况开展系统、全面、深入的调查,不能仅仅满足于“大概是”、“差不多”,而是要摸清实际情况,最好能多做一些定量的分析,努力掌握最真实、准确的资料和数据。三是要在实践中检验,进行“实证”研究。工作研究的成果要经得起实践的检验,要努力解决实际问题,推进工作,做到对实际工作有促进、有帮助,特别要有利于解决工

作中亟须解决的问题。对那些经得起检验的研究成果,要进一步加以总结提炼、推广应用。四是要提出一些切合实际的工作对策和建议。工作研究是为了解决实际问题,因此提出的对策和建议应有很强的针对性和操作性。对策和建议不在多,关键要紧密结合实际,符合实际需要。一篇调研报告哪怕只有一、两条对策能对推进实际工作确有帮助,这样的对策就是有效的对策,这个调研报告就应该算是比较成功的。

我们在理论研究和工作的过程中,要切忌出现这样一种情况,就是最后拿出来的研究报告,虽然有理论的研究,但却不够深入;虽然有工作的研究,但又与实际结合得不够紧密。这样的调研报告可以说是高不成、低不就,难以发挥应有的作用,对工作开展是不利的。在理论研究和工作中,我们都强调要做好成果转化工作,但在进行成果转化时,要有科学的、实事求是的态度。有的理论研究的观点还未经实践的检验,如果当作规律性的东西加以宣传,可能会给社会带来负面的影响。有的工作研究的成果是针对特定的环境条件提出来的,放在其他环境条件下推而广之就不一定适用了。希望大家在调研工作中,要抓住理论研究和工作的不同特点,把理论研究往高处做,体现理论的高度,把工作研究往实处做,尽量贴近实际工作,做细做实,努力使理论研究和研究工作各具特色、各得其所、各展所长。

3. 充分发挥各方面调研力量的作用

经过多年的努力,目前全市统战调研工作形成了多方共同参与的良好局面。主要是三个层面的力量,分别是全市各级统战部门(包括统战系统各单位)、统战基础理论上海研究基地和市统战理论研究会。要做好全市的统战调研工作,需要进一步认真组织好这三个层面的调研力量,发挥好他们的作用。在此,

我也提出两点希望。

一是希望精心组织好各支调研力量开展调研。市委统战部研究室是组织协调全市统战调研工作的枢纽,是联系各方面调研力量的桥梁和纽带,在推动全市统战调研工作中承担着重要的责任,今后要更好地发挥自身的作用,积极动员、精心组织协调全市各方面调研力量开展统战调研。全市各级统战部门承担着全市统一战线工作的主要任务,直接面对各领域的统战工作实践,对实际情况最清楚,最有发言权,要把主要精力放在统战工作研究方面,并通过调研,努力解决推进工作的对策和举措问题。统战基础理论上海研究基地主要是承担完成中央统战部下达的重大理论问题研究的任务,进行统战基础理论研究。研究基地集中了本市社科方面的许多专家学者,拥有很强的研究力量。研究基地成立两年多来,充分发挥专家学者理论研究的优势,积极承担中央统战部下达的研究课题,取得了很好的成绩,得到了中央统战部的充分肯定。下一步,研究基地还要充分发挥理论研究的优势,认真完成中央统战部的重大理论研究课题,继续对一些前沿性、前瞻性、趋势性的重大问题进行研究。市统战理论研究会成立 20 多年来,为全市统战理论研究工作作出了重要的贡献。研究会既有全市许多高校、科研院所从事统战理论研究的专家学者,又有许多从事统战工作实践的干部,研究队伍具有很强的互补性,今后要围绕统战工作中的重大问题,重点在理论和实践的结合上深入开展理论研究和课题研究。总之,全市各方面的统战调研力量都要发挥各自优势,深入开展调研,努力做到各有特色、相得益彰。

二是希望促进理论与实践的交流互动。实际工作部门的优势是对工作的真实情况比较了解,有许多鲜活的工作方法和经验,能够最直接地接触到工作中的难点、关键问题,比较欠缺的

则是对全局的了解把握和在理论方面的深度思考。专家学者的视野比较宽广,可以发挥专业特长,为实际工作者提供理论帮助,同时也需要与实际工作部门同志加强交流,进一步加深对统战工作实践的认识。因此,加强专家学者和统战实际工作者之间的相互交流,可以发挥两方面的各自优势,使理论研究更能紧密结合实际,使工作研究更能得到理论的指导,从而使统战调查研究更有科学性、针对性和实效性。我们要在已有的举办统战系统领导干部理论培训班、组织专家学者参与工作调研、发布调研成果等促进相互交流的做法的基础上,积极探索新的工作方式,努力促进各方面研究力量的交流互动,尤其是促进理论工作者与实际工作者的交流互动,不断提高全市统战调查研究的整体水平。

同志们,今年统战调研工作的目标、任务都已经非常明确,希望大家在去年工作的基础上,继续保持奋发有为的精神状态,深入实际,认真做好调研工作,为进一步开创上海统一战线工作新局面提供更加坚实的理论政策支持、作出调研工作的新贡献。

(作者系上海市委常委、统战部部长)

目 录

在 2007 年上海市统战调研工作会议上的讲话(代序)

..... 杨晓渡 1

全国统战调研优秀成果

统战创造和谐:科学发展的中国之路

——整合资源,发挥统一战线在协调关系化解矛盾中的作用

..... 中国统一战线理论研究会统战基础理论

上海研究基地 林尚立 3

加强统战性 激活民间性——关于进一步发挥上海

统战团体作用的调研 上海市委统战部课题组 24

关于依托社区开展新的社会阶层人士统战工作的

调研 上海市委统战部课题组 39

上海市统战工作调研及理论研究成果

建立健全统一战线工作机制的探索与实践

..... 上海市委统战部课题组 55

新的实践 新的探索——上海市普陀区新的社会阶层

人士统战工作调研报告

..... 上海市统战理论研究会普陀研究基地 66

关于加强市委统战部与人民团体沟通和配合的 调研	上海市委统战部课题组	78
新世纪新阶段加强民主党派上海市委领导班子建设的 思考	上海市委统战部课题组	90
关于上海非公有制经济代表人士社会特征及培养使用 问题的调查报告	上海市委统战部课题组	102
建立民间组织统战工作机制初探	上海市委统战部课题组	112
关于统战系统信息化建设的调研	上海市委统战部课题组	123
新的社会阶层人士统战工作方式方法的创新	上海市统战理论研究会静安研究基地	130
民营企业劳动关系指标体系	上海市统战理论研究会 民营经济劳资关系研究课题组	148
民主党派如何有效发挥民主监督作用	上海市统战理论研究会 民盟上海市委课题组	164
关于新华侨华人在沪创业就业的调查 与思考	上海市政府侨务办公室课题组	186
充分发挥工商联(商会)作用 开展新的社会阶层人士统战 工作的探索及思考	徐汇区委统战部、徐汇区工商联	195
以“企村结对”活动为抓手 引导民营企业参与社会主义 新农村建设的实践与探索	金山区委统战部	203
新形势下健全和完善工商联民间商会职能的 探讨	上海市工商业联合会	215