

高校保密工作 的理论与实践

主 编：游庆章
执行主编：马志宇
副 主 编：段丽波
于春滨

高校保密工作的理论与实践

主 编：游庆章

执行主编：马志宇

副 主 编：段丽波 于春滨

编 委：仝艳锋 和 璇

 云南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

高校保密工作的理论与实践 / 游庆章主编. —昆明: 云南大学出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 81112 - 746 - 1

I. 高… II. 游… III. 高等学校 - 保密 - 工作 - 研究 - 中国 IV. G647.4 D631.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 013200 号

高校保密工作的理论与实践

游庆章 主编

策划编辑: 赵红梅

责任编辑: 纳文汇 石 可

责任校对: 何传玉

封面设计: 夏雪梅

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明理工大学印务包装有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.75

字 数: 300 千

版 次: 2009 年 4 月第 1 版

印 次: 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 746 - 1

定 价: 36.00 元

地 址: 昆明市一二·一大街云南大学英华园 (邮编: 650091)

发行电话: 0871-5031071 5033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

序 言

保密工作事关党和国家的利益与安全，历来是党和国家的一项重要工作。革命战争年代，保密就是保生存，保胜利；和平建设时期，保密就是保安全，保发展。在我国改革开放不断深入，社会主义市场经济体制逐步完善的新形势下，在国际政治、经济格局不断调整变化，科学技术迅猛发展的大环境中，保密工作的地位和作用更加凸显，任务更加艰巨。高等学校作为知识和人才的汇聚地，担负着人才培养、科学研究、社会服务的重要职责，做好新形势下高校保密工作意义重大。

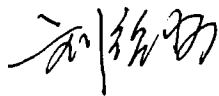
云南大学向来重视做好保密工作。长期以来在学校党委、行政的领导下，在全校保密专兼职干部和广大师生的共同努力下，保密法制宣传教育不断深入，各项保密工作不断得到加强，取得了良好成绩，为学校健康发展发挥了积极的促进和保障作用。理论是认识的高级形式，随着形势的变化和实践的发展，理论的指导作用更为明显，保密工作也不例外。近些年来，由于保密工作职能转变，工作领域拓宽，各种复杂因素交织，新情况、新问题层出不穷，迫切地需要我们进行研究和探索，形成比较系统的理论体系，有效地指导保密工作实践，增强科学性，避免盲目性。同时，我们也清醒地看到，当前保密工作面临的形势仍十分严峻，保密与泄密、窃密的斗争更加尖锐复杂。而在我们的一些同志中，保密观念淡薄，保密知识缺乏的问题仍十分突出，因此而造成漏洞和隐患在一些单位和部门不断增加，泄密事件也时有发生，对国家安全和利益造成了严重的威胁和损害，保密工作亟待进一步加强。

正是基于这样的考虑，云南大学保密委有关同志结合多年来高校保密工作经验，下功夫抓好理论研究，并指导实践，组织编写了这本《高校保密工作的理论与实践》。这本书以崭新的视角，通过理论与实践相结合的形式，系统介绍了高校保密工作的主要内容、基本知识、工作流程、规章制度等，具有较强的指导性和实用性。希望通过这本书，对各高校开展保密工作能有所帮助，也希望广大干部群众特别是涉密人员，能够通过这本书更多地了解保密工作，增长保密知识，掌握保密技能，更好地履行保守国家秘密的责任和义务。

本书编写组为书籍的编撰付出了辛勤的汗水，希望他们的努力能为当前高校保密工作提供一些借鉴，我也乐于推荐此书，并与广大保密干部和读者分享他们工作的经验和成果。

是为序。

云南大学党委书记



2009年3月于东陆园

前 言

高校保密工作是我国保密工作的重要组成部分，自党的十一届三中全会以来，特别是随着我国社会主义市场经济体制的不断完善及加入 WTO，我国正进入信息化时代，高校保密工作与以往相比发生了急剧的变化。对于这些变化，我国国家保密工作部门，特别是作为基层的各高校保密工作部门及其人员感受颇深，并对其业务工作作了大量探讨和总结，发表、出版了许多论著。中山大学保密委员会主任李尚德先生主编的《新时期高校保密工作的理论与实践》（中山大学出版社 2001 年版），是我国首部以高校保密工作作为研究对象的论著。该书为论文集，对高校保密工作的理论探索和实践操作的不同方面分别进行了论述，书中不乏真知灼见，并收集了中山大学、华南理工大学、中山医科大学等 8 所高校制订的保密制度。但就整体而言，该书对高校保密工作各环节缺乏系统、全面的总结，其他大多数论著从自身的角度探讨了做好高校保密工作应注意的方面和取得的经验，而对高校保密工作的相对全面的研究则没有。我们知道，高校保密工作是高校正常运转的重要基础，同时也是高校健康发展的重要保证。因此，对高校保密工作进行全面、系统的研究和总结，是做好高校保密工作的一个重要内容。本书的编写，正是出于此考虑，在结合有关高校实践的基础上，对高校保密工作作一个相对全面、系统的总结和探索，不当之处，请各位专家不吝赐教！

本书共设九章，除对高校保密工作从理论上进行阐述外，主要详细论述了高校在各项业务工作，如文秘、考试考务、科技、科研、办公自动化网络、档案、外事及对外宣传和高校其他工作中的保密工作，并对如何做好各项业务工作中的保密工作进行了系统的归纳。从第二章开始，每章最后均附有相应案例，力图对提高和加强高校保密工作作一个理论与实践相结合的尝试，希望对促进我国高校保密工作的研究能有所裨益。

目 录

序 言	1
前 言	1
第一章 高校保密工作概论	1
第一节 高校保密工作的概念	1
一、保密与保密工作	1
二、高校保密工作	2
第二节 高校保密工作的特点	2
一、涉密范围广、内容复杂	3
二、涉密部门及人员多且杂	4
三、人员流动频繁，保密任务重	4
四、办公自动化保密工作日益加强	5
五、保密工作不断创新	6
第三节 高校保密工作的地位和作用	6
一、高校保密工作是高校管理工作的重要组成部分	7
二、高校保密工作是高校正常运转的重要保证	7
三、高校保密工作是高校安全、稳定的重要基础	8
四、高校保密工作是高校发展经济、科技竞争的重要手段	8
第二章 高校文秘保密工作	9
第一节 高校文秘保密工作概述	9
一、高校文秘保密工作的相关概念	9
二、高校文秘保密工作的特点	9
三、高校文秘保密工作的作用	10
第二节 高校文秘保密工作的内容	12
一、公文处理工作中的保密内容	12
二、会议工作中的保密内容	14

第三节 做好高校文秘保密工作的要求和方法	15
一、做好公文保密工作的基本要求	15
二、做好会议保密工作的方法	19
第三章 高校考试考务保密工作	28
第一节 高校考试考务保密工作概述	28
一、高校考试考务保密工作的相关概念	28
二、高校考试考务保密工作的特点	29
三、高校考试考务保密工作的作用	29
第二节 高校考试考务保密工作的内容	30
一、高校考试考务保密工作对象	30
二、高校考试试卷命题环节的保密工作	31
三、高校考试试卷印刷环节的保密工作	31
四、高校考试试卷运输环节的保密工作	33
五、高校考试试卷保管环节的保密工作	34
六、高校考试监考环节的保密工作	36
七、高校考试阅卷环节的保密工作	36
第三节 做好高校考试考务保密工作的要求和方法	38
一、强化保密宣传教育和舆论引导，营造公平诚信的考试环境	38
二、建立严格的考试考务保密工作责任制	39
三、增强考试考务人员的保密意识	40
四、严格考试考务各环节的管理	40
五、保密机关要主动监督	41
六、加大对泄密参与者的惩处力度及对报告泄密者的奖励	42
第四章 高校科研保密工作	46
第一节 高校科研保密工作概述	46
一、高校科研保密的相关概念	46
二、高校科研保密工作的特点	47
三、高校科研保密工作的作用	48
第二节 高校科研保密工作的内容	48
一、高校科研保密的具体内容	48
二、高校科研项目立项阶段的保密内容	51
三、高校科研项目在实施过程中的保密内容	52
四、高校科研项目结项鉴定中的保密内容	54

五、高校科研成果的泄密形式	55
第三节 做好高校科研保密工作的要求和方法	57
一、科研立项阶段的保密管理工作	57
二、科研实施和研制阶段的保密管理工作	58
三、科研结项鉴定阶段的保密管理工作	60
四、科研文件、资料、档案的保密工作	61
五、科研成果定密保密工作	62
六、提高科研人员的保密观念，完善高校科研奖惩制度	63
七、科研保密工作中涉密研究生的管理	64
第五章 高校办公自动化网络保密工作	68
第一节 高校办公自动化网络保密工作概述	68
一、高校办公自动化网络的相关概念	69
二、高校办公自动化网络信息保密的原则和特点	70
三、高校办公自动化网络保密工作的性质	71
四、高校办公自动化网络保密工作的作用	71
第二节 高校办公自动化网络保密工作的内容	72
一、高校办公自动化网络硬件设备泄密及安全隐患	72
二、高校办公自动化网络软件系统泄密及安全隐患	73
三、高校办公自动化网络存储载体泄密及安全隐患	74
四、高校办公自动化网络联网泄密及安全隐患	75
五、高校办公自动化网络工作人员泄密及安全隐患	76
第三节 做好高校办公自动化网络保密工作的原则和方法	77
一、做好高校办公自动化网络保密工作的原则	77
二、高校办公自动化网络硬件设备保密工作	78
三、高校办公自动化网络软件系统保密工作	79
四、高校办公自动化网络存储载体保密工作	80
五、高校办公自动化网络联网保密工作	82
六、高校办公自动化网络工作人员保密工作	87
第六章 高校档案保密工作	93
第一节 高校档案保密工作概述	94
一、高校档案保密工作的相关概念	94
二、高校档案和档案保密工作的特点	95
三、高校档案保密工作的意义	96

第二节 高校档案保密工作的内容	97
一、高校档案保密工作的隐患	97
二、高校档案保密工作的具体要求	99
三、高校档案保密工作的具体内容	101
第三节 做好高校档案保密工作的制度建设和方法	105
一、高校档案保密工作的制度建设	105
二、档案工作中的设备使用和管理	109
三、档案管理队伍建设	110
四、高校电子档案的保密工作	110
五、校务公开中的档案保密工作	111
第七章 高校科技保密工作	115
第一节 高校科技保密工作概述	115
一、高校科技保密工作的相关概念	115
二、科技保密与专利保护的区别	117
三、高校科技保密工作的特点	118
四、高校科技保密工作的作用	119
第二节 高校科技保密工作的内容	120
一、高校科技保密工作的具体范围	120
二、高校科技保密工作的具体对象	122
三、高校科技泄密的表现形式	122
第三节 做好高校科技保密工作的方法	126
一、建立健全科技保密管理体系和科技保密规章制度	126
二、严格监管科技保密文件、资料、档案的管理、利用、销毁工作 ...	127
三、加强协同配合，把科技保密各个环节纳入科技管理程序	128
四、落实科技交流保密检查制度，加强科技交流合作监管机制	129
五、正确处理科技保密和其他方面的关系	131
六、积极开展科技保密宣传教育，加强科技保密工作队伍建设， 提高科技保密安全防范意识	133
七、建立完善的科技保密补偿机制	134
八、积极开展研究生科技保密意识教育	134
第八章 高校外事和对外宣传保密工作	139
第一节 高校外事和对外宣传保密工作概述	139
一、高校外事和对外宣传保密的相关概念	139

二、高校外事和对外宣传保密工作的特点	140
三、高校外事和对外宣传保密工作的作用	143
第二节 高校外事和对外宣传保密工作的内容	143
一、高校外事保密工作的内容	143
二、高校对外宣传保密工作的内容	146
三、高校外事和对外宣传工作泄密原因分析	147
第三节 做好高校外事和对外宣传保密工作的方法	148
一、高校外事保密工作	148
二、高校对外宣传保密工作	150
三、外事和对外宣传工作人员队伍建设	153
四、外事和对外宣传保密工作应遵循的原则	154
五、正确划定外事和对外宣传中的国家秘密及其密级范围	155
第九章 高校其他保密工作	160
第一节 高校其他保密工作概述	160
一、高校保密检查工作	160
二、高校保密宣传教育工作	161
三、高校保密工作队伍建设	162
第二节 高校保密检查工作	163
一、高校保密检查工作的作用	163
二、高校保密检查工作的对象和内容	165
三、高校保密检查工作的组织形式和方法	167
四、高校保密检查工作应把握的时机	168
第三节 高校保密宣传教育工作	169
一、高校保密宣传教育工作的任务、内容和主要对象	169
二、高校保密宣传教育工作的组织形式和机构建设	172
三、领导干部和涉外人员的保密宣传教育工作	174
四、高校学生保密宣传教育工作	176
第四节 高校保密工作应融入其他各项业务工作	178
一、高校办公室工作中的保密事项	179
二、高校组织部门工作中的保密事项	179
三、高校纪检工作中的保密事项	180
四、高校人事工作中的保密事项	181
五、高校教学工作中的保密事项	181

六、高校学生工作中的保密事项	181
七、高校财务工作中的保密事项	181
八、高校基建工作中的保密事项	182
九、高校资产管理工作中的保密事项	182
十、高校保卫工作中的保密事项	182
十一、高校共青团工作中的保密事项	182
十二、高校统战工作中的保密事项	183
附 录	186
附录一 《中华人民共和国保守国家秘密法》	186
附录二 《全国人民代表大会常务委员会关于惩治泄露国家秘密犯罪 的补充规定》	190
附录三 《中华人民共和国保守国家秘密法实施办法》	190
附录四 《国家秘密保密期限的规定》	195
附录五 《国家秘密文件、资料和其他物品标志的规定》	197
附录六 《国家秘密技术出口审查暂行规定》	199
附录七 《科学技术保密规定》	201
附录八 《计算机信息系统国际联网保密管理规定》	206
附录九 《印刷、复印等行业复制国家秘密载体暂行管理办法》	209
附录十 《涉密计算机系统口令字使用管理指南》	214
附录十一 《国家秘密设备、产品的保密规定》	216
附录十二 《各级国家档案馆馆藏档案解密和划分控制使用范围的暂行 规定》	218
附录十三 《关于国家秘密文件、资料和其他物品出境的管理规定》	221
附录十四 《科学技术研究档案管理暂行规定》	225
附录十五 《科技成果国家秘密密级评价表 (参考格式)》	229
附录十六 《中共xx大学委员会保密委员会工作规则》	231
附录十七 《中共xx大学委员会保密委员会关于计算机网络安全保密 管理的规定(试行)》	232
附录十八 《xx大学档案保密制度》	234
附录十九 《xx大学出国(境)人员保密须知》	235
附录二十 《xx大学保密责任书》	236
后 记	237

第一章 高校保密工作概论

我们知道，高校是人才集中，知识生产、传播和应用的专门机构，是决定和促进国家科技水平发展的重要部门之一。高校作为国家的社会文化事业单位，它不仅承担着传承知识、培养人才的重任，而且还负有促进国民经济和社会发展的责任，特别是高校中有许多重点学科、重点项目的研究与开发涉及国家的安全和利益。因此，开展高校保密工作的理论与实践研究显得极为重要。

第一节 高校保密工作的概念

高校保密工作是高校管理工作的一项重要内容。弄清其内涵及外延对我们做好高校保密工作具有重要意义。

一、保密与保密工作

保密与保密工作是既有区别又有联系的两个概念。大到一个国家、一个政党，小到一个单位、一个家庭、一个人，出于某种需要或由于相互之间的利害关系以及其他种种原因，总会有些不愿公开或不能让外界知悉的事项，需要在一定时间和范围内加以保守和隐蔽，这种行为一般称为保密。个人和家庭隐私的保密，只涉及个人和家庭的切身利益，它属于人们的一种习惯和自发行为，无须有组织和纪律的约束，更不需要作为一种专门工作和由专门机构去实施。而国家、政党的秘密，则需要有一定的组织机构、人员来管理，有科学的理论、方针作为指导，以法规、制度和措施保证其运行的安全。我们这里所讲的保密工作有其特定的含义，是指与国家的安全和利益密切相关的保守国家秘密的一切活动。

根据《中华人民共和国保守国家秘密法》（以下简称《保密法》）第二条的规定：“国家秘密是关系国家的安全和利益，依照法定程序确定，在一定时间内只限一定范围的人员知悉的事项。”所以，我们通常所说的保密工作就是指保守国家秘密的工作，或者说是指从国家的安全和利益出发，将国家秘密控制在一定的范围和时间内，防止被非法泄露和利用所采用的一切必要的手段和措施。其内容概括而言，大体上应包括保密立法，确定密级，保密宣传教育，建立健全规章制度，

研制、开发和应用先进的防窃密、泄密的技术设备，依法进行保密检查监督，追查处理泄密事件，以及开展保密工作的理论研究等活动。

二、高校保密工作

高校保密工作是我国保密工作的重要组成部分，是高校日常管理活动的内容之一。高校保密工作是指高校从维护国家的安全和利益的角度出发，将国家秘密控制在一定的范围和时间内，防止被非法泄露和利用，使其自身价值得到充分有效地实现而依法进行的管理工作。高校保密工作不仅承担着国家秘密信息的管理，而且也承担着学校重要信息的保密和保管的任务。在新的历史时期，高校保密的概念在不断扩大。我们认为高校的保密工作与传统的保密工作相比，其内涵和外延都有所丰富。高校保密工作涉及高校业务工作的诸多方面，涉及高校管理的诸多环节，其内容的丰富是社会发展的必然结果。

随着社会的发展，各类型的高校特别是民办高校如雨后春笋般不断涌现，各高校保密工作的内容也不断增加。除传统意义上的保守国家秘密的内容外，有关高校自主经营、自负盈亏的办学理念和做法，校办企业的经营模式等已成为各高校的秘密和保密工作的组成内容。因此，高校保密工作的内涵和外延已有了极大的拓展。但我们必须认识到，虽然高校保密工作的内容有所增加，但其最基本、最重要的还是保密工作所强调的国家秘密，这是高校保密工作开展的出发点和立足点，是高校保密工作的基础和重点。

根据我国保密工作的内容，结合高校的工作特点和实际，我们认为，高校保密工作的内容主要贯穿于高校的各项业务工作之中，从具体业务工作上进行概括，有以下几个方面：高校文秘保密工作，高校考试考务保密工作，高校科技、科研保密工作，高校办公自动化网络保密工作，高校外事、对外宣传和出版保密工作及高校保密宣传教育、保密检查及其他需要保守国家秘密的工作。

第二节 高校保密工作的特点

从其性质而言，保密工作是一项基础工作，它服务于其他工作，以保证各项工作的顺利进行。保密工作有着全方位、宽领域的特点，其他工作做到哪儿，保密工作的触角就延伸到哪儿。它涵盖范围之广，是其他工作无法比拟的。高校作为培养人才的基地，开展科学研究的重要场所，在改革开放、促进经济发展和社会进步的要求下，其保密工作除具有一般保密工作的特点外，还有其自身的特点和规律。

一、涉密范围广、内容复杂

高校是一个特殊的群体，与社会有着方方面面的联系和接触，工作范围和内容也较为复杂、广泛，涉密的可能性无时不有。基于《保密法》第八条中有关秘密事项的内容，再结合高校工作实际，我们认为高校保密工作的内容包括以下几个方面：

（一）国家事务中的重大决策秘密事项

党和国家高层领导愈来愈重视高校在社会发展中的作用，不断地邀请高校的专家、学者直接参与各级党委和政府召集的仅限一定范围人员知悉的会议或国家大政方针的讨论、咨询，加强高级知识分子的参政议政能力。在这一过程中，势必接触到大量的国家秘密事项。

（二）国防建设和武装力量活动中的秘密事项

有的学校高新技术科研课题一旦取得突破性进展，便可直接用于军事建设，有的高校本身就是高、精、尖的国防和军事装备、技术的研究基地。

（三）外交和外事活动中的秘密事项以及对外承担保密义务的事项

随着改革开放的不断深入，高校国际间学术交流活动日益增多，并与国外一些知名高校建立友好关系。高校每年均会向国外派遣大量专家、学者进行项目研究、课题研究；国外也向我国高校派遣大批学者从事学术活动、互访。此外，我国许多学者也向海外杂志、报纸投稿，外事活动十分频繁。

（四）国民经济和社会发展中的秘密事项

高校中的著名学者、高级知识分子在政治待遇上能看到大批中央、国家和省（部）级文件、内部资料和刊物，从中了解国民经济和社会发展的详细情况和主要指标，为其参政议政提供背景资料。

（五）科学技术中的秘密事项

高校承担着大量的国家级、省（部）级的重大高端科研项目的研究任务，必然涉及国家重大科技机密。有的科研项目、科研成果本身就具有很高的密级。高校是人才的聚集地，集中了大批高层次的科技人才，每年都产生一些具有国内或国际先进水平的科研成果，这些科研成果有不少属于保密项目。据统计，“九五”期间，高校承担国家自然科学基金面上项目 70%以上、重点项目 50%左右；承担国家“863”计划项目 30%以上；承担国家重点基础研究发展规划项目 1/3 以上；组织或参与组织的科技攻关项目占全国的 1/4 左右。另外，高校的专家、教授还可能参加重要科技成果的鉴定及密级审定，他们在操作过程中会接触到重要成果的内容和制作秘诀，从而成为涉密人员。

（六）维护国家安全活动和追究刑事犯罪中的秘密事项

在高校，稳定工作和校园综合治理等都是涉及学校安定团结和社会稳定的政

策性极强的工作。

(七) 其他经国家、高校保密工作部门确定为应当保密的事项

(1) 考试考务工作中的秘密事项。考试考务工作是高校保密工作的一个重点,其涉及范围广,人员复杂。一些高校每年都要承担高考阅卷,在校生也要组织期中、期末考试。另外,像研究生招生考试,大学英语四、六级考试,计算机等级考试及各种考试的命题等都是高校保密工作的重点范围;再有,高校每年都会承担级别不同、场次不一的国家统一考试或各种选拔考试,这也是高校的一种任务和责任。

(2) 有关高校党风、校风建设,或正处于酝酿、研究之中的事项,如有关人事变动、机构调整、干部任免、职称评审、政策修订等比较敏感的问题,同样需要严格保密。因为一旦泄密,轻则造成学校工作被动和有关人员思想波动,重则会带来政治上、经济上的严重后果,从而影响学校的安定。

(八) 学校在从事科技开发与利用中的秘密事项

随着社会的发展和我国教育体制改革,许多高校把自主研究的科技专利运用于发展社会经济、增加学校收入,创办了大量校办企业和科技公司。其中有关知识产权、公司商业秘密的保护和保密也成为高校保密工作的组成部分。这些秘密有的虽非国家秘密,但关系到学校的稳定和发展,因此也必须做好这方面的保密工作。

二、涉密部门及人员多且杂

在高校的日常工作中,除了机要部门或保密部门,高校的不少部门都能收到秘密级以上的文件,如宣传部、组织部、纪检委、科研处、外事办、保卫处等。涉密人员则更是多且杂:一是学校党政领导和各部门负责同志,包括同级别的离退休干部;二是直接或间接从事有一定保密价值科研项目的人员;三是专、兼职保密干部及档案管理人员;四是部门经办人员。其中资产处的大宗物资采购、纪检(监察)的案件受理、审计室的干部离任审计、组织部的干部考核、人事处的人员招聘,等等,这其中的一些环节如果泄密,都会给学校造成不可挽回的损失和不可预估的负面效应。接触秘密的部门和人员越多,做好高校保密工作的难度就越大。

三、人员流动频繁,保密任务重

高校是传统文化和现代科技交汇的重要场所,知识分子集中、先进科技成果运用广泛、转化和交流活跃,同时高校是培养人才的重要场所,高校保密工作最终也是围绕培育现代化建设人才这项根本任务展开的。

一方面,大学生是高校的主体,高校保密工作不仅要注重领导层和机关,也要注意基层特别是对广大学生的教育。高校大学生一般在毕业后即离开学校,走上社会,流动频繁。高校大学生的这一特点,给高校保密工作提出了新任务。我国在进一步扩大改革开放的同时,政治生活的透明度增加,防止来自国外敌对势力的舆论渗透和加强对青年大学生的思想争夺也成为高校保密工作的任务之一。一段时间以来,社会上开放的文化市场缺乏有效管理,加上青年大学生对民族传统文化真谛的认知比较幼稚,国外敌对势力认为对大学生的思想争夺有机可乘,高校政治思想的不安定性也随之增加。此外,高校是信息化社会的一部分,大学生学习生活也越来越多地被信息网络所占有。现在已有一些国际敌对组织和邪教组织,利用互联网络大肆散发资料,进行反动宣传和煽动反政府情绪。因此,在这种情况下,高校保密工作的指导思想不能再局限于防止机密文件、科研外泄等,还要学会打包括宣传战、心理战在内的信息战。

另一方面,高校保密工作贯穿于高校各项业务工作中,涉密人员多且杂,特别是随着我国社会主义市场经济的发展和人事制度的改革,高校中出国出境的学者增多,高校互访加强,高校人才的流动与以往相比更多更频繁。出现了有的学者因其他高校、单位提供的条件更好、待遇更高而离开原来高校,甚至出现“弃档”的现象。这种现象,反映了市场竞争对人才争夺的情况,但也为高校保密工作的开展带来了很大困难。因为我们知道,国家秘密分为有形的国家秘密和无形的国家秘密。一些离职的高校学者,虽然其所掌握的有形的国家秘密已移交清楚,但无形的国家秘密势必随着人才的流动而带到了其他单位,虽然我国也有一些如“竞业限制”等相应的措施,但有时难免也会有泄密的危险。

四、办公自动化保密工作日益加强

随着学校的发展、科技的进步及国际间各领域交流与合作活动的日益加强,各部门对办公效率的要求越来越高,推动了高校办公自动化进程。复印机、传真机、文件粉碎机、国际国内直拨电话、因特网、校园网逐步取代了传统的手工操作和人工传导方法,这就增加了许多新的泄密途径和泄密隐患。特别是网络保密,已成为高校保密工作的重中之重。随着信息时代的到来,互联网使整个世界融为一体。许多高校都建立了校园网,高校网上办公、学习已成时尚,无形中增加了泄密隐患。高校是高层次人才聚集的地方,计算机普及率非常高,同时很多高校又承担着各种国家和国防高新科研项目,涉密人员多,涉密范围广,涉密密级高,高校校园网存在着泄露国家秘密的途径和可能,因此强化校园网的安全管理是极为必要的。有的学生好奇地下载、转贴涉密内容,成为国家秘密的传播、扩散者;有的在网上发布非正规渠道的小道消息;有的出于兴趣,或出于虚荣

心，显示自己，把掌握的秘密予以公开。对于泄密者不同心态的正确把握可以使我们区别不同情况制订出具有针对性的措施，有助于建立完善的高校信息安全防范机制，实现主动防范，减少乃至杜绝国家秘密从高校泄露的途径和可能。互联网的飞速发展，使泄密的渠道增加、范围扩大，也使泄密后的危害更加严重，高校要肩负信息安全的重任，坚持“谁上网谁负责”的原则，发挥自身的长处和整体综合效用，把安全保密防线设立在校园，在保证校园网络安全的前提下，发挥高校的科研、人才优势，共筑安全防范的长城。

五、保密工作不断创新

保密工作必须与时俱进，更新观念，正确把握保密工作的发展趋势，探索并建立一套科学的领导体制和运行机制，实施科学管理。首先，要在观念上创新。江泽民同志曾说过，创新是一个民族发展的不竭动力。保密工作要不断创新，首要的就是从事保密工作的人员，特别是领导同志，其观念一定要随着社会的发展、实际的需要与时俱进，提高认识，使高校保密工作不断进步。其次，要在工作内容上创新，不断拓宽工作领域，在深度、广度上下功夫，不断深化对保密工作规律的认识和发展趋势的把握，大力提高保密工作的科技含量，实现保密工作手段的现代化。适时进行保密技术检查和防范设备更新，保持保密技术设备的先进性，特别是要在计算机信息网络保密管理上有一个飞跃性的发展。再次，要在工作方式上创新，提高工作质量和效率。要大胆设想，大胆实践，特别是在通信、办公自动化、计算机网络、信息保密管理方面探索开展工作的新途径、新方法，改变过去宣传教育手段单一，形式不灵活的工作方式，进一步强化管理，对新形势下保密工作遇到的新情况、新问题进行研究和探讨，总结经验，把保密工作放到校党委工作的大局中来，实现思想和工作的新跨越。

总之，高校保密工作的特点随着高校自身的发展，随着国家改革开放和国际形势变化而不断发展变化，分析这些特点和发展变化的规律，有助于我们有针对性地做好高校保密工作。

第三节 高校保密工作的地位和作用

中央领导同志曾指出，全党同志特别是各级领导干部，必须从政治高度充分认识保密工作的重要性。在对外开放和发展社会主义市场经济条件下，对保密工作的复杂性和艰巨性要有足够的思想准备。这一明确指示对于我们深刻认识当前保密工作的新特点，保持高度的警觉性，维护党和国家的政治安全 and 经济发展，具有极其重要的意义。高校属于国家上层建筑单位，历来是政治斗争的敏感区，